

Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также
своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от
перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных
обязательных платежей ГУП Камчатского края «Камчаттрансфлот»
(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края протокол от
03.02.2022 № 4)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.4.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год, предложения Председателя Комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства Законодательного Собрания Камчатского края от 15.11.2019 № 07-1761.

Цель проведения контрольного мероприятия: анализ финансово-хозяйственной деятельности Предприятия; оценка полноты и своевременности поступления в краевой бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей; оценка эффективности использования Предприятием краевого имущества; проверка целевого использования средств краевого бюджета, полученных Предприятием в рамках подпрограммы «Развитие водного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 №551-П.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность предприятия; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность; договоры, соглашения; платёжные и иные первичные документы; данные регистров бухгалтерского учета; а также документы, характеризующие операции со средствами и имуществом, подтверждающие результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Объект контрольного мероприятия: Государственное унитарное предприятие Камчатского края «Камчаттрансфлот»¹

Проверяемый период: 2019 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07.12.2020 года по 28.12.2020 года.

По результатам контрольного мероприятия в ГУП «Камчаттрансфлот» составлен акт от 29.12.2020.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств краевого бюджета составил 91294,7 тыс. рублей.
2. Анализ нормативно-правовых актов и локальных актов ГУП

¹Далее – ГУП «Камчаттрансфлот», Предприятие.

«Камчаттрансфлот» показал, что они соответствуют положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

3. В рамках реализации основного мероприятия «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров на межмуниципальных маршрутах» подпрограммы 3 «Развитие водного транспорта» государственной программы Камчатского «Развитие транспортной системы Камчатского края» в 2019 году Предприятию фактически предоставлены за счет краевого бюджета следующие субсидии:

– субсидии юридическим лицам – государственным унитарным предприятиям Камчатского края, осуществляющим деятельность в сфере морских перевозок грузов, пассажиров и багаж в межмуниципальном сообщении, в целях возмещения затрат на ремонт морских грузовых и (или) грузопассажирских судов, в общей сумме 68348,0 тыс. рублей;

– субсидия предприятиям водного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров водным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края, в размере 22946,7 тыс. рублей.

4. Стоимость оказанных услуг ГУП «Камчаттрансфлот» по перевозке 339 пассажиров в межмуниципальном сообщении в Камчатском крае за 2019 год всего составила 25769,4 тыс. рублей (по экономически обоснованному тарифу без НДС).

Таким образом, при оказании услуг ГУП «Камчаттрансфлот» в 2019 году, фактически средняя стоимость перевозки 1 пассажира в межмуниципальном сообщении составила 76,0 тыс. рублей.

Фактическая загрузка т/х «Василий Завойко» и т/х «Гипанис» в 2019 году при осуществлении перевозки пассажиров составила 65,7 %.

Необходимо отметить, что исходя из утвержденных постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 20.11.2018 № 270 экономически обоснованных тарифов на перевозку пассажиров воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края АО «Камчатское авиационное предприятие» на 2019 год, сложившаяся средняя стоимость перевозки ГУП «Камчаттрансфлот» 1 пассажира по экономически обоснованному тарифу морским транспортом в межмуниципальном сообщении, превышала среднюю величину экономически обоснованных тарифов на перевозку в межмуниципальном сообщении пассажиров воздушными судами:

- самолетом в 3,2 раза;
- вертолетом в 3,1 раза.

5. В рамках Соглашения от 22.11.2019 № 37/2019, предметом которого определено предоставление из краевого бюджета в 2019 году ГУП «Камчаттрансфлот» субсидии в размере 220,3 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой

пассажиров и багажа водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам, Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края фактически предоставлена субсидия ГУП «Камчаттрансфлот» на соответствующие цели в сумме 135,7 тыс. рублей, или 61,6 % от установленной соглашением суммы.

Согласно отчетам о количестве выполненных рейсов, численности перевезенных пассажиров водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края за 2019 год (без учета декабря 2019 года) Предприятием перевезено в 2019 году 665 пассажиров за 138 рейсов, из чего следует, что в среднем загрузка 1 рейса составляла 4,8 пассажиров (40 % от плановой), что в 2,5 раза меньше вместимости судна, осуществлявшего перевозку на данном маршруте.

6. Уточненным планом (программой) финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год, предприятием запланированы следующие показатели:

Доходы в размере 258527,0 тыс. рублей.

Расходы в размере 325614,0 тыс. рублей,

Убыток в размере 67076,0 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского баланса, в 2018 и 2019 годах по результатам деятельности, Предприятием получен убыток в размере 21711,0 тыс. рублей и 41535,0 тыс. рублей, соответственно.

Необходимо отметить, что Предприятие вынуждено исключать расходы на амортизацию судов из своих тарифов в силу требований подпункта 3 пункта 2 статьи 256 Налогового кодекса Российской Федерации, пункта 21 постановления Правительства Камчатского края от 30.03.2018 № 133-П «Об утверждении Порядка осуществления государственного регулирования цен (тарифов) в транспортном комплексе Камчатского края», согласно которым если объекты основных средств созданы (приобретены) за счет бюджетных средств, то включение амортизации по указанным объектам в необходимую валовую выручку перевозчика не допускается. При этом только в 2019 году сумма расходов на амортизацию морских судов, задействованных в перевозке грузов, составила 35852,0 тыс. рублей.

С учетом того, что одной из основных целей создания Предприятия, согласно Уставу, является получение прибыли, планирование убытков при утверждении плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности Предприятия на очередной плановый период свидетельствует о ненадлежащей проработке программы финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

В дальнейшем, реализация программы финансово-хозяйственной деятельности Предприятия с запланированным получением убытков от деятельности, по мнению Контрольно-счетной палаты не способствует достижению Предприятием определенной Уставом цели по получению прибыли.

