

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия
труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций,
оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая
коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой
коронавирусной инфекцией в государственном бюджетном учреждении
здравоохранения Камчатского края «Петропавловск-Камчатская городская станция
скорой медицинской помощи»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края протокол от
«09» октября № 24)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.3.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2020 год, Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Камчатского края параллельного контрольного мероприятия от 21.08.2020 № РПП-40/02-03.

Цели проведения контрольного мероприятия: Оценка и проверка деятельности государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств федерального и краевого бюджетов на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Оценка исполнения расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Объект контрольного мероприятия: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края «Петропавловск-Камчатская городская станция скорой медицинской помощи»¹.

Проверяемый период: текущий период 2020 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23.09.2020 по 02.10.2020.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 02.10.2020 с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Объем проверенных средств, составил в общей сумме 104096,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 89175,9 тыс. рублей, средства краевого бюджета в сумме 14921,0 тыс. рублей.

2. По данным Управления территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю первый случай новой коронавирусной инфекции на территории Камчатского края зарегистрирован 02.04.2020 года.

2.1. Количество зарегистрированных на территории Камчатского края подтвержденных случаев новой коронавирусной инфекции на 31.08.2020 года составило 3852.

3. Министерство здравоохранения Российской Федерации и Правительство Камчатского края в лице Министра здравоохранения Камчатского края заключили Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от

¹ Далее – Учреждение, ГБУЗКК ПКССМП.

13.04.2020 № 056-17-2020-560 на предоставление в 2020 году бюджету Камчатского края иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. По состоянию на 31.08.2020 общий размер иного межбюджетного трансферта в соответствии с настоящим соглашением составил 378160,3 тыс. рублей (постановление 415).

3.1. Предусмотрено в бюджете Камчатского края (сводной бюджетной росписью) расходов, в целях софинансирования которых предусмотрен иной межбюджетный трансферт на 31.08.2020 в сумме 378160,3 тыс. рублей.

3.2. По состоянию на 31.08.2020 поступило вышеуказанных средств в сумме 374176,5 тыс. рублей; кассовый расход составил 374176,5 тыс. рублей, остаток отсутствовал. Уровень кассового исполнения составил 100% от объема поступивших средств.

4. Министерство здравоохранения Российской Федерации и Правительство Камчатского края в лице Министра здравоохранения Камчатского края заключили Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.04.2020 № 056-17-2020-646 на предоставление в 2020 году бюджету Камчатского края иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на софинансирование в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19. По состоянию на 31.08.2020 общий размер иного межбюджетного трансферта в соответствии с настоящим соглашением составил 335209,3 тыс. рублей (постановление 484).

4.1. Предусмотрено в бюджете Камчатского края (сводной бюджетной росписью) расходов, в целях софинансирования которых предусмотрен иной межбюджетный трансферт на 31.08.2020 в сумме 335209,3 тыс. рублей.

4.2. По состоянию на 31.08.2020 поступило вышеуказанных средств в сумме 321846,4 тыс. рублей; кассовый расход составил 321846,4 тыс. рублей, остаток отсутствовал. Уровень кассового исполнения составил 100% от объема поступивших средств.

5. Потребность Учреждения в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат в целях реализации постановлений 415 и 484 определялась на основании ежемесячных заявок учреждений, формируемых с учетом численности получателей стимулирующих выплат.

6. Средства, на реализацию мероприятий по осуществлению стимулирующих выплат в соответствии с постановлениями 415 и 484, Министерством здравоохранения доводились до Учреждения в основном в течение 1-2 рабочих дней со дня кассового поступления данных средств на основании их заявок.

7. В соответствии с распоряжением Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р «О введении на территории Камчатского края режима повышенной готовности», в целях стимулирования работников медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)» Правительство Камчатского края издало постановления 131-П и 132-П. На основании

вышеуказанных постановлений Министерством здравоохранения изданы приказы № 236, № 237.

8.1. На реализацию постановлений 131-П и 132-П предусмотрено в бюджете Камчатского края (сводной бюджетной росписью) расходов на 31.08.2020 в сумме 314721,7 тыс. рублей.

