

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Алеутского муниципального округа за 2023 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
от 27.04.2023, протокол № 20)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа Камчатского края¹ за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края² в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации³, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Алеутском муниципальном округе от 30.11.2021⁴ и пункта 4.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией Алеутского муниципального округа в Камчатском крае⁵.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Алеутском муниципальном округе, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета АМО.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета АМО являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета АМО за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств⁶ бюджета АМО;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁷, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁸.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета АМО за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС АМО за отчетный финансовый год, Решение Думы Алеутского муниципального органа от 29.12.2022 № 96-р «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2023

¹ Далее – Алеутский муниципальный округ, АМО.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края.

³ Далее - БК РФ.

⁴ Далее - Соглашение.

⁵ Далее – Администрация АМО, Администрация.

⁶ Далее – ГАБС.

⁷ Далее – Российская Федерация, РФ.

⁸ Далее – Инструкция № 191н.

год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁹.

Объектами внешней проверки являются: Администрация АМО и ГАБС АМО.

Администрацию АМО возглавляет Арнацкая С.В. Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составление отчета об исполнении бюджета АМО возложены¹⁰ на финансовый орган АМО, который возглавляет Комарова О.К.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета АМО проведена по месту нахождения КСП Камчатского края.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения Решением Думы АМО от 27.12.2021 № 70-р «О передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае» ответственным за своевременное представление в Контрольно-счетную палату документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определена Администрация АМО.

Согласно пункту 3.5.1 Соглашения для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную палату представляется годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств в срок, **не позднее 1 марта текущего года**.

Согласно пункту 3.5.2 Соглашения годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования бюджетных средств представляется в КСП для проведения внешней проверки в срок, **не позднее 1 апреля текущего года**.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 34 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета Администрацией АМО представляются:

– проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год;

– баланс исполнения местного бюджета;

– отчет о финансовых результатах деятельности;

– отчет о движении денежных средств;

– пояснительная записка;

– отчеты об использовании ассигнований резервного фонда, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии муниципального внутреннего долга Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к решению Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае о местном бюджете за отчетный финансовый год;

- годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ;

– иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации

Кроме того, Контрольно-счетной палатой с целью напоминания и предоставления в указанные в Соглашении сроки полного пакета документов и

⁹ Далее – Решение о бюджете.

¹⁰ Согласно Решению Думы АМО от 19.11.2020 № 4-нпа «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае». Далее – Положение о бюджетном процессе.

материалов, необходимых для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2023 год, 13.02.2024 в адрес Главы Алеутского муниципального округа направлен запрос о предоставлении бюджетной отчетности и ряда документов¹¹. Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2023, а также принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам в случае отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального округа за 2023 год.

Также 04.04.2024 Контрольно-счетной палатой в адрес Администрации АМО направлен дополнительный запрос¹² о предоставлении документов в кратчайшие сроки.

Годовой отчет об исполнении бюджета АМО, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета АМО за 2023 год, представлены Администрацией АМО¹³ в КСП Камчатского края 09.04.2024, или с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.2 Соглашения.

При этом, состав материалов, представленных одновременно с письмом Администрации, не соответствует вышеуказанным требованиям (представлены: Приложения к проекту Решения Думы АМО «Об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае за 2023 год»¹⁴ (отсутствует текстовая часть); Сводная роспись расходов бюджета по состоянию на 31.12.2023; отчеты об использовании ассигнований резервного фонда, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии муниципального внутреннего долга Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на начало и конец отчетного финансового года, консолидированная отчетность об исполнении бюджета АМО по состоянию на 01.01.2024).

Кроме того, 10.04.2024¹⁵ заменены Приложения №№ 3,4,5,6 к Проекту решения об исполнении бюджета АМО, а также сводная роспись расходов бюджета АМО по состоянию на 31.12.2023¹⁶. Анализ исполнения бюджета АМО в настоящем заключении проведен с учетом указанной замены.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС АМО в КСП Камчатского края не представлена (09.04.2024 в Контрольно-счетную палату поступило письмо Администрации АМО¹⁷ о направлении бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год, без приложения самой отчетности ГАБС).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

¹¹ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 13.02.2024 № 236/08. Далее – Запрос КСП.

¹² Письмо Контрольно-счетной палаты от 04.04.2024 № 454/08.

¹³ Письмо Администрации АМО от 04.04.2024 № 12-391. Далее – письмо Администрации.

¹⁴ Далее – Проект решения об исполнении бюджета АМО.

¹⁵ Письмо Администрации АМО от 10.04.2024 № 12-399.

¹⁶ Далее – Сводная роспись расходов.

¹⁷ Письмо Администрации АМО от 04.04.2024 № 12-390.

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае за 2023 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

- доходов бюджета в сумме 439 638,9 тыс. рублей, или 98,81 % прогнозных показателей, утвержденных Решением о бюджете;
- расходов бюджета в сумме 443 093,1 тыс. рублей, или 98,06 % плановых показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023;
- дефицита и соответственно источников финансирования дефицита в сумме 3 454,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ утверждены в сумме 343 545,2 тыс. рублей, исполнение составило 338 873,6 тыс. рублей, или 98,64 % от утвержденных бюджетных назначений. Бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 108 329,8 тыс. рублей, исполнение составило 104 219,4 тыс. рублей, или 96,21 % утвержденных бюджетных назначений.

