

Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за 2023 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 18.04.2024 года, протокол № 17)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края¹ за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края² в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации³, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов Устьевского сельского поселения Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.01.2021⁴ и пункта 4.6 Плана работы КСП Камчатского края на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией Устьевского сельского поселения⁵.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения и годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета⁶ за 2023 год.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения и годовой бюджетной отчетности ГАБС Устьевского сельского поселения, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС бюджета Устьевского сельского поселения;
- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁷.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение о бюджете Устьевского сельского поселения на 2023 год.

Объектом внешней проверки является Администрация УСП, организующая

¹ Далее – Устьевое сельское поселение, УСП.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

³ Далее – БК РФ.

⁴ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁵ Далее – Администрация УСП.

⁶ Далее – ГАБС.

⁷ Далее – Инструкция № 191н.

исполнение бюджета УСП за отчетный финансовый год, и ГАБС местного бюджета УСП.

Администрацию УСП возглавляет Глава Устьевского сельского поселения Третьякова С.В. (также исполняет полномочия председателя Собрания депутатов). Главный бухгалтер - начальник отдела учета, отчетности и анализа Администрации УСП - Яймина Э.А.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета УСП проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения о передаче полномочий Решением Собрания депутатов Устьевского сельского поселения от 24.03.2022 № 87 ответственными лицами за своевременное представление в Контрольно-счетную палату документов назначены заместитель главы администрации Устьевского сельского поселения и главный бухгалтер отдела учета, отчетности и анализа администрации Устьевского сельского поселения.

В целях проведения настоящего мероприятия, Контрольно-счетной палатой в адрес Администрации УСП направлен запрос о предоставлении бюджетной отчетности и ряда документов⁸. Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2024, а также принимаемых мер по сокращению дебиторской задолженности по расходам по причине отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения за 2023 год.

Согласно пункту 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий, годовой отчет об исполнении местного бюджета Устьевского сельского поселения представляется в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки не позднее 1 апреля текущего года.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС Устьевского сельского поселения и годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения, в том числе бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета УСП за 2023 год представлена в Контрольно-счетную палату 29.03.2024 (письмо Администрации УСП от 29.03.2024 № 01-08/340), или с соблюдением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения за 2023 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

- доходы бюджета в сумме 175 187,3 тыс. рублей, или 99,84 % прогнозных показателей, утвержденных Решением о бюджете поселения;
- расходы бюджета в сумме 168 210,0 тыс. рублей, или 92,76 % плановых

⁸ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 13.02.2024 № 237/08.

показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2024;

- профицит в сумме 6 977,3 тыс. рублей.

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) Устьевского сельского поселения и годовой отчет об исполнении бюджета Устьевского сельского поселения (УСП), в том числе проект Решения об исполнении бюджета УСП и бюджетная отчетность об исполнении бюджета УСП за 2023 год, представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий.

3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности единственного ГАБС Устьевского сельского поселения (Администрация УСП) за 2023 год установлено следующее.

3.1. В нарушение пунктов 8, 11.1, 152 Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260 Администрацией УСП не предоставлены и не отражены в Пояснительной записке как формы отчетности, показатели которых не имеют числового значения: Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230) и Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

В период проведения внешней проверки в рабочем порядке представлены Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3.2. В нарушение пункта 96 Инструкции № 191н данные по строкам, детализирующим итоговый показатель поступления нефинансовых активов в структуре статей КОСГУ (строки 361 (КОСГУ 340) и 362 (КОСГУ 440)) Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), не раскрывают показатели соответственно по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

3.3. В нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н в графах 4-5 по строке 800 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) показатель «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражен. При этом, согласно сводной бюджетной росписи УСП по состоянию на 01.01.2024 годовой объем бюджетных ассигнований по расходам утвержден Администрации УСП на 2024 в сумме 181 348,2 тыс. рублей.

3.4. В нарушение пункта 16 Инструкции № 191н, по строке 101 раздела «Нефинансовые активы» Баланса (ф. 0503130) ни на начало года, ни на конец отчетного периода не отражены права пользования долгосрочными нематериальными активами (остаток по счету 011100000 «Права пользования активами», относящийся к долгосрочным правам пользования активами). При этом, в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отражено, что в бюджетном учете Администрации УСП числились права пользования нематериальными активами

(права пользования программным обеспечением и базами данных) на начало года в сумме 16,3 тыс. рублей, амортизация - 3,6 тыс. рублей, амортизация в течение года начислена в сумме 5,4 тыс. рублей и на конец отчетного периода в сумме 29,5 тыс. рублей, амортизация - 9,1 тыс. рублей.

