

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ установления основных должностных окладов (основных ставок заработной платы) работникам дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района в нормативном правовом акте администрации Елизовского муниципального района, в том числе установление выплат стимулирующего характера (с мая 2018 года).

Источники формирования фонда оплаты труда дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

2.1. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района;

2.2. Оценка уровня оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия в части установления основных должностных окладов (основных ставок заработной платы) работникам дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района, в том числе установление выплат стимулирующего характера (с мая 2018 года). Документы и материалы, характеризующие вопросы оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Елизовского муниципального района (по запросу), Управление образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение (по запросу), муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения Елизовского муниципального района (по запросу), муниципальные бюджетные образовательные учреждения Елизовского муниципального района (по запросу).

Исследуемый период: 2018-2020 годы.

Сроки проведения основного этапа экспертно-аналитического мероприятия: с 20.07.2021 по 03.08.2021.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Система дошкольного образования Елизовского муниципального района в 2018 - 2019 годах представлена 25 образовательными организациями (19 детских-садов, 6 школ-садов), в 2020 году введены дополнительно 2

дошкольных образовательных учреждения: МБДОУ «Детский сад № 2 «Жемчужинка», МБДОУ «Детский сад № 3 «Жар-Птица».

2. Общая численность воспитанников в вышеуказанных учреждениях Елизовского муниципального района составляет: по состоянию на 01.01.2018 – 3846 человек (в возрасте до 3-х лет – 745 человек, от 3-х до 7-ми лет – 3101 человек); по состоянию на 01.01.2019 - 3831 человек (в возрасте до 3-х лет – 754 человека, от 3-х до 7-ми лет – 3077 человек), по состоянию на 01.01.2020 - 3753 человека (в возрасте до 3-х лет – 689 человек, от 3-х до 7-ми лет – 3064 человека).

3. В анализируемом периоде Елизовскому муниципальному району предоставлены субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае в общей сумме 1814277,8 тыс. рублей (из них: на оплату труда и начисления – 1758423,9 тыс. рублей, на обеспечение учебного процесса – 55853,8 тыс. рублей).

Общий объем кассовых расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района за период с 01.01.2018 по 31.12.2020 составил в общей сумме 2601789,9 тыс. рублей (1758423,9 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета (67,6 %), 843366,0 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета (32,4 %)), в том числе:

- в 2018 году в общей сумме 747584,3 тыс. рублей (490122,3 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета (65,6 % от общей суммы расходов на оплату труда и начисления), 257462,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета (34,4 %);

- в 2019 году в общей сумме 886408,6 тыс. рублей (599085,6 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета (67,6 %), 287323,0 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета (32,4 %);

- в 2020 году в общей сумме 967797,0 тыс. рублей (669216,0 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета (69,1 %), 298581,0 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета (30,9 %).

4. По состоянию на 01.01.2018 числилась кредиторская задолженность по оплате труда и начислениям в дошкольных образовательных (общеобразовательных) организациях Елизовского муниципального района за счет средств субвенции из краевого бюджета в общей сумме 3096,5 тыс. рублей. Кассовые расходы на оплату труда и начисления в анализируемом периоде составили в общей сумме 1758423,9 тыс. рублей, фактические расходы - в общей сумме 1756063,7 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2020 кредиторская задолженность по оплате труда и начислениям составила в общей сумме 736,2 тыс. рублей, или уменьшилась на 76,2 % по сравнению с началом анализируемого периода. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Установленные в Примерном положении ЕМР № 33 рекомендуемые размеры основных окладов (основных должностных окладов, основных ставок заработной платы) работников образовательных учреждений с 01.05.2018 года по ПКГ:

- «Должности педагогических работников» и «Должности руководителей структурных подразделений» соответствуют рекомендуемым Постановлением от 22.03.2013 № 161-П размерам должностных окладов по данным ПКГ;

- «Должности работников учебно-вспомогательного персонала первого уровня» в том числе по должности «Помощник воспитателя» превышают максимальные рекомендуемые Постановлением от 22.03.2013 № 161-П размеры должностных окладов по данной ПКГ на 59,4 %;

- «Должности работников учебно-вспомогательного персонала второго уровня» в том числе по должности «Младший воспитатель» превышают максимальные рекомендуемые Постановлением от 22.03.2013 № 161-П размеры должностных окладов по данной ПКГ на 44,6 %.

Указанное превышение окладов по должностям «Помощник воспитателя» и «Младший воспитатель» не повлияло на общий размер субвенции, предоставленной из краевого бюджета для осуществления государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае, т. к. при расчете норматива на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций общеразвивающего вида учитывается средний размер заработной платы помощника (младшего) воспитателя, определенный в соответствии с Региональными Соглашениями «О минимальной заработной плате в Камчатском крае».

