

**Информация о результатах контрольного мероприятия  
«Проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления из  
краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным  
предпринимателям, осуществляющих перевозку пассажиров  
автомобильным транспортом на территории Камчатского края, в рамках  
подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта»  
Государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной  
системы в Камчатском крае» (выборочно)»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края  
протокол от 26.12.2019 № 35)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункта 1.4.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2019 год.

**Цель проведения контрольного мероприятия:** осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом на территории Камчатского края, в рамках подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» Государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

**Объект контрольного мероприятия:** Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края<sup>1</sup>, Общество с ограниченной ответственностью «К.А.П.П.»<sup>2</sup>, Индивидуальный предприниматель Кан Александр Сергеевич<sup>3</sup>, Общество с ограниченной ответственностью «ДЖЕМЕНИ-АВТО»<sup>4</sup>, Индивидуальный предприниматель Бахмацкий С.В.<sup>5</sup>, Акционерное общество «Автопарк»<sup>6</sup>.

**Проверяемый период:** 2018 год и первое полугодие 2019 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14.08.2019 по 06.09.2019.

По результату контрольного мероприятия должностные лица проверяемых объектов ознакомлены с актами от 21.11.2019 без замечаний.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Государственная программа Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П.

Программа состоит из пяти подпрограмм, в том числе: подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» (далее – подпрограмма

---

<sup>1</sup> Далее по тексту - Министерство;

<sup>2</sup> Далее по тексту – ООО «К.А.П.П.»;

<sup>3</sup> Далее по тексту – ИП Кан;

<sup>4</sup> Далее по тексту – ООО «Джемени-Авто»;

<sup>5</sup> Далее по тексту – ИП Бахмацкий;

<sup>6</sup> Далее по тексту – АО «Автопарк»;

2 Программы). Целью подпрограммы 2 Программы является создание устойчивой функционирующей системы пассажирского автомобильного транспорта на территории Камчатского края, а также повышения безопасности и качества предоставляемых услуг пассажирам при пользовании объектами транспортной инфраструктуры, используемыми для перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации подпрограммы 2 Программы решаются, в том числе следующие задачи: формирование взаимоувязанной маршрутной сети общественного автомобильного транспорта муниципального и межмуниципального сообщения; обновление парка транспортных средств организаций пассажирского автомобильного транспорта; создание системы объектов транспортной инфраструктуры, используемых для перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Согласно Приложения № 4 «Отчета об исполнении расходов краевого бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов за 2018 год» к Закону Камчатского края «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год» в рамках реализации основного мероприятия 2.1 подпрограммы 2 Программы Министерству транспорта доведены годовые ассигнования на 2018 год в сумме 39348,5 тыс. рублей, исполнены бюджетные обязательства в сумме 37917,4 тыс. рублей.

Согласно приложения 7 «Ведомственная структура расходов на 2019 год» к Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 19.11.2018 № 272, ассигнования Министерству транспорта на реализацию основного мероприятия 2.1 не предусматривались.

Уведомлением о бюджетных ассигнованиях (об изменении бюджетных ассигнований) и уведомлением о лимитах бюджетных обязательств (об изменении лимитов бюджетных обязательств) Министерству транспорта были доведены на реализацию основного мероприятия 2.1 бюджетные средства на дату проведения контрольного мероприятия, на основании Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 244057,5 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Камчатского края от 14.07.2008 № 217-П, в рассматриваемом периоде, тарифы в Петропавловск-Камчатском городском округе утверждены:

- с 01.05.2016 года по 30.06.2018 года предельный (максимальный) тариф на пассажирские перевозки на муниципальных (внутригородских) автобусных маршрутах общего пользования - 25 рублей, сниженный тариф не установлен:

- с 01.07.2018 года по 31.08.2018 года – 29 рублей предельный (максимальный) тариф; 25 рублей сниженный;

- с 01.09.2018 года по 01.01.2019 года предельный (максимальный) тариф - 31 рубль;

- с 01.09.2018 года по настоящее время сниженный тариф - 27 рублей.

Постановлением Правительства Камчатского края от 10.07.2018 № 284-П<sup>7</sup> утвержден Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам (далее – Порядок), согласно которому субсидии предоставляются Министерством в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству в рамках подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

#### 1.11 ИП Кан

Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 11.12.2018 года № 44/2018 на предоставление из краевого бюджета в 2018 году субсидии в размере 6136,4 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам, в рамках реализации подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

Согласно отчетам для получения субсидии, ИП Кан за период июль – ноябрь 2018 года перевезено 1534091 пассажир. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 6136,4 тыс. рублей. На основании Приказа Министерства от 11.12.2018 № 417-п, ИП Кан А.С. перечислено в 2018 году денежных средств в общей сумме 6136,4 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 24.01.2019 года № 06-2/2019 на предоставление из краевого бюджета в 2019 году субсидии в размере 1704,3 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам. Условия соглашения аналогичны условиям соглашения, заключенного в 2018 году за исключением отдельных пунктов, актуализированных в 2019 году.

