

Информация
о результатах рассмотрения проекта закона Камчатского края «О краевом
бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 18.11.2021 года, протокол № 36)

Заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), законами Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Камчатского края Губернатором Камчатского края 1 ноября 2021 года¹, что соответствует предусмотренному сроку (не позднее 1 ноября), установленному частью 1 статьи 21 Закона о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует установленному Законом о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) из Законодательного Собрания Камчатского края. В ходе подготовки настоящего Заключения использованы данные из программного продукта для ЭВМ «Управление мастер-данными организации», данные подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Основные выводы, установленные в ходе экспертизы:

1. Законопроект подготовлен на основе базового варианта прогноза СЭР Камчатского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, исходя из следующих основных макроэкономических параметров: на 2022 год - объем ВРП в размере 329 555,5 млн. рублей и уровень инфляции (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года), не превышающий 4,0 %; на плановый 2023 год - объем ВРП в размере 353 521,2 млн. рублей и уровень инфляции, не превышающий 4,0 %; на плановый 2024 год - объем ВРП в размере 380 405,1 млн. рублей и уровень инфляции, не превышающий 4,0 %.

¹ Письмо Губернатора Камчатского края от 01.11.2021 № 01-03-37-104;

Диаграмма 1.3 - Динамика показателей валового регионального продукта Камчатского края на 2019-2024 годы, млрд. рублей

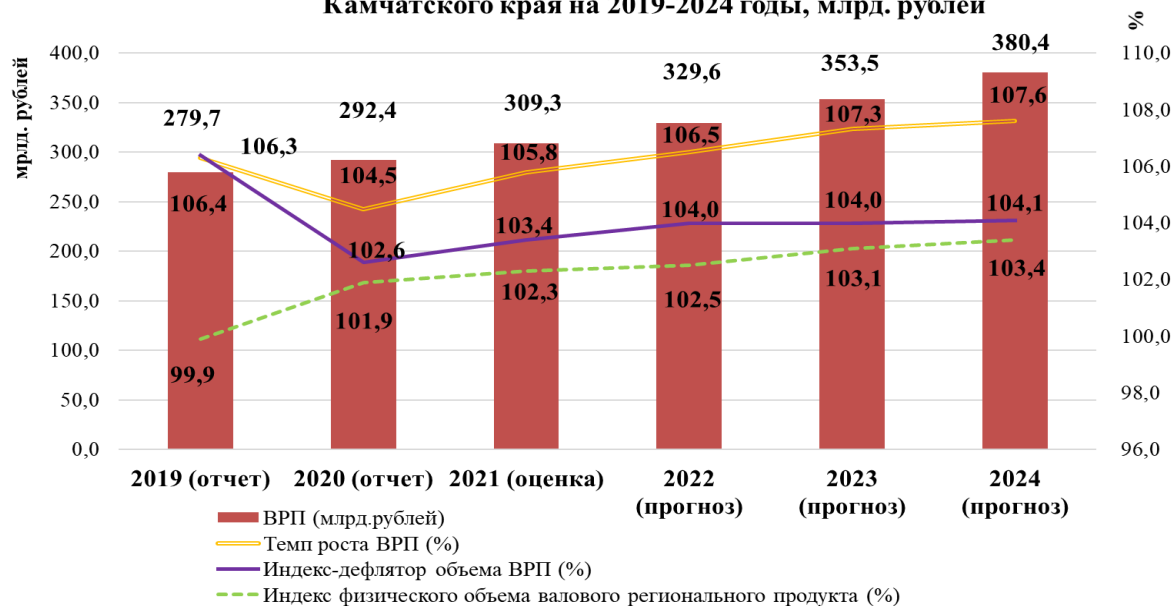
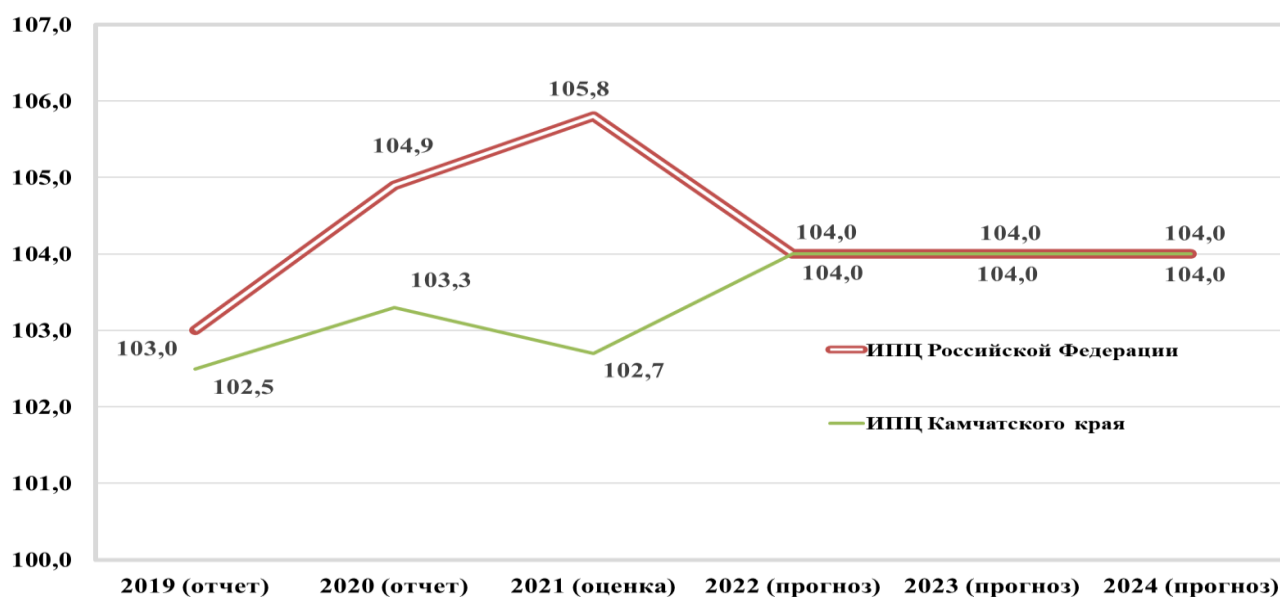


Диаграмма 1.1 - Индекс потребительских цен на товары и услуги (% , декабрь текущего года к декабрю предыдущего года) на 2019-2024 годы



Выборочный анализ показателей двух вариантов прогноза СЭР (базового и консервативного) показал схожесть тенденций развития, по отдельным показателям - идентичность.

С учетом необходимости достижения национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, установленных Указами Президента Российской Федерации №№ 204 и 474, а также достижения целей ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока, установленных Указом Президента Российской Федерации № 427, основные показатели базового варианта прогноза СЭР Камчатского края, положенного в основу формирования бюджета

Камчатского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, имеет все признаки целевого варианта, не предусмотренного Порядком разработки и корректировки, осуществление мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития Камчатского края на среднесрочный и долгосрочный период. В то же время по отдельным показателям есть риски недостижения целей, определенных в документах стратегического планирования.

Риски недостижения целевых показателей, определенных Указом № 474, по отдельным показателям прогноза СЭР Камчатского края, указанных в Пояснительной записке к прогнозу в качестве основных факторов роста (инвестиций и потребительского спроса), создают риски недостижения прогнозной динамики ВРП Камчатского края и соответственно недостижения на период до 2024 года цели превышения среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, установленной Указом № 427.

Анализ прогноза СЭР и Бюджетного прогноза до 2028 года показал несоответствие основных характеристик консолидированного бюджета Камчатского края на 2022-2024 годы, в основном за счет несоответствия по безвозмездным поступлениям, что **потребуется уточнения либо прогноза СЭР, либо проекта изменений Бюджетного прогноза до его утверждения.**

Таблица 1.1 - Анализ основных характеристик консолидированного бюджета Камчатского края в Прогнозе СЭР и Бюджетном прогнозе

млн. рублей					
Наименование показателя	2021 год оценка	прогноз			Итого
		2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6
Социально-экономический прогноз (базовый вариант)					
ДОХОДЫ, в том числе:	108 900,6	92 763,2	99 278,8	103 193,5	404 136,1
Налоговые и неналоговые доходы	42 241,5	45 600,6	49 759,6	53 393,9	190 995,6
Безвозмездные поступления	66 659,1	47 162,6	49 519,2	49 799,6	213 140,5
РАСХОДЫ	112 315,8	90 640,0	98 169,7	103 389,8	404 515,3
ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ)	-3 415,2	2 123,2	1 109,1	-196,4	-379,3
Бюджетный прогноз					
ДОХОДЫ, в том числе:	112 765,2	96 964,3	94 979,2	99 045,1	403 753,8
Налоговые и неналоговые доходы	43 182,4	45 600,6	49 759,6	53 393,9	191 936,5
Безвозмездные поступления	69 582,8	51 363,7	45 219,6	45 651,2	211 817,3
РАСХОДЫ	119 527,5	96 664,3	91 679,2	98 645,1	406 516,1
ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ)	-6 762,3	300,0	3 300,0	400,0	-2 762,3
Оклонения					
ДОХОДЫ, в том числе:	-3 864,6	-4 201,1	4 299,6	4 148,4	382,3
Налоговые и неналоговые доходы	-940,9	0,0	0,0	0,0	-940,9
Безвозмездные поступления	-2 923,7	-4 201,1	4 299,6	4 148,4	1 323,2
РАСХОДЫ	-7 211,7	-6 024,3	6 490,5	4 744,7	-2 000,8
ДЕФИЦИТ (ПРОФИЦИТ)	3 347,1	1 823,2	-2 190,9	-596,4	2 383,0

2. На 2022 год по сравнению с фактически исполненными показателями краевого бюджета за 2020 год, плановыми и ожидаемыми показателями краевого бюджета на 2021 год традиционно для стадии формирования бюджета в основном наблюдается отрицательная динамика практически по всем параметрам краевого бюджета, в основном за счет планирования меньших объемов безвозмездных поступлений – из-за нераспределенной нецелевой финансовой помощи из федерального бюджета. В то же время, по сравнению с бюджетом на 2020 и на 2021 годы на стадии планирования в бюджете на 2022 год наблюдается рост по основным параметрам.

Однако, по сравнению с 2020 и 2021 годами при одном и том же уровне инфляции (4,0 %) на 2022 год доли основных параметров краевого бюджета, в т.ч. доходов и расходов (кроме расходов на обслуживание государственного долга и средств резервных фондов) по отношению к ВРП снижаются.

На весь период 2022-2024 годов при сохранении инфляции на одном уровне (4,0 %) и росте объемов ВРП намечена тенденция снижения доли доходов по отношению к ВРП, на 2022-2023 годы – снижение доли расходов по отношению к ВРП (в 2023-2024 годах- идентичная). Ниже представлены основные параметры краевого бюджета на 2019 -2023 годы:

														млн. рублей		
Показатели	2020 год				2021 год						Законопроект					
	Первоначальный		Исполнение		Первоначальный		Закон от 07.06.2021 № 605	Доля в ВРП	Осуществлено исполнения	Доля в ВРП	2022	Доля в ВРП	Планируемый период			
	Закон от 29.11.2019 №396	Доля в ВРП	Закон от 21.06.2020 № 615	Доля в ВРП	Закон от 26.11.2020 № 521	Доля в ВРП							2023	Доля в ВРП	2024	Доля в ВРП
ВРП	242 050,5		292 383,3		275 657,6		275 657,6		309 297,1		329 555,5		353 521,2		380 405,1	
Уровень инфляции, %	4,0		3,3		4,0		4,0		2,7		4,0		4,0		4,0	
Доходы - всего, в т.ч.:	76 981,7	31,80%	92 039,0	31,48%	78 072,3	28,32%	96 154,7	34,88%	98 880,5	31,97%	81 334,3	24,65%	77 693,2	21,98%	80 427,1	21,14%
Налоговые и неналоговые доходы	25 494,4	10,53%	25 333,3	8,66%	27 175,7	9,86%	29 226,1	10,60%	29 353,0	9,49%	29 970,6	9,09%	32 473,6	9,19%	34 775,9	9,14%
Безвозмездные поступления	51 487,3	21,27%	66 705,7	22,81%	50 896,6	18,46%	66 928,6	24,28%	69 527,5	22,48%	51 363,7	15,59%	45 219,5	12,79%	45 651,2	12,00%
Расходы - всего, в том числе:	76 981,7	31,80%	94 176,3	32,21%	78 072,3	28,32%	97 503,6	35,37%	102 829,4	33,25%	81 034,3	24,59%	74 393,2	21,04%	80 027,1	21,04%
На региональные проекты	6 408,5	2,65%	7 561,7	2,59%	6 334,9	2,30%	7 751,2	2,81%			7 463,9	2,26%	6 397,5	1,81%	6 341,5	1,67%
На государственные программы	74 751,1	30,88%	91 663,5	31,35%	75 816,6	27,50%	95 288,4	34,57%			78 863,6	23,93%	70 587,6	19,97%	74 314,3	19,54%
Непрямые расходы	2 230,6	0,92%	2 512,8	0,86%	2 255,7	0,82%	2 215,2	0,80%			2 170,7	0,66%	2 162,4	0,61%	2 166,3	0,57%
Публичные мероприятия общегосударственного характера	5 820,3	2,40%	6 042,3	2,07%	6 264,5	2,27%	6 223,5	2,26%			7 032,9	2,13%	7 284,1	2,06%	7 579,8	1,99%
Инвестиционные мероприятия	8 093,8	3,34%	7 191,1	2,46%	6 325,0	2,29%	10 987,3	3,99%			6 002,0	1,82%	4 433,2	1,25%	4 683,8	1,23%
Межбюджетные трансферты местным бюджетам	21 694,4	8,96%	22 883,0	7,83%	21 766,7	7,90%	24 045,1	8,72%			22 469,6	6,82%	20 265,4	5,73%	20 570,8	5,41%
Деревяный фонд	2 279,2	0,94%	5 053,3	1,73%	2 325,8	0,84%	4 086,8	1,48%			2 890,4	0,88%	3 285,2	0,93%	3 273,2	0,86%
Резервные фонды	609,1	0,25%	0,0	0,00%	253,2	0,09%	617,8	0,22%			950,0	0,29%	250,0	0,07%	250,0	0,07%
Расходы на обслуживание государственного долга	209,9	0,09%	120,3	0,04%	119,2	0,04%	229,1	0,08%	229,1	0,07%	313,9	0,10%	271,9	0,08%	62,2	0,02%
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1 643,2	0,53%	3 546,5	0,99%
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	0,00%	-2 137,3	-0,73%	0,0	0,00%	-1 348,9	-0,49%	-3 948,9	-1,25%	300,0	0,09%	3 300,0	0,93%	400,0	0,11%
Внутренний государственный долг	1 987,2	0,82%	4 000,0	1,37%	1 000,0	0,36%	4 544,0	1,65%	6 600,0	2,13%	3 700,0	1,12%	400,0	0,11%	0,0	0,00%
Внешний государственный долг	2 750,4	1,14%	2 750,4	0,94%	2 586,7	0,94%	2 586,7	0,94%	2 586,7	0,84%	2 422,9	0,74%	2 234,0	0,63%	2 045,0	0,54%

3. Доходы краевого бюджета на 2022 год прогнозируются на 14 820 422,7 тыс. рублей (15,41 %) меньше показателей краевого бюджета на 2021 год, утвержденных Законом Камчатского края от 07.06.2021 № 605, но больше на 3 262 029,1 тыс. рублей (на 4,18 %) показателей, первоначально утвержденных законом о краевом бюджете на 2021 год. В том числе: налоговые доходы на 1 262 364,6 тыс. рублей (4,47 %) больше утвержденных показателей краевого бюджета на 2021 год; неналоговые доходы на 517 871,8 тыс. рублей (52,63 %) меньше утвержденных показателей краевого бюджета на 2021 год; безвозмездные поступления на 15 568 149,5 тыс. рублей (23,26 %) меньше утвержденных показателей краевого

бюджета на 2021 год. Общее снижение прогнозируемого объема доходов краевого бюджета на 2022 год обусловлено в основном уменьшением безвозмездных поступлений.

