

**Информация из заключения
на проект решения Совета народных депутатов Усть-Камчатского
муниципального района «О бюджете Усть-Камчатского муниципального
района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 13.12.2023 № 49)

Заключение на проект решения Совета народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района «О бюджете Усть-Камчатского муниципального района¹ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»² подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации³, законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края⁴», решением Совета депутатов Усть-Камчатского муниципального района от 21.12.2018 № 143-нпа «О бюджетном процессе в Усть-Камчатском муниципальном районе» (в редакции от 27.06.2023 № 97-нпа)⁵, на основании пункта 4.22 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового в Усть-Камчатском муниципальном районе⁶ от 16.03.2022 б/н.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Решения о бюджетном процессе, проект бюджета с документами и материалами представлен в Контрольно-счетную палату Администрацией района (сопроводительное письмо от 14.11.2023 № АУ-КР-2052) с соблюдением установленного срока (не позднее 15 ноября текущего финансового года).

Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и частью 1 статьи 17 Решения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и части 1 статьи 6 Решения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годы).

В соответствии с частью 2 статьи 172 БК РФ, статьей 8 Решения о бюджетном процессе, составление проекта бюджета в УКМР основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению; основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

¹ Далее – УКМР, район.

² Далее – проект решения о бюджете, проект бюджета.

³ Далее – БК РФ.

⁴ Далее – Контрольно-счетная палата.

⁵ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁶ Далее – УКМР, район.

– муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики:

доходы бюджета района прогнозируются:

– на 2024 год – 1 942 457,2 тыс. рублей, что на 21 178,5 тыс. рублей (1,1 %) меньше показателей оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год;

– на 2025 год – 1 913 157,0 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей районного бюджета на 2024 год на 29 300,2 тыс. рублей (1,5 %);

– на 2026 год – 1 889 404,4 тыс. рублей, что на 23 752,6 тыс. рублей (1,2 %) меньше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

– 2024 год – 1 942 457,2 тыс. рублей, что на 47 240,4 тыс. рублей (на 2,4 %) меньше показателей оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год;

– 2025 год – 1 913 157,0 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 29 300,2 тыс. рублей (1,5 %);

– 2026 год – 1 889 404,4 тыс. рублей, что на 23 752,6 тыс. рублей (1,2 %) меньше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

В структуре расходов на 2024-2026 годы наибольший удельный вес занимают расходы на социальную политику, образование, культуру, физическую культуру, спорт (68,1 %, 67,9 % и 67,9 % соответственно по годам), что свидетельствует о социальной направленности бюджета района.

Проектом решения о бюджете привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в 2024 – 2026 годах не прогнозируется.

Согласно текстовой части проекта решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга УКМР в 2024-2026 годы предусмотрен в сумме 42 748,5 тыс. рублей ежегодно.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

В соответствии со статьей 81 БК РФ проектом решения о бюджете предусмотрен резервный фонд Администрации района на 2024-2026 годы ежегодно по 1 000,0 рублей.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и муниципальным правовым актам района, при этом **имеются отдельные замечания к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним, которые указаны в соответствующих разделах настоящего заключения.**

3. Анализ основных параметров бюджета района (доходы, расходы, дефицит), предусмотренных прогнозом СЭР, показал их соответствие аналогичным показателям проекта решения о бюджете, при этом показатели 2022 года подлежат

уточнению и приведению в соответствие с показателями отчета об исполнении бюджета района за 2022 год.

4. Экспертизой установлено, что планируемые объемы:

– налоговых доходов проекта решения о бюджете не соответствуют прогнозным данным, представленным на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором доходов бюджета Усть-Камчатского муниципального района – Управлением Федеральной налоговой службой по Камчатскому краю;

– неналоговых доходов спрогнозированы на 2024 год без учета доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны, которые также не включены в Перечень ГАД УКМР. В пояснительной записке к проекту решения о бюджете причины не отражения указанных выше доходов отсутствуют.

Контрольно-счетная палата предлагает в решении о бюджете скорректировать (при необходимости) прогнозные показатели по доходам после их уточнения с главными администраторами доходов.

5. В части 1 статьи 3 текстовой части проекта решения о бюджете указано, что 25 процентов прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, учитываются в доходах районного бюджета и подлежат перечислению в районный бюджет по итогам работы предприятий за отчетный финансовый год.

При этом проектом решения о бюджете доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, не предусмотрены. В пояснительной записке, представленной в материалах к проекту решения о бюджете, причины не отражения указанных выше доходов отсутствуют.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пояснительной записке отражать причины отсутствия вышеуказанных доходов.

6. В составе источников дефицита бюджета района проектом решения о бюджете предусмотрено исполнение муниципальных гарантий на 2024-2026 годы в сумме 42 748,5 тыс. рублей ежегодно при отсутствии правовых оснований, в связи признанием Решением Арбитражного суда Камчатского края от 28.04.2023 по делу № А24-7470/2019 получателя муниципальных гарантий ООО «Коммунэнерго» Усть-Камчатского района банкротом и исключением его из ЕГРЮЛ.

В результате вышеизложенного, Администрации района необходимо внести соответствующие изменения в проект решения о бюджете.

7. При анализе объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам сельских поселений, входящих в состав района, установлено несоответствие аналогичных друг другу показателей на плановый период в статье 6 текстовой части и приложениях 3.1, 4.1, 7.1, 8.1, 9.1 проекта решения о бюджете, **в связи с чем Контрольно-счетная палата считает необходимым учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.**

8. При сравнительном анализе расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) установлено значительное увеличение данных расходов в сравнении с утвержденными расходами на 2023 год (21,7 %). При этом, текстовой частью проекта решения о бюджете увеличение бюджетных ассигнований, в части изменения размеров оплаты труда работникам муниципальных учреждений района и муниципальным служащим, не предусмотрено, пояснительная записка к проекту решения о бюджете также не содержит информацию о причинах увеличения ассигнований по КВР 100, в связи с чем, проверить обоснованность увеличения данных расходов при проведении экспертизы не представилось возможным.

9. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, отраженный в текстовой части проекта решения о бюджете не соответствует объему, бюджетных назначений, включенному в перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района, представленному одновременно с проектом решения о бюджете, в связи с чем, **Администрации района необходимо внести соответствующие изменения в текстовую часть решения о бюджете либо при наличии правовых оснований уточнить перечень публичных нормативных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Совета народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района «О бюджете Усть-Камчатского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Советом народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Усть-Камчатского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем заключении.

2. Направить заключение в Совет народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района.