

Информация
о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и
эффективности использования средств бюджета Алеутского муниципального
округа на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд
(выборочно)»¹

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 29.12.2023 № 55)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год, соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Алеутском муниципальном округе от 30.11.2021².

Цель контрольного мероприятия: анализ, проверка и оценка расходов Алеутского муниципального округа на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по соблюдению законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Алеутского муниципального округа на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Алеутского муниципального округа в Камчатском крае³.

Проверяемый период деятельности: 2022 год

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 31.10.2023 по 04.12.2023.

По результатам контрольного мероприятия 04.12.2023 оформлен акт, подписанный Администрацией АМО с разногласиями от 18.12.2023 № ААР-925 (вх. № 1573 от 19.12.2023)⁴, которые рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края и частично учтены при составлении настоящего отчета.

Заключение по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) от 25.12.2023 № ЗРП-19/09 направлено в адрес Администрации АМО 25.12.2023 (исх. № 1401/09).

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Согласно Отчету об исполнении бюджета АМО за 2022 год, общий объем расходов Администрации АМО на закупку товаров, работ и услуг составил 34 123,3 тыс. рублей, или 10,0 % от общего объема расходов Администрации АМО.

¹ Далее – контрольное мероприятие.

² Далее - Соглашение от 30.11.2021.

³ Далее – Администрация АМО.

⁴ Далее – Протокол разногласий к акту.

2. При анализе объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете и Отчетом об исполнении бюджета АМО за 2022 год, Администрацией АМО, как исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета АМО, допущены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 4 статьи 6 Решения о бюджетном процессе, Администрацией АМО не обеспечено своевременное и достоверное отражение расходов на выкуп жилых помещений для специалистов по КВР 400 в Решении о бюджете АМО, что свидетельствует о несоблюдении требований по внесению изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий участника бюджетного процесса, установленных статьей 154 БК РФ;

- в нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (пункта 18.2.4 Приказа № 85н), по подразделу 0503 «Благоустройство», вместо подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в с. Никольском на общую сумму 2 500,0 тыс. рублей и на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Камчатского края (в том числе элементов улично-дорожной сети, включая тротуары и парковки), дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» на общую сумму 2 239,9 тыс. рублей.

3. Анализ организационного и нормативного обеспечения закупок у Администрации АМО показал, что в проверяемом периоде:

- муниципальный правовой акт, регулирующий отношения, в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не в полной мере соответствовал положениям Закона № 44-ФЗ;

- в нарушение пункта 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ, должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта, Главой Администрации АМО не назначено.

4. При проверке планирования закупок товаров, работ и услуг установлено, что Администрацией АМО:

- в нарушение статьи 16 Закона № 44-ФЗ, План-график на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден более чем через 10 рабочих дней после доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ;

- в нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, запланированные годовые объемы закупок у единственного поставщика для осуществления по указанному пункту на 2022 год больше установленного ограничения (двух миллионов рублей, или 10,0 % совокупного годового объема закупок).

5. При выборочной проверке исполнения муниципальных контрактов установлены факты:

- нецелевого использования средств бюджета на сумму 42,0 тыс. рублей в результате оплаты за счет средств, предусмотренных на разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы, расходов по актуализации схемы теплоснабжения АМО, выполненной в рамках договора от 04.08.2021 № АСТ-37-08/21, которая, согласно постановлению Правительства РФ от 22.02.2012 № 154, не является проектно-сметной документацией;

- неэффективного использования средств бюджета на общую сумму 94,3 тыс. рублей, при расходовании средств на разработку проектно-сметной документации;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контрактам (договорам);

- неприменение Администрацией АМО мер ответственности по контрактам при ненадлежащем их исполнении;

- нарушения требования по соблюдению установленных предельных размеров авансовых платежей как при заключении контрактов (договоров), так и их исполнении;

- нарушения статьи 73 БК РФ, выразившегося в том, что в реестре закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов в 2022 году, не отражены закупки, произведенные через подотчетных лиц, и отдельные договоры безвозмездного оказания услуг.

6. Проверкой также установлены:

- нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, которые привели к искажению отдельных показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год;

- нарушения соблюдения порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом АМО, выразившиеся в том числе в нарушениях при оформлении прав на объекты муниципальной казны и выбытии объектов из казны;

- несоблюдения порядка учета и ведения реестра муниципального имущества, а также несоблюдения правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр муниципального имущества;

- несоответствия правовых актов АМО, регламентирующих порядок предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда в АМО и о переводе жилых помещений в служебный фонд АМО, действующему законодательству;

- отсутствие, в нарушение пункта 2 статьи 34 Закона № 257-ФЗ, в АМО разработанных и утвержденных правил расчета размера ассигнований местного бюджета на содержание автомобильных дорог местного значения на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

По результатам рассмотрения на заседании коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Алеутского муниципального округа в Камчатском крае для информации.
2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Администрации АМО с предложениями:
 - 2.1. Провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушений и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, а также исключению подобных фактов в дальнейшем.
 - 2.2. При расходовании средств бюджета строго руководствоваться действующим законодательством, не допуская нецелевого, незаконного и неэффективного (нерезультативного) их использования.
 - 2.3. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг обеспечить соблюдение действующего законодательства и условий муниципальных контрактов.
 - 2.4. Обеспечить устранение нарушений, в части требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и к бюджетной (бухгалтерской) отчетности и учету муниципального имущества.
3. В целях правовой оценки установленных нарушений отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Камчатского края.