В данное соглашение сторонами вносились изменения, в основном, в части изменения суммы субсидии. По состоянию на 10.07.2019 года сумма субсидии составила 30456,7 тыс. рублей.

---

<sup>7</sup> Данный Порядок распространяется на правоотношения, возникшие с 01.07.2018 года.

Согласно отчетам для получения субсидии, ИП Кан за период декабрь 2018 года – апрель 2019 года перевезено 2181628 пассажиров. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 17258,5 тыс. рублей. В 2019 году ИП Кан А.С. перечислено денежных средств в общей сумме 17258,5 тыс. рублей.

### 1.2 ООО «К.А.П.П.»

Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 12.12.2018 года № 45/2018 на предоставление из краевого бюджета в 2018 году субсидии в размере 5630,1 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам, в рамках реализации подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

Согласно отчетам для получения субсидии, ООО «К.А.П.П.» за период июль – ноябрь 2018 года перевезено 1407534 пассажира. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 5630,1 тыс. рублей. На основании Приказа Министерства от 12.12.2018 № 419-п, ООО «К.А.П.П.» в 2018 году перечислено денежных средств в общей сумме 5630,1 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 24.01.2019 года № 06-04/2019 на предоставление из краевого бюджета в 2019 году субсидии в размере 1324,2 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам. Условия соглашения аналогичны условиям соглашения, заключенного в 2018 году за исключением отдельных пунктов, актуализированных в 2019 году.

В данное соглашение сторонами вносились изменения, в основном, в части изменения суммы субсидии и по состоянию 10.07.2019 года сумма субсидии составила 41013,5 тыс. рублей.

Согласно отчетам для получения субсидии, ООО «К.А.П.П.» за период декабрь 2018 года – апрель 2019 года перевезено 2033931 пассажир. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справкам-расчетам и отчетам, составляет 24176,7 тыс. рублей. В 2019 году ООО «К.А.П.П.» перечислено денежных средств в общей сумме 24176,7 тыс. рублей.

### 1.3. АО «Автопарк»

В 2018 году Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 18.12.2018 года № 49/2018 на предоставление из краевого бюджета в 2018 году субсидии в размере 9311,4 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа

автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам, в рамках реализации подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

Согласно отчетам для получения субсидии, АО «Автопарк» за период июль – ноябрь 2018 года перевезено 2327864 пассажира. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 9311,5 тыс. рублей. На основании Приказа Министерства от 18.12.2018 № 445-п, АО «Автопарк» в 2018 году перечислено денежных средств в общей сумме 9311,5 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 24.01.2019 года № 06/2019 на предоставление из краевого бюджета в 2019 году субсидии в размере 2043,3 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам. Условия соглашения аналогичны условиям соглашения, заключенного в 2018 году за исключением отдельных пунктов, актуализированных в 2019 году.

В данное соглашение сторонами вносились изменения, в основном, в части увеличения суммы субсидии и по состоянию на 10.07.2019 года сумма субсидии составила 60603,9 тыс. рублей.

Согласно отчетам для получения субсидии, АО «Автопарк» за период декабрь 2018 года – апрель 2019 года перевезено 2728935 пассажира. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 35337,2 тыс. рублей. В 2019 году АО «Автопарк» перечислено денежных средств в общей сумме 35337,2 тыс. рублей.

#### 1.4. ИП Бахмацкий

В 2018 году Министерством с ИП Бахмацкий заключено соглашение от 12.12.2018 года № 46/2018 на предоставление из краевого бюджета в 2018 году субсидии в размере 3119,7 тыс. рублей в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам, в рамках реализации подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

Согласно отчетам для получения субсидии, ИП Бахмацкий за период август – ноябрь 2018 года перевезено 779932 пассажира. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 3119,7 тыс. рублей. На основании Приказа Министерства от

17.12.2018 № 432-п, ИП Бахмацкий в 2018 году перечислено денежных средств в общей сумме 3119,7 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 24.01.2019 № 06-5/2019 на предоставление из краевого бюджета в 2019 году субсидии в размере 873,5 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам. Условия соглашения аналогичны условиям соглашения, заключенного в 2018 году за исключением отдельных пунктов, актуализированных в 2019 году.

В данное соглашение сторонами вносились изменения, в основном, в части изменения суммы субсидии и по состоянию на 10.07.2019 года сумма субсидии составила 18630,3 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетам, ИП Бахмацким С.В. за период декабрь 2018 года – апрель 2019 года перевезено 1305262 пассажира. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справкам-расчетам и отчетам, составляет 10905,5 тыс. рублей. В 2019 году ИП Бахмацкому С.В. перечислено денежных средств в общей сумме 10905,5 тыс. рублей.

#### 1.5. ООО «Джемени-Авто»

Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 11.12.2018 года № 42/2018 на предоставление из краевого бюджета в 2018 году субсидии в размере 10875,3 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам, в рамках реализации подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае».

