Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района за 2023 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 25.04.2024, протокол №19)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края¹ за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края² в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации³, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов Крутогоровского сельского поселения Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.02.2024⁴ и пунктом 4.30 Плана работы КСП Камчатского края на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией Крутогоровского сельского поселения⁵.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовой отчет об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского СП и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств 6 бюджета Крутогоровского СП.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, Решение Собрания депутатов Крутогоровского СП от 30.12.2022 № 86 «О бюджете Крутогоровского сельского поселения на 2023 год» (с изменениями от 29.09.2023 № 43) 7 .

Объектами внешней проверки являются: Администрация Крутогоровского сельского поселения и главные администраторы бюджетных средств бюджета Крутогоровского СП.

Администрацию Крутогоровского сельского поселения возглавляет Струнина А.В.

Согласно статье 7 Решения Собрания депутатов Крутогоровского СП «О принятии решения «О бюджетном процессе Крутогоровского сельского поселения» от 04.12.2014~ № 276^8 полномочия по организации сбора, свода и непосредственно

¹ Далее – Крутогоровское сельское поселение, Крутогоровское СП.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

 $^{^3}$ Далее – БК РФ.

⁴Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁵ Далее – Администрация.

 $^{^6}$ Далее – ГАБС.

⁷ Далее – Решение о бюджете поселения.

⁸ Далее – Решение о бюджетном процессе.

составлению отчета об исполнении бюджета Крутогоровского СП возложены на финансовый орган.

В соответствии с приложением 2 «Ведомственная структура расходов на 2023 год» к Решению о бюджете поселения финансовый орган, как главный распорядитель бюджетных средств, не значится.

Следует отметить, что пунктом 2.2.1 Соглашения о передаче полномочий предусмотрена необходимость предоставления в течение 30 дней с момента муниципального Соглашения правового определяющего заключения акта, муниципальный орган/или должностных лиц органов местного самоуправления Крутогоровского сельского поселения, ответственных своевременное за представление в Контрольно-счетную палату документов, информации и материалов, необходимых для реализации Соглашения о передаче полномочий. При этом, вышеуказанный муниципальный правовой акт в Контрольно-счетную палату на момент подготовки настоящего Заключения не представлен.

Согласно пунктам 3.5.1-3.5.2 Соглашения о передаче полномочий для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную палату представляется годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования бюджетных средств представляется в КСП для проведения внешней проверки в срок, не позднее 1 апреля текущего года.

Контрольно-счетной палатой, с целью напоминания и предоставления в указанные в Соглашении о передаче полномочий сроки полного пакета документов и материалов, необходимых для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год, в адрес Главы Крутогоровского сельского поселения направлен запрос о предоставлении бюджетной отчетности и ряда документов 9 . Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2023, а также о принимаемых мерах по сокращению дебиторской задолженности по расходам в отсутствия указанной информации пояснительной В соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального округа за 2023 год.

Необходимо отметить, что 04.04.2024 Контрольно-счетной палатой в адрес Администрации Крутогоровского сельского поселения *дополнительно* направлено письмо 10 с целью напоминания о предоставлении документов в кратчайшие сроки.

Запрашиваемые документы и материалы для проведения внешней проверки поступили в Контрольно-счетную палату с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.2 Соглашения, в следующие даты:

- 08.04.2024¹¹ представлены: Устав Крутогоровского сельского поселения, утвержденный решением Собрания депутатов Крутогоровского сельского поселения

⁹ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 28.02.2024 № 311/08. Далее — Запрос КСП.

 $^{^{10}}$ Письмо Контрольно-счетной палаты от 04.04.2024 № 454/08.

¹¹ Письмо Администрации от 08.04.2024 № 55.

от 14.08.2006 (с изменениями)¹², консолидированная отчетность об исполнении бюджета Крутогоровского СП по состоянию на 01.01.2024, Решение о бюджетном процессе, Решение о бюджете поселения (в первоначальной редакции), паспорта муниципальных программ Крутогоровского сельского поселения;

- 10.04.2024¹³ представлено Постановление Главы Крутогоровского СП от 18.04.2011 № 41 «Об утверждении положения о порядке разработки, формировании и реализации Муниципальных целевых программ Крутогоровского сельского поселения»;
- $12.04.2024^{14}$ представлены: Решение о бюджете поселения на 2023 год (все редакции); проект Решения Крутогоровского сельского поселения «Об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения за 2023 год» ¹⁵; Сводная бюджетная роспись бюджета Крутогоровского сельского поселения на 2023 год по состоянию на $01.01.2024^{16}$.

В нарушение пункта 3.5.1 Соглашения годовая бюджетная отчетность ГАБС Крутогоровского СП в КСП не представлена.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского СП проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

- 1. Проект Решения об исполнении бюджета поселения, а также запрашиваемые документы и материалы для проведения внешней проверки направлены в Контрольно-счетную палату частями в период с 08.04.2024 по 12.04.2024, или с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий (не позднее 1 апреля текущего года).
- 2. В нарушение пункта 2.2.1 Соглашения о передаче полномочий не представлен в КСП муниципальный правовой акт, определяющий муниципальный орган/или должностных лиц органов местного самоуправления Крутогоровского сельского поселения, ответственных за своевременное представление в Контрольносчетную палату документов, информации и материалов, необходимых для реализации Соглашения о передаче полномочий.
- 3. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского СП за 2023 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:
- доходы бюджета в сумме 49 754,7 тыс. рублей, или 99,17 % прогнозных показателей, утвержденных Решением о бюджете;
- расходы бюджета в сумме 78 672,7 тыс. рублей, или 93,89 % плановых показателей, утвержденных Решением о бюджете;
 - дефицит в сумме 28 918,0 тыс. рублей.
 - 4. На конец 2023 года общий объем дебиторской задолженности составил

¹² Далее – Устав.

¹³ Письмо Администрации от 10.04.2024 № 168.

¹⁴ Письмо Администрации от 12.04.2024 № 176.

 $^{^{15}}$ Далее — проект Решения об исполнении бюджета поселения.

¹⁶ Далее – Сводная бюджетная роспись.

9 269,7 тыс. рублей, или увеличился на 702,3 тыс. рублей, или 8,20 %. Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по доходам по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 9 233,5 тыс. рублей. Объем просроченной дебиторской задолженности на конец отчетного периода составил 4,4 тыс. рублей. Долгосрочная дебиторская задолженность на начало и конец отчетного периода отсутствует.

На конец 2023 года общий объем кредиторской задолженности составил 897,7 тыс. рублей. Основную долю задолженности составляет задолженность по выплатам по расчетам по: коммунальным услугам (471,5 тыс. рублей); налогу на доходы физических лиц (169,4 тыс. рублей); страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (168,7 тыс. рублей). Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженности как на начало, так и на конец 2023 года отсутствуют.

- 5. Для проведения экспертизы годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского СП за 2023 год:
- бюджетная отчетность главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита, главного администратора, администратора доходов бюджета, предусмотренная пунктом 11.1 Инструкции № 191н, на момент утверждения настоящего заключения в КСП не представлена;
- бюджетная отчетность финансового органа, предусмотренная пунктом 11.2 Инструкции № 191н, в КСП **представлена частично** (представлены: Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Справка по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125));
- бюджетная отчетность финансового органа, формирование бюджетной отчетности соответствующего об исполнении консолидированного бюджета РФ, предусмотренная пунктом 11.3 Инструкции № 191н, на момент утверждения настоящего заключения в КСП представлена частично (не представлены: Пояснительная записка (ф. 0503360), Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета (ф. 0503372); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503378)).
- 6. На основании представленной бюджетной отчетности Крутогоровского СП за 2023 год установлено соответствие отдельных одноименных плановых и исполненных показателей, отраженных в Отчете (ф.0503317) показателям, утвержденным Решением о бюджете (в части общего объема утвержденных назначений), а также отраженным в Отчете (ф. 0503151) (в части общего объема исполненных показателей).
- 7. Представленный в составе материалов к внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Крутогоровского сельского поселения, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Крутогоровского сельского поселения утвержден постановлением администрации Крутогоровского сельского

поселения от 01.12.2024 № 128 включает в себя несколько приложений, отображающих формы составления Сводной бюджетной росписи. При этом, в текстовой части Порядка отсутствуют ссылки на приложения. Исходя из изложенного, установить корректную форму утверждения и составления Сводной бюджетной росписи не представляется возможным.

8. Представленная в составе материалов к внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год Сводная бюджетная роспись не содержит утвержденный объем лимитов бюджетных обязательств, бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, а также содержит ошибки технического характера.

Контрольно-счетная палата рекомендует привести Порядок и Сводную бюджетную роспись в соответствие с БК РФ, Приказом № 82н, взяв за основу приказ Министерства финансов Камчатского края от 03.12.2015 № 237 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета)».

- 9. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к составу и содержанию проекта Решения об исполнении бюджета поселения:
- 9.1. В нарушение статьи 21 БК РФ в ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год не указаны главные распорядители средств Крутогоровского сельского поселения.
- 9.2. В проекте Решения об исполнении бюджета поселения суммы утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований отражены с тремя знаками после запятой, тогда как в Отчете (ф. 0503317) суммы утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований отражены с пятью знаками после запятой.

Контрольно-счетная палата рекомендует в ведомственной структуре расходов бюджета отразить распределение ассигнований между главными распорядителями средств и привести числовые значения в проекте Решения об исполнении бюджета поселения в соответствие с Отчетом (ф. 0503317).

- 9.3. Статьей 8 Решения о бюджете (в первоначальной редакции) утвержден предельный объем муниципального долга Крутогоровского сельского поселения на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, при этом в соответствии с частью 2 статьи 107 БК РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга.
- 9.4. В ходе экспертизы установлен ряд нарушений и замечаний в части применения кодов бюджетной классификации и отражением их наименований в Проекте решения об исполнении бюджета поселения.
- 9.4.1. В нарушение Приказа № 75н приложением 1 «Доходы Крутогоровского сельского поселения за 2023 год» к Проекту решения об исполнении бюджета поселения отражены доходы по следующим КБК:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета 2 02 15002 10 0000 <u>151</u>, вместо предусмотренного КБК 2 02 15002 10 0000 <u>150</u>;
- субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) 2 02 $\underline{02000}$ 00 0000 150, вместо предусмотренного КБК 2 02 20000 00 0000 150.
- 9.4.2. В нарушение требований Приказа № 75н по КБК 2 02 30024 10 0000 150 указано наименование «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (материально-техническому и организационному обеспечению деятельности административных комиссий)», когда следует «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации».
- 9.4.3. В нарушение пункта 30 Стандарта № 37н объем прогнозных показателей доходов бюджета Крутогоровского СП, отраженных в проекте Решения об исполнении бюджета поселения по КБК 1 11 05025 10 0000 120, КБК 1 11 09045 10 0000 120, не соответствует прогнозным показателям, утвержденным в решении о бюджете.
- 9.4.4. Ведомственная структура расходов содержит ошибки технического характера, в частности:
 - наличие пустых строк или строк с нулевыми значениями;
- общая сумма годового объема и исполненных ассигнований Администрации Крутогоровского СП указана с нулевыми значениями;
- в графе 2 «ГРБС» отражен код 935 без наименования главного распорядителя бюджетных средств. Согласно Перечню ГАД под данным кодом отражен МКУК «Центр досуга п. Крутогоровский»;
- в графе 2 «ГРБС» указан главный распорядитель бюджетных средств Собрание депутатов Соболевского сельского поселения с кодами в графе 3 «Раздел» 911, 912. При этом, указанные коды в Отчете (ф. 0503151) не отражены;
- в графе 5 «Целевая статья» указаны коды целевых статей, которые не соответствуют кодам целевых статей, отраженным в Отчете (ф. 0503151).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие с Приказом № 75н и Отчетом (ф. 0503151) коды бюджетной классификации и их наименования, устранить замечания технического характера до утверждения проекта Решения об исполнении бюджета поселения.

10. Решением о бюджете поселения на 2023 год бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках непрограммных расходов. При этом, в составе документов и материалов, направленных для проведения внешней проверки, представлены паспорта муниципальных программ Крутогоровского сельского поселения («Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Крутогоровского сельского поселения на 2021-2025 год», «Обеспечения безопасности дорожного движения в Крутогоровском сельском поселении», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района на 2023-2025 годы», «Благоустройство территории Крутогоровского сельского поселения

Соболевского муниципального района Камчатского края»), в которых предусмотрено финансирование бюджета поселения на 2023 год.

Следует отметить, что в Положении о порядке разработки, формировании и реализации Муниципальных целевых программ Крутогоровского сельского поселения, утвержденного постановлением Главы Крутогоровского сельского поселения от 18.04.2011 № 41, отсутствуют требования о приведении муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете.

Руководствуясь статьей 179 БК РФ, предусматривающей, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года, Контрольно-счетная палата рекомендует финансовое обеспечение муниципальных программ привести в соответствие с утвержденным решением о бюджете на 2023 год. Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты, следует актуализировать Положение о порядке разработки, формировании и реализации Муниципальных целевых программ с учетом действующего бюджетного законодательства Российской Федерации.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

- 1. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района за 2023 год в Собрание депутатов Крутогоровского сельского поселения с рекомендацией Собранию депутатов Крутогоровского сельского поселения об утверждении годового отчета об исполнении бюджета с учетом устранения замечаний, отраженных в настоящем Заключении в части содержания проекта решения «Об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения за 2023 год».
- 2. Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Крутогоровского сельского поселения Соболевского муниципального района за 2023 год в Администрацию Крутогоровского сельского поселения с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем Заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства РФ.