

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования средств
краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия
«Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
(протокол от 17.06.2022 № 25)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год, пункт 1.6.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год, пункт 1.6.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2022 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за законностью и результативностью использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском»¹.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контрольного мероприятия по предоставлению и использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском».

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования Камчатского края²;

Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа³;

Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства и ремонта»⁴;

Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3 комбинированного вида»⁵.

Проверяемый период: 2019 год и иные периоды в случае необходимости (с начала реализации инвестиционного мероприятия до его завершения).

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 15 декабря 2020 года по 28 декабря 2020 года; контрольное мероприятие приостановлено с 29 декабря 2020 года по 28 декабря 2021 года; возобновлено с 29 декабря 2021 года по 25 марта 2022 года.

Перечень всех оформленных актов:

1) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» от 24.02.2022 в МАДОУ «Детский сад № 3», с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний;

¹ Далее по тексту – инвестиционное мероприятие.

² Далее по тексту – Министерство образования.

³ Далее по тексту – Администрация ПКГО.

⁴ Далее по тексту – МКУ УКСиР.

⁵ Далее по тексту – МАДОУ «Детский сад № 3».

2) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» от 28.02.2022 в Министерстве образования, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний;

3) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» от 25.03.2022 в МКУ УКСиР, с которым и. о. начальника МКУ УКСиР ознакомлен с пояснениями.

Пояснения и. о. начальника МКУ УКСиР от 06.04.2022 № УКС-01/478/22 рассмотрены 14.04.2022 Комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края. Утвержденное заключение направлено в адрес МКУ УКСиР сопроводительным письмом от 15.04.2022 № 421/06.

4) Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» от 25.03.2022 в Администрации ПКГО, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний.

В 2017 году в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу» Контрольно-счетной палатой Камчатского края проведена проверка законности и результативности использования субсидий на реализацию инвестиционного мероприятия.

В отчете по результатам контрольного мероприятия, утвержденном Коллегией Контрольно-счетной палаты (протокол от 06.07.2017 года № 15), отражены сведения по расходованию средств бюджета в рамках инвестиционного мероприятия за период 2013 – 2016 годов на общую сумму 122740,7 тыс. рублей, в том числе: краевой бюджет – 121912,2 тыс. рублей (2013 год – 597,7 тыс. рублей, 2014 год – 8115,8 тыс. рублей, 2015 год – 52019,6 тыс. рублей, 2016 год – 61179,1 тыс. рублей); местный бюджет – 828,5 тыс. рублей (2014 год – 43,8 тыс. рублей, 2015 год – 346,3 тыс. рублей, 2016 год – 438,4 тыс. рублей), и ряд нарушений, в том числе:

- установлена неправомерная оплата ООО «Альтир» по муниципальному контракту от 24.12.2014 № 0138300000414000950⁶ на выполнение работ по организации строительства детского сада по ул. Арсеньева⁷ в сумме 277,9 тыс. рублей (краевой бюджет – 275,9 тыс. рублей, местный бюджет – 2,0 тыс. рублей) в результате

⁶ С 28.10.2016 ООО «Альтир» исключено из государственного реестра СРО. Решением УКСиР от 28.11.2016 № УСК-01-1702/2016 принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта. Фактически, на момент принятия заказчиком настоящего решения подрядчиком обязательства исполнены не в полном объеме, а именно на сумму 110023,8 тыс. рублей, что составляет 32,86 % от общего объема работ. Постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2017 № суда № 05АП-5783/17 Решение Арбитражного суда Камчатского края по делу № А24-1631/2017 об отказе в удовлетворении иска ООО «Альтир» о признании недействительным решения УКСиР об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта оставлено без изменения.

⁷ Далее по тексту – Объект.

необоснованного применения коэффициента инфляции в размере 1,051 в актах выполненных работ (форма КС-2) за 2015 год к стоимости строительства объекта в пределах объема финансирования на 2014 год. Исполнительный лист от 21.12.2017 № ФС 013309000 по делу № А24-5048/2017 направлен МКУ УКСиР в адрес Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств Камчатского края для принудительного исполнения, по результатам рассмотрения которого возбуждено исполнительное производство от 22.01.2018 № 1211/18/41017-ИП. До настоящего времени указанное исполнительное производство не окончено, и в отношении должника проводятся исполнительные действия в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

- по состоянию на 20.06.2017 года по счету 206.26 «Расчеты по выданным авансам» числится дебиторская задолженность ОАО «Камчатскэнерго» на сумму 3738,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета 3716,6 тыс. рублей), акт о технологическом присоединении к электрическим сетям по договору не подписан. Срок исполнения по договору от 30.12.2014 № ОТП-00502 продлен до 30.12.2017 года. МКУ УКСиР направлено соглашение о расторжении договора о технологическом присоединении к электрическим сетям, ПАО «Камчатскэнерго» произведен возврат денежных средств в полном объеме. Заявкой на возврат от 12.12.2017 № 744/1 Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации ПКГО⁸ денежные средства в сумме 3716,6 тыс. рублей перечислены в доход краевого бюджета.

Кроме того, ООО «Альтир» подан иск о взыскании с МКУ УКСиР долга по муниципальному контракту от 24.12.2014 № 0138300000414000950 на выполнение работ по организации строительства Объекта в сумме 1250,7 тыс. рублей и суммы неустойки в сумме 84,4 тыс. рублей. Выполнение подрядных работ по строительству Объекта подтверждено документально (формы КС-2 от 10.04.2017 №№ 73-75 не приняты МКУ УКСиР и возвращены подрядчику без оплаты письмом № УКС-01/262/17). В ходе судебного разбирательства по делу А24-932/2018 (Решение Арбитражного суда Камчатского края от 12.12.2019⁹) принято решение об удовлетворении требований истца о взыскании задолженности по муниципальному контракту в размере, скорректированном по результатам проведения судебной строительно-технической экспертизы, в сумме 661,4 тыс. рублей.

МКУ УКСиР произведен перевод денежных средств за счет средств местного бюджета ООО «Альтир» по платежному поручению от 22.07.2020 № 415055 на сумму 661,4 тыс. рублей.

В результате вышеуказанного, на основании приказа Управления имущественных и земельных отношений Администрации ПКГО от 02.12.2021 № 567/21, балансовая стоимость объекта недвижимого имущества «Здание Детского сада по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском», закрепленного на дату издания приказа на праве оперативного управления за МАДОУ «Детский сад № 3»,

⁸ Далее по тексту – Управление архитектуры.

⁹ Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 18.06.2020 № Ф03-1057/2020 Решение Арбитражного суда Камчатского края от 12.12.2019, постановление Пятого Арбитражного апелляционного суда от 07.02.2020 по делу А24-932/2018 оставлены без изменения, кассационная жалоба оставлена без удовлетворения.

увеличена на сумму 661,4 тыс. рублей, МКУ УКСиР составлены необходимые документы для передачи балансодержателю материальных затрат (акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 06.12.2021 № МК000006, извещение на передачу капитальных вложение по ф. 0504805 от 06.12.2021 № МК000005).

Учитывая обстоятельство проведения ранее контрольного мероприятия по вопросу строительства Объекта за период 2013 – 2016 годов, в данном отчете отражены сведения о расходовании бюджетных средств на реализацию инвестиционного мероприятия за период 2017 - 2019 годов.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Реализация инвестиционного мероприятия по строительству детского сада по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском осуществлялась в период **2013 - 2019** годов.

Фактические расходы на реализацию инвестиционного мероприятия составили в общей сумме **419 569,6** тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов: федерального – 211 644,1 тыс. рублей (50,4 % от общего объема расходов), краевого – 203 026,6 тыс. рублей (48,4 % от общего объема расходов), местного – 4 898,9 тыс. рублей (1,2 % от общего объема расходов).

Финансирование инвестиционного мероприятия производилось:

- в 2013 году в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Развитие дошкольного образования в Камчатском крае на 2011 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2011 № 312-П;

- с 2014 по 2019 годы в рамках Подпрограммы 1 государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П (в рамках основных мероприятий 1.7 «Развитие инфраструктуры дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» и 1.13 «Р2 Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»).

На протяжении всего периода реализации инвестиционного мероприятия застройщиком (муниципальным заказчиком) выступал МКУ УКСиР.

Подрядчики, принимающие непосредственное участие в строительстве детского сада по ул. Арсеньева: ООО «Альтир», ООО «Новый горизонт».

Основные технико-экономические показатели объекта: площадь застройки – 2090,0 кв. м., общая площадь – 5058,2 кв. м., объем – 20213,6 куб. м. (в том числе подземной части – 4409,9 куб. м., количество этажей – 2 шт., количество подземных этажей – 1 шт., высота здания – 9,55 м., вместимость – 170 чел., вместимость парковки автотранспорта – 22 м/мест).

Первоначально по утвержденной проектной документации общая вместимость объекта составляла 180 чел., количество групп – 8, из них: количество ясельных групп – 2, количество дошкольных групп – 6.

Согласно корректировке, общая вместимость объекта составила 170 чел., количество групп – 8, из них: количество ясельных групп – 3, количество дошкольных групп общеразвивающей направленности – 4, количество дошкольных групп компенсирующей направленности – 1.

