

**Информация о результатах контрольного мероприятия
«Проверка формирования и реализации в Камчатском крае приоритетного
проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской
помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах
Камчатского края»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края протокол от «21» мая
2018 года № 13)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 1.3.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2018 год, предложение Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Камчатского края от 14.11.2017 № 09-1776.

Цель проведения контрольного мероприятия: проверка формирования и реализации в Камчатском крае приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Камчатского края», а так же целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного проекта.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство здравоохранения Камчатского края, Краевое государственное казенное учреждение здравоохранения «Камчатский территориальный центр медицины катастроф».

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 января 2018 года по 22 февраля 2018 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты:

- в Министерстве от 22.02.2018, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с пояснениями, представленными письмом от 02.03.2018 № 21.08/1876. В представленных пояснениях Министерством отражены причины, приведшие к нарушениям, установленным контрольным мероприятием, а также сообщено, что выявленные нарушения Министерством учтены и применяются в работе. Таким образом, данные пояснения не являются замечаниями и разногласиями к акту от 22.02.2018 года;

- в Учреждении от 22.02.2018, с которым должностные лица проверяемого объекта ознакомлены с замечаниями, представленными письмом от 27.02.2018 № 126, которые рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края 26.03.2018 года. Результаты рассмотрения замечаний отражены в заключении, направленном Контрольно-счетной палатой Камчатского края в адрес Учреждения письмом от 26.03.2018 № 297/03, которое в соответствии с п. 2.5 Положения о порядке работы Комиссии по подготовке заключения на замечания, представленные руководством проверяемого объекта по результатам контрольного мероприятия, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 21.08.2012 № 13, является обязательным приложением к материалам контрольного мероприятия.

Основные результаты контрольного мероприятия:

Объем проверенных средств краевого бюджета составил в общей сумме 236544,8 тыс. рублей, в том числе средства на реализацию приоритетного проекта в сумме 162895,3 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета в сумме 145938,3 тыс. рублей, средства краевого бюджета (софинансирование) в сумме 16957,0 тыс. рублей; средства краевого бюджета в сумме 73649,5 тыс. рублей.

С целью реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» в Камчатском крае государственная программа Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» дополнена подпрограммой Б «Совершенствование оказания экстренной медицинской помощи, включая эвакуацию, в Камчатском крае». Цель подпрограммы Б - повышение доступности оказания экстренной медицинской помощи населению, в том числе в труднодоступных районах. Оказание данной медицинской помощи возложено на КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф».

В 2017 году Министерством финансов Камчатского края КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» перечислены бюджетные средства на реализацию мероприятия 2 подпрограммы Б в общей сумме 236544,8 тыс. рублей, в том числе средства на реализацию приоритетного проекта в сумме 162895,3 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета в сумме 145938,3 тыс. рублей, средства краевого бюджета (софинансирование) в сумме 16957,0 тыс. рублей; средства краевого бюджета в сумме 73649,5 тыс. рублей.

Данные денежные средства использованы КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» на оплату государственных контрактов и договора, заключенных с авиапредприятиями на оказание авиационных услуг для выполнения санитарных заданий по оказанию специализированной санитарно-авиационной скорой медицинской помощи населению Камчатского края.

В 2017 году общий объем использованных средств федерального и краевого бюджетов на оказание скорой медицинской помощи с применением авиации увеличился на 56 % по отношению к 2016 году, из них 69,0 % использовано в рамках реализации приоритетного проекта, 31,0% - средства краевого бюджета. Увеличение объема средств обусловлено ростом цен одного летного часа во втором полугодии 2017 года, включением расходов на обеспечение поддержания готовности воздушного судна (дежурство), а также увеличением количества вылетов.

Объем средств краевого бюджета, использованных на оказание скорой медицинской помощи с применением авиации (с учетом софинансирования национального проекта), в 2017 году снизился по сравнению с 2016 годом на 61001,1 тыс. рублей или на 40,2%.

В 2017 году организация оказания специализированной экстренной (санитарно-авиационной) консультативной скорой медицинской помощи

Учреждением осуществлялась в соответствии с Положением об организации оказания специализированной экстренной (санитарно-авиационной) консультативной скорой медицинской помощи населению Камчатского края, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 20.03.2015 № 193.

В 2017 году с целью оказания скорой медицинской помощи осуществлено 269 вылетов, что на 35 вылетов больше уровня 2016 года.

В проверяемом периоде в Камчатском крае отсутствовали вертолеты, оборудованные медицинским модулем и (или) медицинским оборудованием. Заявки на выполнение санитарного задания выполнялись Учреждением с использованием своего медицинского оборудования.

В настоящее время АО «Камчатское авиационное предприятие» приобретен в лизинг вертолет, отвечающий требованиям Правил предоставления субсидий, а именно: оборудованный медицинским модулем и произведенный на территории Российской Федерации не ранее 01.01.2014 года.