1. Стоимость чистых активов Предприятия на 31.12.2019 года составила 724906,0 тыс. рублей (рост на 5,4 % по сравнению с значением на 31.12.2018)

рублей). Превышение чистых активов над уставным капиталом составляет 408281,0 тыс. рублей (724906,0 – 316625,0) или 2,3 раза.

При рассмотрении раздела 3 «Капитал и резервы» Баланса установлено, что по строке 1370 отражена нераспределенная прибыль за 2017 – 2019 годы в значениях: 657846,0 тыс. рублей, 371135,0 тыс. рублей, 329600,0 тыс. рублей, соответственно.

Убыток по строке 2400 за период с 2009 по 2019 составил 254064 тыс. рублей по показателям деятельности:

- имущество, поступившее на праве хозяйственного ведения. В 2011 - 2013 года передано имущества в хозяйственное ведение Предприятия сверх уставного капитала на общую сумму 757903,0 тыс. рублей;

- субсидия на приобретение судна. Согласно анализу счета 84 за 2014 год, 04.07.2014 года переданы денежные средства на приобретение имущества в размере 265000 тыс. рублей;

- увеличение уставного капитала за счет 84 счета. На основании Распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края № 476-р от 06.12.2016 года, уставный капитал увеличен на 265000 тыс. руб., (анализ счета 84 за 2018 год, операция проведена 04.07.2018 года).

При проверке правильности отражения в бухгалтерском учете выручки и доходов нарушений не установлено.

В хозяйственной деятельности Предприятия в 2019 году не были задействованы суда: МСНБ «Сосновка – 3», самоходная баржа «Восток – 27», маломерное судно «БСС-238-50».

2. Экономически обоснованные тарифы на перевозку пассажиров морским транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края на 2019 год утверждены Постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края.

Предприятию утверждено 90 межмуниципальных маршрутов, экономически обоснованный тариф на 1 человека варьируется от 4184,0 рублей (Тилички – Пахачи) до 190190,0 рублей (Петропавловск-Камчатский – Манилы).

Следует отметить, что экономически обоснованный тариф АО «Камчатское авиационное предприятие» на 2019 год на перевозку пассажиров воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении самолетом по маршруту Петропавловск-Камчатский – Манилы (с пересадкой в п. Тилички) составлял 48564,0 рублей, что в 3,9 раза меньше экономически обоснованного тарифа Предприятия на перевозку 1 человека морским транспортом по указанному маршруту.

Фактически, в 2019 году Предприятием осуществлялись рейсы по 7 направлениям межмуниципального сообщения.

Предприятием по деятельности пассажирских перевозок и перевозок груза получен убыток в общей сумме 31886,6 тыс. рублей, по следующим причинам:

- нахождением судов в ремонте («Василий Завойко», «Сосновка – 1», «Сосновка – 2», «Сосновка – 3», «Капитан Финашин»);

- затраты на обслуживание и эксплуатацию поступившего в 2019 году судна «Леопард МС – 28» сложились в размере, превышающем выручку от оказания услуг по перевозке пассажиров данным судном, так как судно осуществляло рейсы со средней загрузкой 4,8 человек (40 % от фактической вместимости) при пассажироместности 12 человек;

- экономически обоснованные тарифы и субсидии на перевозку пассажиров в полном объеме не покрывают затраты Предприятия.

9. По дебету счета 01 отражено поступление в 2019 году 19 объектов основных средств на общую стоимость 85164,6 тыс. рублей, как приобретенных учреждением самостоятельно, так и полученных в хозяйственное ведение от Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края.

По договору купли-продажи имущества на торгах от 08.07.2019 № 01/143-19, Предприятием у ОАО «Камчатавтодор» приобретено маломерное судно БСС-238-50, 1981 года постройки, местонахождение: Камчатский край, р. Камчатка, п. Атласово, по цене 1763,1 тыс. рублей.

На основании распоряжений Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 07.02.2019 № 51-р, 21.08.2019 № 333-р, 16.08.2019 № 329-р, Предприятию на праве хозяйственного ведения передано имущество на общую сумму 81870,2 тыс. рублей, в том числе:

- баржа самоходная «Восток – 27», балансовой стоимостью 370,2 тыс. рублей;

- грузопассажирская баржа грузоподъемностью 40 тонн «Камчатка». Балансовой стоимостью 7100,0 тыс. рублей;

- судно на воздушной подушке «Леопард мс-28», балансовой стоимостью 10000,0 тыс. рублей.

Нарушений при отражении на счетах бухгалтерского учета основных средств, в соответствии с условиями, установленными учетной политикой Предприятия не установлено.

10. При сверке данных Реестра государственного имущества, находящегося в собственности Камчатского края на 01.01.2020 года и закрепленного за Предприятием на праве хозяйственного ведения с данными бухгалтерского учета, расхождений по количеству, наименованию, балансовой стоимости не установлено.

Согласно выписке из ЕГРН, по состоянию на 10.12.2020, в хозяйственном ведении Предприятия находятся нежилые помещения поз. 42-46 пятого этажа административного здания, расположенного по ул. Пограничная д. 19.

В данных помещениях ранее размещался административный персонал Предприятия. На момент проведения контрольного мероприятия в указанных нежилых помещениях размещен архив предприятия, содержащий бухгалтерские документы, а также материальные ценности и спецодежда.

В период подготовки Отчета по результатам контрольного мероприятия Предприятием представлена информация о том, что указанные нежилые помещения возвращены в казну Камчатского края.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края в целях обеспечения надлежащего контроля при рассмотрении и утверждении плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности Предприятия на очередной плановый период и в ГУП Камчатского края «Камчаттрансфлот».