3.5. В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в представленных Сведениях (ф. 0503175), в разделе 4 (гр. 3) которых отражается информация об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов, отражена сумма 1 394,2 тыс. рублей, или занижена на 82 118,9 тыс. рублей. В представленном Администрацией УСП Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов в сумме 83 513,1 тыс. рублей

3.6. В представленном Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) за 2023 год общие суммы, отраженные в графе 5 «За аналогичный период прошлого финансового года» в разделах 1 «Поступления», 2 «Выбытие» и 3 «Изменение остатков средств» не соответствуют суммам, отраженным в графе 4 «За отчетный период» Отчета (ф. 0503123) за 2022 год.

3.7. В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) за 2023 год общая сумма задолженности (как дебиторской, так и кредиторской) на начало года (гр. 2) не соответствует общей сумме на конец аналогичного периода прошлого финансового года (гр. 12), а также общей сумме на конец отчетного периода (гр. 9) Сведений по дебиторской задолженности (ф. 0503169) за 2022 год. При этом, в Сведениях (ф. 0503173) за 2023 год сумма отклонений занижена.

3.8. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода, указанный в Пояснительной записке (ф. 0503160) Администрации УСП, не соответствует объему, отраженному в Сведениях (ф. 0503169).

3.9. Пунктом 57 Инструкции № 191н предусмотрено, что в Таблице 13 раскрываются причины отклонений сумм неисполненных назначений, отраженных в графе 9 по соответствующим строкам раздела «Доходы», формирующих итоговый показатель по доходам, от разницы показателей граф 4 и 8 по строке 010 «Доходы бюджета - всего». Однако причины отклонений в Таблице № 13 отражены без указания кода бюджетной классификации, в связи с чем провести анализ причин отклонений фактического исполнения от прогнозных показателей по соответствующим видам доходов не представляется возможным.

3.10. В нарушение пункта 17 Инструкции № 191н в Балансе (ф. 0503130) на начало и конец отчетного периода не указан остаток по счету 020110000 «Денежные средства на лицевых счетах в органе казначейства», который отражен по данному счету в представленных Сведениях (ф. 0503178) на начало года в сумме 31,0 тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме 36,8 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 2 статьи 58 и пунктам 11.2 Инструкции № 191н бюджетная отчетность по муниципальному образованию – сельскому поселению (бюджетная отчетность для финансового органа) не представлена. В связи с чем проведен анализ представленной бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования,

сформированной в соответствии с пунктом 11.3 Инструкции № 191н.

Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360) для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации, по составу и содержанию идентична Пояснительной записке (ф. 0503160) для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в связи с чем провести корректный анализ обоснований по показателям бухгалтерской отчетности, отраженных в Пояснительной записке (ф. 0503360), не представляется возможным. Кроме того, в представленной Пояснительной записке (ф. 0503360) информация о дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 не соответствует сумме, указанной в Сведениях (ф. 0503369).

В ходе анализа установлено отклонение общих объемов утвержденных бюджетных назначений и кассового исполнения по доходам, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС от аналогичных показателей в Отчете (ф. 0503317) в части бюджета Устьевского сельского поселения, по расходам отклонений в части бюджета Устьевского сельского поселения не выявлено. Анализ показал, что отклонения фактических поступлений по доходам обусловлены несоответствием показателей, отраженных в Отчете ГАБС (УФНС по Камчатскому краю) (ф. 0503127), представленным Администрацией УСП, и Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) бюджета УСП по состоянию на 01.01.2024, предоставленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

Установлено соответствие прогнозных показателей по доходам, отраженных в Отчете (ф. 0503317) в части бюджета Устьевского сельского поселения, соответствующим показателям, утвержденным Решением о бюджете поселения на 2023 год (с учетом изменений), а также соответствие плановых показателей по расходам, отраженных в Отчете (ф. 0503317) в части бюджета Устьевского сельского поселения, соответствующим показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2024, что отвечает требованиям пунктов 134, 204. Инструкции № 191н.

Анализ показал соответствие фактического исполнения, указанного в отчетности Устьевского сельского поселения, показателям, отраженным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленном УФК по Камчатскому краю.

5. На конец 2023 года общий объем дебиторской задолженности составил 25 559,8 тыс. рублей, или уменьшился на 21 411,1 тыс. рублей (45,58 %). Основную долю дебиторской задолженности составляет задолженность по выплатам по расчету по авансам по прочим работам, услугам (18 363,6 тыс. рублей). Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженности отсутствуют.

На конец 2023 года общий объем кредиторской задолженности составил 676,9 тыс. рублей, или уменьшился на 1 977,5 тыс. рублей (74,50 %). Основную долю задолженности составляет задолженность по выплатам по расчету по коммунальным услугам (471,5 тыс. рублей). Долгосрочная и просроченная кредиторская

задолженности как на начало, так и на конец 2023 года отсутствуют.