В Камчатском крае в 2017 году за счет средств АО «Камчатское авиационное предприятие» проведена реконструкция вертолетной площадки «Новая», расположенной в 1,3 км северо-восточнее населенного пункта Тиличики. Время доезда от вертолетной площадки «Новая» до ГБУЗ «Олюторская районная больница» составляет менее 10 минут.

В настоящее время в Камчатском крае имеется потребность в вертолётных площадках в с. Тигиль, с. Мильково, п. Усть-Большерецк, г. Петропавловске-Камчатском. В Петропавловске-Камчатском строительство вертолетной площадки предусмотрено на базе строящейся краевой больницы.

Показатель результативности исполнения мероприятий, установленный Камчатскому краю Соглашением от 20.02.2017 № 056-08-279, «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» достигнут.

По итогам реализации государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» за 2017 год по подпрограмме Б из 9 плановых показателей (индикаторов): достигнуты с превышением плановых значений 8 показателей; не достигнут 1 показатель (смертность населения в трудоспособном возрасте от травм, полученных в результате дорожно-транспортных происшествий по причине тяжести травм пострадавших при ДТП).

В нарушение п. 7.3 Соглашения от 20.02.2017 № 056-08-279 Министерством здравоохранения Камчатского края при увеличении бюджетных ассигнований на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации с 163321,8 тыс. рублей до 163322,2 тыс. рублей, дополнительное соглашение не заключалось. Согласно представленным пояснениям выявленные нарушения Министерством здравоохранения Камчатского края учтены и применяются в работе.

В нарушение п.п. 3.2 п. 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина

России от 01.07.2013 № 65н, Министерством здравоохранения Камчатского края расходы по приоритетному проекту отнесены на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», тогда как следовало отнести на подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь», предусматривающий расходы на оказание медицинской помощи нуждающимся в ней в экстренном порядке. В настоящее время на 2018 год внесены соответствующие изменения и расходы по приоритетному проекту отнесены на подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь».

КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» допущено неэффективное использование средств приоритетного проекта в сумме 6,7 тыс. рублей.

КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» допущена необоснованная оплата часов дежурств по государственному контракту от 05.08.2017 № 05/СЗ-17, заключенному с АО «Камчатское авиационное предприятие», за счет средств приоритетного проекта в общей сумме 539,9 тыс. рублей, из них: 483,7 тыс. рублей - средства федерального бюджета (89,59 %); 56,2 тыс. рублей – средства краевого бюджета (10,41 %).

КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» в нарушение Закона № 44-ФЗ: в государственных контрактах, заключенных до 22.12.2017 года: предусматривало право, а не обязанность Учреждения (Заказчика) требовать уплаты пени в случае просрочки обязательств, уплата штрафов вообще не предусматривалась (ч. 6 ст. 34), одновременно предусматривалось исчисление пени в размере, не соответствующем порядку, установленному Правительством Российской Федерации (ч. 7 ст. 34); часть информации о контрактах от 05.08.2017 № 05/СЗ-17, от 12.08.2017 № 06/СЗ-17 (акты приемки выполненных работ (услуг), платежные поручения, размещало в Единой информационной системе с нарушением установленных сроков или вовсе не размещало (ч. 3 ст. 103); не проводилась экспертиза предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных вышеуказанными контрактами (ч. 3 ст. 94); в Единой информационной системе к Отчетам об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) от 05.08.2017 № 05/СЗ-17 и от 12.08.2017 № 06/СЗ-17 не прилагались акты приемки выполненных работ (услуг) (ч. 10 ст. 94).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах проверки в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края и Министерству здравоохранения Камчатского края для информации.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору КГКУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» в котором с целью устранения нарушений, выявленных проверкой, предложить:

- провести работу по взысканию с АО «Камчатское авиационное предприятие» необоснованной оплаты часов дежурств по государственному

контракту от 05.08.2017 № 05/СЗ-17 в общей сумме 539,9 тыс. рублей, с последующим перечислением данных средств в соответствующие бюджеты;

- предусмотреть фиксацию времени подачи Учреждением заявки на полет для осуществления контроля за своевременным исполнением Перевозчиками обязанности обеспечить выполнение авиационных услуг; а также предусмотреть отражение Ф.И.О. перевезенных пассажиров и груза в документах, подтверждающих выполнение заявки на полет ООО АК «ВИТЯЗЬ-АЭРО»;

- принять документы организационно – методического характера, направленные на усиление контроля:

- за обеспечением соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- за обеспечением соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части размещения информации о контрактах (акты приемки выполненных работ (услуг), платежные поручения) в Единой информационной системе в срок; проведения экспертизы предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных контрактами; приложений актов приемки выполненных работ (услуг) в Единой информационной системе к Отчетам об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта).