

**Информация из заключения**  
**на проект решения Собрания депутатов Ключевского сельского**  
**поселения «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2024 год и на**  
**плановый период 2025 и 2026 годов»**  
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края, протокол от 13.12.2023 № 49)

Заключение на проект решения Собрания депутатов Ключевского сельского поселения «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Собрания депутатов Ключевского сельского поселения от 18.11.2006 № 3-нд «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Ключевском сельском поселении» (в редакции от 23.12.2022 № 40-нд)<sup>3</sup>, пунктом 4.26 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края<sup>4</sup> на 2023 год.

Письмом от 15.11.2023 № 2548 администрацией Ключевского сельского поселения<sup>5</sup> в КСП представлены документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе. При этом к содержанию представленных документов имеются замечания, указанные далее по тексту.

Необходимо отметить, что *в нарушение статьи 36 БК РФ, устанавливающей принцип открытости (прозрачности) бюджетной системы Российской Федерации, проект решения о бюджете не размещен на официальной странице Администрации поселения ([admkluchi@yandex.ru](mailto:admkluchi@yandex.ru)) в разделе – проекты нормативных правовых актов).*

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годы).

Положением о бюджетном процессе установлено, что проект бюджета составляется на основании сведений:

- бюджетного послания Президента Российской Федерации;
- прогноза социально-экономического развития;

---

<sup>1</sup> Далее – проект решения о бюджете, проект бюджета.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Положение о бюджетном процессе.

<sup>4</sup> Далее – КСП.

<sup>5</sup> Далее – Администрация поселения.

– основных направлениях бюджетной и налоговой политики поселения;

– муниципальных программ поселения.

В заключении отражены результаты сравнительного анализа планируемых проектом бюджета на 2024 год показателей с показателями 2023 года, утвержденными решением Собрания депутатов Ключевского сельского поселения 23.12.2022 № 42-нд «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 31.10.2023 № 23-нд)<sup>6</sup>, с показателями исполнения бюджета за 2022 год<sup>7</sup>, а также с показателями оценки ожидаемого исполнения бюджета поселения на текущий финансовый год<sup>8</sup>.

### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики:

доходы бюджета поселения прогнозируются:

- на 2024 год в сумме, что на 60 784,3 тыс. рублей (21,1 %) больше оценки 2023 года, в основном за счет выделения из краевого бюджета бюджету поселения субсидии на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог и дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним (в том числе устройство систем водоотвода, освещения, разработки проектной документации) в размере 200 000,0 тыс. рублей;

- на 2025 год – 140 384,7 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 208 809,4 тыс. рублей (59,8 %);

- на 2026 год – 127 141,9 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 13 242,8 тыс. рублей (9,4 %);

расходы бюджета поселения предусмотрены в следующих объемах:

- 2024 год – 349 194,1 тыс. рублей, что на 73 683,2 тыс. рублей, или на 26,7 % больше показателей 2023 года;

- 2025 год – 140 384,7 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 208 809,4 тыс. рублей, или в 2,5 раза;

- 2026 год – 127 141,9 тыс. рублей, что на 13 242,8 тыс. рублей (9,4 %) меньше планируемых показателей бюджета на 2025 год.

2. Динамика основных параметров бюджета поселения на 2024-2026 годы характеризуется как увеличением доходов и расходов по сравнению с показателями предыдущего периода, так и их уменьшением, главным образом по причине изменения объема безвозмездных поступлений.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета обеспечен.

<sup>6</sup> Далее – показатель 2023 года утвержденный.

<sup>7</sup> В связи с отсутствием утвержденного представительным органом местного самоуправления Отчета об исполнении бюджета Ключевского сельского поселения за 2022 год, анализ исполненных показателей производился на основании Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) (далее – показатель 2022 год).

<sup>8</sup> Далее – оценка.

Проект бюджета на 2024-2026 годы сформирован без дефицита.

3. Анализ основных параметров бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит), предусмотренных прогнозом СЭР, показал в целом их соответствие аналогичным показателям проекта решения о бюджете, при этом из-за наличия технических ошибок при округлении показателей по доходам и расходам, требуется уточнение показателей дефицита (профицита) бюджета в прогнозе СЭР.

Также необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы проекта бюджета отсутствует правовой акт, подтверждающий одобрение Главой поселения прогноза СЭР.

