

## Информация

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Камчатского края, предоставленных в виде субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Камчатского края в области обращения с животными без владельцев, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (выборочно)»**

(отчет утвержден Коллегией контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от 25.04.2024 № 19)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2024 год, предложения Законодательного Собрания Камчатского края от 13.12.2023 № 07-3549 и Губернатора Камчатского края от 21.11.2023 № 01-03-28-5275.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** оценка законности и эффективности использования средств бюджета Камчатского края, предоставленных в виде субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Камчатского края в области обращения с животными без владельцев.

#### **Объекты контрольного мероприятия:**

- Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа<sup>1</sup> (ИНН/КПП 4101128100/410101001);
- Муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа»<sup>2</sup> (ИНН/КПП 4101118486/ 410101001)
- Администрация Елизовского муниципального района<sup>3</sup> (ИНН/КПП 41050413470/410901001);
- Управление делами администрации Елизовского муниципального района<sup>4</sup> (ИНН/КПП 4109001955/410901001);
- Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района<sup>5</sup> (ИНН/КПП 4109001955/410901001);
- Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Елизовского муниципального района»<sup>6</sup> (ИНН/КПП 4105038954/410501001);
- Администрация Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования горда Вилючинска Камчатского края<sup>7</sup> (ИНН/КПП 4102002396/410201001);
- Управление архитектуры и городского хозяйства администрации Вилючинского городского округа<sup>8</sup> (ИНН/КПП 4100041833/410001001);
- Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство Вилючинска»<sup>9</sup>

<sup>1</sup> Далее – Управление ПКГО.

<sup>2</sup> Далее – МКУ «Служба благоустройства», Учреждение ПКГО.

<sup>3</sup> Далее – Администрация ЕМР.

<sup>4</sup> Далее – Управление делами.

<sup>5</sup> Далее – Управление дорожно-транспортного хозяйства, УДТХ ЕМР.

<sup>6</sup> Далее – МКУ ЕДДС ЕМР, Учреждение ЕМР.

<sup>7</sup> Далее – Администрация ВГО.

<sup>8</sup> Далее – Управление ВГО.

<sup>9</sup> Далее – Учреждение ВГО.

(ИНН/КПП 4102011383/410201001);

– Администрация Усть-Большерецкого муниципального района<sup>10</sup> (ИНН/КПП 4108001529/410201001);

– Администрация Усть-Камчатского муниципального района<sup>11</sup> (ИНН/КПП 4109001955/410901001);

– Управление строительства, благоустройства, дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Усть-Камчатского муниципального района<sup>12</sup> (ИНН/КПП 4109005036/410901001);

– Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела Усть-Камчатского муниципального района»<sup>13</sup> (ИНН/КПП 4109005950/410901001).

**Проверяемый период деятельности:** 2023 год.

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 18.01.2024 по 16.02.2024.

**По результатам контрольного мероприятия составлены:**

1) Акты от 16.02.2024 в Администрации УКМР и Управлении ЖКХ УКМР, с которыми должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденные заключения направлены в адрес Администрации УКМР и Управления ЖКХ УКМР.

2) Акты от 16.02.2024, с которыми должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний в следующих объектах: Управлении ПКГО, МКУ «Служба благоустройства», Администрации ЕМР, Управлении делами, УДТХ ЕМР, МКУ ЕДДС ЕМР, Администрации ВГО, Управлении ВГО, Учреждении ВГО, Администрации УБМР, Администрации УКМР, Управлении ЖКХ УКМР и Учреждении УКМР.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Общий объем проверенных средств составил 53 379,5 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

2. Общая сумма установленных нарушений составила 6 155,1 тыс. рублей.

3. Пункт 4 части 10 Положения № 117, устанавливающий в перечне затрат, включаемых в размер материально-технического обеспечения осуществления государственных полномочий расходы на осуществление мониторинга количества животных без владельцев, не соответствует перечню передаваемых органам местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края государственных полномочий, установленному статьей 3 Закона Камчатского края № 606 (Положения № 117 признано утратившим силу приказом Министерства от 15.01.2024 № 1-Н с 16.01.2024).

4. В нарушение порядка и условий предоставления субвенций определенной частью 1 статьи 10 Закона Камчатского края № 606, частью 16 Положения № 117, подпункта «в» пункта 3.3.3 Соглашений №№ 1/7-с, 2, 3, 4, 5, не соответствует формам

<sup>10</sup> Далее – Администрация УБМР.

<sup>11</sup> Далее – Администрация УКМР.

<sup>12</sup> Далее – Управление ЖКХ УКМР.

<sup>13</sup> Далее – МБУ «Специализированная служба УКМР», Учреждение УКМР.

установленным Положением № 117 формы предоставленных отчетов в Министерство: Управлением ПКГО, Администрацией ЕМР, Администрацией УКМР, Управлением ВГО.

