

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П, в Усть-Большерецком муниципальном районе»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 29.04.2021, протокол № 14)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год, приказ Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 05.02.2021 № 2 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», предложение Губернатора Камчатского края от 04.12.2020 № 01-03-28-5628.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ соблюдения органами местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность органов местного самоуправления Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края по соблюдению порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: администрация Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края; Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (по запросу); администрация Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края (по запросу).

Исследуемый период: 2020 год (иные периоды в случае необходимости).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 05 февраля 2021 года по 26 марта 2021 года.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нарушение пункта 1 Правил предоставления и распределения субсидий Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края принят приказ Минсельхоза Камчатского края от 05.02.2020 № 29/14 в отсутствие наделения Правительством Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей указанных Правил.

2. Нормативные правовые акты Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края нуждаются в доработке и приведению в соответствие для целей дальнейшего планирования при осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств Государственной программы Камчатского края.

Так, часть 9 Порядка формирования и утверждения списков подлежит приведению в соответствие в части определения возможности утверждения органами местного самоуправления городских поселений и городских округов порядка формирования предварительных списков.

Кроме того, в Порядок формирования и утверждения списков целесообразно включить положения, регулирующие вопросы заключения соглашения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (до какого срока заключаются указанные соглашения, кто вправе заключать данные соглашения, акцентируя внимание, что органы местного самоуправления муниципальных районов в Камчатском крае вправе заключать соглашения исключительно в соответствии с частями 2, 4, 5 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, и пр.), а также типовую форму упомянутого соглашения.

Приказ Минсельхоза Камчатского края от 05.02.2020 № 29/14 также необходимо привести в соответствие с действующим законодательством Камчатского края в части наименований «Алеутский муниципальный район», статус которого изменен на Алеутский муниципальный округ, и городского поселения «поселок Оссора», статус которого изменен на сельское поселение «поселок Оссора». При этом, внесение изменений в указанный приказ возможно в случае наделения Правительством Камчатского края Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей Правил предоставления и распределения субсидий.

3. В отсутствие переданных сельскими (городскими) поселениями в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочий органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят данным поселения, Министерству сельского хозяйства, пищевой

и перерабатывающей промышленности Камчатского края необходимо заключать соглашение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления сельских (городскими) поселений в Камчатском крае.

Исключением из указанных правил является заключение соглашения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления муниципальных районов в Камчатском крае в соответствии с частью 2 и 5 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

При указанных обстоятельствах, в целях дальнейшей реализации Государственной программы Российской Федерации и Государственной программы Камчатского края, Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в 2021 году необходимо заключать соглашение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления Озерновского и Октябрьского городских поселений Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края, а также Запорожского, Усть-Большерецкого, Кавалерского и Апачинского сельских поселений Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края.

4. В нарушение абзаца второго подпункта 2.2.1 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения от 14.02.2020 № 03/09 администрацией Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий порядок формирования предварительных списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях, в 2020 году не принят.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6 части 1, частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и пунктом 3 статьи 3 Закона Камчатского края от 01.07.2014 № 472 абзац второй подпункта 2.2.1 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения от 14.02.2020 № 03/09 содержит завышенные требования к администрации Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края, поскольку указанный муниципальный нормативный правовой акт муниципальный район вправе издать в отношении участников Государственной программы Российской Федерации и Государственной программы Камчатского края, проживающих на территории межселенных территорий Усть-Большерецкого муниципального района, которые в реализации указанных программ не принимали участия.

Принимать указанный муниципальный нормативный правовой акт в отсутствие переданных в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ сельскими (городскими) поселениями, входящими в состав Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края, полномочий органам местного самоуправления указанного муниципального района, администрация Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края не имела правовых оснований.

5. В нарушение пунктов 10 и 11 Положения о предоставлении социальных выплат, пункта 7 Положения о признании помещения жилым помещением, пункта 7 части 4 Порядка формирования и утверждении списков, постановления от 14.10.2019 № 63, администрацией Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края приняты Заключение об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением от 15.06.2020 № 1 и Заключение об оценке соответствия помещения (многоквартирного дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением от 24.08.2020 № 2, вынесенные межведомственной комиссией в неправомочном составе (в отсутствие органов государственного надзора (контроля)). На основании указанных заключений Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края выдано соответственно: С.Е.Г. - свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях от 20.07.2020 № 16; Ч.Л.И. - свидетельство о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях от 27.08.2020 № 20.

Недопущение в дальнейшем данного нарушения возможно при заключении соглашения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, в ведомстве которых находятся межведомственные комиссии о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом (далее – межведомственная комиссия).

При этом, взаимодействие межведомственной комиссии и органа местного самоуправления сельского (городского) поселения (его структурного подразделения) при формировании и утверждении списков участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П, может быть отражено в муниципальном нормативном правовом акте сельского (городского) поселения в Камчатском крае, регулирующем порядок формирования предварительных списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края, в котором предложить высшему исполнительному органу государственной власти Камчатского края внести изменения в Государственную программу Камчатского края в части наделения Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей Правил предоставления и распределения субсидий, либо издать иной правовой акт, которым наделить указанный исполнительный орган государственной власти Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей Правил предоставления и распределения субсидий, либо самостоятельно утвердить указанный перечень.

3. Направить копию заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия для сведения и учета в дальнейшей работе в Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, администрацию Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края, рекомендовав исполнительно-распорядительному органу указанного муниципального района довести данное заключение до сведения органов местного самоуправления сельских и городских поселений, входящих в состав Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края.

4. Предложить Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края провести проверку соблюдения Ч.И.Н. условий предоставления социальной выплаты в сумме 2 494 724 рублей за счет средств краевого бюджета.