

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Карагинского муниципального района
за 2023 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 27.04.2024, протокол 20)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Карагинского муниципального района¹ за отчетный 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов Карагинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края³ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.11.2023⁴ б/н и пункта 4.14 Плана работы КСП на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией КМР.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в КМР, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовой отчет об исполнении бюджета КМР за 2023 год и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств⁵ бюджета КМР за 2023 год.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета КМР и годовой бюджетной отчетности ГАБС, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета КМР за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС;
- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁶.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета КМР за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные ч. 2 ст. 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение Совета депутатов КМР от 27.12.2022 № 07 «О бюджете Карагинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятого решением Совета депутатов КМР от 27.12.2022 № 17 (с учетом изменений)⁷.

Объектами внешней проверки являются: финансовый орган КМР - финансовое управление администрации Карагинского муниципального района,

¹ Далее – КМР.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

⁴ Далее – Соглашение от 16.11.2023.

⁵ Далее – ГАБС.

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

⁷ Далее – Решение о бюджете.

организующий исполнение бюджета КМР за отчетный финансовый год, и ГАБС.

Администрацию Карагинского муниципального района⁸ возглавляет Глава Карагинского муниципального района Гаврилов В.Н. Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составлению отчета об исполнении бюджета КМР возложены⁹ на финансовое управление администрации Карагинского муниципального района¹⁰, которое возглавляет руководитель управления Тихонова Е.А.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета КМР проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения от 16.11.2023 решением Совета депутатов КМР от 04.12.2023 № 94 ответственным за своевременное представление в Контрольно-счетную палату документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определена Администрация КМР.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС КМР, годовой отчет об исполнении бюджета КМР, в том числе бюджетная отчетность об исполнении бюджета КМР, за 2023 год представлена в КСП 13.02.2023, или с соблюдением сроков, предусмотренных пунктом 3.5 Соглашения от 16.11.2023 (не позднее 1 апреля текущего года).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Согласно годовому отчету об исполнении бюджета КМР за 2023 год исполнение основных характеристик бюджета составило:

- по доходам - 1 489 911,4 тыс. рублей, или 102,9 % прогнозных показателей, утвержденных Решением о бюджете (1 448 301,9 тыс. рублей);

- по расходам - 1 359 160,6 тыс. рублей, или 73,1 % плановых показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 (1 860 663,6 тыс. рублей);

- профицит – 130 750,8 тыс. рублей.

Муниципальный внутренний долг КМР по состоянию на 1 января 2024 года отсутствует.

2. Бюджетные назначения по расходам на реализацию 12 муниципальных программ утверждены в сумме 1 713 571,0 тыс. рублей, исполнение составило по 11 муниципальным программам в сумме 1 224 029,1 тыс. рублей (71,4 % утвержденных бюджетных назначений сводной бюджетной росписью. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 90,1 %.

По сравнению с 2022 годом объем программных расходов уменьшился на 206 883,3 тыс. рублей (на 14,5 %). При этом количество реализуемых в 2023 году муниципальных программ в сравнении в 2022 годом больше на 1 программу.

По результатам оценки эффективности муниципальных программ КМР за 2023 год, 6 муниципальных программ реализованы с высокой оценкой эффективности (от 88,5 до 100 баллов), 6 муниципальных программ реализованы с недостаточно эффективной оценкой (от 40 до 65 баллов).

⁸ Далее – Администрация КМР.

⁹ На основании Положения о финансовом управлении администрации Карагинского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Карагинского муниципального района от 19.11.2015 № 47.

¹⁰ Далее – Финансовое управление.

Бюджетные назначения по непрограммным расходам утверждены в сумме 147 092,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 135 131,5 тыс. рублей, или 91,9 % от предусмотренных бюджетных назначений сводной бюджетной росписью.

Сопоставлением утвержденных показателей, предусмотренных сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 31.12.2023 в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету КМР, с показателями, отраженными в Отчете об исполнении доходов КМР (в части безвозмездных поступлений), расхождений не установлено.

3. Годовая бюджетная отчетность ГАБС КМР за 2023 год и годовой отчет об исполнении бюджета КМР за 2023 год предоставлены в КСП в срок, предусмотренный пунктом 3.5 Соглашения от 16.11.2023 (не позднее 1 апреля текущего года).

4. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и Отчета об исполнении бюджета КМР установлено, что отчетность представлена всеми участниками бюджетного процесса КМР, и в целом данные годового отчета КМР за 2023 год соответствуют показателям отчетности главных администраторов распорядителей бюджетных средств. В то же время, установлены отдельные нарушения и недостатки, выразившимися в несоблюдении требований Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н, а именно:

4.1. в неполноте состава форм бюджетной отчетности, а также в несоблюдении порядка содержания и структуры пояснительной записки к отчету всеми ГАБС (пункты 8, 11.1 и 152 Инструкции № 191н, Федеральный стандарт № 260н);

4.2. несоблюдении порядка составления бюджетной отчетности, в том числе:

- Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) - в части отражения обязательств финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в графах 4, 5 строки 800 (пункты 70, 72.1 Инструкции № 191н) (ГАБС – Администрация КМР, Финансовое управление, Муниципальное казенное учреждение Управление культуры КМР, Совет депутатов КМР);

- Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) - в части заполнения раздел 1 «Доходы бюджета» и раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» (пункт 163 Инструкции № 191н) (ГАБС - Администрация КМР, Муниципальное казенное учреждение Управление культуры КМР, Муниципальное казенное учреждение Управление образования КМР);

- Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) - в части отражения общей суммы дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемой по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года, в графе 12 (пункт 167 Инструкции № 191н) (ГАБС - Администрация КМР, Муниципальное казенное учреждение Управление культуры КМР, Муниципальное казенное учреждение Управление образования КМР, Совет депутатов КМР);

- Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) - в части отражения годовых объемов, утвержденных решением о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год

прогнозных показателей по доходам в сумме показателей по закрепленным за ним доходам бюджета, в графе 4 по разделу «Доходы бюджета» (пункт 55 Инструкции № 191н) (Финансовое управление);

- не отражением в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и по строке 251 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) Управления финансов дебиторская задолженности в сумме 1 175 981,6 тыс. рублей (объем межбюджетных трансфертов, планируемый к предоставлению из краевого бюджета в 2025 – 2026 годах) как долгосрочной;

- в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), представленном финансовым органом, в графах 4, 5 строки 800 обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, не соответствуют годовому объему бюджетных назначений по расходам, утвержденному Решением о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (пункты 70, 72.1 Инструкции № 191н).

5. В части Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) в целом установлено следующее:

5.1. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженных по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего», не соответствует сумме доходов, утвержденных по каждому ГАБС и отраженных в Отчете (ф. 0503127) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего». Сумма фактически полученных доходов, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 5 строки «Доходы бюджета - всего», не соответствует сумме доходов, исполненных по каждому ГАБС и отраженных в Отчете (ф. 0503127) по разделу «Доходы бюджета» в графе 8 строки «Доходы бюджета - всего».

Данные отклонения обусловлены непредставлением главными администраторами доходов бюджетной отчетности в части распределенных сумм доходов, с кодами элементов других бюджетов (элемент бюджета «01»).

При этом, бюджетные назначения и фактическое исполнение по разделу «Расходы бюджета», отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по строке «Расходы бюджета - всего» в графе 4 и графе 5, соответствуют суммам расходов, утвержденных и исполненных по каждому из ГАБС и отраженных в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по разделу «Расходы бюджета» по строке «Расходы бюджета - всего» в графах 4 и 9 соответственно.

5.2. В нарушение пункта 121 Инструкции № 191н сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженных в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего» по разделу «Доходы бюджета» Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), не соответствует сумме плановых показателей доходов бюджета, утвержденных Решением о бюджете (Приложение 1 «Доходы бюджета районного бюджета на 2023 год», в редакции от 26.12.2023).

В нарушение пункта 134 Инструкции № 191н сумма утвержденных бюджетных назначений, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего», отраженных на основании данных главных администраторов доходов бюджета КМР Отчета (ф. 0503127) и Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), не соответствует сумме показателей доходов бюджета, утвержденных Решением о бюджете (Приложение 1 «Доходы бюджета районного бюджета на 2023 год», в редакции от 26.12.2023).

Несоответствие установлено по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на общую сумму 5 567,7 тыс. рублей полученных уведомлений о сокращении объема, предоставляемых из краевого бюджета, субсидий и субвенций).

В нарушение требований пункта 134 Инструкции № 191н по строке 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит / профицит)» в графе 4 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не отражена сумма прогнозных показателей дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете (Приложение 2 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2023 год», в редакции от 26.12.2023).

При этом, бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Расходы бюджета» строки «Расходы – всего» соответствует сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023.

5.3. При сопоставлении показателей фактического исполнения (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета), отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), с показателями, отраженными в Отчете по поступлениям и выбытиям на 01.01.2024 (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю, расхождений не установлено.

6. Расхождение показателей, отраженных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГАБС, с показателями, отраженными в Балансе исполнения бюджета (ф.0503120), не установлено.

На конец 2023 года по сравнению с налогом отчетного периода дебиторская задолженность уменьшилась на 4 275,0 тыс. рублей (на 0,2 %) и составила 1 780 173,1 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода кредиторская задолженность уменьшилась на 1 265,7 тыс. рублей (на 60,4 %) и на конец 2023 года составила 829,1 тыс. рублей.

На начало года и конец отчетного периода долгосрочная и просроченная дебиторская, кредиторская задолженности отсутствуют.

7. Согласно статье 264.6 БК РФ законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Прогнозные показатели по доходам и источникам финансирования дефицита и плановые показатели по расходам, а также показатели фактического поступления по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита, предусмотренные в

годовом отчете об исполнении бюджета КМР за 2023 год (проекте Решения об исполнении бюджета КМР) соответствуют показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Однако, учитывая несоответствие в нарушении пункта 134 Инструкции № 191н, пунктов 26, 30 Федерального стандарта № 37н утвержденных бюджетных назначений, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего», аналогичному показателю по доходам бюджета, утвержденному Решением о бюджете, прогнозные показатели по доходам на 2023 год в Отчете об исполнении доходов (проект Решения об исполнении бюджета КМР) отражены в сумме 1 442 734,3 тыс. рублей, или на 5 567,6 тыс. рублей меньше, чем утверждено Решением о бюджете (1 448 301,9 тыс. рублей).

В связи с чем, прогнозные показатели по доходам, отраженные в проекте Решения об исполнении бюджета КМР, подлежат приведению в соответствие с Решением о бюджете.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Карагинского муниципального района за 2023 год в Совет депутатов КМР и рекомендовать Совету депутатов КМР к утверждению годовой отчет об исполнении бюджета КМР после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части содержания проекта Решения об исполнении бюджета КМР.

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета КМР за 2023 год в Администрацию КМР с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства, а также предложить: Финансовому управлению Администрации КМР уведомить ГАБС КМР о нарушениях и недостатках, установленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства.