Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения Усть-Камчатского муниципального района за 2023 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 25.04.2024, протокол № 19)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения Усть-Камчатского муниципального района за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края³», на основании Соглашении о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Ключевском сельском поселении от 13.04.2023 № б/н и пункта 4.12 Плана работы КСП на 2024 год.

Целью внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения является анализ годового отчета об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета⁴ поселения, включая проверку соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, соответствия состава бюджетной отчетности и содержания форм отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁵.

Предметом внешней проверки является годовая бюджетная отчетность ГАБС за 2023 год поселения, годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ.

Объектом внешней проверки является Администрация Ключевского сельского поселения⁶.

Администрацию поселения на дату подготовки настоящего заключения возглавляет глава Ключевского сельского поселения Бусаргин М.В.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией поселения.

Необходимо отметить, что годовой отчет об исполнении бюджета Ключевского

¹ Далее – Ключевского сельское поселение, поселение.

² Далее – Бюджетный кодекс РФ, БК РФ.

 $^{^{3}}$ Далее — Контрольно-счетная палата, КСП.

⁴ Главными администраторами бюджетных средств являются главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС).

⁵ Далее – Инструкция № 191н.

⁶ Далее – Администрация поселения.

сельского поселения представлен Администрацией поселения в КСП для подготовки заключения сопроводительным письмом от 01.04.2024 № 394, с соблюдением срока, установленного статьей 36 Решения Собрания депутатов Ключевского сельского поселения от 17.10.2006 № 10 «О бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении» (не позднее 1 апреля текущего года).

В ходе внешней проверки также проанализированы отдельные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по исполнению местного бюджета, проект решения Собрания депутатов Ключевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2023 год» с приложениями, пояснительная записка к нему, сводная бюджетная роспись бюджета поселения и решение Собрания депутатов поселения от 27.12.2022 № 42-НД «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и установлено следующее.

1. Положением о бюджетном процессе:

- перечень показателей, подлежащих утверждению отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, **не определен**;
- положения о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета поселения, в связи с передачей КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, не актуализированы.
- 2. **Приложения к проекту решения** сформированы с отдельными нарушениями и недочетами:
- нумерация приложений к проекту решения произведена без учета последовательности показателей, подлежащих утверждению в соответствии со статьей 264.6 БК РФ;
- в приложении 5 включены строки с нулевыми показателями, что в результате искажает итоговое количество муниципальных программ, реализованных в отчетном периоде.
- 3. Анализ показателей, подлежащих утверждению отдельными приложениями проекта решения произведен в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете, с показателями исполнения бюджета поселения за 2021 год, утвержденными решениями Собрания депутатов Ключевского сельского поселения от 19.05.2022 № 15-нд, а также с показателями исполнения бюджета за 2022 год¹⁰.

Следует отметить, что в приложении 8 к **Решению о бюджете** суммовые показатели графы «Исполнено, всего» по отдельным муниципальным программам рассчитаны неверно, в результате чего соответствующий итоговый показатель в

⁷ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁸ Далее – проект решения.

⁹ В редакции от 29.12.2023 39-НД (далее – Решение о бюджете).

¹⁰ В связи с отсутствием утвержденного представительным органом местного самоуправления Отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2022 год, анализ исполненных показателей производился на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) (далее – показатель 2022 год).

целом по программным расходам сформирован с искажением на 45 066,0 тыс. рублей, в том числе:

в рублях

	Наименование муниципальных программ, подпрограмм	Отражено в приложении 8	По данным КСП (расчетно)	Отклонения
2	Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ключевского сельского поселения	24 943 199,35	127 515 064,30	102 571 864,95
	Подпрограмма 1 «Стимулирование развития жилищного строительства в Ключевском сельском поселении»	5 959,60	5 959,60	0,00
	Подпрограмма 5 «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Ключевском сельском поселении»	24 059 474,63	24 059 474,63	0,00
	Подпрограмма А «Муниципальная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»	877 765,12	103 449 630,07	102 571 864,88
13	Развитие транспортной системы в Ключевском сельском поселении	128 801 224,49	71 285 324,49	57 515 900,00
	Подпрограмма 1 Развитие дорожного хозяйства	70 086 532,04	70 086 532,04	0,00
	Подпрограмма 2 Развитие пассажирского автомобильного транспорта	1 208 795,45	1 208 792,45	0,00

4. Показатели **сводной бюджетной росписи** <u>в целом</u> соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете, за исключением итоговых показателей по разделам: 0100 «Общегосударственные расходы», 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0600 Охрана окружающей среды», 0700 «Культура, кинематография», 0800 Социальная политика», 0900 «Физическая культура и спорт».

Более наглядно вышеуказанные расхождения отражены в таблице.

рублей

Раздел,	Решение бюджете	Сводная бюджетная роспись	Отклонения (гр. 2- гр. 3)	проект решения	Отклонения проекта решения от	
подраздел					Решения о бюджете	сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7
0100	52 061 988,30	50 179 808,98	1 882 179,32	37 167 589,39	-14 894 398,91	-13 012 219,59
0200	720 490,28	739 710,95	-19 220,67	739 710,95	19 220,67	0,00
0300	7 155 992,59	7 047 680,27	108 312,32	7 047 680,27	-108 312,32	0,00
0400	81 651 076,49	82 706 750,78	-1 055 674,29	82 706 750,78	1 055 674,29	0,00
0500	280 130 812,61	281 532 602,87	-1 401 790,26	281 532 602,87	1 401 790,26	0,00
0600	56 607,12	56 607,12	0,00	56 607,12	0,00	0,00
0800	37 753 404,38	37 267 210,80	486 193,58	7 160 484,38	-30 592 920,00	-30 106 726,42
1000	6 472 970,00	6 472 970,00	0,00	6 472 970,00	0,00	0,00
1100	700 000,00	700 000,00	0,00	700 000,00	0,00	0,00
	466 703 341,77	466 703 341,77	0,00	423 584 395,76	-43 118 946,01	-43 118 946,01

Также <u>установлены</u> в результате технических ошибок при формировании суммовых показателей расхождения итоговых показателей годового объема

бюджетных назначений между проектом решения, Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью по следующим подразделам:

- по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» в размере 13 012,2 тыс. рублей, в том числе:

по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» из-за невключения в проекте решения в суммовой показатель бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности, предусмотренных на обеспечение деятельности и доставки депутатов Совета народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района к месту проведения заседаний районного Совета в размере 480,8 тыс. рублей;

по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» <u>из-за</u> невключения в проекте решения в суммовой показатель бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение деятельности МКУ «Служба материальнотехнического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Ключевского сельского поселения» в размере 12 531,4 тыс. рублей.

- по подразделу 0801 «Культура» <u>из-за невключения в проекте решения</u> в суммовой показатель бюджетных ассигнований в общей сумме 30 106,7 тыс. рублей, предусмотренных на обеспечение деятельности МКУ «Центр досуга и культуры Ключевского сельского поселения» в размере 22 724,9 тыс. рублей и МКУ «Библиотека Ключевского сельского поселения» в размере 7 381,8 тыс. рублей.

Более наглядно вышеуказанные расхождения отражены в таблице.

рублей

Раздел,	Решение бюджете	Сводная бюджетная роспись	Отклонения (гр. 2- гр. 3)	проект решения	Отклонения проекта решения от	
подраздел					Решения о бюджете	сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7
0100	52 061 988,30	50 179 808,98	1 882 179,32	37 167 589,39	-14 894 398,91	-13 012 219,59
0113	20 954 726,30	18 852 610,56	2 102 115,74	6 287 168,45	-14 667 557,85	-12 565 442,11
0801	37 753 404,38	37 267 210,80	486 193,58	7 160 484,38	-30 592 920,00	-30 106 726,42

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

- 1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2023 год установлено:
- 1.1. Доходная часть бюджета поселения исполнена на 98,3 %, фактическое поступление доходов составило 456 015,6 тыс. рублей, в том числе:
 - налоговые и неналоговые доходы исполнены на 112,7 %;
 - безвозмездные поступления на 97,7 %.

Неисполнение доходной части бюджета составило 7 806,4 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2023 году обеспечено:

- на 95,6 % безвозмездными поступлениями, которые составили 435 848,3 тыс. рублей и превысили аналогичный показатель за 2022 год на 187 681,3 тыс. рублей (75,6 %);
- на 4,4% налоговыми и неналоговыми платежами в сумме $20\ 167,3$ тыс. рублей, что выше аналогичного показателя за 2022 год на $3\ 527,9$ тыс. рублей (21,2%).
- 1.2. Расходы бюджета поселения исполнены в сумме 409 094,8 тыс. рублей, или на 87,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Основная доля расходов поселения (57,5 %) приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, 17,9 % приходится на национальную экономику, 12,1 % на общегосударственные вопросы.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по расходам составил 57 608,5 тыс. рублей, и увеличился по сравнению с 2022 годом в 2,7 раза.

Основной объем неисполненных расходов сложился по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» 4,2 % от общего объема неисполненных расходов, 0400 «Национальная экономика» 14,6 % от общего объема неисполненных расходов, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 78,2 % от общего объема неисполненных расходов.

- 1.3. Бюджет 2023 года исполнен с профицитом 47 020,7 тыс. рублей при утвержденном дефиците 2 827,3 тыс. рублей (в 2022 году бюджет исполнен с профицитом 2 011,0 тыс. рублей).
- 2. Показатель программных расходов в общих расходах бюджета поселения в 2023 году составляет 81,6 %, что выше уровня 2022 года или в 2,3 раза.

В 2023 году осуществлялась реализация 14 муниципальных программ.

Оценка эффективности реализации программ за 2023 год с применением соответствующих критериев фактически не произведена.

В нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, порядок проведения указанной оценки и ее критерии Администрацией поселения не установлены.

- 3. По состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 долговые обязательства по муниципальным гарантиям; бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным от кредитных организаций; муниципальным ценным бумагам у поселения отсутствуют.
- 4. По состоянию на 01.01.2024 общая сумма недоимки (дебиторская задолженность) по местным налоговым платежам увеличилась на 282,2 тыс. рублей, или на 43,0 %, с 656,9 тыс. рублей до 939,1 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности по налоговым платежам (переплата) увеличился с 831,0 тыс. рублей до 1 965,8 тыс. рублей, или на 1134,8 тыс. рублей (почти в 2,4 раза). Кредиторская задолженность по выплатам отсутствует.
- 5. Исполнение по расходам бюджетных ассигнований дорожного фонда составило 71 805,2 тыс. рублей или 88,7 % от утвержденных показателей.
- 6. По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения и годовой бюджетной отчётности ГАБС установлено, что отчетность представлена всеми участниками бюджетного процесс Ключевского сельского поселения. Представленная отчетность составлена с отдельными нарушениями и недостаткам, выразившимися в несоблюдении требований Инструкции № 191н, в

части формирования пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности, которые не повлияли на показатели годового отчета об исполнении бюджета поселения.

- 7. При проверке годовой бюджетной отчетности поселения также установлены отдельные несоблюдения требований Инструкции № 191н, в части состава форм бюджетной отчетности, соблюдения порядка составления пояснительной записки к годовой бюджетной отчетности.
- 8. При сопоставлении отдельных показателей форм годовой бюджетной отчетности поселения установлены следующие расхождения:
- суммы дебиторской задолженности по доходам Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) не соответствуют данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
- данные Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) не соответствуют показателям Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

По результатам рассмотрения на заседании коллегии решено:

В целях обеспечения устойчивости финансовой системы Ключевского сельского поселения и возможности исполнять принятые расходные обязательства эффективно и в полном объеме Контрольно-счетная палата рекомендует:

- 1) Администрации поселения:
- доработать проект решения и приложения к нему в соответствии с замечаниями, изложенными в настоящем заключении;
- принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков, отмеченных в заключении, и недопущению их в дальнейшем;
- принять меры по обеспечению своевременного и в полном объеме исполнения расходов бюджета;
- организовать работу по улучшению администрирования доходов и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам;
- довести до сведения руководителей всех главных администраторов бюджетных средств информацию о выявленных нарушениях и недостатках с целью принятия мер по недопущению их впредь.
- 2) Собранию депутатов Ключевского сельского поселения с учетом того, что выявленные в ходе внешней проверки нарушения не повлияли на достоверность показателей по утвержденным назначениям и их исполнении, Контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.