2. Несмотря на дважды направленные Контрольно-счетной палатой запросы в адрес Главы Алеутского муниципального округа (письма от 13.02.2024, 04.04.2024), с целью напоминания и предоставления в указанные в Соглашении сроки полного пакета документов и материалов, необходимых для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении окружного бюджета за 2023 год, годовой отчет об исполнении бюджета АМО, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета АМО за 2023 год, представлены Администрацией АМО в КСП Камчатского края 09.04.2024, или с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.2 Соглашения.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС АМО в КСП Камчатского края не представлена (09.04.2024 в Контрольно-счетную палату поступило письмо Администрации АМО о направлении бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год, без приложения самой отчетности ГАБС).

При этом, состав материалов, представленных одновременно с письмом Администрации, не соответствует требованиям бюджетного законодательства (в частности, проект Решения Думы АМО «Об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае за 2023 год» представлен в виде приложений, без текстовой части; отсутствует отчет об использовании ассигнований резервного фонда). Кроме того, в ходе экспертизы (10.04.2024) заменены Приложения №№ 3,4,5,6 к Проекту решения об исполнении бюджета АМО, а также сводная роспись расходов бюджета АМО по состоянию на 31.12.2023.

3. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ, согласно которому перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной Администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации в постановлении от 16.09.2021 № 1569, перечень ГАД Администрацией АМО не представлен.

4. В нарушение пунктов 11.1 и 11.2 Инструкции № 191н бюджетная отчетность

ГАБС АМО и бюджетная отчетность для финансового органа на момент утверждения настоящего заключения в КСП не представлена в полном объеме.

В нарушение пункта 11.3 Инструкции № 191н не представлены следующие формы: Пояснительная записка (ф. 0503360), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета (ф. 0503372); Сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф. 0503373); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503378).

5. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности в графах 11 и 26 по строке «Всего задолженности», отраженные в Сведениях (ф. 0503369), занижены на:

- начало года: на 696 987,8 тыс. рублей и 281,1 тыс. рублей соответственно;
- конец отчетного периода: на 1,5 тыс. рублей и 0,4 тыс. рублей соответственно.

В настоящем заключении анализ дебиторской и кредиторской задолженности на начало года и конец отчетного периода проводится на основе показателей, полученных путем *суммирования одноименных показателей* по строкам и графам соответствующих разделов.

На конец 2023 года общий объем дебиторской задолженности составил 820 187,6 тыс. рублей, долгосрочная и просроченная дебиторская задолженности на начало года и конец отчетного периода отсутствуют.

На конец 2023 года общий объем кредиторской задолженности составил 284,1 тыс. рублей, просроченная и долгосрочная кредиторская задолженности на начало и конец 2023 года отсутствуют.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 218 Инструкции № 191н результаты анализа причин образования дебиторской и кредиторской задолженности (в том числе просроченной) отражаются в текстовой части консолидированной Пояснительной записки (ф. 0503360). При этом, Пояснительная записка (ф. 0503360) в составе годовой бюджетной отчетности не представлена.

6. Анализ показал, несоответствие на 442,1 тыс. рублей объема прогнозных показателей по доходам, отраженным в Отчете (ф. 0503317), показателям, предусмотренным Решением о бюджете (с учетом изменений), что обусловлено учтенными в нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 0503317) изменениями по доходам, произведенными в конце декабря 2023 года в связи с получением уведомлений о сокращении объема предоставляемых из краевого бюджета субвенций в рамках государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае».

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете (ф. 0503317) по разделу «Расходы бюджета» в графе 10 «Бюджеты муниципальных округов» строки 200 «Расходы бюджета – всего» отражены в размере 451 875,0 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям Сводной бюджетной росписи.

Установлено соответствие фактического исполнения по доходам, расходам, результатам исполнения бюджета, отраженных в Отчете (ф. 0503317), показателям, предусмотренным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

7. В ходе внешней проверки годового отчета установлено соответствие

показателей, отраженных в Проекте решения об исполнении бюджета АМО в части: прогнозных показателей по источникам финансирования бюджета и плановым показателям по расходным обязательствам бюджета, а также фактического исполнения по доходам, расходным обязательствам и источникам финансирования бюджета аналогичным показателям, отраженным в Отчете (ф. 0503317).

Прогнозные показатели по доходам, предусмотренные в Проекте решения об исполнении бюджета АМО, соответствуют Решению о бюджете, но с учетом указанного выше нарушения пункта 134 Инструкции № 191н в части отражения объема прогнозных показателей по доходам в Отчете (ф. 0503317), не соответствуют показателям Отчета (ф. 0503317) на 442,1 тыс. рублей.

7. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к составу и содержанию Проекта решения об исполнении бюджета АМО:

7.1. В нарушение Приказа № 75н Приложением 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета муниципального округа по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год» к Проекту решения об исполнении бюджета АМО неверно отражены коды бюджетной классификации по следующим утвержденным доходам: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и иные межбюджетные трансферты.

7.2. Кроме того, в нарушение требований Приказа № 75н в Проекте решения об исполнении бюджета АМО по КБК:

- 1 16 07000 00 0000 140 указано наименование «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией от имени Российской Федерации», когда следует: «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации»;

- 2 02 30027 14 0000 150 указано наименование «Субвенции бюджетам муниципальных округов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», когда следует: «Субвенции бюджетам муниципальных округов на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю».

7.3. В Отчете об исполнении расходов в рамках МП 5 по коду целевой статьи **05 1 03 Т0061** отражены расходы на решение вопросов местного значения Алеутского муниципального округа в рамках соответствующей государственной программы Камчатского края, за исключением инвестиционных мероприятий и субсидий, которым присвоены отдельные коды (софинансирование за счет средств местного бюджета) по коду вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме

22,4 тыс. рублей. При этом, путем арифметического подсчета установлено, что указанные расходы учитываются в общем объеме расходов в рамках основного мероприятия «Стимулирование развития местных сообществ, развития благотворительности» подпрограммы «Развитие гражданской активности и государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае» МП 13.

Кроме того, в Отчете об исполнении ведомственной структуры расходов за 2023 год (Приложение 6 Проекту решения об исполнении бюджета АМО) и Сводной росписи расходов указанные расходы отражены также в рамках МП 13, Подпрограммы «Развитие гражданской активности и государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае» по коду целевой статьи **13 4 01 Т0061** в сумме 22,4 тыс. рублей.

8. В 2023 году проектом решения об исполнении бюджета АМО предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 13 муниципальных программ и непрограммных расходов, исполнение расходов бюджета осуществлялось в рамках 12 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Согласно Сводной бюджетной росписи, бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 343 545,2 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 338 873,6 тыс. рублей, или 98,64 % от утвержденных бюджетных назначений. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 76,48 %.

В нарушение статьи 34 Положения о бюджетном процессе и пунктов 6, 7 Порядка о разработке муниципальных программ не представлены годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2023 год 8 муниципальных программ, а также сводный отчет за 2023 год о реализации муниципальных программ (с указанием плановых и фактических объемов финансирования, в разрезе мероприятий, источников финансирования и показателей, оценка эффективности).

В связи с чем, провести полный анализ исполнения муниципальных программ АМО в 2023 году не представляется возможным.

Согласно годовому отчету МП «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Алеутского муниципального округа в Камчатском крае» оценка эффективности основывается на необходимости проведения оценок по 4 направлениям. При этом, фактический расчет (оценка) **не представлен** ни по одному из них.

В то же время необходимо отметить, что в представленной в ходе экспертизы муниципальной программе АМО «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Алеутского муниципального округа в Камчатском крае», утвержденная постановлением администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае от 09.12.2022 года № 188 (с изменениями от 29.11.2023 № 145) отсутствует информация о контрольных событиях. Таким образом, Контрольно-счетной палате **не представляется возможным проанализировать представленную оценку степени реализации контрольных событий**, которая является одной из составляющих

оценки эффективности муниципальной программы.

Согласно Отчету об исполнении расходов бюджетные назначения по *непрограммным расходам* предусмотрены в сумме 108 329,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 104 219,4 тыс. рублей, или 96,21 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 23,52 %.

По сравнению с 2022 годом объем непрограммных расходов увеличился на 3 614,3 тыс. рублей (с уменьшением доли в общем объеме расходов на 5,58 процентного пункта).

9. Анализ объема безвозмездных поступлений, отраженных в Отчете об исполнении доходов АМО, показал несоответствие объему межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету АМО, отраженных в Сводной бюджетной росписи краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной Министром финансов Камчатского края 29.12.2023, на 442,1 тыс. рублей. Отклонение обусловлено уменьшением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета бюджету АМО, в рамках государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» (субвенции) в соответствии с уведомлениями Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края в период 27.12.2023-28.12.2023, т.е. после принятия Решения о бюджете (с учетом изменений), что соответствует требованиям пунктов 134, 204 Инструкции № 191н.

10. В ходе проведения внешней проверки Контрольно-счетной палатой в разделе 4.1 настоящего заключения обозначены замечания к Решению о бюджете, на которые необходимо обратить внимание в дальнейшем, при составлении проектов Решений о бюджете.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2023 год в Думу Алеутского муниципального округа для рассмотрения и принятия решения об утверждении (отклонении) годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2023 год **после устранения нарушений и замечаний, указанных в настоящем заключении, в том числе в части содержания проекта Решения об исполнении бюджета**

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Алеутского муниципального округа за 2023 год в Администрацию Алеутского муниципального округа с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства, а также предложить:

- предоставлять своевременно и в полном объеме бюджетную отчетность, соответствующую требованиям бюджетного законодательства;

- предоставлять своевременно и в полном объеме годовой отчет, соответствующий требованиям бюджетного законодательства.