Относительно прогнозных данных 2022 года в 2023 году планируется снижение поступлений на 3 641 114,1 тыс. рублей (4,48 %), в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Общий объем доходов на 2024 год больше планируемых показателей краевого бюджета на 2023 год на 2 733 940,3 тыс. (3,52 %) как за счет увеличения налоговых доходов, так и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На 2022-2024 годы отмечается тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов по сравнению с 2020-2021 годами с 72,48 % до 56,76 %.

Наименование показателя	2020		2021		Соотношение показателей 2021 года к показателям 2020 года	Линейный рост/сокращение на 2022 год	Соотношение показателя 2022 года к показателю на 2021 год	Отклонение прогноза 2022 года от показателя на 2021 год	Отклонение прогноза 2022 года от показателя использованного на 2021 году	Линейный рост/сокращение на 2023 год	Соотношение показателя 2023 года к показателю на 2022 год	Отклонение показателя 2023 года к показателю на 2022 году	Линейный рост/сокращение на 2024 год	Соотношение показателя 2024 года к показателю на 2023 году	Отклонение показателя 2024 года к показателю на 2023 году
	Кассовое исполнение за 2020 год	% исполнения	Полный объем кассовых доходов от 07.06.2021 по 06.05.2022	Средне- дневное исполнение за 2021 г.											
1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	25 333 292,4	101,24%	29 226 070,4	29 353 046,8	115,87%	29 970 563,2	102,55%	744 492,8	617 516,4	32 473 630,2	108,35%	2 503 067,1	34 775 909,2	107,09%	2 302 278,9
Доля в общем объеме доходов	27,62%		34,39%	29,69%						41,80%			63,24%		
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	28 354 281,0	101,01%	28 242 103,3	28 250 603,3	116,00%	29 408 407,9	104,47%	1 262 304,6	1 251 864,6	32 005 004,3	108,80%	2 591 216,4	34 307 977,3	107,19%	2 302 293,5
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	979 011,4	88,94%	983 967,1	1 102 443,5	112,60%	562 055,3	47,57%	-417 871,3	-636 246,2	467 946,0	100,00%	1 850,7	467 973,4	100,00%	-14,6
2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	66 705 701,6	100,18%	66 928 633,2	69 527 473,9	104,23%	51 363 717,7	76,74%	-15 564 915,5	-18 156 107,4	45 219 536,2	88,04%	-6 144 181,2	45 651 197,9	100,95%	431 661,4
Доля в общем объеме доходов	72,48%		69,61%	70,31%		63,15%				50,20%			56,76%		
Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней:	58 177 524,3	99,07%	55 852 260,3	58 555 320,1	100,6%	50 188 388,5	89,36%	-8 665 871,3	-8 346 931,6	45 219 536,2	90,10%	-4 966 852,0	45 651 197,9	100,95%	431 661,4
Полученные бюджетом субъектом РФ	44 382 822,3	100,22%	42 275 926,8	42 978 040,1	96,84%	41 791 739,6	97,03%	-484 189,0	-1 186 900,2	36 353 497,1	87,47%	-5 238 246,5	36 553 491,1	100,00%	0,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ	5 978 703,9	89,42%	8 923 910,2	9 507 314,4	159,02%	6 509 906,3	72,95%	-2 414 003,9	-2 997 408,1	6 972 490,1	107,11%	462 583,8	7 444 927,3	106,78%	472 437,4
Субвенции бюджетам субъектов РФ	1 805 443,2	102,64%	1 654 426,4	1 724 617,1	95,52%	1 182 453,8	70,56%	-581 972,6	-542 163,3	1 171 527,2	99,08%	-10 926,6	1 203 713,1	102,73%	32 189,1
Полученные бюджетом субъектом РФ от бюджетов других уровней:	8 070 352,7	100,25%	8 107 935,7	8 424 748,5	71,95%	7 042 288,8	22,68%	-2 403 706,3	-3 420 439,7	522 028,1	74,12%	-1 822 260,7	449 066,0	86,02%	-72 962,1
Безвозмездные поступления от государственных организаций	337 529,3	95,20%	970 917,1	881 459,9	261,31%	1 175 329,2	121,05%	204 412,1	293 869,5	0,0	0,00%	-1 175 292,2	0,0	-	0,0
Безвозмездные поступления от иных государственных организаций	0,0	-	0,0	7 648,5	-	0,0	-	0,0	-7 648,5	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0
Полученные бюджетом субъектом РФ от бюджетов других уровней:	9 907 816,3	100,00%	9 907 816,3	9 907 816,3	123,00%	0,0	0,00%	-9 907 816,3	-9 907 816,3	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0
Доходы от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, и иных межбюджетных трансфертов, и иных межбюджетных трансфертов	272 143,8	401,16%	327 030,1	335 750,0	123,37%	0,0	0,00%	-327 030,1	-335 750,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, и иных межбюджетных трансфертов, и иных межбюджетных трансфертов	-52 149,1	9,72%	-25 380,6	-36 521,2	70,03%	0,0	0,00%	25 380,6	36 521,2	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0
Бюджетов субъектов РФ	92 038 994,0	100,47%	96 154 703,6	98 880 528,7	107,43%	81 354 280,9	84,59%	-14 820 422,7	-17 546 239,8	77 693 166,8	95,52%	-3 641 114,1	80 427 187,1	103,52%	2 733 940,3

4. Экспертизой установлено, что планируемые объемы средств по прогнозным показателям налоговых доходов законопроекта не соответствуют прогнозным данным, представленным на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю: законопроектом предусмотрено меньше прогнозных данных УФНС на 150 966,0 тыс. рублей. В частности, в законопроекте по налогу на доходы физических лиц меньше на 1 501 714,0 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование налогов и сборов	Прогнозные данные УФНС на 2022 год	Законопроект на 2022 год	Отклонение законопроекта от прогноза УФНС
1	2	3	4
ВСЕГО:	27 245 865,0	27 094 899,0	-150 966,0
Налог на прибыль организаций	4 389 357,0	5 081 048,0	691 691,0
Налог на доходы физических лиц	18 068 524,0	16 566 810,0	-1 501 714,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, из них:	-51 109,0	-60 057,0	-8 948,0
Акцизы на пиво	227 248,0	218 300,0	-8 948,0
Акцизы на средние дистилляты	-278 357,0	-278 357,0	0,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 357 916,0	1 200 850,0	-157 066,0
Налог на профессиональный доход	13 138,0	13 138,0	0,0
Налоги на имущество, в том числе:	2 631 432,0	3 091 920,0	460 488,0
Налог на имущество организаций	1 868 874,0	2 279 920,0	411 046,0
Транспортный налог	762 390,0	808 500,0	46 110,0
Налог на игорный бизнес	168,0	3 500,0	3 332,0
Налог на добычу полезных ископаемых	224 230,0	483 500,0	259 270,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, в том числе:	612 187,0	717 500,0	105 313,0
Сбор за пользование объектами животного мира	7 163,0	10 400,0	3 237,0
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты)	584 798,0	685 887,0	101 089,0
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам)	20 226,0	21 213,0	987,0
Государственная пошлина	190,0	190,0	0,0

Необходимо отметить, что законопроектом на 2022 год предусмотрено поступление НДФЛ на 577 851,0 тыс. рублей меньше объемов, предусмотренных Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы» (в редакции от 15.11.2021 № 1) и ожидаемого исполнения за 2021 год. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Камчатского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, дотация бюджету Петропавловск-Камчатского городского округа заменена дополнительным нормативом отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в краевой бюджет, в размере 3,7 %. Годовой объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 год рассчитан в размере 443 748,0 тыс. рублей. Документы, представленные к законопроекту, не содержат объяснения причин снижения объемов прогнозируемого НДФЛ на 2022 год относительно ожидаемого исполнения за 2021 год.

По остальным налоговым доходам, по которым имеются отклонения законопроекта и сведений УФНС, также отсутствуют объяснения в пояснительной записке к законопроекту.

5. Согласно части 3.2 статьи 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. В документах к законопроекту утвержденный перечень

главных администраторов доходов бюджета Камчатского края на 2022 год также не представлен. В связи с чем, по мнению КСП, необходимо представление указанного перечня в составе материалов к проектам законов о краевом бюджете (о внесении изменений в краевой бюджет) для анализа соблюдения принципа полноты отражения доходов бюджета согласно статье 32 БК РФ.

6. Статьей 15, приложением 4 законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований для предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам для целей закупки и доставки в Камчатский край топлива для нужд жилищно-коммунального хозяйства, муки для обеспечения населения хлебом, хлебобулочными и иными мучными изделиями на 2022 - 2024 годы в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей ежегодно. Плата за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми из краевого бюджета юридическим лицам, установлена в размере одной второй ключевой ставки Банка России, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита. В то же время, доходы по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам для указанных целей, в доходной части краевого бюджета не прогнозируются, что нарушает принцип достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета (статья 37 БК РФ). Вместе с тем, в Методике прогнозирования Министерства финансов Камчатского края предусмотрен расчет прогнозного объема поступлений процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов Камчатского края.

Согласно ч. 1, 2 статьи 93.2. БК РФ бюджетный кредит предоставляется на условиях возмездности и возвратности, при этом цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов предусматриваются при утверждении бюджета, и правоотношения бюджетного кредитования регулируются гражданским законодательством. В целом, цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов определены в представленном на утверждение законопроекте о бюджете. Вместе с тем, законопроект не предусматривает отдельные условия возмездности. Законопроект устанавливает фиксированный размер платы за пользование бюджетным кредитом без установления размера платы в значении – ставка в процентах годовых, также не установлено условие по срокам выплаты процентов за пользование бюджетным кредитом.

7. Согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (п. 8 ст. 2 доходы) доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, в соответствии со статьей 242.13 БК РФ, распределенные в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, в 2022 году подлежат зачислению соответственно в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

В реестре источников доходов краевого бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленном к законопроекту, и в законопроекте доходы по коду бюджетной классификации 1 11 02102 02 0000 120 «Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете,

зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» (главный администратор доходов краевого бюджета - Министерство финансов Камчатского края) не предусмотрены. По состоянию на 01.11.2021 фактическое поступление в бюджет Камчатского края по указанным доходам составило 21 323,3 тыс. рублей.

Кроме того, в Методике прогнозирования поступлений доходов Министерства финансов Камчатского края алгоритм расчета по указанному коду бюджетной классификации отсутствует.

8. Расходы краевого бюджета на 2022 год прогнозируются в объеме 81 034 281,0 тыс. рублей, что меньше на 15 489 341,9 тыс. рублей (на 16,05 %) показателей краевого бюджета на 2021 год, утвержденных первоначально законом о краевом бюджете на 2020 год; на 16 469 331,8 тыс. рублей (на 16,89 %) показателей утвержденных законом о краевом бюджете (в редакции от 07.06.2021).

Уменьшение расходов краевого бюджета на 2022 год по отношению к показателям закона о краевом бюджете на 2021 год предусмотрено по 6 разделам на общую сумму 18 148 400,1 тыс. рублей, в том числе наибольшее уменьшение по разделам: «Национальная экономика» на 12 910 676,4 тыс. рублей (49,74 %) со снижением доли в общем объеме расходов до 16,10 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 1 325 581,6 тыс. рублей (20,34 %) со снижением доли - до 6,41 %.

На плановый 2023 год предусмотрено уменьшение планируемых показателей краевого бюджета по сравнению с 2022 годом на 6 641 114,2 тыс. рублей (8,20 %), в основном за счет уменьшения ассигнований по 12 разделам классификации расходов. Наибольшее уменьшение предусмотрено по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 5 011 961,6 тыс. рублей (40,55 %) со снижением доли - до 9,88 %, «Национальная экономика» на 1 284 471,6 тыс. рублей (9,85 %) со снижением доли - до 15,81 %, «Общегосударственные вопросы» на 1 226 046,7 тыс. рублей (26,17 %) со снижением доли - до 4,65 %.

На плановый 2024 год отмечается положительная динамика по отношению к 2023 году - на 5 633 940,3 тыс. рублей (7,57 %) больше планируемых показателей краевого бюджета на 2023 год, в основном за счет увеличения ассигнований по 9 разделам классификации расходов, в том числе наибольшее увеличение по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 2 429 419,2 тыс. рублей (33,06 %) с увеличением доли до 12,22 %, «Национальная экономика» на 941 136,5 тыс. рублей (8,00 %) с увеличением доли до 15,87 %, «Социальная политика» на 833 100,6 тыс. рублей (22,46 %).

Исходя из доли расходов в общем объеме планируемых ассигнований, в 2022 году приоритетными направлениями расходов краевого бюджета являются «Социальная политика» - 20,44 % общего объема расходов, «Образование» - 20,47 %, «Национальная экономика» - 16,10 % и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,25 %. Эти же разделы приоритетны и на плановые 2023 и 2024 годы.

(тыс. рублей)									
№	Наименование показателя	Раздел	Законопроект бюджета на 2021 год	Законопроект на 2022 год	%-е соотношение 2022 года к закону на 2021 (гр.5/гр.4)	Законопроект на 2023 год	%-е соотношение 2023 года к 2022 году (гр.7/гр.5)	Законопроект на 2024 год	%-е соотношение 2024 года к 2023 году (гр.9/гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Общегосударственные вопросы	01	4 419 134,1	4 685 319,3	106,02%	3 459 272,6	73,83%	3 438 861,1	99,41%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		4,53%	5,78%		4,65%		4,30%	
2	Национальная оборона	02	18 262,9	19 391,4	106,18%	19 910,7	102,68%	20 473,4	102,83%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,02%	0,02%		0,03%		0,03%	
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 356 037,2	1 303 680,5	96,14%	1 278 219,6	98,05%	1 336 905,3	104,59%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,39%	1,61%		1,72%		1,67%	
4	Национальная экономика	04	25 956 623,6	13 045 947,1	50,26%	11 761 475,6	90,15%	12 702 612,1	108,00%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		26,62%	16,10%		15,81%		15,87%	
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	05	13 194 707,6	12 360 462,4	93,68%	7 348 500,7	59,45%	9 777 920,0	133,06%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		13,53%	13,23%		9,88%		12,22%	
6	Охрана окружающей среды	06	669 988,2	397 119,1	59,27%	388 942,1	97,94%	449 575,3	115,59%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,69%	0,49%		0,52%		0,56%	
7	Образование	07	16 576 197,9	16 586 492,5	100,06%	16 525 478,4	99,63%	16 644 405,9	100,72%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		17,00%	20,47%		22,21%		20,80%	
8	Культура, кинематография	08	1 152 190,9	1 363 251,4	118,32%	1 278 279,4	93,77%	1 350 540,3	105,65%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,18%	1,68%		1,72%		1,69%	
9	Здравоохранение	09	9 907 194,5	7 154 523,4	72,22%	7 290 058,1	101,89%	6 491 308,1	89,04%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		10,16%	8,83%		9,80%		8,11%	
10	Социальная политика	10	15 823 616,9	16 560 184,5	104,65%	17 137 464,3	103,49%	17 970 564,9	104,86%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		16,23%	20,44%		23,04%		22,46%	
11	Физическая культура и спорт	11	1 587 466,1	1 948 092,1	122,72%	1 292 454,9	66,34%	1 750 722,8	135,46%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		1,63%	2,40%		1,74%		2,19%	
12	Средства массовой информации	12	95 327,7	103 712,5	108,80%	103 712,5	100,00%	103 712,5	100,00%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,10%	0,13%		0,14%		0,13%	
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	13	229 070,6	313 891,7	137,03%	2 71 931,0	86,63%	62 198,4	22,87%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		0,23%	0,39%		0,37%		0,08%	
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	6 517 794,6	5 192 213,0	79,66%	4 594 289,0	88,48%	4 380 837,0	95,35%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %		6,68%	6,41%		6,18%		5,47%	
15	Условно утвержденные расходы					1 643 178,0	-	3 546 470,0	215,83%
	Доля расходов в общем объеме расходов, %					2,21%		4,43%	
	Всего расходов:		97 503 612,8	81 034 281,0	83,11%	74 393 166,8	91,80%	80 027 107,1	107,57%

9. Экспертизой установлено, что представленный к законопроекту реестр расходных обязательств не актуализирован по действующим и принимаемым обязательствам на 2022-2024 годы (фактически содержит сведения о расходных обязательствах Камчатского края на 2022 – 2023 годы исходя из показателей планового периода, предусмотренного законом о краевом бюджете (в редакции от 03.03.2021 № 558)), провести оценку расходных обязательств, подлежащих исполнению, не представляется возможным.

