

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ соблюдения порядка формирования и утверждения списков
участников мероприятий - получателей социальных выплат на
строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках
подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и
комфортным жильем сельского населения» государственной программы
Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий
Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства
Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П, в Быстринском муниципальном
районе»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 29.04.2021,
протокол № 14)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2021 год, приказ Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 15.02.2021 № 05 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», предложение Губернатора Камчатского края от 04.12.2020 № 01-03-28-5628.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: анализ соблюдения органами местного самоуправления Быстринского муниципального района Камчатского края порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность органов местного самоуправления Быстринского муниципального района Камчатского края по соблюдению порядка формирования и утверждения списков участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: администрация Быстринского муниципального района Камчатского края; Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (по запросу); администрация Анавгайского сельского поселения Быстринского муниципального района Камчатского края (по запросу).

Исследуемый период: 2020 год (иные периоды в случае необходимости).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15 февраля 2021 года по 26 марта 2021 года.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нарушение пункта 1 Правил предоставления и распределения субсидий Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края принят приказ Минсельхоза Камчатского края от 05.02.2020 № 29/14 в отсутствие наделения Правительством Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей указанных Правил.

2. Нормативные правовые акты Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края нуждаются в доработке и приведению в соответствие для целей дальнейшего планирования при осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств Государственной программы Камчатского края.

Так, часть 9 Порядка формирования и утверждения списков подлежит приведению в соответствие в части определения возможности утверждения органами местного самоуправления городских поселений и городских округов порядка формирования предварительных списков.

Кроме того, в Порядок формирования и утверждения списков целесообразно включить положения, регулирующие вопросы заключения соглашения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае (до какого срока заключаются указанные соглашения, кто вправе заключать данные соглашения, акцентируя внимание, что органы местного самоуправления муниципальных районов в Камчатском крае вправе заключать соглашения исключительно в соответствии с частями 2, 4, 5 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, и пр.), а также типовую форму упомянутого соглашения.

Приказ Минсельхоза Камчатского края от 05.02.2020 № 29/14 также необходимо привести в соответствие с действующим законодательством Камчатского края в части наименований «Алеутский муниципальный район», статус которого изменен на Алеутский муниципальный округ, и городского поселения «поселок Оссора», статус которого изменен на сельское поселение «поселок Оссора».

Приложение к приказу Минсельхоза Камчатского края от 05.02.2020 № 29/14 необходимо дополнить Эссовским и Анавгайским сельскими поселениями, органы местного самоуправления которых обязаны самостоятельно участвовать в реализации Государственной программы Российской Федерации и Государственной программы Камчатского края.

При этом, внесение изменений в указанный приказ возможно в случае наделения Правительством Камчатского края Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края полномочиями

по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей Правил предоставления и распределения субсидий.

3. В отсутствие переданных Анавгайским сельским поселением Быстринского муниципального района Камчатского края в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочий органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого входит данное поселение, администрацией Быстринского муниципального района Камчатского края осуществляется составление предварительных списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях, проживающих на территории Анавгайским сельским поселением Быстринского муниципального района Камчатского края.

При этом, составление предварительных списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях, проживающих на территории Эссовского сельского поселения Быстринского муниципального района Камчатского края, соответствует нормам федерального законодательства и муниципальным нормативным правовым актам органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, а именно: части 5 статьи 15, абзацу третьему части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ; статье 364 Устава Быстринского муниципального района Камчатского края; части 4 статьи 2, статьи 36, 37 Устава Эссовского сельского поселения Быстринского муниципального района Камчатского края.

При указанных обстоятельствах, в целях дальнейшей реализации Государственной программы Российской Федерации и Государственной программы Камчатского края, Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в 2021 году необходимо заключить соглашение о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, с органами местного самоуправления Анавгайского сельского поселения Быстринского Камчатского края, жители которого изъявили желание стать участниками мероприятий по улучшению жилищных условий.

4. В нарушение абзаца второго подпункта 2.2.1 пункта 2.2 раздела 2 Соглашения от 25.02.2020 № 03/38 администрацией Быстринского муниципального района Камчатского края муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий порядок формирования предварительных списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях, на территории Эссовского сельского поселения Быстринского муниципального района Камчатского края в 2020 году не принят.

5. В нарушение подпункта «а» пункта 21 Положения о предоставлении социальных выплат и пункту 1 части 4 Порядка формирования и утверждения списков, администрацией Быстринского муниципального района Камчатского края от граждан, желающих стать участниками мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в рамках реализации

Государственной программы Камчатского края, принимались копии документов, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, на которых отсутствует проставление апостиля, что противоречит части 1 статьи 13 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ, статье 3 Конвенция от 05.10.1961.

При этом, в целях дальнейшего недопущения приема органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае документов, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, на которых отсутствует проставление апостиля, Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает возможным внести изменение в Порядок формирования и утверждения списков, применив устоявшиеся в законодательстве Российской Федерации и Камчатского края формулировки (пункт «г» части 1 Перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, утвержденного приказом Минтруда России от 29.12.2017 № 889н; пункт «б» части 28 раздела 4 Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденного приказом Минтруда России от 29.09.2020 № 668н и пр.).

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Камчатского края, в котором предложить высшему исполнительному органу государственной власти Камчатского края внести изменения в Государственную программу Камчатского края в части наделения Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей Правил предоставления и распределения субсидий, либо издать иной правовой акт, которым наделить указанный исполнительный орган государственной власти Камчатского края полномочиями по определению перечня сельских населенных пунктов и рабочих поселков для целей Правил предоставления и распределения субсидий, либо самостоятельно утвердить указанный перечень.

3. Направить копию заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия для сведения и учета в дальнейшей работе в Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, администрацию Быстринского муниципального района Камчатского края,

рекомендовав исполнительно-распорядительному органу указанного муниципального района довести данное заключение до сведения органов местного самоуправления Анавгайского сельского поселения Быстринского муниципального района Камчатского края в части необходимости органам местного самоуправления указанного поселения самостоятельно формировать предварительные списки участников мероприятий - получателей социальных выплат на строительство (приобретение) жилья на сельских территориях в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» государственной программы Камчатского края «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2019 № 503-П, изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат в Анавгайском сельском поселении Быстринского муниципального района Камчатского края.