8.2. По состоянию на 31.08.2020 кассовый расход составил 225863,2 тыс. рублей. Уровень кассового исполнения составил 71,8 % от объема предусмотренных ассигнований и сложился по потребности медицинских учреждений.

9. Порядок предоставления стимулирующих выплат определен условиями Соглашения от 30.12.2019, заключенного Министерством здравоохранения с Учреждением.

10. В соответствии с Соглашением от 30.12.2019 субсидии на иные цели предоставлялись в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству здравоохранения, на лицевой счет, открытый медицинским учреждениям в Управлении Федерального казначейства по Камчатскому краю в следующих размерах: 46333,2 тыс. рублей – по постановлению № 415; 42842,7 тыс. рублей – по постановлению № 484; 14073,2 тыс. рублей – по постановлению № 131-П; 1300,0 тыс. рублей – по постановлению № 132-П.

11. В целях осуществления стимулирующих выплат Учреждением приняты локальные нормативные акты, которыми установлены перечень наименований подразделений и перечень должностей, работа в которых дает право на установление данных выплат; размер выплат, сроки на который устанавливаются выплаты. Перечни наименований подразделений и должностей, работа в которых дает право на установление данных выплат, а также размер выплат соответствуют постановлениям 415, 484. Данные локальные акты согласованы Министерством здравоохранения.

12. В нарушение пункта 11 Постановления № 415, пункта 4 Приказа № 2 ОП-54, начисление стимулирующей выплаты медицинским работникам производилось раньше установленного срока на 1 день; в нарушение пункта 1 Порядка № 588н, для части работников определенных должностей (медицинский персонал, и административный персонал (женщины)) завышена норма рабочего времени в апреле, мае, июне 2020 года на 1 час (в одном учреждении). В результате указанных нарушений, работникам Учреждения в апреле 2020 года излишне начислено и выплачено выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку (постановление 415) на общую сумму 140,0 тыс. рублей, не начислено (не выплачено) на общую сумму 47,5 тыс. рублей;

13. Приказом Министерства здравоохранения от 18.06.2020 № 382 в Приказ № 237 внесены изменения, в частности в Приложении 2 из разделов «Медицинская помощь в стационарных условиях (лечение пневмонии)», «Первичная медико-санитарная помощь», «Скорая медицинская помощь» исключены категории персонала «Иные работники», при этом дополнено Приложение 2 общим разделом «Иные работники, участвующие в мероприятиях по профилактике и лечению COVID-19», в которое дополнительно включена должность «уборщик служебных помещений». Однако, в Приложение 1 Приказа № 237 в отношении ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская станция скорой медицинской помощи» (водители автомобилей) изменения не внесены, что вызывает сложности в правоприменении Приказа № 237.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в Учреждении за счет средств, выделенных на реализацию постановления 132-П, выплаты стимулирующего характера начислялись и уборщикам служебных помещений на общую сумму 436,9 тыс. рублей.

14. В нарушение пункта 3 постановления 484, пункта 1 постановления 415 за счет средств, поступивших на реализацию постановлений 415 и 484, произведена выплата компенсации за неиспользованный отпуск, оплата календарных отпусков, а также оплата

начислений на оплату труда с этих сумм (страховые взносы) на общую сумму 2731,9 тыс. рублей.

15. За период осуществления стимулирующих выплат наблюдается большое количество обращений (жалоб) работников медицинских учреждений на предмет наличия прав на стимулирующие выплаты, полноты и своевременности их осуществления, часть из которых удовлетворена. Большинство обращений относится к реализации постановления 415, что вызвано сложностью его правоприменения.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края.

2. Направить в Министерство здравоохранения Камчатского края информационное письмо для контроля за подведомственными учреждениями по устранению ими нарушений и недостатков, установленных контрольными мероприятиями, и принятия мер по не допущению их в дальнейшем, с предложением рассмотреть вопрос о включении должности уборщик производственных помещений в перечень должностей работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения Камчатского края «Петропавловск-Камчатская городская станция скорой медицинской помощи», участвующего в мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, в рамках реализации постановления Правительства Камчатского края от 13.04.2020 № 132-П.

3. По результатам проведения контрольного мероприятия внести руководителю ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская станция скорой медицинской помощи» представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.