4. В структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы:

- в 2024 году по разделам: 0400 «Национальная экономика» (61,4 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» (17,5 %) и 0800 «Культура, кинематография» (10,3 %);

- в 2025 и 2026 годах по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (42,3 %, 44,3 %), 0800 «Культура, кинематография» (25,7 %, 27,9 %) и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (14,9 %, 13,6 %).

5. Проектом решения о бюджете привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в 2024 – 2026 годах не прогнозируется.

6. В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьей 16 Положения о бюджетном процессе текстовой частью проекта решения о бюджете предусмотрены общие объемы доходов и расходов бюджета, дефицит бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

При этом, **в нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ:**

- **в пункте 1 части 1 статьи 1 текстовой части проекта решения о бюджете, утверждающем общий объем доходов бюджета поселения на 2024 год, не указан объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов системы Российской Федерации;**

- **при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период проектом решения о бюджете не сформирован общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, который подлежит, в том числе отражению в текстовой части проекта решения о бюджете;**

- **статьей 2 проекта решения о бюджете предусматривается утверждение перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения приложениями 1 и 2 к проекту решения о бюджете, которые в силу пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ и пункта 4 статьи 160.2 БК РФ подлежат утверждению местной администрацией.**

**В нарушение абзаца 2 пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не сформирован и не отражен в текстовой части проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.**

Учитывая вышеперечисленные нарушения, Администрации поселения необходимо внести соответствующие изменения в проект решения о бюджете.

6. В текстовой части проекта решения о бюджете предлагается к утверждению **общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в объеме превышающем общий объем расходов, предусмотренный по виду расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».**

При этом проверить обоснованность и полноту, бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение данных обязательств, из-за отсутствия представленного перечня публичных нормативных обязательств, не представилось возможным.

7. Экспертизой установлено, что планируемые объемы налоговых доходов проекта решения о бюджете не соответствуют прогнозным данным, представленным на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главными администраторами доходов бюджета поселения.

Проверить реалистичность прогнозируемых неналоговых доходов на 2024 год и плановый период не представилось возможным из-за отсутствия соответствующих обоснований, расчетов, произведенных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

**Контрольно-счетная палата предлагает в решении о бюджете скорректировать (при необходимости) прогнозные показатели по доходам после их уточнения с главными администраторами доходов.**

8. При сравнительном анализе расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) установлено значительное данных расходов в сравнении с утвержденными расходами на 2023 год (20,0 %).

При этом **Основными направлениями налоговой и бюджетной политики поселения** на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденными распоряжением Администрацией поселения от 12.10.2023 № 321-Р, **определено, что формирование расходов бюджета на 2024 год и плановый период осуществляется с учетом бюджетных ассигнований на заработную плату работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета поселения, на уровне 2023 года (без индексации, вопрос индексации будет рассмотрен после принятия соответствующего решения на федеральном и краевом уровнях).**

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту бюджета, указано, что бюджетные ассигнования на заработную плату работников муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета поселения, рассчитаны с учетом ее индексации на 5,5 %.

Однако, текстовой частью проекта решения о бюджете повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений не предусматривается, а причины, обосновывающие увеличение расходов по КВР 100, в пояснительной записке к проекту бюджета не указаны.

Учитывая вышеизложенное, следует, что **в нарушение статьи 174.2 БК РФ, проектом бюджета включаются бюджетные ассигнования объем которых не обусловлен законами, нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами.**

Таким образом, **Администрации поселения необходимо до утверждения проекта бюджета обосновать причины повышения заработной платы с приложением соответствующих документов, подтверждающих принятие данного решения.**

9. Объем расходов, предусмотренный приложением 8.1 к проекту бюджета на реализацию МП «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Ключевского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» и МП «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Ключевском сельском поселении» не соответствуют объему расходов, отраженному на данные цели в приложении 6.1 к проекту бюджета, **в связи с чем Администрации поселения необходимо внести соответствующие изменения в проект решения о бюджете.**

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Собрания депутатов Ключевского сельского поселения «О бюджете Ключевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Собранием депутатов Ключевского сельского поселения с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

#### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить заключение в Администрацию Ключевского сельского поселения для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.

2. Направить заключение в Собрание депутатов Ключевского сельского поселения.