5. На счете по учету расчетов по работам, услугам по содержанию имущества (счет 302.25) отражены хозяйственные операции Учреждения ПКГО за счет средств субвенции на общую сумму 31,2 тыс. рублей, что на 123,3 тыс. рублей меньше аналогичного показателя в отчетах об использовании субвенции (154,5 тыс. рублей).

6. Количественные значения по 7-ми наименованиям услуг, отраженным в отчетах Учреждения ПКГО об осуществлении государственных полномочий, имеют расхождение со значением соответствующих показателей, указанных в первичных учетных документах (актах выполненных услуг) Учреждения ПКГО.

7. Поправочный коэффициент 1,05 установленный частью 2 Методики расчета субвенции, отражающий в общем объеме предоставленной субвенции прочие расходы на осуществление государственных полномочий, в том числе на оплату труда специалистов, осуществляющих государственные полномочия, не в полной мере учитывает фактическую потребность для обеспечения уровня оплаты труда специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия.

8. В нарушение части 28 Порядка № 508-П размещение сведений о животных в информационно-телекоммуникационной сети «Интерне» на сайте по адресу <https://pets.kamgov.ru> в течение 2023 года не производилось в связи с отсутствием доступа в личный кабинет пользователя системы.

9. В отчетах МКУ ЕДДС ЕМР об осуществлении государственных полномочий установлено расхождение количественного значения по показателю «Уничтожение (или утилизация) трупов животных без владельцев» со значением соответствующего показателя, указанного в первичных учетных документах (актах выполненных услуг). В период контрольного мероприятия вышеуказанный отчет с корректировкой данного показателя направлен в адрес Министерства.

10. В нарушение пунктов 3.4.1, 3.4.2 Соглашения № 4 Администрацией УКМР исполнение переданных государственных полномочий Камчатского края по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных возложено на МБУ «Специализированная служба УКМР», не являющееся органом Администрации УКМР.

11. Приложением № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 12.02.2023 № 2 определены направления расходования средств субсидии соответствующие части 4 Положения № 117, при этом установленное в пункте б направление расходования «оплата труда специалиста уполномоченного органа, осуществляющего полномочия...» неправомерно, поскольку Учреждение УКМР не является уполномоченным органом и не входит в структуру органов Администрации УКМР.

12. Количественные значения по 3-м показателям (наименованиям услуг), отраженным в отчетах Администрации УКМР об осуществлении государственных полномочий, имеют расхождение со значением соответствующих показателей, указанных в подтверждающих первичных учетных документах (актах выполненных услуг).

13. В нарушение частей 6, 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Учреждением УКМР не направлено в адрес ООО «Медтехника» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в сумме 0,2 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств на 30 календарный дней.

14. В нарушение подпункта 1 пункта 3 Постановления № 665-П, а также условий, определенных пунктом 2.2 Соглашения № 4 Учреждением УКМР при исполнении договоров, заключенных с ООО «Блескомфорт» (№ К1436) и ИП Мельников Ю.В. (№ МК-227) неправомерно произведены авансовые платежи<sup>14</sup> за счет средств субвенции на общую сумму 53,2 тыс. рублей (100 % от цены договоров).

15. В нарушение пункта 1 статьи 7 Закона Камчатского края № 606, пункта 13 Порядка № 508-П, пункта 3.3.6 Соглашения № 4 видеозаписи процесса отлова 57 животных без владельцев Учреждением УКМР не осуществлялись (отсутствуют). По данным фактам проведена служебная проверка, результаты которой также подтверждают указанное нарушение.

16. В нарушение пункта 1 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пунктов 6.1 и 6.2 Контрактов от 09.01.2023 и от 04.04.2023 МБУ ЖКХ «Надежда» при исполнении контрактов в 22 случаях УПД сформированы позже установленного срока.

17. По состоянию на 20.12.2023 при наличии доведенных до Администрации УБМР неосвоенных лимитов бюджетных обязательств по КБК 902 0113 9900040280 224 в сумме 1 306,7 тыс. рублей, Администрацией УБМР в нарушение пункта 6 статьи 140 БК РФ, пункта 2 Положения № 117, а также условий, определенных пунктом 3.3.3 Соглашения № 5 не осуществлено направление в Министерство заявки на финансирование в целях обеспечения расходов в рамках реализации государственных полномочий по принятым обязательствам за оказанные услуги по Контракту от 09.01.2023 в декабре 2023 года на общую сумму 424,4 тыс. рублей.

18. Администрацией УБМР в нарушение части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.4 Контракта от 09.01.2023 оплата за оказанные и принятые услуги на сумму 424,4 тыс. рублей (по актам: от 30.11.2023 № 003П-001350 и от 30.11.2023 № 003П-001351) не произведена в установленный контрактом срок.