При изменении (уменьшении) общего количества мест объекта увеличилось (актуализировалось в связи с потребностью) количество мест для детей в возрасте до 3-х лет - на 20 мест, что согласуется с целью Регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - обеспечение возможности женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

2. Несмотря на то, что Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» является основным мероприятием Подпрограммы 1 государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 532-П, согласованность по значению показателей, предусмотренных Соглашением о реализации Регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и Программы в 2019-2020 годах, не обеспечена.

3. Проверкой законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на строительство детского сада по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском в МКУ УКСиР (получатель бюджетных средств, муниципальный заказчик), установлены следующие нарушения:

3.1 В нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в расчет НМЦК (на выполнение подрядчиком подрядных работ по строительству Объекта (завершение строительства)) МКУ УКСиР включены локальные сметные расчеты: № 02-20-06 (Дополнительные работы по результатам обследования объекта), и № 02-20-07 (Дополнительные работы к сметному расчету 02-04-05 Раздел 1 «Кровля»), не содержащиеся в проектной документации, разработанной ГУП КК «Камчатгражданпроект» и ООО «Герлео-Тех», в нарушение части 2 статьи 8.3 ГрК РФ не прошедшие экспертизу достоверности определения сметной стоимости, что соответственно привело к необоснованному завышению НМЦК на сумму **46368,02** тыс. рублей.

3.2 В нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации МКУ УКСиР допущено неправомерное использование бюджетных средств при приемке и оплате выполненных работ ООО «Новый горизонт» при строительстве Объекта на общую сумму **36759,15** тыс. рублей (за счет всех источников, включая местный бюджет), в результате причинен ущерб бюджету Российской Федерации и бюджету Камчатского края на сумму 36575,35 тыс. рублей (в т. ч. федеральный бюджет – 27128,25 тыс. рублей, краевой бюджет – 9447,1 тыс. рублей), в том числе:

- по причине принятия актами о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и оплаты дополнительных работ, стоимость которых определена с применением индексов изменения сметной стоимости СМР к ФЭР, не соответствующих пункту 2.5 положительного заключения государственной экспертизы от 05.03.2019 № 41-1-0039-19 (приложение № 1 к письму Минстроя РФ от 10.10.2018 № 41343-ЛС/09), что привело к неправомерному увеличению стоимости дополнительных выполненных

работ в сумме **12864,47** тыс. рублей (за счет средств бюджетов: федерального – 9493,98 тыс. рублей, краевого – 3306,17 тыс. рублей, местного – 64,32 тыс. рублей);

- в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при отсутствии документального подтверждения выполнения работ подрядчиком, МКУ УКСиР фактически приняты и оплачены материальные ресурсы на общую сумму **6182,24** тыс. рублей (за счет средств бюджетов: федерального – 4562,49 тыс. рублей, краевого – 1588,84 тыс. рублей, местного – 30,91 тыс. рублей) без применения федеральной расценки на производство работ, в которой предусмотрен данный материальный ресурс;

- в нарушение части 2 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ МКУ УКСиР приняты и оплачены расходы, не предусмотренные проектной документацией, необходимость выполнения которых документально не подтверждена, что повлекло за собой увеличение сметной стоимости на общую сумму **8363,2** тыс. рублей (в том числе за счет средств бюджетов: федерального – 6172,04 тыс. рублей, краевого – 2149,34 тыс. рублей, местного – 41,82 тыс. рублей);

- в нарушение пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.9 муниципального контракта от 14.03.2019 № 0138300000419000018, МКУ УКСиР необоснованно приняты и оплачены фактически невыполненные работы ООО «Новый горизонт» в сумме **9349,24** тыс. рублей (в т.ч. за счет средств бюджетов: федерального 6899,74 тыс. рублей, краевого – 2402,75 тыс. рублей, местного - 46,75 тыс. рублей).

3.3 В нарушение пункта 6.7 муниципального контракта от 14.03.2019 № 0138300000419000018, Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (ф. КС-14) МКУ УКСиР не оформлялся.

3.4 В нарушение части 1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ договоры от 22.05.2017 №№ 40/17/ПР, 41/17/ПР, заключенные МКУ УКСиР с ГУП КК «Камчатгражданпроект», и муниципальный контракт от 27.11.2017 № 0138300000417000790, заключенный МКУ УКСиР с ООО «СтройКом», не предусматривают условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных проектных и (или) изыскательских работ принадлежат муниципальному образованию, от имени которого выступает муниципальный заказчик.

3.5 В ходе контрольного мероприятия установлено несоответствие данных по стоимости объектов нефинансовых активов, принятых к учету по акту о приемке выполненных работ от 25.12.2019 № 161 (ф. – КС-2) (смета 07-15 Малые формы) ООО «Новый горизонт» (муниципальный контракт от 14.03.2019 № 0138300000419000018), и переданных МКУ УКСиР Управлению экономического развития и имущественных отношений Администрации ПКГО объектов нефинансовых активов (малые формы) на основании приказа Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации ПКГО от 30.01.2020 № 21 на сумму **787,2** тыс. рублей.

4. Проверкой полноты и своевременности отражения в бухгалтерском учете объектов нефинансовых активов, переданных МАДОУ «Детский сад № 3» в рамках

реализации инвестиционного мероприятия «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 9 Инструкции № 183н, пункта 36 Инструкции № 157н, МБУ ПКГО ЦБ принят 31.01.2020 к балансовому учету (на счет 101.12) объект «Здание «Детский сад по ул. Арсеньева в г. Петропавловске-Камчатском» стоимостью 302862,7 тыс. рублей без государственной регистрации права (27.02.2020) на данный объект, или на 27 календарных дней раньше установленного срока.

- в нарушение пункта 8 Инструкции № 183н, абз. 5 пункта 53 Инструкции № 157н, недвижимое имущество общей стоимостью 9598,8 тыс. рублей (сети горячего водоснабжения, теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения) принято к учету на счет бухгалтерского учета 101.13 «Инвестиционная недвижимость», тогда как следовало принять к учету на счет 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)».

В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, недвижимое имущество общей стоимостью 9598,8 тыс. рублей (сети горячего водоснабжения, теплоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения) принято к учету на счет бухгалтерского учета 101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)»;

- в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, нефинансовые активы общей стоимостью 107108,0 тыс. рублей приняты к учету (01.07.2020) с нарушением установленного срока (спустя 4-5 календарных месяцев после подписания актов о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 31.01.2020 №№ КУ000012, КУ000013, от 02.03.2020 № КУ000024).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Для достижения целей и целевых показателей, решения задач национального проекта России «Демография», обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительству Камчатского края в целях недопущения в дальнейшем обеспечить полноценную интеграцию проектной составляющей в Государственную программу Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае», упорядочив систему показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов Государственной программы во взаимосвязи с мероприятиями, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития региона.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Прокуратуру Камчатского края, Управление ФСБ России по Камчатскому краю для принятия необходимых мер реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации.

4. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края начальнику МКУ УКСиР, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

4.1 Провести претензионную работу по взысканию с подрядчика ООО «Новый горизонт»:

- необоснованно предъявленных (при отсутствии документального выполнения работ), а МКУ УКСиР фактически принятых и оплаченных материальных ресурсов на общую сумму **6151,33** тыс. рублей без применения федеральной расценки на производство работ, в которой предусмотрен данный материальный ресурс;

- необоснованно предъявленных, а МКУ УКСиР фактически принятых и оплаченных за счет бюджетных средств невыполненных работ на общую сумму **9302,49** тыс. рублей.

Осуществить возврат в доход краевого бюджета суммы средств, взысканной по результатам проведенной претензионной работы.

4.2 Произвести возврат сумм причиненного ущерба в бюджет Камчатского края в общем объеме **21121,53** тыс. рублей в результате:

- принятия актами о приемке выполненных работ (ф. КС-2) и оплаты дополнительных работ, стоимость которых определена с применением индексов изменения сметной стоимости СМР к ФЭР, не соответствующих пункту 2.5 положительного заключения государственной экспертизы от 05.03.2019 № 41-1-0039-19 (приложение № 1 к письму Минстроя РФ от 10.10.2018 № 41343-ЛС/09), что привело к неправомерному увеличению стоимости дополнительных выполненных работ на сумму 12800,15 тыс. рублей;

- принятия и оплаты расходов, не предусмотренных проектной документацией, необходимость выполнения которых документально не подтверждена, что повлекло за собой увеличение сметной стоимости работ на сумму 8321,38 тыс. рублей.

4.3 В целях устранения несоответствия данных по стоимости объектов нефинансовых активов на сумму 787,2 тыс. рублей, принять меры по корректировке стоимости объектов нефинансовых активов «Малые формы» и иного движимого и недвижимого имущества, входящего в состав инвестиционного объекта на указанную сумму расхождений.

5. Направить информационное письмо в Управление архитектуры в части выявленных нарушений в МКУ УКСиР в целях осуществления контроля за исполнением представления МКУ УКСиР.

6. Направить информационное письмо в Министерство образования в части нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, для сведения.

7. Направить информационное письмо в исполнительный орган государственной власти Камчатского края, осуществляющий функции по выработке и реализации региональной политики в сфере регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камчатского края, в части нарушений объектом контрольного мероприятия требований Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Направить информационное письмо в Управление по национальным проектам и стратегической деятельности Администрации Губернатора Камчатского края в части реализации Регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».