6. В ходе проведенного анализа расчета годовых нормативов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Камчатском крае установлено, что в 2018 – 2019 годах норматив на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций общеразвивающего вида (по возрастной группе воспитанников до 3 лет) в расчете на 1 воспитанника (в год) исчислен исходя из количества часов пребывания детей в группе – 10,5 часов, что в основном не соответствует режиму работы дошкольных образовательных организаций (на 1,5 часа ниже фактической продолжительности пребывания детей в группе), в связи с чем являлся не в полной мере достаточным для осуществления расходов на оплату труда работников Елизовского муниципального района, осуществляющих реализацию программы дошкольного образования.

Вместе с тем, первоначально утвержденный объем предусмотренных Министерству образования Камчатского края ассигнований для предоставления бюджету Елизовского МР ежегодно корректировался в сторону увеличения с учетом фактической потребности в финансовых средствах на реализацию

государственных полномочий Камчатского края по запросам органов местного самоуправления, в том числе: в 2018 году первоначально утвержденный объем расходов увеличен на 37140,3 тыс. рублей (на 7,9 %); в 2019 году - на 90231,2 тыс. рублей (на 17,1 %).

На основании заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Камчатского края в 2020 году норматив на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций общеразвивающего вида (по возрастной группе воспитанников до 3 лет) в расчете на 1 воспитанника (в год) исчислен исходя из количества часов пребывания детей в группе – 12 часов.

При этом в 2020 году первоначально утвержденный объем расходов также скорректирован в сторону увеличения на 94568,3 тыс. рублей (на 15,9 %).

Норматив, рассчитанный Министерством образования Камчатского края, в 2020 году по настоящее время является достаточным для осуществления расходов на оплату труда работников Елизовского муниципального района, осуществляющих реализацию программы дошкольного образования.

7. В ходе проведенного анализа штатных расписаний дошкольных образовательных организаций Елизовского муниципального района за 2018 – 2020 годы установлено превышение штатной численности группового персонала (воспитателей, помощников (младших) воспитателей) от нормативной численности группового персонала, в том числе: воспитателей на 63,46 единиц (по состоянию на 01.01.2018), на 62,28 единиц (по состоянию на 01.10.2020); помощников (младших) воспитателей на 24,93 единиц (по состоянию на 01.01.2018), на 22,10 единиц (по состоянию на 01.10.2020);

При нормативной численности воспитателей в 2018, 2019 годах 1,46 ставок на группу, в 2020 году 1,67 ставок на группу общеразвивающего вида (до 3-х лет), и 1,67 ставок на группу общеразвивающего вида (от 3-х до 7-ми лет), штатная численность воспитателей всех возрастных групп определена из расчета от 1,99 до 2,04 ставок на группу.

При нормативной численности помощников (младших воспитателей) в 2018, 2019 годах 1,46 ставок на группу, в 2020 году 1,67 ставок на группу общеразвивающего вида (до 3-х лет), и 1,67 ставок на группу общеразвивающего вида (от 3-х до 7-ми лет), штатная численность помощников (младших воспитателей) всех возрастных групп определена из расчета от 1,75 до 1,8 ставок на группу.

Таким образом, в Елизовском муниципальном районе муниципальными дошкольными образовательными учреждениями (образовательными учреждениями, реализующими Программу) превышены нормативы по численности группового персонала, используемые в методиках расчета субвенций. В соответствии пунктом 3 статьи 86 БК РФ финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

8. В Елизовском муниципальном районе не достигнуты целевые значения показателей по средней заработной плате педагогических работников, установленные Указом № 597 (в 2018 году ниже на 6,0 %, в 2019 году ниже на 4,4 %, в 2020 году ниже на 5,1 %), соответственно не выполнены обязательства, установленные пунктом 2.2 соглашений от 15.12.2017 № 2, от 18.12.2018 № 2, пунктом 3.2.2 соглашения от 30.12.2019 № 102-ГП, заключенных Администрацией Елизовского муниципального района с Министерством образования Камчатского края.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Министерство образования Камчатского края с приложением заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия в целях осуществления контроля за исполнением обязательств Администрации Елизовского муниципального района по выполнению целевых показателей номинальной заработной платы отдельных категорий работников, предусмотренных Указом № 597.

3. Направить в Администрацию Елизовского муниципального района, информационное письмо (с приложением заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия) с рекомендациями принятия мер в дальнейшем:

- по финансовому обеспечению за счет средств местного бюджета сверхнормативных затрат, установленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия (по оплате труда группового персонала, численность которого превышает нормативную численность);

- по обеспечению соблюдения показателя соотношения среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных (общеобразовательных) организаций к средней заработной плате в общем образовании в субъекте в размере 100,0 %.