6. Анализ показал соответствие показателей, предусмотренных проектом Решения об исполнении бюджета УСП и отраженных в Отчете (ф. 0503317) в части бюджета Устьевского сельского поселения: как прогнозных показателей по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета и плановых по расходным обязательствам бюджета, так и фактического исполнения по доходам, расходным обязательствам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Также установлено соответствие фактического исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, предусмотренного проектом Решения об исполнении бюджета УСП и отраженным в Отчете по поступления и выбытиям (ф. 0503151), представленном УФК по Камчатскому краю.

7. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к составу и содержанию проекта Решения об исполнении бюджета поселения:

7.1. В нарушение статьи 60 Положения о бюджетном процессе к проекту Решения об исполнении бюджета УСП за 2023 год не представлен отчет об использовании ассигнований резервных фондов, а также отчет об исполнении приложения по муниципальным программам «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Устьевского сельского поселения на 2023 год».

7.2. В Приложении 4 к проекту Решения об исполнении бюджета поселения наименование главного распорядителя бюджетных средств, не соответствует наименованию, отраженному в Приложении 1 к Решению о бюджете поселения на 2023 год.

7.3. В нарушение Приказа 75н в проекте Решения об исполнении бюджета за 2023 год неверно отражены коды бюджетной классификации по следующим утвержденным доходам: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля; субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации; иные межбюджетные трансферты.

7.4. Согласно требованиям Приказа № 75н и Решению о бюджете поселения на 2023 год наименование по КБК 2 02 35118 10 0000 150 отражено «Субвенции бюджетам муниципальных округов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов», при этом, в представленном проекте Решения об исполнении бюджета за 2023 год указано наименование «Субвенции бюджетам муниципальных округов на

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», что не соответствует требованиям Приказа № 75н.

8. В 2023 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках 3 муниципальных программ и непрограммных расходов (до 2023 года бюджет поселения осуществлялся только в рамках непрограммных расходов).

Бюджетные назначения на реализацию муниципальных программ в 2023 году предусмотрены в сумме 11 565,4 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 100 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 6,88 %.

В соответствии с представленной информацией о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ УСП за 2023 год в Отчетах о реализации муниципальных программ процент исполнения бюджетных назначений (100,00 %) достигнут по всем муниципальным программам, в связи с чем сделан вывод, что все муниципальные программы реализованы с высоким уровнем эффективности.

В то же время, проанализировать корректность и достоверность расчета эффективности не представляется возможным по следующим причинам.

Согласно пункту 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка разработки и реализации программ, муниципальная программа должна содержать, в том числе: перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы; методику оценки эффективности реализации муниципальной программы. При этом, в представленных муниципальных программах указанная информация отсутствует.

Необходимо отметить, что в представленных отчетах по муниципальным программам при расчете оценки эффективности реализации муниципальных программ и степени достижения целей (решения задач) учтены только объемы финансирования муниципальных программ.

Таким образом, Контрольно-счетная палата Камчатского края считает необходимым муниципальные программы УСП привести в соответствие с Порядком разработки и реализации муниципальных программ, предусмотрев перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации, а также сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с обобщенными целевыми индикаторами муниципальной программы; методику оценки эффективности реализации муниципальной программы.

9. Проведенным анализом прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям из краевого бюджета, предусмотренных в Отчете об исполнении доходов УСП, и бюджетных ассигнований, утвержденных Сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 29.12.2023 в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету УСП, расхождений не установлено.

В результате сопоставления прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям из бюджета Соболевского муниципального района, предусмотренных

в Отчете об исполнении доходов УСП, и бюджетных ассигнований, утвержденных Решением Соболевского муниципального района от 12.12.2022 г. № 598 «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений), в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету УСП, расходований также не установлено.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Устьевого сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края за 2023 год в Собрание депутатов Устьевого сельского поселения и рекомендовать Собранию депутатов Устьевого сельского поселения к утверждению годовой отчет об исполнении бюджета **после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части состава и содержания проекта Решения об исполнении бюджета Устьевого сельского поселения.**

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Устьевого сельского поселения за 2023 год в Администрацию УСП с целью рассмотрения и устранения Администрацией УСП замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства, а также предложить:

- предоставлять бюджетную отчетность, соответствующую требованиям бюджетного законодательства;

- ответственным исполнителям муниципальных программ соблюдать требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, учесть указанные в заключении замечания, посредством внесения соответствующих изменений в муниципальные программы.