

Информация
из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета
муниципального образования «Тигильский муниципальный район» за 2022 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
от 21.04.2023, протокол № 13)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район»¹ за 2022 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» Контрольно-счетной палате Камчатского края³ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020⁴ и пункта 4.2 Плана работы КСП на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП Камчатского края от 10.01.2023 (протокол № 1).

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией муниципального образования «Тигильский муниципальный район».

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования и главных администраторов бюджетных средств местного бюджета⁵.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района являются:

- анализ годового отчета об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год;

- анализ соответствия показателей бюджетной отчетности ГАБС требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁶.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ; годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год; решение Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» за 2021 год от 27.06.2022 № 65-нп⁷; решение Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» «О районном

¹ Далее – годовой отчет об исполнении районного бюджета.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – КСП Камчатского края, КСП.

⁴ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁵ Далее – ГАБС.

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

⁷ Далее – Решение об исполнении районного бюджета за 2021 год.

бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 14.12.2021 № 43-нп⁸.

Объектами внешней проверки являются: Финансовое управление администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»⁹ и ГАБС Тигильского муниципального района.

Администрацию Тигильского муниципального района возглавляет Глава муниципального образования «Тигильский муниципальный район» А.В. Пригоряну.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Согласно распоряжению Собрании депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 22.10.2020 № 22 Финансовое управление определено ответственным за своевременное предоставление в КСП Камчатского края документов, информации и материалов, необходимых для реализации Соглашения о передаче полномочий.

В целях проведения настоящего мероприятия Контрольно-счетная палата Камчатского края в адрес администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» направила запрос о предоставлении бюджетной отчетности. Также запрошена информация о причинах отклонений кассового исполнения по доходам от прогноза поступлений и неисполненных назначениях по расходам, увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными на 01.01.2022, а также принимаемых мер по сокращению дебиторской задолженности по расходам в случае отсутствия указанной информации в пояснительной записке и соответствующих формах бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета за 2022 год (письмо КСП Камчатского края от 16.03.2023 № 268/08).

Годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также бюджетная отчетность муниципального образования «Тигильский муниципальный район»¹⁰ представлена в КСП Камчатского края 29 марта 2023 года (письмо администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 29.03.2023 № 02-22/805).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2022 год предоставлен в КСП Камчатского края в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о передаче полномочий.

2. В нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 11.2 Инструкции 191н для проведения внешней проверки бюджетная отчетность финансового органа не представлена.

3. Согласно представленному Годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2022 год:

⁸ Далее – Решение о районном бюджете на 2022 год.

⁹ Далее – Финансовое управление.

¹⁰ Далее – ТМР.

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 851 468,7 тыс. рублей, или на 99,68 % (к Решению о бюджете на 2022 год с учетом изменений);
- расходные обязательства бюджета района исполнены в сумме 845 066,2 тыс. рублей, или на 98,00 % (к сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022);
- дефицит бюджета составил 6 402,5 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ утверждены в сумме 854 179,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 843 035,6 тыс. рублей, или 98,70 % от утвержденных бюджетных назначений.

4. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие основные нарушения бюджетной отчетности:

- в нарушение пунктов 8, Инструкции № 191н не представлены и не отражены в Пояснительной записке (ф.0503160) как форма отчетности, показатели которой не имеют числового отдельные формы бюджетной отчетности (все ГАБС ТМР);
- в нарушение пунктов 54, 149, 163 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 0503127), Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123), Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Финансовым управлением искажены суммы фактического исполнения прогнозных показателей по доходам на 328 166,2 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) отражены бюджетные ассигнования не соответствующие уточненной сводной бюджетной росписи на 31.12.2022 (Финансовое управление, Администрация, Совет депутатов, Управление образования)
- в нарушение пункта 72,1 Инструкции № 191н в графах 4,5 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по строке 800 не отражена общая сумма обязательств по расходам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (Финансовое управление, Комитет, Управление культуры, Управление образования);
- в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности не заполнена группа граф «Сумма задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года» (Финансовое управление);
- в нарушение пункта 1 Приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», в Отчете (ф. 0503127) Администрации по разделу 1 «Доходы бюджета» в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» отражены коды доходов со статьей аналитической группы подвида доходов 151 (следует отражать 150 – «Безвозмездные денежные поступления»). Кроме того, наименование показателя, отраженного по коду дохода по бюджетной классификации 903 116 07010 05 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» не соответствует наименованию показателя, утвержденного по соответствующему коду бюджетной классификации Приказом Минфина № 75н «Штрафы, неустойки, пени,

уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района»;

- Администрацией нарушены: пункт 70 Инструкции № 191н в части отражения информации по бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов (ф. 0503128); пункт 170.2 Инструкции № 191н в части непредставления Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в разделе 4 которых отражается информация об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов (согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не представлены ввиду отсутствия значений показателей);

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в разделе 2 «Расходы бюджета, всего» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) Комитетом не заполнены: графа 6 (процент исполнения); группа граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» (графы 8 и 9);

- в нарушение пункта 173.1 в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), представленных Комитетом, не заполнены графы 7 и 8, в которых отражается код статуса объекта - информации о состоянии объекта капитальных вложений на начало года, на отчетную дату. Кроме того, форма представленных Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н;

- в нарушение пункта 57 Инструкции № 191н в графе 10 раздела «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) Управлением культуры не заполнена графа 10 (не исполненные назначения по ассигнованиям) по строкам, содержащим показатели утвержденных (доведенных) бюджетных ассигнований на финансовый год (графа 4), - как разность показателей графы 4 и графы 9;

- в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н в разделе «Доходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) Управлением культуры не заполнены графы 1 (наименование показателя), 3 (код дохода по бюджетной классификации) по суммам утвержденных бюджетных назначений 9,29 тыс. рублей и 0,635 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Управлением культуры не заполнены графы: 8 «Код причины отклонений от планового процента исполнения», 9 «Пояснения причины отклонений от планового процента исполнения» по показателям, исполнение бюджетных назначений по которым по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, - менее 95 % от плановых показателей с учетом изменений на отчетную дату;

- в нарушение пункта 54 Инструкции № 191н, в Отчете (ф. 0503127) Управлением образования по разделу 1 «Доходы бюджета» в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» отражены коды классификации *расходов* бюджетов;

- в нарушение пункта 56 Инструкции № 191н в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) Управлением образования отражена сумма лимитов бюджетных обязательств на 159 911,0 тыс. рублей меньше, чем утверждено Сводной бюджетной росписью на 2022 год;

- в нарушение пункта 95 Инструкции № 191н в представленном Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) Управлением образования отражены показатели в графе 6 по всем строкам не являются суммой показателей в графах 4, 5.

- в нарушение пункта 150 Инструкции № 191н Управлением образования не заполнена строка 0100 «Поступления» Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), как сумма строк 0200, 1300, 1800.

5. Установлено отклонение общих объемов утвержденных бюджетных назначений и кассового исполнения по расходам, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) главных администраторов бюджетных средств от аналогичных показателей в Отчете (ф. 0503317) Тигильского муниципального района.

Так в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС общая сумма утвержденного объема ассигнований по расходам составляет 591 290,2 тыс. рублей, исполнение – 589 470,7 тыс. рублей; в Отчете (ф. 0503317) утвержденный объем ассигнований по расходам составил 862 327,6 тыс. рублей, исполнение – 845 066,2 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 264.2 БК РФ, пункта 55 Инструкции № 191н, статьи 25 Решения о бюджетном процессе, бюджетная отчетность Тигильского муниципального района не соответствует бюджетной отчетности ГАБС ТМР.

6. Объем бюджетных назначений, отраженный в Отчете (ф.0503317) по разделу «Доходы бюджета», соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2022 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете (ф.0503317) по разделу «Расходы бюджета», соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2022, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

Исполнение по доходной части бюджета и расходным обязательствам бюджета, предусмотренное проектом Решения об исполнении бюджета Тигильского муниципального района, соответствуют данным, отраженным в Отчете по поступления и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

7. В связи с тем, что не представлены Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) федеральных органов власти и Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» (в части кредиторской задолженности), а также основные формы отчетности финансового органа (Баланс районного бюджета (ф. 0503120) произвести анализ задолженности бюджета Тигильского муниципального района не представляется возможным.

8. В приложении 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» по ведомственной структуре

расходов бюджета за 12 месяцев 2022 года» к Проекту решения об исполнении районного бюджета расходы на реализацию основного мероприятия:

- «Развитие традиционной культуры и народного творчества» в муниципальной программе «Развитие культуры в Тигильском муниципальном районе», занижены на 494,5 тыс. рублей;

- «Межбюджетные отношения» муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальными финансами Тигильского муниципального района» занижены на 198,0 тыс. рублей (не учтены расходы на иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений на реализацию наказов избирателей к депутатам Законодательного Собрания Камчатского края).

9. При установлении кода целевой статьи для основного мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальной программы «Совершенствование территориальной политики, укрепление национального единства и межнациональных отношений в Тигильском муниципальном районе», требования приказа Администрации «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 24.12.2021 № 89 «П» не соблюдены.

10. Согласно годовому докладу об оценке эффективности муниципальных программ Тигильского муниципального района за 2022 год все муниципальные программы имеют высокую эффективность, целесообразна дальнейшая их реализация, при этом установлено:

10.1 согласно оценке эффективности реализации муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Тигильского муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству», рассчитанной ответственным исполнителем МП, эффективность реализации муниципальной программы составляет 0,6; программа признана неэффективной, необходим пересмотр муниципальной программы и кардинальное изменение целевых индикаторов программы. Данные расхождения обусловлены различным расчетом уровня достигнутых результатов реализации муниципальной программы;

10.2 проверить оценку эффективности реализации муниципальной программы «Развитие образования в Тигильском муниципальном районе» не представляется возможным, в связи с тем, что ответственным исполнителем МП при расчете уровня достигнутых результатов реализации муниципальной программы указаны целевые индикаторы, не предусмотренные муниципальной программой;

10.3 эффективность реализации муниципальной программы «Социальная поддержка жителей в Тигильском муниципальном районе», рассчитанная ответственным исполнителем МП, составляет 1,05, в том числе уровень достигнутых результатов муниципальной программы 1,01, при этом из 13 предусмотренных муниципальной программой целевых индикаторов: 2 не достигнуто; 6 достигнуто не в полном объеме и 5 целевых индикаторов достигнуты с превышением плановых показателей.

Высокое значение уровня достигнутых результатов реализации муниципальной программы обусловлено отсутствием в Порядке оценки эффективности реализации муниципальных программ условия о том, что при

расчете оценки степени достижения ожидаемого результата муниципальной программы, в случае если значение превышает 1, его принимают равным 1.

В связи с чем, указанный расчет не позволяет в полной мере оценить эффективность реализации муниципальной программы. По мнению КСП Камчатского края, необходимо внести изменения в Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ в части добавления вышеуказанного условия оценки степени достижения ожидаемого результата муниципальной программы в расчет.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

Направить заключение по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Тигильский муниципальный район» за 2022 год в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» и Администрацию муниципального образования «Тигильский муниципальный район» для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.