Согласно отчетам для получения субсидии, ООО «Джемени-Авто» за период июль – ноябрь 2018 года перевезено 2718764 пассажира. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справки-расчета и отчетов, составляет 10875,1 тыс. рубле. На основании Приказа Министерства от 11.12.2018 № 412-п, ООО «Джемени-Авто» в 2018 году перечислено денежных средств в общей сумме 10875,1 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством с перевозчиком заключено соглашение от 24.01.2019 года № 06-03/2019 на предоставление из краевого бюджета в 2019 году субсидии в размере 2485,2 тыс. рублей, в целях возмещения недополученных доходов получателя в связи с осуществлением перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам. Условия

соглашения аналогичны условиям соглашения, заключенного в 2018 году за исключением отдельных пунктов, актуализированных в 2019 году.

В данное соглашение сторонами вносились изменения, в основном, в части изменения суммы субсидии и по состоянию на 10.07.2019 года сумма субсидии составила 76193,5 тыс. рублей.

Согласно отчетам для получения субсидии, ООО «Джеммини-Авто» за период декабрь 2018 года – апрель 2019 года перевезено 3717680 пассажиров. Предъявленная сумма к возмещению из краевого бюджета, согласно справкам-расчетам и отчетам, составляет 44131,6 тыс. рублей. В 2019 году ООО «Джеммини-Авто» перечислено денежных средств в общей сумме 44131,6 тыс. рублей.

2. В ходе анализа соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом на территории Камчатского края, условий, целей и порядка предоставления субсидий установлено:

#### АО «Автопарк»

Из общего количества совершенных за 6 месяцев 2018 года поездок по разовым проездным билетам в количестве 763563 единиц на долю поездок за наличный расчет приходится 58,9 % или 449602 поездок. Расчетно, в кассу предприятия должно поступить **12026598,0** = (июль – август 2018 года) 56328 X 25,0 + (сентябрь-декабрь 2018 года) 393274 X 27,0.

При анализе счета 90.01.1 «Выручка» установлено, что в июле - декабре 2018 года по кредиту счета отражены операции по поступлению в кассу денежных средств, полученных за оплату проезда в размере 10342955,0 рублей.

Необходимо отметить, что в сумму 10342955,0 рублей вошли суммы выручки за 29.06.2018 года (44250,0 рублей) и за 30.06.2018 года (35000,0 рублей) оприходованные по приходному кассовому ордеру № 256 от 02.07.2018 года. Не вошли суммы выручки за 29-31.12.2018 года на общую сумму 156654,0 рублей, оприходованных по приходному кассовому ордеру № 3 от 10.01.2019 года.

Согласно ежедневным ведомостям по приему выручки за июль-декабрь 2018 года в кассу предприятия сдано 10420459,0 рублей, что на **606139,0** меньше расчетного значения.

В нарушение требований, установленных пунктами 1,3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», регламентирующим, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом и первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания, АО «Автопарк» искажил в первичных учетных документах, и, соответственно, регистрах бухгалтерского учета размер выручки, полученной от оказания услуг по перевозке пассажиров за наличный расчет.

Предприятием не подтвержден факт перевозки 56293 человек за 6 месяцев 2018 года. С учетом разницы в тарифе в размере 4 рубля сумма излишне полученной субсидии составляет 225172,0 рублей.

За 4 месяца 2019 года количество перевезенных пассажиров по данным заявки на получение субсидии составило 2218119 человек.

По результатам сверки отчетов о поездках, сформированных в транспортной системе «Электронный проездной» и отчетов на получение субсидии, установлено следующее.

За январь 2019 года установлено расхождение на общее количество 33379 поездок, за февраль 2019 года расхождение составило 22719 поездок, за март 2019 года расхождение составило 11637 поездок.

Таким образом, также, как и в 2018 году, в нарушение требований, установленных пунктами 1,3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, АО «Автопарк» искажил в первичных учетных документах и регистрах бухгалтерского учета размер выручки, полученной от оказания услуг по перевозке пассажиров за наличный расчет.

Расчетно, так как по данным предприятия не подтвержден факт перевозки 179039 человек за 4 месяцев 2019 года и с учетом разницы в тарифе в размере 15,1 рублей (42,01-27,0) сумма излишне полученной субсидии составляет 2687375,39 рублей.

Таким образом, Предприятием в отчетах на получение субсидии не обоснованно предъявлено к возмещению в 2018 году сумма 225172,0 рублей и за 4 месяца 2019 года на сумму 2687375,39 рублей.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Министерство транспорта и дорожного строительства в части:

- принятия мер к АО «Автопарк» в части возврата средств не обоснованно полученной субсидии на сумму 2912547,39 рублей;

- рассмотреть возможность заключения договора с ООО «Электронный мир» по присоединению к транспортной системе «Электронный мир» в части усиления контроля за предоставляемыми отчетами перевозчиков.