19. Администрацией УБМР в нарушение пункта 6 статьи 161 БК РФ и подпункта 6 пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ не обеспечено согласование с МБУ ЖКХ «Надежда» уменьшения цены, объема услуг, предусмотренных Контрактами от 09.01.2023 и от 04.04.2023 на 0,8 тыс. рублей и 442,5 тыс. рублей соответственно.

20. В нарушении пунктов 1.1 и 1.3 Контракта от 04.04.2023, Алгоритма оказания услуг по отлову животных без владельцев и содержанию их в приюте, отсутствует (не сформирован) график выездов для осуществления отлова (места проведения отловов: п. Озерновский, п. Паужетка, п. Шумный, с. Запорожье) животных на 2023 год МБУ ЖКХ «Надежда».

21. В нарушение пунктов 1.1 и 1.3 Контрактов от 09.01.2023 и от 04.04.2023, Алгоритма на оказание услуг по отлову животных без владельцев и содержанию их в приюте, МБУ ЖКХ «Надежда»:

- не размещен план график отлова животных в сети интернет;
- письменно не уведомило Администрацию УБМР о месте расположения

---

<sup>14</sup> Платежные поручения Учреждения УЖКХ от 29.12.2023 № 118603 на сумму 36,71 тыс. рублей, № 118603 на сумму 16,48 тыс. рублей.

организационной диспетчерской службы, о ее режиме работы, с указанием номера(ов) телефона(ов), факса и адреса электронной почты.

22. В нарушение части 1 статьи 10 Закона Камчатского края № 606, части 16 Положения № 117 и подпункта «в» пункта 3.3.3 Соглашения № 5 Администрацией УБМР в 4-х случаях ежеквартальные отчеты об осуществлении государственных полномочий и использовании предоставленных финансовых средств (субвенции) по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Камчатском крае предоставлялись в Агентство/Министерство позже установленного срока.

23. Ежеквартальные отчеты Администрации УБМР об использовании субвенции содержат недостоверные (искаженные) данные в части общего объема израсходованных средств, а именно, в отчетах указана сумма 3 068,2 тыс. рублей, что меньше на 2 130,0 тыс. рублей фактически израсходованных Администрацией УБМР средств субвенции (5 198,2 тыс. рублей). Данное суммовое искажение отчетов соответствует сумме расходов на приобретение автотранспортного средства.

24. В отчете Администрации УБМР за 4 квартал заполнена графа «Содержание животных без владельцев в приютах для животных на постоянной основе (гол./сут.)», при этом согласно Положению № 117 данная графа подлежит заполнению лицами определенными пунктами 1, 3 и 6 статьи 4 Закона Камчатского края № 606, в перечень которых УБМР не входит, несмотря на то, что в силу пункта 2 статьи 3 Закона Камчатского края № 606 УБМР наделен полномочиями по содержанию животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежнее места их обитания на постоянной основе и фактически реализует их.

25. В соответствии с приложением № 8 к решению Думы ВГО от 19.12.2022 № 215/45-7 «О местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>15</sup> и Уточненной сводной бюджетной росписью местного бюджета от 29.12.2023 главному распорядителю бюджетных средств Управлению ВГО на 2023 год по целевой статье 0930140280 «Расходы на осуществление государственных полномочий Камчатского края по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Камчатском крае» утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 5 777,7 тыс. рублей, что больше объема ассигнований установленного Законом о краевом бюджете на 2023, определенного условиями Соглашения № 3 и фактически доведенных до ВГО объемов лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований в 2023 году на 783,2 тыс. рублей.

26. В нарушение подпункта 9 пункта 3.3, пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, пунктов 9, 15, 15.1 Порядка № 86н, пункта 2.9 Требований, пункта 1.6 Положения № 1636, Управление ВГО в срок до 03.08.2023 не разместило в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) утвержденное Муниципальное задание Учреждения ВГО.

27. При определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания и при заключении Соглашения № 1 «О предоставлении из местного бюджета муниципальному бюджетному учреждению субсидии на финансовое

---

<sup>15</sup> С учетом изменений, внесенных решением Думы ВГО от 22.12.2023 № 339/65-7. Далее – Решение о бюджете.

обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг», Управлением ВГО в нарушение пункта 2.1 Положения № 1636 неправомерно включены в График перечисления субсидии затраты на выполнение работ по «отлову и содержанию безнадзорных животных», не включенных в утвержденное Учреждению ВГО Муниципальное задание в сумме 2 925,7 тыс. рублей.

28. В нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2.29 Положения № 1636, пункта 2.1 Соглашения № 1 Управлением ВГО, без доведения в Муниципальном задании соответствующей работы (услуги) бюджетному учреждению – Учреждению ВГО, в течение 2023 года по 10 заявкам на кассовый расход, платежными поручениями фактически перечислена субсидия на выполнение работ по «отлову и содержанию безнадзорных животных» в размере 1 672,6 тыс. рублей.

29. Субсидирование органами местного самоуправления бюджетных учреждений (как посредством выдачи муниципальных заданий, так и посредством предоставления иных видов субсидий) в целях осуществления ими деятельности в сфере обращения с животными без владельцев, содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства в части недопущения, ограничения, устранения конкуренции (часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), что подтверждается сложившейся судебной практикой.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ муниципальное бюджетное учреждение фактически может выполнять (оказывать) работы (услуги) в целях осуществления деятельности в сфере обращения с животными без владельцев только в качестве иного вида приносящей доходы деятельности в соответствии с учредительными документами, на основании договора (контракта), заключенного по результатам конкурентных процедур.

30. В нарушение частей 6, 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.3.2 договора от 24.10.2023 № 75/2023, Учреждением ВГО не направлено в адрес ООО «Партнер-Сервис» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в сумме 0,1 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств на 14 календарных дней.

31. В нарушение части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, абзаца 2 пункта 7.4 Договоров №№ 05-2023, 06-2023 и пункта 3.4 Договора № 07-2023 Управлением ВГО не проведена экспертиза результатов выполненных работ, поставленного товара в рамках перечисленных договоров.

32. Действия (бездействие) должностных лиц Управления ВГО в нарушение пункта 1 части 1 статьи 158 БК РФ, части 1 статьи 711 ГК РФ, пунктов 7.2, 7.3, 7.6 Договора № 06-2023 направленные на принятие фактически не выполненных работ путем подписания акта от 29.12.2023 № 15, привели к неправомерному осуществлению расходов бюджетных средств (субвенции) в сумме 105,4 тыс. рублей, при отсутствии результатов выполненных работ по Договору № 06-2023.

33. В нарушение частей 6, 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, подпункта 9.3.1 Договора № 06-2023 Управлением ВГО не направлено в адрес ООО «36 СЕРВИС» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в сумме 2,6 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств на 39 дней.

34. В нарушение части 2 статьи 10 Федерального закона от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» которой определено, что не допускаются регистрация мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета,

Управлением ВГО принято к учету 4 фактически непоставленных объекта (будки).

35. Действия (бездействие) должностных лиц Управления ВГО в нарушение пункта 1 части 1 статьи 158 БК РФ, части 1, 2 статьи 513 ГК РФ, части 1 статьи 516 ГК РФ, пунктов 3.3, 3.5 Договора № 07-2023 направленные на принятие фактически непоставленных утепленных будок для собак в количестве 4 штук, привели к неправомерному осуществлению расходов бюджетных средств (субвенции) в сумме 92,0 тыс. рублей за непоставленные товары.

36. В нарушение статьи 521 ГК РФ, частей 6, 7 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, подпункта 4.3.2 Договора № 07-2023 Управлением ВГО не направлено в адрес ООО «36 СЕРВИС» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в сумме 2,3 тыс. рублей за просрочку исполнения обязательств на 46 дней.

37. В нарушение условий, определенных пунктом 3 Постановления № 665-П, пунктом 2.2 Соглашения № 3 Управлением ВГО при исполнении договоров, заключенных с ООО «36 СЕРВИС» от 29.12.2023 №№ 06-2023, 07-2023 неправомерно произведены авансовые платежи за счет средств субвенции на общую сумму 197,4 тыс. рублей.

#### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края начальнику Управление архитектуры и городского хозяйства администрации Вилючинского городского округа, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. Реализовать комплекс мер по исполнению контрактов, направленных на взыскание неустойки за нарушение сроков поставки, исполнения обязательств с ООО «36 СЕРВИС» за просрочку исполнения обязательств:

– в рамках Договора № 06-2023 более чем на 39 календарных дней;

– в рамках Договора № 07-2023 более чем на 46 календарных дней (в части непоставленного товара).

2.3. Провести претензионную работу с ООО «36 СЕРВИС», направленную на обеспечение исполнения договорных обязательств по выполнению работ и поставке товара в полном объеме по Договорам № 06-2023 и № 07-2023. В случае невыполнения претензионных требований ООО «36 СЕРВИС», реализовать комплекс мер направленных на возврат ООО «36 СЕРВИС» неправомерно полученной оплаты за счет средств краевого бюджета за фактически не выполненные работы на сумму 105,4 тыс. рублей в рамках Договорам № 06-2023 и не поставленные товары в рамках Договора № 07-2023 на сумму 92,0 тыс. рублей.

Осуществить возврат Министерству взысканных средств по результатам проведенной претензионной работы.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство и объектам контрольного мероприятия.

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Камчатского края.