По мнению КСП, целесообразно внести дополнение в Порядок ведения реестра расходных обязательств Камчатского края, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 27.02.2008 № 41-П, в части установления нормы формирования реестра расходных обязательств в объеме бюджетных ассигнований, соответствующих законопроекту о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

10. Законопроектом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных

обязательств: на 2022 год - 7 032 917,2 тыс. рублей, на 2023 год - 7 284 068,1 тыс. рублей и на 2024 год - 7 579 796,5 тыс. рублей.

Общий объем средств, указанный в текстовой части законопроекта, соответствует общему объему средств, указанному в Перечне ПНО.

11. Законопроектом в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годов предусмотрена реализация 27 государственных программ Камчатского края.

На дату подготовки настоящего заключения утверждено 26 из 27 государственных программ (за исключением государственной программы Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае»).

В ходе анализа бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию государственных программ, установлены отдельные замечания. Так, на 2022 год законопроектом по 4 государственным программам Камчатского края предусмотрено финансовое обеспечение реализации основных мероприятий (регионального проекта), которые не предусмотрены Перечнями основных мероприятий государственных программ Камчатского края и соответственно не взаимоувязаны ни с одним показателем (индикатором) Программ.

Также, в соответствии с законопроектом в рамках 2 государственных программ Камчатского края наименования основных мероприятий изложены в новой редакции. Однако, в Перечнях основных мероприятий государственных программ Камчатского края данные основные мероприятия изложены в старой редакции.

Законопроектом в рамках 2 государственных программ Камчатского края предусмотрена реализация основных мероприятий, срок окончания реализации которых согласно Перечням основных мероприятий государственных программ Камчатского края, установлен 2020 – 2021 годы.

Кроме того, потребуется внесение изменения в государственную программу «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом», на реализацию которой законопроектом в 2023 и 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 839,4 тыс. рублей ежегодно. Вместе с тем, согласно проекту паспорта государственной программы, представленному в материалах к законопроекту, срок реализации программы 2018 - 2022 годы.

В целом, установлено, что 2022 году по 26 государственным программам (за исключением государственной программы «Цифровая трансформация в Камчатском крае») (аналогично и в 2023 – 2024 годах) объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом, не соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектами паспортов государственных программ, представленными в материалах к законопроекту.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом на реализацию государственных программ Камчатского края (далее – государственная программа или Программа) составит:

- в 2022 году – 78 863 562,0 тыс. рублей, или уменьшается на 16 424 801,7 тыс. рублей (17,24 %) по сравнению с 2021 годом;

- в 2023 году – 70 587 636,1 тыс. рублей, или уменьшается на 8 275 925,8 тыс. рублей (10,49 %) по сравнению с 2022 годом;

- в 2024 году – 74 314 299,7 тыс. рублей, или увеличивается на 3 726 663,5 тыс. рублей (5,28 %) по сравнению с 2023 годом.

По отдельным государственным программам предусмотрено значительное уменьшение объема финансового обеспечения в 2022 году по сравнению с 2021 годом: «Семья и дети Камчатки» - почти в 3 раза; «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» - почти в 3 раза; «Развитие лесного хозяйства Камчатского края» - почти в 2,5 раза; «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» - в 1,7 раза; «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» - почти в 2 раза. При этом, по государственной программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» предусмотрено значительное увеличение объема финансового обеспечения в 2022 году - почти в 2 раза по сравнению с 2021 годом.

В ходе проведенного анализа государственных программ установлено следующее:

1) законопроектом в рамках *государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае»* не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию расходного обязательства Камчатского края - «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере воздушных *межмуниципальных* перевозок населения». При этом по основному мероприятию «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере воздушных *межрегиональных* перевозок населения» законопроектом предусмотрено значительное увеличение объема финансового обеспечения с 76 503,5 тыс. рублей в 2021 году до 1 162 504,6 тыс. рублей в 2022 году (почти в 15 раз).

По мнению КСП, **требуется уточнение объемов, предусмотренных законопроектом по указанной государственной программе.**

2) реализация государственной программы Камчатского края *«Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края»* с учетом объема финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом на 2022 год, будет неэффективна, так как не позволяет достичь цель и решить задачи государственной программы Камчатского края в полном объеме.

Аналогично, реализация государственной программы Камчатского края *«Развитие лесного хозяйства Камчатского края»* с учетом объема финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом на 2022 год в части основного мероприятия «Проведение мероприятий по охране лесов от пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров, противопожарной пропаганде», будет неэффективна, так как не позволяет достичь задачи государственной программы Камчатского края «Развитие лесного хозяйства Камчатского края» в полном объеме.

3) содержательный и количественный состав показателя (индикатора) «Доля населения Камчатского края, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута система – 112, в общем количестве населения

Камчатского края», взаимоувязанного с основным мероприятием «Обеспечение деятельности и содержание государственных казенных предприятий, осуществляющих построение, развитие и эксплуатацию систем мониторинга и обеспечения общественной (региональной) безопасности в Камчатском крае» **государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка»** не в полной мере соответствует требованиям пункта 4 части 2.6 Приказа № 598-п, что не позволяет оценить окончательный результат выполнения данного основного мероприятия. В связи с чем, существуют риски неэффективного использования в 2022 году бюджетных средств, а также неосвоения предусмотренных законопроектom по данному основному мероприятию ассигнований в полном объеме.

4) реализация **государственной программы Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ»** при отсутствии финансового обеспечения на реализацию основного мероприятия «Обеспечение стандартным жильем специалистов социальной сферы, а также граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий», будет неэффективна, так как не позволяет достичь:

- задачи государственной программы Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» в полном объеме;

- установленные количественные значения показателей (индикаторов).

Также, в связи с уменьшением объема финансового обеспечения в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» по основному мероприятию «Предоставление мер государственной поддержки при осуществлении тарифообразования на электрическую энергию» существуют риски образования в 2022 году кредиторской задолженности по предоставлению мер государственной поддержки при осуществлении тарифообразования на электрическую энергию.

Кроме того, в рамках 4 государственных программ Камчатского края («Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае», «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края»), по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств.

В рамках 5 государственных программ Камчатского края («Развитие здравоохранения Камчатского края», «Содействие занятости населения Камчатского края», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае»), по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существует риск неосвоения в 2022 году предусмотренных

законопроектом по основным мероприятиям (региональным проектам) ассигнований в полном объеме.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий (региональных проектов) и показателей (индикаторов) Программ установлено, что в 12 государственных программах Камчатского края содержательный и количественный состав некоторых показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий. Кроме того, по 13 государственным программам Камчатского края существуют риски недостижения в 2022 году установленных показателей (индикаторов).

По государственным программам Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» и «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае» некоторые основные мероприятия взаимоувязаны с показателями (индикаторами), которые на предусмотрены в Сведениях о показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края.

В связи с отсутствием в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» сведений о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми показателями государственной программы не предоставляется возможным проанализировать позволяет ли количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) государственной программы оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий.

Также, количественное значение показателя (индикатора) «Запланированный объем резервного фонда Камчатского края по состоянию на начало финансового года», установленного государственной программой Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края», в 4,5 раза ниже запланированного объема резервного фонда Камчатского края, предусмотренного законопроектом на 2022 год.

Сведения о результатах проведенного анализа и о возможных рисках в разрезе каждой государственной программы Камчатского края

1. Государственная программа Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» (далее - ГП-1 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство здравоохранения Камчатского края.

Законопроектом в 2022 году наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено по:

- основному мероприятию «Модернизация первичного звена здравоохранения Камчатского края» с 557 213,0 тыс. рублей до 224 752,3 тыс. рублей (на 332 460,7 тыс. рублей, или на 59,66 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 278 706,0 тыс. рублей;

- региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» с 637 758,1 тыс. рублей до 497 262,1 тыс. рублей (на 140 496,0 тыс. рублей, или на 22,04 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 543 299,5 тыс. рублей;

- основному мероприятию «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями, включая оказание высокотехнологичной медицинской помощи» с 848 804,7 тыс. рублей до 460 056,2 тыс. рублей (на 388 748,5 тыс. рублей, или на 45,80 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 700 825,0 тыс. рублей;

- основному мероприятию «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, развитие службы крови» с 253 832,1 тыс. рублей до 166 969,9 тыс. рублей (на 86 862,2 тыс. рублей, или на 34,22 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 203 666,2 тыс. рублей;

- основному мероприятию «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» с 347 101,9 тыс. рублей до 215 292,2 тыс. рублей (на 131 809,7 тыс. рублей, или на 37,97 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 265 547,6 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение в 2022 году объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом по региональному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» с 46 761,4 тыс. рублей до 77 148,7 тыс. рублей (на 30 387,3 тыс. рублей, или на 64,98 %) при полном фактическом неисполнении по состоянию на 01.10.2021 (за 2020 год исполнение составило 56 159,3 тыс. рублей). В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существует риск неосвоения в 2022 году предусмотренных законопроектом по данному региональному проекту ассигнований в полном объеме.

Пунктом 4 части 2.6 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Камчатского края, утвержденных приказом Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края от 19.10.2015 № 598-п (далее – Приказ № 598-п), предусмотрено, что используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать требованиям адекватности (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в

достижении цели или решении задачи и охватывать все существующие аспекты достижения цели или решения задачи подпрограммы).

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» взаимоувязано с показателями (индикаторами) «Охват новорожденных неонатальным скринингом» и «Охват новорожденных аудиологическим скринингом». При этом ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является снижение смертности детей в возрасте 0 – 17 лет.

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, количественный и содержательный состав вышеуказанных показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основного мероприятия.

2. Государственная программа Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» (далее – ГП-2 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство образования Камчатского края.

Законопроектом в рамках подпрограммы «Поддержка научной деятельности в Камчатском крае» предусмотрена реализация основного мероприятия «Реализация государственной научно-технической политики и государственной поддержки инновационной деятельности». Однако в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» (Приложение 2 к ГП-2) указанное основное мероприятие не предусмотрено и соответственно не взаимоувязано ни с одним показателем (индикатором) государственной программы.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий (региональных проектов), реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по:

- региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 607 851,3 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 292 607,2 тыс. рублей);

- региональному проекту «Цифровая образовательная среда» в рамках подпрограммы «Развитие региональной системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования Камчатского края» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в

сумме 93 379,5 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 75 879,9 тыс. рублей). При этом ГП-2 (в действующей на дату подготовки настоящего заключения редакции) предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию указанного регионального проекта в 2022 году в сумме 44 363,4 тыс. рублей, а также увеличение по сравнению с 2021 годом количественных значений всех показателей (индикаторов), взаимоувязанных с данным региональным проектом. На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски недостижения в 2022 году показателей (индикаторов), взаимоувязанных с региональным проектом.

Наибольшее увеличение объема финансового обеспечения в 2022 году по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом по региональному проекту «Современная школа» в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае» с 500 987,1 тыс. рублей до 1 004 597,1 тыс. рублей (на 503 610,0 тыс. рублей, или почти в 2 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 437 638,4 тыс. рублей.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что:

- основное мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья учащихся и воспитанников» взаимоувязано с показателем (индикатором) «Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей». При этом ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является «Реализация мер, направленных на формирование здорового образа жизни детей, включая приобщение к физкультуре и спорту, приобретение спортивного инвентаря и оборудования. Создание условий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях в Камчатском крае»;

- основное мероприятие «Социальные гарантии работникам подведомственных организаций» взаимоувязано с показателями (индикаторами) «Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате в образовательных организациях общего образования в Камчатском крае» и «Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций общего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности». Однако ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является обеспечение социальных гарантий работникам подведомственных организаций общего и дополнительного образования детей;

- основное мероприятие «Обеспечение социальной поддержки обучающихся по программам профессионального образования и профессиональной подготовки»

взаимоувязан с показателем (индикатором) «Количество специализированных центров компетенций, аккредитованных по стандартам «Ворлдскиллс Россия». При этом ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является обеспечение социальных гарантий обучающимся по программам среднего профессионального образования на получение социальной поддержки в период обучения;

- основное мероприятие «Модернизация инфраструктуры системы профессионального образования» связано с показателем (индикатором) «Доля руководителей и педагогических работников профессиональных образовательных организаций, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам по вопросам подготовки кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным профессиям и специальностям, в общем числе руководителей и педагогических работников профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров по 50 наиболее перспективным и востребованным профессиям и специальностям». Однако ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является увеличение доли профессиональных образовательных организаций, имеющих учебно-материальную базу, отвечающую современным требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, количественный и содержательный состав вышеуказанных показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий.

Кроме того, основное мероприятие «Содействие ученым Камчатки по участию в мероприятиях, способствующих развитию научного потенциала региона» связано с показателем (индикатором) «Численность молодых ученых в возрасте до 35 лет, получивших поддержку на реализацию научных и инновационных проектов из средств краевого бюджета». Количественное значение показателя (индикатора) на 2022 год по сравнению с 2021 годом не изменяется (6 человек). Однако законопроектом при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 100,0 тыс. рублей ассигнования на реализацию данного основного мероприятия в 2022 году не предусмотрены. На основании изложенного, существует риск недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

3. Государственная программа Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае» (далее – ГП-3 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство культуры Камчатского края.

Наибольшее увеличение в 2022 году объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры в сфере культуры» по:

- основному мероприятию «Проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы краевых государственных и муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в сфере культуры» с 4 177,7 тыс. рублей до 23 538,2 тыс. рублей (на 19 360,5 тыс. рублей, или почти в 5,5 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 3 001,2 тыс. рублей;

- региональному проекту «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры в сфере культуры» с 46 901,2 тыс. рублей до 121 354,4 тыс. рублей (на 74 453,2 тыс. рублей, или почти в 2,5 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 13 715,7 тыс. рублей.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что основное мероприятие «Развитие цифрового контента в сфере культуры» взаимоувязано с показателем (индикатором) «Количество негосударственных организаций, в том числе СОНКО, получивших финансовую поддержку в целях реализации творческих проектов в сфере культуры (нарастающим итогом)». При этом ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является создание необходимых условий для активизации инновационной деятельности в сфере культуры в Камчатском крае, повышение эффективности информатизации в сфере культуры. Необходимо отметить, что указанный показатель (индикатор) взаимоувязан также и с основным мероприятием «Предоставление субсидий негосударственным организациям, в том числе СОНКО, в Камчатском крае для реализации творческих проектов в сфере культуры».

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный состав вышеуказанного показателя (индикатор) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основного мероприятия «Развитие цифрового контента в сфере культуры».

Кроме того, законопроектом ассигнования на финансовое обеспечение реализации основного мероприятия «Предоставление субсидий негосударственным организациям, в том числе СОНКО, в Камчатском крае для реализации творческих проектов в сфере культуры» в 2022 году не предусмотрены. При этом количественное значение показателя (индикатора) «Количество негосударственных организаций, в том числе СОНКО, получивших финансовую поддержку в целях реализации творческих проектов в сфере культуры (нарастающим итогом)» увеличивается с 4 единиц в 2021 году до 5 единиц в 2022 году. На основании изложенного, существует риск недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

4. Государственная программа Камчатского края «Семья и дети Камчатки»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Семья и дети Камчатки» (далее – ГП-4 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2018 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края.

Наибольшее уменьшение объема ассигнований предусмотрено законопроектом на финансовое обеспечение реализации в 2022 году основного мероприятия «Реализация системы социальных услуг, оказание поддержки семьям с детьми. Ресурсное обеспечение, организационно-методическая поддержка учреждений и организаций, работающих с семьями и детьми» с 24 014,5 тыс. рублей в 2021 году до 620,0 тыс. рублей в 2022 году (на 23 394,5 тыс. рублей, или почти в 39 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 13 852,31 тыс. рублей. При этом количественное значение показателя (индикатора) «Доля семей, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего количества семей с детьми, проживающих в Камчатском крае», взаимоувязанного с данным основным мероприятием, увеличивается с 41,87 % в 2021 году до 42,70 % в 2022 году.

Кроме того, законопроектом предусмотрено в 2022 году уменьшение объема ассигнований на основные мероприятия:

- «Медицинская и социальная реабилитация детей с особыми потребностями, использование новых методов и технологий в реабилитационном процессе» с 9 502,8 тыс. рублей в 2021 году до 8 930,0 тыс. рублей в 2022 году (фактическое исполнение на 01.10.2021 – 7 503,8 тыс. рублей) и «Ресурсное обеспечение реабилитации и социализации детей с особыми потребностями и членов их семей. Организация и проведение информационно-просветительской кампании, направленной на развитие толерантности в отношении к детям, имеющим нарушения в развитии» с 1 115,0 тыс. рублей в 2021 году до 120,0 тыс. рублей в 2022 году (фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 – 946,2 тыс. рублей). Однако количественное значение показателя (индикатора) «Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общей численности детей-инвалидов, проживающих в Камчатском крае», взаимоувязанного с указанными основными мероприятиями, увеличивается с 92,00 % в 2021 году до 92,06 % в 2022 году;

- «Социализация детей с особенностями развития и членов их семей, повышение их адаптивных возможностей. Социокультурная и трудовая реабилитация, профориентация детей с особыми потребностями» с 810,0 тыс. рублей в 2021 году до 530,0 тыс. рублей в 2022 году (фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 – 760,0 тыс. рублей) и «Ресурсное обеспечение реабилитации и социализации детей с особыми потребностями и членов их семей. Организация и проведение информационно-просветительской кампании, направленной на развитие толерантности в отношении к детям, имеющим нарушения в развитии» с 1 115,0 тыс. рублей в 2021 году до 120,0 тыс. рублей в 2022 году (фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 – 946,2 тыс. рублей). При

этом количественное значение показателя (индикатора) «Количество семей с детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, участвующих в программах отдыха и оздоровления в организациях социального обслуживания», взаимосвязанного с данными основными мероприятиями, увеличивается со 152 семей в 2021 году до 165 семей в 2022 году.

На основании изложенного, существует риск недостижения в 2022 году вышеуказанных показателей (индикаторов).

5. Государственная программа Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» (далее – ГП-5 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2015 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края.

Законопроектом в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Программы» предусмотрена реализация основного мероприятия «Финансовое обеспечение организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан». Однако в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» (Приложение 2 к ГП-5) указанное основное мероприятие не предусмотрено и соответственно не взаимосвязано ни с одним показателем (индикатором) государственной программы.

Наибольшее увеличение объема ассигнований предусмотрено законопроектом на финансовое обеспечение реализации в 2022 году основного мероприятия «Оказание поддержки граждан, оказавшимся в трудной жизненной ситуации» с 182 094,9 тыс. рублей в 2021 году до 265 501,0 тыс. рублей в 2022 году (на 83 406,1 тыс. рублей, или на 45,80 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 76 531,2 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение объема ассигнований – по основному мероприятию «Финансовая поддержка деятельности негосударственных организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг» с 60 708,7 тыс. рублей в 2021 году до 10 000,0 тыс. рублей в 2022 году (на 50 708,7 тыс. рублей, или почти в 6 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 41 138,5 тыс. рублей.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Камчатском крае» взаимосвязан с показателем (индикатором) «Численность лиц, которым фактически предоставлена региональная социальная доплата к пенсии в отчетном году». При этом ожидаемым непосредственным результатом регионального проекта является финансовая поддержка семей при рождении детей, создание благоприятных условий для

жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Также, основное мероприятие «Финансовое обеспечение организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан» взаимоувязано со всеми показателями (индикаторами) ГП-5.

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный и количественный состав вышеуказанных показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения регионального проекта и основного мероприятия.

6. Государственная программа Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края» (далее – ГП-6 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2021 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Законопроектом в 2022 году наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено по основному мероприятию «Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» с 47 722,7 тыс. рублей до 24 980,7 тыс. рублей (на 22 742,0 тыс. рублей, или на 47,65 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 41 980,5 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение в 2022 году объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом по региональному проекту «Содействие занятости» в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» с 20 000,0 тыс. рублей в 2021 году до 77 496,0 тыс. рублей в 2022 году (на 57 496,0 тыс. рублей, или почти в 3,9 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 981,9 тыс. рублей. Необходимо отметить, что количественное значение показателя (индикатора) «Количество центров занятости населения в Камчатском крае, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации», взаимоувязанного с данным региональным проектом, увеличивается с 1 единицы в 2021 году до 2 единиц в 2022 году. В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существует риск неосвоения в 2022 году предусмотренных законопроектом по данному региональному проекту ассигнований в полном объеме.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по основному мероприятию «Содействие работодателям в

привлечении трудовых ресурсов, в том числе для реализации в Камчатском крае инвестиционных проектов» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 67 501,4 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 9 587,3 тыс. рублей). При этом ГП-6 (в действующей на дату подготовки настоящего заключения редакции) предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию указанного основного мероприятия в 2022 году в сумме 72 506,3 тыс. рублей, а также увеличение по сравнению с 2021 годом количественного значения 1 показателя (индикатора) и количественные значения на уровне 2021 года по 3 показателям (индикаторам), взаимоувязанным с данным основным мероприятием. На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски недостижения в 2022 году показателей (индикаторов), взаимоувязанных с основным мероприятием.

7. Государственная программа Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» (далее – ГП-7 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации – 2021 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство спорта Камчатского края.

Законопроектом в 2022 году наибольшее увеличение объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено по региональному проекту «Спорт – норма жизни» в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом» с 204 128,4 тыс. рублей до 497 043,2 тыс. рублей (на 292 914,8 тыс. рублей, или почти в 2,4 раза) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 138 229,3 тыс. рублей.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по основному мероприятию «Совершенствование материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 8 196,5 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 7 439,1 тыс. рублей). При этом ГП-7 (в действующей на дату подготовки настоящего заключения редакции) предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию указанного основного мероприятия в 2022 году в сумме 8 085,1 тыс. рублей, а также увеличение по сравнению с 2021 годом количественного значения всех показателей (индикаторов), взаимоувязанных с данным основным мероприятием. На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски недостижения в 2022 году показателей (индикаторов), взаимоувязанных с основным мероприятием.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что основное мероприятие «Мероприятия по

вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом» взаимосвязан с показателем (индикатором) 1.8. Однако в Сведениях о показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае» и подпрограмм Программы и их значениях (Приложение 1 к ГП-7) информация о показателе (индикаторе) 1.8 отсутствует.

8. Государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее - ГП-8 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2021 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края.

Законопроектом на 2022 год наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено по основному мероприятию «Предоставление мер государственной поддержки при осуществлении тарифообразования на электрическую энергию» с 15 060 851,5 тыс. рублей в 2021 году до 2 755 895,9 тыс. рублей в 2022 году (на 12 304 955,6 тыс. рублей, или почти в 5,5 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 10 638 026,8 тыс. рублей. Данное уменьшение обусловлено тем, что законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение реализации данного основного мероприятия за счет безвозмездных поступлений от негосударственных организаций (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 10 348 952,8 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 7 132 290,1 тыс. рублей). При этом следует отметить, что объем ассигнований на реализацию указанного основного мероприятия в 2021 году за счет средств краевого бюджета предусмотрен в сумме 4 711 898,7 тыс. рублей, или на 1 956 002,8 тыс. рублей больше объема ассигнований, предусмотренного законопроектом (41,51 %). Кроме того, фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило 3 505 736,7 тыс. рублей. На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски образования в 2022 году кредиторской задолженности по предоставлению мер государственной поддержки при осуществлении тарифообразования на электрическую энергию.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по основному мероприятию «Формирование и продвижение инвестиционного имиджа Камчатского края» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 248 428,3 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 201 831,5 тыс. рублей). При этом ГП-8 (в действующей на дату подготовки настоящего заключения редакции) предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию указанного

основного мероприятия в 2022 году в сумме 137 051,8 тыс. рублей, а также увеличение по сравнению с 2021 годом количественных значений 2 показателей (индикаторов) и количественное значение на уровне 2021 года по 1 показателю (индикатору), взаимоувязанным с данным основным мероприятием. На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски недостижения в 2022 году показателей (индикаторов), взаимоувязанных с основным мероприятием.

9. Государственная программа Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» (далее - ГП-9 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Законопроектом в рамках подпрограмм:

- «Развитие растениеводства и мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрена реализация основного мероприятия «Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур»;

- «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности» предусмотрена реализация основного мероприятия «Предоставление субсидии на стимулирование приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в целях возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию».

Однако в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» (Приложение 2 к ГП-9) указанные основные мероприятия не предусмотрены и соответственно не взаимоувязаны ни с одним показателем (индикатором) государственной программы.

Наибольшее увеличение в 2022 году объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом по основным мероприятиям:

- «Повышение плодородия почв» с 40 634,1 тыс. рублей в 2021 году до 101 426,7 тыс. рублей в 2022 году (на 60 792,6 тыс. рублей, или почти в 2,5 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 37 438,0 тыс. рублей;

- «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых кормовыми культурами на территории Камчатского края» с 1 578,9 тыс. рублей до 8 283,1 тыс. рублей (на 6 704,1 тыс. рублей, или почти в 5 раз) при полном фактическом неисполнении по состоянию на 01.10.2021 (в 2020 году основное мероприятие реализовывалось). В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски неосвоения в 2022 году предусмотренных законопроектом по данному основному мероприятию ассигнований в полном объеме.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что 4 основных мероприятия подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» («Проведение плановых профилактических обработок и диагностических исследований»; «Строительство объектов ветеринарного назначения»; «Краевая ведомственная целевая программа «Обеспечение эпизоотического благополучия Камчатского края, повышение качества и доступности ветеринарных услуг на территории Камчатского края»; «Предоставление грантов на перевод свиноводческих хозяйств, имеющих низкий уровень биологической защиты, на альтернативные виды деятельности») взаимоувязаны с одними и теми же показателями (индикаторами) «Количество диагностических, лабораторных исследований, проб биоматериала, вакцинации и обработок животных, проб и исследований сельскохозяйственного сырья и продукции, объектов окружающей среды» и «Количество неблагополучных пунктов по особо опасным болезням животных».

Кроме того, основное мероприятие «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям государственной поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства на приобретение семян кормовых культур, поставляемых в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых кормовыми культурами на территории Камчатского края» взаимоувязано с показателем (индикатором) «Посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, количественный и содержательный состав вышеуказанных показателей (индикатора) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволяет оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий.

10. Государственная программа Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» (далее – ГП-10 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края.

В соответствии с законопроектом основное мероприятие «Внесение изменений в схему территориального планирования Камчатского края и документы территориального планирования и градостроительного зонирования городских округов и поселений в Камчатском крае» изложена в новой редакции «Внесение изменений в схему территориального планирования Камчатского края».

При этом, в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» (Приложение 2 к ГП-10) указанное основное мероприятие изложено в старой редакции.

Кроме того, согласно Перечню основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» срок окончания реализации данного основного мероприятия установлен 2021 год.

Наибольшее уменьшение объема ассигнований предусмотрено законопроектом на финансовое обеспечение реализации в 2022 году основного мероприятия «Строительство сейсмостойких жилых домов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны» 126 767,7 тыс. рублей в 2021 году до 50 000,0 тыс. рублей в 2022 году (на 76 767,7 тыс. рублей, или почти в 2,5 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 117 972,4 тыс. рублей.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по основным мероприятиям:

- «Строительство линейных, коммунальных и энергетических объектов в границах городских округов и поселений в Камчатском крае» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 41 144,6 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 3 844,8 тыс. рублей);

- «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в соответствии с жилищным законодательством» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 157 115,1 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 71 374,6 тыс. рублей).

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что основное мероприятие «Приобретение (строительство) жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Камчатского края» взаимоувязано с показателем (индикатором)

«Количество жилых помещений, приобретенных (построенных) в целях формирования специализированного жилищного фонда». Ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является улучшение жилищных условий специалистов исполнительных органов государственной власти Камчатского края, государственных унитарных предприятий Камчатского края, а также краевых государственных учреждений в порядке, установленном постановлением Правительства Камчатского края от 09.11.2009 № 421-П «Об определении порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Камчатского края».

Однако в 2022 году для данного показателя (индикатора) установлено нулевое значение, а финансовое обеспечение на реализацию основного мероприятия в 2022 году предусмотрено в сумме 10 000,0 тыс. рублей (в 2021 году при аналогичном объеме финансового обеспечения на реализацию данного основного мероприятия (10 000,0 тыс. рублей) значение показателя (индикатора) установлено в количестве 2 единицы).

Аналогично, основное мероприятие «Формирование жилищного фонда в целях реализации полномочий Камчатского края по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма граждан отдельных категорий в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма»» взаимовязано с показателем (индикатором) «Количество семей (граждан), обеспеченных жилыми помещениями в соответствии с Законом Камчатского края от 31.03.2009 № 253 «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Камчатского края по договорам социального найма»». Ожидаемым непосредственным результатом основного мероприятия является улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан.

При этом в 2022 году для данного показателя (индикатора) установлено нулевое значение, а финансовое обеспечение на реализацию основного мероприятия в 2022 году предусмотрено в сумме 20 000,0 тыс. рублей. Следует отметить, что в 2021 году при общем объеме финансового обеспечения на реализацию указанного основного мероприятия в сумме 180 300,0 тыс. рублей значение показателя (индикатора) установлено в количестве 2 семей (граждан).

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в связи с отсутствием, количественных значений показателей (индикаторов), подтверждающих достижение ожидаемых непосредственных результатов реализации вышеуказанных основных мероприятий, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, Программой предусмотрен показатель (индикатор) «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году *за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом)*».

Количественное значение данного показателя на 2022 год составляет 73 человека, или увеличено по сравнению с 2021 годом на 6 человек.

Согласно законопроекту в 2022 году приобретение жилых помещений детям-сиротам **за счет средств федерального бюджета** запланировано в рамках основного мероприятия «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

Однако в нарушение пункта 7 части 2.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, в перечне основных мероприятий Программы не отражены сведения о взаимосвязи указанного основного мероприятия с показателем (индикатором) «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году **за счет средств субсидии из федерального бюджета**».

На основании изложенного, существует риск недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

11. Государственная программа Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (далее – ГП-11 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2018 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края.

В соответствии с законопроектом основное мероприятие «Финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по созданию отдельных объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» изложена в новой редакции «Финансовое обеспечение затрат управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития «Камчатка», в связи с выполнением работ по созданию отдельных объектов инженерной инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка».

При этом, в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края

коммунальными услугами» (Приложение 2 к ГП-11) указанное основное мероприятие изложено в старой редакции.

Кроме того, согласно Перечню основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» срок окончания реализации данного основного мероприятия установлен 2018 год.

Также необходимо отметить, что законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации основных мероприятий, срок окончания реализации которых, установлен 2021 год (в соответствии с Перечнем основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами»), в том числе:

- «Обеспечение деятельности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, как ответственного исполнителя Программы»;

- «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Наибольшее увеличение в 2022 году объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом по основным мероприятиям:

- «Проведение мероприятий, направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей» с 100 000,0 тыс. рублей до 200 000,0 тыс. рублей (на 100 000,0 тыс. рублей, или в 2 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 23 534,5 тыс. рублей (в 2020 году фактическое исполнение составило 35 891,8 тыс. рублей). При этом количественное значение показателя (индикатора) «Доля ежегодно заменяемых ветхих сетей, нуждающихся в замене», взаимоувязанного с основным мероприятием, не изменяется по сравнению 2021 годом (1,00 %). В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, существуют риски неосвоения в 2022 году предусмотренных законопроектом по данному основному мероприятию ассигнований в полном объеме;

- «Проведение мероприятий в рамках заключенных концессионных соглашений» с 9 772,8 тыс. рублей до 151 591,2 тыс. рублей (на 141 818,4 тыс. рублей, или почти в 15,5 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в полном объеме;

- «Возмещение предприятиям коммунального комплекса недополученных доходов в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным (сниженным) тарифам» с 7 675 573,4 тыс. рублей до 9 364 987,0 тыс. рублей (на 1 689 413,6 тыс. рублей, или на 22,01 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 7 526 708,8 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение в 2022 году объема финансового обеспечения по сравнению с 2021 годом предусмотрено законопроектом по основным мероприятиям:

- «Проведение мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство систем водоснабжения» с 270 380,2 тыс. рублей до 67 115,2 тыс.

рублей (на 203 265,1 тыс. рублей, или почти в 4 раза) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 134 682,2 тыс. рублей;

- «Проведение мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство систем водоотведения» с 576 021,7 тыс. рублей до 100 219,9 тыс. рублей (на 475 801,8 тыс. рублей, или почти в 5,7 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 311 282,6 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение (возмещение) юридическим лицам – государственным унитарным предприятиям Камчатского края, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг» с 602 857,8 тыс. рублей до 114 676,4 тыс. рублей (на 488 181,4 тыс. рублей, или почти в 5 раз) при полном фактическом неисполнении по состоянию на 01.10.2021;

- «Проведение мероприятий в целях решения иных вопросов в сфере водоснабжения и водоотведения» с 230 987,2 тыс. рублей до 106 470,0 тыс. рублей (на 124 517,2 тыс. рублей, или почти в 2 раза) при полном фактическом неисполнении по состоянию на 01.10.2021.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по основным мероприятиям:

- «Модернизация систем энерго-, теплоснабжения и объектов коммунально-бытового назначения на территории Камчатского края» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 23 500,0 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 17 392,8 тыс. рублей);

- «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в жилищно-коммунальной сфере» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 33 548,9 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 18 592,8 тыс. рублей);

- «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере водоснабжения и водоотведения» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 107 388,6 тыс. рублей, фактическое исполнение на 01.10.2021 составило 94 425,7 тыс. рублей);

- «Финансовое обеспечение (возмещение) юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, затрат по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, возникших в связи с оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 207 367,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме);

- «Возмещение недополученных доходов, не учтенных при регулировании тарифов Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края, юридическим лицам – организациям водоснабжения и водоотведения» (в 2021 году

объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 394 511,5 тыс. рублей, по состоянию 01.10.2021 не исполнены в полном объеме);

- «Финансовое обеспечение юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов (в том числе пеней и штрафов по данным видам платежей)» (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 174 348,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме).

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что основное мероприятие «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» взаимоувязано с показателем (индикатором) «Объем потребления природного газа».

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный состав вышеуказанного показателя (индикатора) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения данного основного мероприятия.

12. Государственная программа Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» (далее – ГП-12 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края.

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации основных мероприятий, срок окончания реализации которых, установлен 2020 год (в соответствии с Перечнем основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае»), в том числе:

- «Развитие транспортной инфраструктуры ТОР «Камчатка»;
- «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения».

В ходе проведенного анализа государственной программы установлено, что по основному мероприятию «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере воздушных *межмуниципальных* перевозок населения» ассигнования в 2022 году не предусмотрены. Однако в 2021 году финансовое обеспечение на реализацию данного мероприятия предусмотрено в сумме 648 582,6 тыс. рублей (исполнение составило: по состоянию на 01.10.2021 в сумме 641 459,8 тыс. рублей; в 2020 году – 735 640,1 тыс. рублей; в 2019 году – 952 220,9 тыс. рублей). Кроме того, в 2022 году количественное значение показателя

(индикатора) «Количество пассажиров, перевезенных воздушным транспортом по субсидированным тарифам на межмуниципальных маршрутах», взаимоувязанного с основным мероприятием, увеличивается на 4,3 тыс. человек и составит 60,3 тыс. человек. Таким образом, существуют риски образования кредиторской задолженности по государственной поддержке организаций, осуществляющих деятельность в сфере воздушных межмуниципальных перевозок населения, и недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

При этом по основному мероприятию «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере воздушных *межрегиональных* перевозок населения» предусмотрено увеличение объема финансового обеспечения с 76 503,5 тыс. рублей в 2021 году до 1 162 504,6 тыс. рублей в 2022 году (на 1 086 001,1 тыс. рублей, или почти в 15 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 76 503,5 тыс. рублей (в 2020 году исполнение составило 130 602,2 тыс. рублей, в 2019 году – 95 282,8 тыс. рублей). Однако в 2022 году количественное значение индикатора (показателя) «Количество субсидируемых рейсов в межрегиональном сообщении», взаимоувязанного с основным мероприятием, увеличивается всего на 2 единицы по сравнению с 2021 годом и составит 55 единиц. В связи с чем существуют риски неосвоения в 2022 году предусмотренных законопроектом по данному основному мероприятию ассигнований в полном объеме.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в целях эффективного использования бюджетных средств необходимо внести изменения в законопроект в части перераспределения ассигнований между указанными основными мероприятиями.

В 2022 году законопроектом наибольшее:

- увеличение объема финансового обеспечения предусмотрено по основному мероприятию «Государственная поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров автомобильным транспортом на территории Камчатского края» с 577 329,5 тыс. рублей в 2021 году до 826 829,5 тыс. рублей в 2022 году (на 249 500,0 тыс. рублей, или на 43,22 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 557 272,1 тыс. рублей;

- уменьшение объема финансового обеспечения по основному мероприятию «Проектирование, строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» с 2 551 441,6 тыс. рублей в 2021 году до 467 048,0 тыс. рублей в 2022 году (на 2 084 393,5 тыс. рублей, или почти в 5,5 раз) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 1 695 180,9 тыс. рублей. При этом в 2022 году предусмотрено увеличение количественного значения показателя (индикатора) «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения», взаимоувязанного с основным мероприятием, по сравнению с 2021 годом на 20,81 км (в 2021 году количественное значение данного показателя (индикатора) составляло 0,0 км). Таким образом, существуют риски недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

Кроме того, по основным мероприятиям:

- «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» предусмотрено увеличение объема финансового обеспечения с 35 096,0 тыс. рублей в 2021 году до 42 975,0 тыс. рублей в 2022 году (на 7 879,0 тыс. рублей, или на 22,45 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 21 793,1 тыс. рублей. При этом в 2022 году количественное значение показателя (индикатора) «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», взаимоувязанного с основным мероприятием, не изменяется по сравнению с 2021 годом и составит 0,0 км;

- «Укрепление материально-технической базы дорожной отрасли Камчатского края» предусмотрено уменьшение объема финансового обеспечения с 18 067,5 тыс. рублей в 2021 году до 15 000,0 тыс. рублей в 2022 году (на 3 067,5 тыс. рублей, или на 16,98 %) при фактическом исполнении в 2021 году в полном объеме. Однако в 2022 году количественное значение показателя (индикатора) «Мощности материально-технической базы дорожной отрасли Камчатского края», взаимоувязанного с основным мероприятием, не установлено (в 2021 году - 3 единицы).

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в рамках указанных основных мероприятий существует риск неэффективного использования в 2022 году бюджетных средств.

Также, по основным мероприятиям:

- «Создание объектов транспортной инфраструктуры в сфере организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования» ассигнования в 2022 году не предусмотрены (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 6 278,3 тыс. рублей, по состоянию 01.10.2021 не исполнены в полном объеме). При этом количественное значение показателя (индикатора) «Количество автовокзалов и автостанций в Камчатском крае», взаимоувязанного с основным мероприятием, в 2022 году не изменяется по сравнению с 2021 годом и составит 1 единицу;

- «Организация перевозок пассажиров водным транспортом на внутримunicipальных маршрутах по сниженным тарифам (субсидии местным бюджетам)» ассигнования в 2022 году не предусмотрены (в 2021 году объем ассигнований (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 3 504,0 тыс. рублей, по состоянию 01.10.2021 не исполнены в полном объеме). Однако количественное значение показателя (индикатора) «Количество пассажиров, перевезенных водным транспортом по субсидированным тарифам, на внутримunicipальных маршрутах», взаимоувязанного с основным мероприятием, в 2022 году увеличивается по сравнению с 2021 годом на 0,2 тыс. человек и составит 1,0 тыс. человек.

Таким образом, существуют риски недостижения в 2022 году вышеуказанных показателей (индикаторов).

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что основное мероприятие «Приобретение специализированного автотранспорта и оборудования для обеспечения работы

морских судов» взаимосвязано с показателем (индикатором) «Количество груза, перевезенного судами ГУП «Камчаттрансфлот».

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный состав вышеуказанного показателя (индикатора) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволяет оценить окончательный результат выполнения данного основного мероприятия.

13. Государственная программа Камчатского края «Совершенствование управления имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Совершенствование управления имуществом, находящимся в государственной собственности» (далее – ГП-13 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство имущественных и земельных отношений.

Законопроектом в 2022 году наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения предусмотрено на реализацию основного мероприятия «Содержание жилищного фонда Камчатского края» с 3 163,4 тыс. рублей в 2021 году до 1 500,0 тыс. рублей в 2022 году (на 1 663,4 тыс. рублей, или почти в 2 раза).

14. Государственная программа Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» (далее – ГП-14 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации программы: 2014 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство рыбного хозяйства Камчатского края.

Законопроектом в 2022 году финансовое обеспечение предусмотрено только на реализацию основного мероприятия «Обеспечение деятельности Министерства рыбного хозяйства Камчатского края в установленной сфере деятельности» в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации программы» в сумме 33 548,0 тыс. рублей.

В 2021 году объем ассигнований на реализацию государственной программы предусмотрен в сумме 101 914,0 тыс. рублей (фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило 22 719,3 тыс. рублей – основное мероприятие «Обеспечение деятельности Министерства рыбного хозяйства Камчатского края в установленной сфере деятельности»).

Сравнительный анализ финансового обеспечения на реализацию ГП-14 в 2021 и 2022 годах, а также информация о фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в разрезе основных мероприятий представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование государственной программы (подпрограммы, основного мероприятия)	КЦСР	Уточненная сводная бюджетная роспись			Законопроект	Отклонение законопроекта от уточненной сводной
		годовой объем ассигнований	исполнение	% исполнения		
Государственная программа Камчатского края "Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края"	14 0 00 00000	101 914,0	22 719,3	22,29%	33 548,0	-68 366,0
Подпрограмма "Развитие аквакультуры"	14 1 00 00000	1 000,0	0,0	0,00%	0,0	-1 000,0
Основное мероприятие "Создание условий для строительства лососевых рыбодоводных заводов в Камчатском крае"	14 1 01 00000	1 000,0	0,0	0,00%	0,0	-1 000,0
Подпрограмма "Развитие берегового рыбоперерабатывающего комплекса"	14 2 00 00000	66 881,5	0,0	0,00%	0,0	-66 881,5
Основное мероприятие "Создание условий для обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Камчатского края"	14 2 01 00000	66 881,5	0,0	0,00%	0,0	-66 881,5
Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала рыбохозяйственного комплекса"	14 3 00 00000	547,5	0,0	0,00%	0,0	-547,5
Основное мероприятие "Повышение престижа рыбацких профессий в Камчатском крае"	14 3 01 00000	547,5	0,0	0,00%	0,0	-547,5
Подпрограмма "Обеспечение реализации Программы"	14 4 00 00000	33 485,0	22 719,3	67,85%	33 548,0	63,0
Основное мероприятие "Обеспечение деятельности Министерства рыбного хозяйства Камчатского края в установленной сфере деятельности"	14 4 01 00000	33 335,0	22 719,3	68,15%	33 548,0	213,0
Основное мероприятие "Совершенствование информационной системы и порядка формирования информационных ресурсов"	14 4 02 00000	150,0	0,0	0,00%	0,0	-150,0

Согласно проекту паспорта Программы, представленному в материалах к законопроекту:

- объем финансирования Программы на 2022 год предусмотрен в сумме 91 405,1 тыс. рублей;

- целью государственной программы является создание условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Камчатского края как основы экономики региона посредством сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, а также обеспечения конкурентоспособности рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов камчатских производителей на внутреннем и внешнем рынках, при обязательном соблюдении приоритета ее доступности для населения страны;

- задачами программы являются: сохранение и увеличение ресурсной базы рыболовства в Камчатском крае; создание условий для развития берегового рыбоперерабатывающего комплекса; улучшение ситуации в рыбной отрасли в части обеспечения ее специалистами и кадрами рабочих профессий; обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края по управлению региональным рыбохозяйственным комплексом.

Кроме того, в соответствии паспортом подпрограммы 1 «Обеспечение реализации программы» (в редакции, действующей на дату подготовки настоящего заключения):

- целью подпрограммы является повышение эффективности государственного управления рыбохозяйственным комплексом Камчатского края;

- задачами подпрограммы являются: обеспечение эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов; повышение качества принимаемых исполнительными органами государственной власти Камчатского края управленческих решений в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов; обеспечение условий для перехода системы управления региональным рыбохозяйственным комплексом на принципиально новый уровень.

Также, необходимо отметить, что в Перечне основных мероприятий государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» (Приложение 3 к ГП-14) отражено, что последствиями не реализации основного мероприятия «Создание условий для обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» являются:

- обновление и модернизация основных производственных фондов рыбохозяйственных организаций будут носить ограниченный случайный характер;
- без оказания мер государственной поддержки прогнозируется существенное сокращение рыбопромыслового флота, береговой переработки, увеличение количества рыбоперерабатывающих предприятий, не отвечающих требованиям качества и безопасности производимых продуктов питания; постепенное разрушение инфраструктуры комплекса, которая уже сегодня загружена не полностью, недостаточно конкурентоспособна, высокочатратна (энергетика, транспорт, судостроение и судоремонт).

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, реализация ГП-14 с учетом объема финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом на 2022 год, будет неэффективна, так как не позволяет достичь цель и решить задачи государственной программы Камчатского края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» в полном объеме.

15. Государственная программа Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» (далее – ГП-15 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2018 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края.

Законопроектом наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения предусмотрено по основным мероприятиям:

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений» с 105 826,4 тыс. рублей в 2021 году до 68 612,3 тыс. рублей в 2022 году (на 37 214,2 тыс. рублей, или на 35,17 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 65 626,1 тыс. рублей;

- «Воспроизводство минерально-сырьевой базы питьевых подземных вод» с 16 257,8 тыс. рублей в 2021 году до 3 162,2 тыс. рублей в 2022 году (на 13 095,6 тыс. рублей, или почти в 5 раз) при полном неисполнении по состоянию на 01.10.2021.

Следует отметить, что в 2022 году законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации основного мероприятия «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых» в сумме 10 000,0 тыс. рублей (в 2021 году финансовое обеспечение не предусматривалось). При этом

количественное значение показателей (индикаторов), взаимоувязанных с основным мероприятием:

- «Прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийные материалы) категорий АВС1 + С2, нарастающим итогом» в 2022 году составит 176,2 млн. м3 (2021 году - 176,0 млн. м3, 2020 году – 175,2 млн. м3);

- «Прирост запасов общераспространенных полезных ископаемых (строительный камень) категорий АВС1 + С2, нарастающим итогом» в 2022 году составит 98,0 млн. м3 (2021 году – 97,5 млн. м3, 2020 году – 97,0 млн. м3).

Таким образом, в 2021 году увеличение количественных значений вышеуказанных показателей (индикаторов) планировалось без участия средств краевого бюджета.

Кроме того, согласно Приложению 3 к государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» («Финансовое обеспечение государственной программы») ассигнования на реализацию данного мероприятия не планировались и в 2022 году.

На основании изложенного, существует риск неосвоения в 2022 году предусмотренных законопроектом по данному основному мероприятию ассигнований в полном объеме.

16. Государственная программа Камчатского края «Безопасная Камчатка»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка» (далее – ГП-16 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2017 – 2025 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство специальных программ Камчатского края.

Законопроектом в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений, преступлений и повышение безопасности дорожного движения в Камчатском крае» предусмотрена реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения в Камчатском крае». Однако в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка» (Приложение 2 к ГП-16) указанный региональный проект не предусмотрен и соответственно не взаимоувязан ни с одним показателем (индикатором) государственной программы.

В 2022 году законопроектом наибольшее увеличение объема финансового обеспечения предусмотрено на основное мероприятие «Обеспечение деятельности и содержание государственных казенных предприятий, осуществляющих построение, развитие и эксплуатацию систем мониторинга и обеспечения общественной (региональной) безопасности в Камчатском крае» с 4 511,6 тыс. рублей в 2021 году до 109 778,6 тыс. рублей в 2022 году (на 105 267,0 тыс. рублей, или почти 24 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 4 421,8 рублей. Данное основное мероприятие взаимоувязано с 1 показателем (индикатором) «Доля населения Камчатского края, проживающего на территориях муниципальных

образований, в которых развернута система – 112, в общем количестве населения Камчатского края». При этом количественное значение указанного показателя (индикатора) в 2022 году не изменяется по сравнению с 2021 годом и составит 100,00 %. По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный и количественный состав вышеуказанного показателя (индикатора) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволяет оценить окончательный результат выполнения данного основного мероприятия. В связи с чем, существуют риски неэффективного использования в 2022 году бюджетных средств, а также неосвоения предусмотренных законопроектом по данному основному мероприятию ассигнований в полном объеме.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации некоторых основных мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2021 году, из них наибольшие расходы в 2021 году предусмотрены по основному мероприятию «Развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и других средств приема сообщений от населения в Камчатском крае» (в 2021 году объем финансового обеспечения (уточненная сводная бюджетная роспись) предусмотрен в сумме 82 515,9 тыс. рублей, фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило 62 286,0 тыс. рублей).

17. Государственная программа Камчатского края «Развитие лесного хозяйства Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие лесного хозяйства Камчатского края» (далее – ГП-17 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2016 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Агентство лесного хозяйства Камчатского края.

Законопроектом наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения предусмотрено по основным мероприятиям:

- «Проведение мероприятий по охране лесов от пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров, противопожарной пропаганде» с 127 584,4 тыс. рублей в 2021 году до 600,0 тыс. рублей в 2022 году (на 126 984,4 тыс. рублей, или почти в 210 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в полном объеме.

При этом согласно проекту паспорта Программы, представленному в материалах к законопроекту, одной из задач ГП-17 является создание эффективной системы профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров на территории Камчатского края и минимизация социально-экономического ущерба, наносимого лесными пожарами.

Аналогичная задача предусмотрена и паспортом подпрограммы 2 «Обеспечение охраны и защиты лесов» (в редакции, действующей на дату подготовки настоящего заключения).

Кроме того, необходимо отметить, что в Перечне основных мероприятий государственной программы «Развитие лесного хозяйства Камчатского края» (Приложение 2 к ГП-17) отражено, что последствиями не реализации основного мероприятия «Проведение мероприятий по охране лесов от пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров, противопожарной пропаганде» являются распространение лесных пожаров на значительной территории, угроза населенным пунктам и объектам экономики.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, реализация ГП-17 с учетом объема финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом на 2022 год в части основного мероприятия «Проведение мероприятий по охране лесов от пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров, противопожарной пропаганде», будет неэффективна, так как не позволяет достичь вышеуказанную задачу государственной программы Камчатского края «Развитие лесного хозяйства Камчатского края» в полном объеме;

- «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, оказывающих работы и услуги в области лесных отношений» с 153 453,3 тыс. рублей в 2021 году до 24 235,7 тыс. рублей в 2022 году (на 129 217,6 тыс. рублей, или почти в 6 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 107 549,7 тыс. рублей.

Кроме того, 3 основных мероприятия подпрограммы «Обеспечение охраны и защиты лесов» («Проведение мероприятий по охране лесов от пожаров, мониторингу пожарной опасности в лесах и тушению лесных пожаров, противопожарной пропаганде», «Приобретение противопожарной техники и средств пожаротушения, запасных частей, осуществление ремонта противопожарной техники», «Повышение квалификации руководителей и специалистов по организации тушения лесных пожаров») взаимосвязано с одними и теми же показателями (индикаторами), в том числе:

- «Отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов»;

- «Отношение площади земель лесного фонда, пройденных лесными пожарами в отчетном году, к средней площади земель лесного фонда, которые были пройдены пожарами в течение последних 5 лет»;

- «Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров»;

- «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров»;

- «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров».

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2022 году всех 3 основных мероприятий, при этом, количественное значение установлено только по 1 показателю (индикатору) «Доля лесных пожаров, ликвидированных в

течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров».

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, количественный и содержательный состав вышеуказанных показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий.

18. Государственная программа Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» (далее – ГП-18 или Программа), представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-18):

- срок реализации: 2014 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство туризма Камчатского края.

Законопроектом наибольшее увеличение объема финансового обеспечения предусмотрено по основным мероприятиям:

- «Продвижение туристского продукта» с 8 948,7 тыс. рублей в 2021 году до 59 622,4 тыс. рублей в 2022 году (на 50 673,7 тыс. рублей, или почти в 6,5 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 8 146,9 тыс. рублей;

- «Популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» с 4 806,3 тыс. рублей в 2021 году до 41 588,9 тыс. рублей в 2022 году (на 36 782,6 тыс. рублей, или почти в 8,5 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 3 496,8 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение уставной деятельности автономных некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность по развитию внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» с 10 514,5 тыс. рублей в 2021 году до 171 028,0 тыс. в 2022 году (на 160 513,5 тыс. рублей, или почти 16 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 4 540,6 тыс. рублей.

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что 4 основных мероприятия подпрограммы «Продвижение туристского продукта и популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» («Продвижение туристского продукта», «Популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае», «Информационное обслуживание туристов и повышение качества туристских услуг», «Финансовое обеспечение уставной деятельности автономных некоммерческих организаций, осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность по развитию внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае») взаимоувязаны со всеми показателями (индикаторами), предусмотренными по данной подпрограмме, в том числе:

- «Количество обслуженных иностранных туристов»;

- «Количество обслуженных российских туристов, включая жителей Камчатского края».

Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение реализации в 2022 году всех 4 основных мероприятий.

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, количественный и содержательный состав вышеуказанных показателей (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий.

19. Государственная программа Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае» (далее – ГП-19 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-19):

- срок реализации: 2020 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство развития гражданского общества, молодежи и информационной политики Камчатского края.

Законопроектом в 2022 году финансовое обеспечение по основным мероприятиям:

- «Обустройство и восстановление воинских захоронений» предусмотрено в сумме 3 100,0 тыс. рублей (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 465,5 тыс. рублей, по состоянию 01.10.2021 не исполнены в полном объеме). Количественное значение показателя (индикатора) «Количество восстановленных воинских захоронений», взаимоувязанного с основным мероприятием, на 2022 год не установлено (на 2021 год – 2 единицы). В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, в рамках указанных основных мероприятий существует риск неэффективного использования в 2022 году бюджетных средств;

- «Укрепление материально-технической базы традиционных отраслей хозяйствования в Камчатском крае» не предусмотрено (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 3 000,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по состоянию на 01.10.2021 составило 2 909,9 тыс. рублей). При этом количественные значения показателей (индикаторов) «Количество общин коренных малочисленных народов, получивших финансовую поддержку в целях развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов» и «Доля общин коренных малочисленных народов, получивших финансовую поддержку в целях развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов, в общем количестве зарегистрированных общин коренных малочисленных народов», взаимоувязанных с основным мероприятием, в 2022 году не изменяются по сравнению с 2021 годом и составят 30 единиц и 10,00 % соответственно. На основании изложенного,

существуют риски недостижения в 2022 году вышеуказанных показателей (индикаторов).

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что:

- показатель (индикатор) «Количество изданий (выпусков) средств массовой информации (периодических печатных изданий, радио-, теле- и видеопрограмм и иных форм распространения массовой информации) на национальных языках коренных малочисленных народов» не взаимоувязан ни с одним мероприятием ГП-19. При этом количественное значение данного показателя (индикатора) увеличивается в 2022 году на 5 единиц по сравнению с 2021 годом и составит 10 единиц. Таким образом, существует риск недостижения в 2022 указанного показателя (индикатора);

- основное мероприятие «Сохранение и развитие национальной культуры, традиций и обычаев коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» взаимоувязан с показателем (индикатором) 3.14. Однако в Сведениях о показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае» и подпрограмм Программы и их значениях (Приложение 1 к ГП-19) информация о показателе (индикаторе) 3.14 отсутствует;

- основные мероприятия, реализуемых в рамках подпрограммы «Молодежь Камчатки», взаимоувязаны с показателями (индикаторами) подпрограммы «Развитие гражданской активности и государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций» и не взаимоувязаны с показателями (индикаторами), непосредственно предусмотренными для подпрограммы «Молодежь Камчатки». По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие гражданской активности и государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций» не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий подпрограммы «Молодежь Камчатки».

20. Государственная программа Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае» (далее – ГП-20 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2022 – 2024 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство цифрового развития Камчатского края.

На момент подготовки данного заключения государственная программа Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае» не утверждена, в связи с чем провести анализ ГП-20 не предоставляется возможным.

21. Государственная программа Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края» (далее – ГП-21 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации – 2014 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство финансов Камчатского края.

Законопроектом наибольшее увеличение объема финансового обеспечения предусмотрено по основному мероприятию «Управление средствами резервных фондов и резервами ассигнований, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края» с 458 037,4 тыс. рублей в 2021 году до 1 454 541,1 тыс. рублей в 2022 году (на 996 503,7 тыс. рублей, или почти в 3 раза) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 66 430,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с законопроектом запланированный объем резервного фонда Камчатского края на 2022 год составляет 900 000,0 тыс. рублей. При этом в Сведениях о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края» с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации (Приложение 1 к ГП-21) отражено, что количественное значение показателя (индикатора) «Запланированный объем резервного фонда Камчатского края по состоянию на начало финансового года» на 2022 год установлен в сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, количественное значение показателя (индикатора), установленного государственной программой, в 4,5 раза ниже запланированного объема резервного фонда Камчатского края, предусмотренного законопроектом на 2022 год.

Также, законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации основного мероприятия «Сопровождение и модернизация технических и программных комплексов организации бюджетного процесса и государственных закупок» (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 54 356,0 тыс. рублей, фактически исполнено по состоянию на 01.10.2021 в сумме 27 604,5 тыс. рублей).

Проведенным анализом взаимосвязи основных мероприятий и показателей (индикаторов) установлено, что:

- показатель (индикатор) «Доля реализованных инициативных проектов от числа отобранных и получивших поддержку по итогам регионального конкурсного отбора» взаимоувязан с основным мероприятием «Финансовое обеспечение (софинансирование) расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае на реализацию инициативных проектов». Количественное значение данного показателя (индикатора) в 2022 году предусмотрено в размере 90,00 %. При этом финансовое обеспечение реализации указанного основного

мероприятия законопроектом в 2022 году не предусмотрено. Таким образом, существует риск недостижения в 2022 вышеуказанного показателя (индикатора);

- основное мероприятие «Выполнение государственных полномочий Камчатского края по созданию и организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Камчатском крае» взаимосвязан с показателем (индикатором) «Общий объем просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований в Камчатском крае». По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный состав показателя (индикатора) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения указанного основного мероприятия.

22. Государственная программа Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» (далее – ГП-22 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2014 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство по делам местного самоуправления и развитию Корякского округа Камчатского края.

Законопроектом в 2022 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации следующих основных мероприятий:

- «Обеспечение деятельности Министерства по делам местного самоуправления и развитию Корякского округа Камчатского края»;
- «Обеспечение выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственных полномочий по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края»;
- «Обеспечение деятельности подведомственных организаций»;
- «Повышение уровня кадрового потенциала муниципальных служащих Камчатского края».

При этом законопроектом в 2022 году не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение реализации основного мероприятия «Обеспечение стандартным жильем специалистов социальной сферы, а также граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий» (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 63 038,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 исполнено в полном объеме).

Согласно проекту паспорта Программы, представленному в материалах к законопроекту, одной из задач ГП-22 является улучшение качества жилья и повышения качества и надежности представления жилищно-коммунальных услуг.

Аналогичная задача предусмотрена и паспортом подпрограммы 3 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами

населения Корякского округа» (в редакции, действующей на дату подготовки настоящего заключения).

Кроме того, количественные значения показателей (индикаторов), взаимосвязанных с данным основным мероприятием:

- «Площадь построенного стандартного жилья» увеличивается с 298,2 кв. м в 2021 году до 724,2 кв. м в 2022 году;

- «Количество введенных в эксплуатацию жилых домов, относящихся (жилые помещения в которых относятся) к стандартному жилью» в 2022 году не изменяется по сравнению с 2021 годом и составит 1 единицу.

На основании изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, реализация ГП-22 при отсутствии финансового обеспечения на реализацию основного мероприятия «Обеспечение стандартным жильем специалистов социальной сферы, а также граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий», будет неэффективна, так как не позволяет достичь:

- вышеуказанную задачу государственной программы Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» в полном объеме;

- установленные количественные значения показателей (индикаторов).

23. Государственная программа Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления» (далее – ГП-23 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту (далее – ГП-23):

- срок реализации: 2018 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края.

Законопроектом наибольшее увеличение объема финансового обеспечения предусмотрено по основному мероприятию «Обеспечение разработки и утверждение нормативов накопления твердых коммунальных отходов» с 9 640,0 тыс. рублей в 2021 году до 17 750,0 тыс. рублей в 2022 году (на 8 110,0 тыс. рублей, или на 84,13 %), по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме.

Наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения предусмотрено по региональному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края» с 433 612,7 тыс. рублей в 2021 году до 246 656,2 тыс. рублей в 2022 году (на 186 956,5 тыс. рублей, или на 43,12 %) при фактическом исполнении на 01.10.2021 в сумме 227 442,7 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение основных мероприятий:

- «Создание доступной системы накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе твердых коммунальных отходов» (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 24 963,5 тыс. рублей, фактически исполнено по состоянию на 01.10.2021 в сумме 2 031,2 тыс. рублей). При этом

количественное значение показателя (индикатора) «Доля организованных мест накопления (раздельного накопления) отходов, в том числе ТКО, в общем количестве мест накопления отходов, запланированного к организации в соответствии с заявленной потребностью органов местного самоуправления на текущий год», взаимоувязанного с основным мероприятием, увеличивается с 15,00 % в 2021 году до 25,00 % в 2022 году;

- «Предоставление субсидии юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с принятием от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины» (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 14 000,0 тыс. рублей, фактически исполнено по состоянию на 01.10.2021 в полном объеме). Однако количественное значение показателя (индикатора) «Количество принятых от граждан шин, покрышек и камер автомобильных», взаимоувязанный с основным мероприятием, увеличивается с 16 000 штук в 2021 году до 21 000 штук в 2022 году.

На основании изложенного, существуют риски недостижения в 2022 году вышеуказанных показателей (индикаторов).

24. Государственная программа Камчатского края «Формирование современной городской среды в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Формирование современной городской среды в Камчатском крае» (далее – ГП-24 или Программа), представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-24):

- срок реализации: 2018 – 2024 годы;
- ответственным исполнителем является Министерство строительства и жилищной политики Камчатского края.

Законопроектом наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения предусмотрено по основному мероприятию «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Камчатского края (в том числе элементов улично-дорожной сети, включая тротуары и парковки), дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним» с 259 007,2 тыс. рублей в 2021 году до 155 405,1 тыс. рублей в 2022 году (на 103 602,1 тыс. рублей, или на 40,00 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 104 536,0 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом не предусмотрено финансовое обеспечение основного мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий» (в 2021 году объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 40 971,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме). При этом количественное значение показателя (индикатора) «Доля реализованных проектов (мероприятий) благоустройства территорий от запланированных к реализации в течении планового года», взаимоувязанный с основным мероприятием, увеличивается с 2,00 % в 2021 году до 2,50 % в 2022 году. Таким

образом, существуют риски недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

25. Государственная программа Камчатского края «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – ГП-25 или Программа), предоставленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2018 – 2022 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство труда и развития кадрового потенциала Камчатского края.

Пунктом 7 части 2.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, государственная программа содержит, в том числе, перечень основных мероприятий государственной программы с указанием сроков реализации и ожидаемых результатов, а также сведений о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми показателями государственной программы.

Однако в Перечне основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» сведения о взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми показателями государственной программы не отражены.

В связи с чем, проанализировать позволяет ли количественный и содержательный состав показателей (индикаторов) ГП-25 оценить окончательный результат выполнения основных мероприятий не предоставляется возможным.

26. Государственная программа Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» (далее - ГП-26 или Программа), представленному в материалах к законопроекту (далее – проект паспорта ГП-26):

- срок реализации: 2020 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Законопроектом наибольшее увеличение объема финансового обеспечения предусмотрено по основным мероприятиям:

- «Оказание содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личные подсобные хозяйства), осуществляющим деятельность на сельских территориях, в обеспечении квалифицированными специалистами путем возмещения части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов –

граждан Российской Федерации, привлеченных для прохождения производственной практики» с 553,1 тыс. рублей в 2021 году до 15 001,3 тыс. рублей в 2022 году (на 14 448,1 тыс. рублей, или почти в 27 раз), по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме. При этом количественное значение показателя (индикатора) «Численность студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных сельскохозяйственными товаропроизводителями для прохождения производственной практики, взаимоувязанного с основным мероприятием, увеличивается с 4 человек в 2021 году до 11 человек в 2022 году. Таким образом, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств в 2022 году;

- «Обеспечение продовольственной безопасности и повышение уровня жизни граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных районах Камчатского края с ограниченным сроком завоза грузов» с 200,0 тыс. рублей в 2021 году до 4 783,8 тыс. рублей в 2022 году (на 4 583,8 тыс. рублей, или почти в 24 раза), по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме. Однако количественное значение показателя (индикатора) «Прирост объемов завоза отдельных видов социально значимых продовольственных товаров субъектами, получившими государственную поддержку, к уровню 2018 года», взаимоувязанного с основным мероприятием, увеличивается с 9,00 % в 2021 году до 11,00 % в 2022 году.

На основании изложенного, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств в 2022 году.

Законопроектом наибольшее уменьшение объема финансового обеспечения предусмотрено по основным мероприятиям:

- «Предоставление государственной поддержки на реализацию общественно-значимых проектов по благоустройству сельских территорий» с 28 199,9 тыс. рублей в 2021 году до 56,6 тыс. в 2022 году (на 28 143,2 тыс. рублей, или почти в 498 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 21 628,8 тыс. рублей. Количественное значение показателя (индикатора) «Количество реализованных проектов по благоустройству территорий», взаимоувязанного с основным мероприятием, уменьшается с 7 единиц в 2021 году до 1 единицы в 2022 году;

- «Предоставление государственной поддержки на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций» с 138 552,7 тыс. рублей в 2021 году до 1 385,6 тыс. рублей в 2022 году (на 137 167,1 тыс. рублей, или почти в 100 раз) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 56 092,4 тыс. рублей. При этом количественное значение показателя (индикатора) «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций», взаимоувязанного с основным мероприятием, на 2021 год не предусмотрено, на 2022 год составляет 1 единицу. Таким образом, существуют риски недостижения в 2022 году вышеуказанного показателя (индикатора).

Кроме того, по основному мероприятию «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» предусмотрено уменьшение

объема финансового обеспечения с 33 305,0 тыс. рублей в 2021 году до 31 723,7 тыс. рублей в 2022 году (на 1 581,2 тыс. рублей, или на 4,75 %) при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2021 в сумме 23 545,2 тыс. рублей. Однако количественное значение показателя (индикатора) «Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях», взаимоувязанного с основным мероприятием, на 2022 год не установлено, а в 2021 году составило 90 кв. метров. На основании изложенного, существуют риски неэффективного использования бюджетных средств в 2022 году.

27. Государственная программа Камчатского края «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае»

Согласно проекту паспорта государственной программы Камчатского края «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае» (далее – ГП-27 или Программа), представленному в материалах к законопроекту:

- срок реализации: 2020 – 2025 годы;

- ответственным исполнителем является Министерство образования Камчатского края.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема финансового обеспечения по основному мероприятию «Организация обеспечения муниципальных общеобразовательных организаций в Камчатском крае учебниками и учебными пособиями по родным языкам коренных малочисленных народов, допущенными к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования» с 1 100,0 тыс. рублей в 2021 году до 2 500,0 тыс. рублей в 2022 году (на 1 400,0 тыс. рублей, или почти в 2 раза), по состоянию на 01.10.2021 не исполнены в полном объеме.

При этом данное основное мероприятие взаимоувязано с показателем (индикатором) «Число граждан, изучающих язык коренного малочисленного народа, включая носителей языка».

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, содержательный состав вышеуказанного показателя (индикаторов) не в полной мере соответствует требованиям Приказа № 598-п, что не позволит оценить окончательный результат выполнения основного мероприятия, в связи с чем существует риск неэффективного использования бюджетных средств в 2022 году.

12. Законопроектом межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2022 год предусмотрены в общей сумме 22 469 630,9 тыс. рублей, что на 1 575 462,7 тыс. рублей (6,55%) меньше ассигнований, предусмотренных на 2021 год Законом о краевом бюджете и на 413 375,8 тыс. рублей (1,81 %) меньше исполненного объема ассигнований по межбюджетным трансфертам за 2020 год.

На плановый период 2023-2024 годов общий объем межбюджетных трансфертов предусмотрен законопроектом в суммах 20 265 394,0 тыс. рублей и 20 570 775,2 тыс. рублей соответственно.

Доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2021 году составит 27,73 % от общего объема расходов краевого бюджета, на 2022 и 2023 годы – 27,24 % и 25,70 % соответственно.

№	Вид межбюджетных трансфертов	тыс. рублей				Законопроект на 2022 год	Отклонение законопроекта к годовому объему ассигнований на 2021 год (закон о краевом бюджете) (гр.5-гр.4)	% соотношение законопроекта к годовому объему ассигнований на 2021 год (закон о краевом бюджете) (гр.5/гр.4)	Законопроект на 2023 год	Отклонение к объему ассигнований на 2022 год (гр.8-гр.5)	Законопроект на 2024 год	Отклонение к объему ассигнований на 2023 год (гр.10-гр.8)
		2019 год	2020 год	2021 год	2022 год							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Субсидии - всего, в том числе:	7 738 472,2	7 382 666,4	5 488 913,3	6 138 988,1	5 153 783,6	-985 204,5	83,95%	3 843 519,7	-1 310 263,9	4 379 846,2	536 326,5
	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	33,54%	32,64%	23,99%	25,53%	22,94%	-16,05%		18,97%	-25,42%	21,29%	13,95%
1.1	Субсидии муниципальным районам (городским округам) - всего	6 247 960,1	6 033 144,6	4 220 915,2	4 197 905,6	3 686 451,5	-511 454,1	87,82%	3 632 743,2	-53 708,3	3 882 487,1	249 743,9
	Доля в общем объеме субсидий, %	80,74%	81,72%	76,90%	68,38%	71,53%	-12,18%		94,52%	-1,46%	88,64%	6,87%
1.2	Субсидии поселениям - всего	1 490 512,1	1 349 521,8	1 267 998,1	1 941 082,5	1 467 332,0	-473 750,5	75,59%	210 776,5	-1 256 555,5	497 359,1	286 582,6
	Доля в общем объеме субсидий, %	19,26%	18,28%	23,10%	31,62%	28,47%	-24,41%		5,48%	-85,64%	11,36%	135,97%
2.	Субвенции - всего	11 457 727,4	11 406 945,9	11 392 262,3	13 062 514,7	13 690 452,0	627 937,3	104,81%	13 568 403,0	-122 049,0	13 538 905,9	-29 497,1
	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	49,66%	50,44%	49,78%	54,33%	60,93%	4,81%		66,95%	-0,89%	65,82%	-0,22%
3.	Дотации - всего	3 469 751,4	3 469 474,9	4 853 360,3	3 991 385,5	2 774 210,0	-1 217 175,5	69,50%	2 176 286,0	-597 924,0	1 962 834,0	-213 452,0
	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	15,04%	15,34%	21,21%	16,60%	12,35%	-30,50%		10,74%	-21,55%	9,54%	-9,81%
3.1	Дотации муниципальным районам	3 280 858,4	3 280 581,9	3 988 899,5	3 442 033,3	2 305 210,0	-1 136 823,3	66,97%	1 800 259,0	-504 951,0	1 586 807,0	-213 452,0
	Доля в общем объеме дотаций, %	94,56%	94,56%	82,19%	86,24%	83,09%	-33,03%		82,72%	-21,90%	80,84%	-11,86%
3.2	Дотации поселениям	188 893,0	188 893,0	864 460,8	370 032,9	0,0	-370 032,9	0,00%	0,0	0,0	0,0	0,0
	Доля в общем объеме дотаций, %	5,44%	5,44%	17,81%	9,27%	0,00%	-100,00%		0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
3.3	Зарезервированные ассигнования	143,2	0,0	0,0	179 319,3	469 000,0	289 680,7	261,54%	0,0	-469 000,0	0,0	0,0
3.4	Нераспределенные ассигнования					0,0			376 027,0	376 027,0	376 027,0	0,0
4.	Иные МБТ	407 360,3	356 020,0	1 148 470,9	852 205,3	851 185,3	-1 020,0	99,88%	677 185,3	-174 000,0	689 189,1	12 003,8
	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, %	1,76%	1,57%	5,02%	3,54%	3,79%	-0,12%		3,34%	-20,44%	3,35%	1,77%
4.1	Иные МБТ муниципальным районам (городским округам) - всего	352 627,4	352 621,1	823 382,9	847 205,3	781 185,3	-66 020,0	92,21%	677 185,3	-104 000,0	689 189,1	12 003,8
	Доля в общем объеме иных МБТ, %	86,56%	99,05%	71,69%	99,41%	91,78%	-7,79%		100,00%	-13,31%	100,00%	1,77%
4.2	Иные МБТ поселениям - всего	54 732,8	3 398,9	325 088,0	5 000,0	70 000,0	65 000,0	в 14 раз	0,0	-70 000,0	0,0	0,0
	Доля в общем объеме иных МБТ, %	13,44%	0,95%	1,42%	0,02%	8,22%	в 13 раз		0,00%	-100,00%	0,00%	0,00%
	Всего межбюджетных трансфертов	23 073 311,3	22 615 107,1	22 883 006,7	24 045 093,6	22 469 630,9	-1 575 462,7	93,45%	20 265 394,0	-2 204 236,9	20 570 775,2	305 381,2
	Доля в общем расходов, %	27,44%	27,47%	24,30%	24,66%	27,73%	-6,55%		27,24%	-9,81%	25,70%	1,51%
	Всего расходов	84 083 607,2	82 315 832,2	94 176 321,0	97 503 612,8	81 034 281,0	-16 469 331,8	83,11%	74 393 166,8	-6 641 114,1	80 027 107,1	5 633 940,3

Наибольший удельный вес в общем объеме предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов местным бюджетам занимают субвенции – 13 690 452,0 тыс. рублей, или 60,93 % в общем объеме межбюджетных трансфертов.

Наименьший удельный вес в законопроекте в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают иные межбюджетные трансферты – 851 185,3 тыс. рублей, или 3,79 % в общем объеме межбюджетных трансфертов.

В ходе выборочного анализа межбюджетных трансфертов местным бюджетам КСП установлено следующее.

Пункт 1 приложения 15 законопроекта, в соответствии с которым городским и муниципальным округам Камчатского края, а также муниципальным районам Камчатского края предоставляются иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в сумме 344 185,3 тыс. рублей в отсутствие

принятого закона Камчатского края о передаче соответствующих полномочий, а также предоставление межбюджетных трансфертов в виде «иных межбюджетных трансфертов» **противоречит** статье 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, пункту 6 статьи 26.3, пункту 3 статьи 26.14 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, а также пункту 3 статьи 86, статье 140 БК РФ.

Указанные денежные средства вправе предоставляться местным бюджетам в виде субвенций при наличии соответствующего закона Камчатского края.

При отсутствии переданных в установленном законом порядке полномочий Камчатского края по осуществлению выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренных постановлением Правительства Камчатского края от 10.08.2020 № 331-П, **органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае не вправе осуществлять данную выплату.**

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает **необходимым скорректировать Закон Камчатского края от 03.12.2007 № 700 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в Камчатском крае» в части наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренных постановлением Правительства Камчатского края от 10.08.2020 № 331-П.**

Кроме того, по отдельным субсидиям, предоставляемым муниципальным районам (Соболевскому, Быстринскому, Усть-Камчатскому) на реализацию инвестиционных мероприятий, установлено несоответствие указанных распорядителей (муниципальных районов) исполняемым ими полномочиям (подробно изложено в пункте «Инвестиционные мероприятия»). В связи с чем, потребуется внесение соответствующих изменений в приложения 13, 13.1 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов (муниципальных, городских округов), предоставляемых из краевого бюджета», приложения 14, 14.1 «Распределение субсидий бюджетам поселений, предоставляемых из краевого бюджета».

13. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 31 регионального проекта в 2022 году, составит 7 463 867,5 тыс. рублей, или меньше на 355 745,0 тыс. рублей показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2021; в 2023 году - на реализацию 29 региональных проектов в сумме 6 397 521,6 тыс. рублей, или меньше на 1 066 345,9 тыс. рублей по отношению к планируемым ассигнованиям на 2022 год; в 2024 году - на реализацию 29

региональных проектов в сумме 6 341 535,9 тыс. рублей, или меньше на 55 985,7 тыс. рублей по отношению к планируемым ассигнованиям на 2023 год.

Доля расходов на реализацию региональных проектов в общем объеме предусмотренных ассигнований на 2022 год составит 9,21 %; 2023 год – 8,60 %; 2024 год – 7,92 % (согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 – 7,81 %).

При низком освоении утвержденных ассигнований на 2021 год (по состоянию на 01.10.2021) бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены по региональным проектам: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» на 71 144,9 тыс. рублей; «Жилье» - на 3 880,0 тыс. рублей; «Чистая вода» - на 26 330,9 тыс. рублей; «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на 17 287,2 тыс. рублей; «Борьба с онкологическими заболеваниями» - на 47 350,6 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом низкого уровня кассового исполнения утвержденных ассигнований на 2021 год по указанным выше региональным проектам и утверждения бюджетных ассигнований на 2022 год в объемах, превышающих ассигнования 2021 года, существует риск не освоения запланированных в законопроекте бюджетных ассигнований.

Проведенным анализом правильности отнесения расходов в рамках реализации региональных проектов по кодам направлений расходов целевых статей бюджетной классификации Российской Федерации, установлено что отражение расходов в законопроекте в рамках регионального проекта «Чистая вода» требует корректировки (законопроектом на 2022 – 2024 годы в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения предусмотрены ассигнования с применением буквенных кодов классификации расходов **F5** и **G5**, тогда как осуществление указанных расходов с применением буквенного кода **G5** приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» не предусмотрено).

В ходе проведения экспертизы установлено, что объем финансового обеспечения реализации региональных проектов на 2022-2024 годы, предусмотренный в паспортах региональных проектов, размещенных в подсистеме «Электронный бюджет» по состоянию на 09.11.2021, не соответствует объему ассигнований, предусмотренному в законопроекте.

Необходимо отметить, что в постановлении Правительства Камчатского края от 03.08.2021 № 340-П «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Камчатского края» не учтены, содержащиеся в пункте 99 постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» нормы в части подготовки запросов на изменение паспортов проектов при формировании проекта закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период - одновременно с формированием субъектами бюджетного планирования предложений по распределению бюджетных ассигнований.

Учитывая, вышеуказанное Контрольно-счетной палате не представляется возможным провести сопоставление объемов ассигнований, предусмотренных в законопроекте на 2022-2024 годы с паспортами (запросами на изменение паспортов) региональных проектов, а также сопоставить показатели паспортов (запросов на изменение паспортов) региональных проектов с показателями государственных программ Камчатского края.

14. Законопроектом расходы на реализацию инвестиционных мероприятий на 2022 год предусмотрены в рамках реализации 10 государственных программ Камчатского края в общем объеме 6 001 960,5 тыс. рублей, или на 4 985 385,8 тыс. рублей (на 45,37 %) меньше расходов на инвестиционные мероприятия, предусмотренных в 2021 году в соответствии с Законом о бюджете, и на 5 460 623,8 тыс. рублей (на 47,64 %) меньше расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2021. Доля средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий, составит 11,69 % от общего объема расходов краевого бюджета.

Расходы на инвестиционные мероприятия	2019 год			2020 год			2021				Законопроект на 2022 год	Отклонение законопроекта от бюджета на 2021 год (Сводный бюджетный роспись от 07.06.2021 № 685)	Отклонение законопроекта к исполняемому бюджету ассигнований (сводный бюджетный роспись по состоянию на 1 октября 2021 года)
	Генеральный ассигнователь (Сводный бюджетный роспись от 07.06.2021 № 685)	Исполнитель (Сводный бюджетный роспись от 07.06.2021 № 685)	% исполнения	Генеральный ассигнователь (Сводный бюджетный роспись от 07.06.2021 № 685)	Исполнитель (Сводный бюджетный роспись от 07.06.2021 № 685)	% исполнения	Генеральный ассигнователь (Сводный бюджетный роспись от 07.06.2021 № 685)	Генеральный ассигнователь (Сводный бюджетный роспись по состоянию на 1 октября 2021 года)	Кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2021 года	% исполнения к закону	% исполнения к сводной бюджетной росписи		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Расходы на счет средств федерального бюджета	4 045 222,4	3 852 709,0	95,24%	3 780 274,2	3 683 173,2	97,43%	6 474 897,2	6 777 661,3	4 793 425,0	74,03%	70,72%	2 003 781,2	-4 471 116,0
Расходы на счет средств краевого бюджета	3 470 273,9	3 340 835,3	96,27%	3 387 893,7	3 048 241,3	89,97%	3 521 070,3	3 693 544,2	1 369 750,6	38,90%	37,08%	2 822 850,1	-698 220,2
Расходы на счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ	280 104,2	201 501,4	71,94%	497 113,1	499 638,7	92,46%	991 378,8	991 378,8	439 035,6	44,29%	44,29%	1 175 329,2	183 950,4
Расходы на счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	118 328,0	107 734,0	91,05%	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0
Всего:	7 913 928,5	7 301 278,3	92,26%	7 665 281,0	7 191 053,2	93,81%	10 987 346,3	11 462 584,3	6 602 211,2	60,09%	57,60%	6 001 960,5	-4 985 385,8

В ходе анализа бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на инвестиционные мероприятия, и данных Инвестиционной программы на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов и прогнозный период 2025 - 2026 годов установлено, что законопроектом предусмотрено меньше, чем в Инвестиционной программе на 866 804,2 тыс. рублей, в основном за счет средств федерального бюджета (на 973 439,4 тыс. рублей). При этом, законопроектом предусмотрено больше, чем в Инвестиционной программе за счет средств краевого бюджета - на 792,6 тыс. рублей и за счет средств Фонда содействию реформирования ЖКХ - на 105 842,6 тыс. рублей.

Отклонения сложились в основном за счет не отражения в законопроекте расходов за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Инвестиционной программой на реализацию мероприятия «Строительство краевой больницы» в сумме 500 000,0 тыс. рублей, а также отсутствием в Инвестиционной программе ассигнований за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ,

предусмотренных законопроектом по мероприятию «Реконструкция канализационных очистных сооружений на мысе Погодном Усть-Камчатского сельского поселения» в сумме 106 470,0 тыс. рублей. При этом, законом о краевом бюджете на 2021 год на реализацию мероприятия «Строительство краевой больницы» на плановые 2022 год и 2023 год предусмотрены средства в сумме 500 000,0 тыс. рублей и 3 900 000,0 тыс. рублей. Законом о краевом бюджете на 2021 год с учетом изменений от 15.11.2021 на мероприятие «Реконструкция канализационных очистных сооружений на мысе Погодном Усть-Камчатского сельского поселения» на 2022 год также предусмотрены средства в сумме 106 470,0 тыс. рублей.

В связи с чем, после уточнения средств федерального бюджета потребуются внесение изменений в закон о краевом бюджете на 2022 год и (или) Инвестиционную программу на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4 части 1 статьи 8 Устава Соболевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края определено, что к вопросам местного значения Соболевского сельского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

В связи с чем, пункт 7.2.7 приложения 8 законопроекта и пункт 20 приложения 13 законопроекта (в части предоставления субсидии в сумме 486,0 тыс. рублей Соболевскому муниципальному району), в соответствии с которым средства краевого бюджета на водоснабжение села Соболево на территории Соболевского муниципального района Камчатского края предоставляются Соболевскому муниципальному району, противоречит нормам Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В связи с изложенным, в целях приведения пункта 7.2.7 приложения 8 законопроекта и пункт 20 приложения 13 законопроекта (в части предоставления субсидии в сумме 486,0 тыс. рублей Соболевскому муниципальному району) в соответствие с нормами бюджетного законодательства и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, распорядителем средств краевого бюджета в указанном пункте необходимо указать Соболевское сельское поселение.

Аналогично, пунктом 21 приложения 13.1 к проекту закона Камчатского края предусмотрено предоставление субсидий на плановый период (в 2024 году) Усть-Камчатскому муниципальному району (126 529,47000 тыс. рублей) и Быстринскому муниципальному району (4 714,51500 тыс. рублей) на реализацию основного

мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» ГП «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края».

Вместе с тем, указанные положения проекта закона Камчатского края противоречат нормам бюджетного законодательства и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В связи с изложенным, КСП полагает, что в случае внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», позволяющих органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае участвовать в реализации основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях», **необходимо внести следующие изменения:**

- в пункте 14.1.1 приложения 8.1 законопроекта распорядителем средств краевого бюджета указать Эссовское сельское поселение;
- в пункте 14.1.2, 14.1.3 приложения 8.1 законопроекта распорядителем средств краевого бюджета указать Усть-Камчатское сельское поселение.
- аналогичные изменения необходимо внести в приложение 14.1 законопроекта.

Кроме того, необходимо отметить об отсутствии в законопроекте значимого для Камчатского края инвестиционного мероприятия - по проектированию и строительству полигона твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) для Петропавловск-Камчатского городского округа.

При этом, согласно заключению Минприроды России, эксплуатация объекта размещения ТКО «Свалка № 1 г. Петропавловск-Камчатский» с 01.01.2023 должна быть прекращена.

Принимая во внимание значительные сроки (превышающие 1 год) реализации инвестиционного проекта по строительству полигона ТКО (включающего в себя: проведение инженерных изысканий, разработку проектно-сметной документации, прохождения экологической и государственной экспертизы, период строительства и подготовки к вводу в эксплуатацию) **существуют значительные риски, что к моменту прекращения запрета размещения ТКО на Свалке № 1 г. Петропавловск-Камчатский (01.01.2023) альтернативный объект размещения ТКО не будет введен в эксплуатацию, что повлечет за собой нарастание экологической и социальной напряженности.**

15. Краевой бюджет на 2022 год сформирован с профицитом в размере 300 000,0 тыс. рублей в связи с необходимостью погашения государственных ценных бумаг (в законе о краевом бюджете на 2021 год дефицит составляет 1 348 909,1 тыс. рублей). В источниках финансирования дефицита краевого бюджета запланированы: возврат бюджетного кредита ОАО «Геотерм» в сумме 163 767,1 тыс. рублей с дальнейшим его переводом в федеральный бюджет по договору поручительства и его реструктуризации (строительство Мутновской ГеоЭС);

получение бюджетного кредита из федерального бюджета и его возврат в сумме 5 300 000,0 тыс. рублей на пополнение остатков средств на счете бюджета Камчатского края; предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам из краевого бюджета и возврат юридическими лицами бюджетных кредитов в краевой бюджет на сумму 1 500 000,0 тыс. рублей, погашение государственных облигаций Камчатского края 2018 года в размере 300 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что Законом Камчатского края от 07.06.2021 № 605 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 15.11.2021 № 1) в составе источников финансирования дефицита краевого бюджета на плановый период 2022 года предусмотрено погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями, в объеме 2 000 000,0 тыс. рублей. Однако, в законопроекте на 2022 год указанный источник финансирования дефицита бюджета отсутствует.

На 2023 год бюджет сформирован с профицитом в сумме 300 000,0 тыс. рублей, на 2024 год с профицитом в сумме 400 000,0 тыс. рублей в связи с необходимостью погашения государственных ценных бумаг – государственных облигаций Камчатского края 2018 года.

Необходимо отметить, что в законопроекте верхние пределы государственного *внутреннего* долга на 1 января 2023 года, 1 января 2024 года, 1 января 2025 года установлены без учета дополнительного привлечения кредитов от кредитных организаций в 2021 году в сумме 2 600 000,0 тыс. рублей, утвержденных Законом Камчатского края от 26.11.2020 № 521 «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 15.11.2021 № 1) и с учетом дополнительного привлечения составят 8 722 912,8 тыс. рублей, 5 233 950,8 тыс. рублей, 4 644 988,8 тыс. рублей соответственно.

Предусмотренный законопроектом объем государственного долга Камчатского края (с учетом дополнительного привлечения кредитов от кредитных организаций в размере 2 600 000,0 тыс. рублей) не превышает ограничения, установленного частью 4 статьи 107 БК РФ.

При формировании краевого бюджета на 2022 год План (программа) по приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на 2022 год и прогнозный период, находился в разработке и не учтен при составлении законопроекта. В 2022 году ожидаемый объем поступлений в краевой бюджет от приватизации государственного имущества Камчатского края составляет 28 550,0 тыс. рублей – стоимость пакета акций ОАО «Камчатгазпром», что повлечет внесение изменений в утвержденный Закон о бюджете на 2022 год.

Предусмотренный законопроектом объем расходов на обслуживание государственного долга Камчатского края соответствует требованиям, установленным статьей 111 БК РФ. Однако, в законопроекте на 2024 год не предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга по дополнительному кредиту в размере 2 600 000 тыс. рублей, предусмотренному к привлечению бюджетом Камчатского края от кредитных организаций в 2021 году.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Утвердить проект заключения на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
2. Направить заключение в Законодательное Собрание Камчатского края для информации;
3. Направить заключение Губернатору Камчатского края для информации;
4. Направить заключение Министерству финансов Камчатского края для информации;
5. Направить письмо в Правительство Камчатского края в целях принятия мер по результатам рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», полагает, что законопроект может быть рассмотрен и принят Законодательным Собранием Камчатского края с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.