

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования межбюджетных
трансфертов Усть-Большерецкого муниципального района на предоставление
субсидий муниципальным унитарным предприятиям»¹

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от 05.06.2023 № 22)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления и использования (расходования) иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Усть-Большерецкого муниципального района местным бюджетам сельских поселений на предоставление субсидий муниципальным унитарным предприятиям, а также достижение показателей результативности использования указанных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию средств местного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Администрация Усть-Большерецкого муниципального района².
2. Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района³.
3. Администрация Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района⁴.
4. Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальное хозяйство Усть-Большерецкого сельского поселения»⁵.

Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 17.01.2023 по 13.02.2021.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- акт от 13.02.2023, подписанный Администрацией района и Финансовым управлением района без замечаний;
- акт от 13.02.2023, подписанный Администрацией УБ СП с пояснениями (замечаниями) от 16.02.2023 № 129 (вх. № 247 от 27.02.2023);
- акт от 13.02.2023, подписанный МУП «КХ УБСП» с пояснениями от 22.02.2023 № 49 (вх. № 240 от 22.02.2023).

¹ Далее – контрольное мероприятие.

² Далее – Администрация района.

³ Далее – Финансовое управление района.

⁴ Далее – Администрация УБ СП.

⁵ Далее – МУП «КХ УБСП», Предприятие.

Пояснения (замечания) рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Заключения по результатам рассмотрения пояснений (замечаний) от 27.03.2023 № ЗРП-5/09 и № ЗРП-6/09 направлены в адрес Администрации УБ СП и МУП «КХ УБСП» 27.03.2023 (исх.№№ 305/09, 306/09 соответственно) и учтены при составлении данного отчета.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. В 2021-2022 годах из бюджета района в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов городских и сельских поселений в Усть-Большерецком районе» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Усть-Большерецкого муниципального района» бюджетам сельских поселений выделено ИМБТ на предоставление субсидий МУП на общую сумму 26 800,0 тыс. рублей, в том числе:

- Усть-Большерецкому сельскому поселению 7 200,0 тыс. рублей в 2021 году и 5 500,0 тыс. рублей в 2022 году;
- Запорожскому сельскому поселению 7 600,0 тыс. рублей в 2021 году и 6 500,0 тыс. рублей в 2022 году.

При этом цель предоставления проверяемых ИМБТ из бюджета района сельским поселениям фактически не определена, поскольку правовыми актами не установлено, на какие цели должны быть направлены полученные сельскими поселениями ИМБТ и какие результаты должны быть в итоге достигнуты.

2. При проверке соблюдения при предоставлении ИМБТ бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные и межбюджетные правоотношения, в том числе устанавливающих порядок предоставления и использования межбюджетного трансферта установлены факты:

- нарушения статьи 65 и пункта 1 статьи 86 БК РФ, статьи 17 Положения о бюджетном процессе, Решений о местном бюджете района, обусловленные выделением бюджетам сельских поселений ИМБТ на предоставление субсидий МУП при отсутствии в отдельных случаях правовых оснований, а именно, при отсутствии утвержденных расходных обязательств;

- нарушения пункта 2 статьи 142.4 БК РФ, Порядка предоставления ИМБТ, связанные с предоставлением Финансовым управлением района ИМБТ на субсидии МУП на цели, не предусмотренные Порядком;

- нарушения пункта 5 статьи 242 БК РФ, в результате отсутствия в Порядке предоставления ИМБТ (пункт 3.5) условия, предусматривающего возврат средств ИМБТ, не использованных в текущем финансовом году;

- отсутствия в Порядке предоставления ИМБТ условий установления результатов предоставления ИМБТ, формы заявления (ходатайства) и перечня документов на получение ИМБТ, сроков рассмотрения представленных документов,

порядка принятия решений о предоставлении и оснований для отказа в предоставлении ИМБТ, форм отчетов о целевом расходовании средств, достигнутых результатов и сроков их предоставления;

- нарушения подпункта 3 пункта 2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе района, обусловленного отсутствием утвержденной методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений района;

- наличия несоответствий отдельных положений соглашений по предоставлению ИМБТ Типовой форме соглашений.

При этом Типовой формой соглашений, и соответственно, заключенными соглашениями, не предусмотрены цели предоставления ИМБТ, сроки перечисления средств, показатели результативности, формы отчетов о целевом использовании средств, о достижении показателей (индикаторов) результативности и сроки их предоставления, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Финансовым управлением района бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств;

- формального принятия Финансовым управлением района отчетности, подтверждающей целевое расходование средств ИМБТ.

3. При проверке исполнения условий, обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении ИМБТ, установлено, что Финансовым управлением района, в нарушение статьи 142.4 БК РФ, абзаца 2 пункта 3.1 Порядка исполнения местного бюджета, в двух случаях ИМБТ на общую сумму 9 200,0 тыс. рублей перечислены без заключения соответствующего соглашения (внесения изменений в действующее соглашение).

4. При проверке целевого использования ИМБТ на предоставление субсидий МУП и соблюдения положений правовых актов, устанавливающих порядок предоставления и использования межбюджетного трансферта, в Усть-Большерецком сельском поселении установлены факты:

- неправомерного предоставления Администрацией УБ СП субсидии МУП «КХ УБСП» в размере 3 000,0 тыс. рублей, в результате ее предоставления, в нарушение пункта 2 статьи 78 БК РФ, пунктов 1.4, 3.2 Порядка № 1, до определения получателя субсидии и установления цели ее предоставления в Решении о местном бюджете 2021 года и без проведения конкурсных процедур по отбору получателя субсидии, в связи с отсутствием в Решении о местном бюджете получателя субсидии и целей предоставления субсидии;

- нецелевого использования Администрацией УБ СП ИМБТ, поступившего в бюджет сельского поселения из бюджета района 06.07.2022 на основании изменений, внесенных дополнительным соглашением от 17.06.2022 № 2 в Соглашение № 6/УБСП в сумме 2 500,0 тыс. рублей, в результате того, что фактически данные средства не были перечислены МУП «КХ УБСП» в виде субсидии по КБК 922 0505 99 0 00 60100 813 и их возврат не был произведен в

бюджет района, то есть данные средства использованы Администрацией УБ СП не в соответствии с целями их предоставления;

- факты единоличного принятия Главой Администрации УБ СП решения о предоставлении субсидий МУП «КХ УБСП» на общую сумму 10 200,0 тыс. рублей и их фактического предоставления при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидии по причине несоответствия представленных документов требованиям, установленным Порядками № 1 и № 2;

- нарушения пункта 4.1 Порядка № 2, обусловленные отсутствием финансового контроля за предоставлением субсидий, а также проверок соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления средств субсидий со стороны Администрацией УБ СП;

- заключения соглашений о предоставлении субсидии МУП (от 20.10.2021 № 6 и от 16.12.2022 № 4), которыми, в нарушение Порядка № 2, не установлены показатели результативности использования субсидии (пункты 2.5, 3.2) и порядок, сроки и формы предоставления получателем субсидии отчетности о результатах выполнения получателем субсидий установленных условий (пункты 2.5, 3.1);

- предоставления МУП «КХ УБСП» отчетности об использовании средств бюджета по форме, не соответствующей Порядкам, с нарушением сроков и порядка ее предоставления, установленных соглашениями.

5. При проверке целевого использования МУП «КХ УБСП» выделенных из бюджета Усть-Большерецкого сельского поселения субсидий источником финансового обеспечения, которых являлись ИМБТ района, установлено, что средства субсидии за счет ИМБТ района в сумме 783,6 тыс. рублей использованы в 2022 году Предприятием не в соответствии с целями их предоставления.

Расходование средств субсидии на сумму 98,7 тыс. рублей в отчет об использовании субсидии включено необоснованно, а возврат неиспользованных денежных средств субсидии в сумме 98,7 тыс. рублей, в нарушение пункта 2.3.3 Соглашения от 16.12.2022 № 4, Предприятием в бюджет УБ СП не произведен.

6. Основной объем субсидий МУП «КХ УБСП» предоставлялся Администрацией УБ СП на погашение денежных обязательств и обязательных платежей, в том числе по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, восстановление платежеспособности в связи с расходами, понесенными при выполнении работ, оказании услуг, без детального анализа причин и факторов, повлиявших на возникновение задолженности.

При этом анализ финансового состояния основных показателей деятельности МУП «КХ УБСП» показал, что аналитический учет по направлениям деятельности, видам выпускаемой продукции (выполняемых работ, услуг) на Предприятии, в нарушение Инструкции № 94н, не велся, в результате определить приоритетные либо убыточные направления деятельности не представилось возможным.

Также необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» муниципальное образование не несет

ответственности по обязательствам муниципального предприятия, за исключением случаев, если несостоятельность (банкротство) такого предприятия вызвана собственником его имущества.

7. В 2020 - 2021 годах Предприятие получало чистый убыток, в результате того, что себестоимость продаж ежегодно превышала выручку, а величина полученных убытков, в первую очередь, зависела не от снижения себестоимости продаж или увеличения выручки, а от прочих доходов более 95,0 % которых ежегодно составляли субсидии.

Динамика дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 характеризуется ростом, в основном обусловленным увеличением задолженности по расчетам с населением на долю которой приходится почти 78,0 % (14 448,4 тыс. рублей), что в результате приводит к невыполнению МУП «КХ УБСП» обязательств перед поставщиками товаров и услуг, по заработной плате, по расчетам с бюджетом, в части налогов, сборов, взносов, и способствует дальнейшему увеличению неэффективных (непроизводительных) расходов в виде принятия к учету наложенных штрафных санкций, что ухудшает финансовое состояние Предприятия.

8. При проверке установлены нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету при отражении операций с ИМБТ, как со стороны Финансового управления района, так и Администрации УБ СП, которые в результате привели к искажению показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «КХ УБСП» в проверяемом периоде также осуществлялось с нарушениями требований, установленных нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, не позволяющие сформировать достоверное и полное представление о финансовом положении Предприятия, финансовых результатах его деятельности и изменениях в финансовом положении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для информации в Думу Усть-Большерецкого муниципального района, Главе Администрации района.

2. Направить представление по результатам контрольного мероприятия Финансовому управлению района, как структурному подразделению Администрации района, на который возложены задачи по установлению порядка исполнения бюджета района по расходам, по разработке проектов методик распределения и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений в районе, главному распорядителю бюджетных средств с предложениями:

2.1. Провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушений и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

2.2. Организовать правовое регулирование условий предоставления и расходования ИМБТ для предоставления субсидий МУП поселений района, максимально исключая нарушения органами местного самоуправления бюджетного законодательства, направленных на формирование у органов местного самоуправления ответственности за взятые на себя обязательства, с установлением ответственности за неисполнение принятых обязательств и в целом учитывающих замечания, изложенные в настоящем отчете.

2.3. Обеспечить методическую и правовую поддержку сельских поселений района в вопросах реализации мероприятий по предоставлению субсидий МУП поселений района, направленную на исключение при реализации мероприятий нарушений бюджетного законодательства.

2.4. Проработать с администрациями сельских поселений района, допустившими при использовании средств бюджета района в 2021-2022 годах нарушения условий предоставления и расходования ИМБТ для предоставления субсидий МУП, вопросы и механизмы устранения ими допущенных нарушений.

3. Направить представление по результатам контрольного мероприятия Администрации УБ СП с предложениями:

3.1. Провести проверку по выявленным контрольным мероприятием фактам нарушений и принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

3.2. Принять меры по возврату ИМБТ, выделенных из бюджета района для предоставления субсидий МУП «КХ УБСП» и использованных на цели, не соответствующие условиям их получения:

- Администрацией УБ СП на сумму 2 500,0 тыс. рублей;
- МУП «КХ УБСП» на общую сумму 783,6 тыс. рублей.

3.3. Принять меры по возврату ИМБТ на сумму 98,7 тыс. рублей, выделенных из бюджета района для предоставления субсидий МУП «КХ УБСП», фактически не использованных Предприятием в срок установленный Соглашением от 16.12.2022 № 4.

3.4. Усилить контроль за деятельностью и финансовым состоянием МУП «КХ УБСП» и в целях повышения ответственности руководителя Предприятия за предоставление достоверной отчетности о финансово-хозяйственной деятельности рассмотреть вопрос о ежеквартальном проведении балансовых комиссий по рассмотрению квартальной отчетности Предприятия.

4. Направить представление по результатам контрольного мероприятия МУП «КХ УБСП» с предложениями:

4.1. Проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению причин и условий, способствовавших недостаткам и нарушениям с целью исключения подобных фактов в дальнейшем.

4.2. Повысить ответственность должностных лиц предприятия за достоверность и соблюдение правил ведения бухгалтерского учета и отчетности.

5. В целях правовой оценки установленных нарушений отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Камчатского края, в УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю.