

**Информация**  
**о результатах рассмотрения проект закона Камчатского края**  
**«О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**  
(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 25.11.2019 года, протокол № 29)

Заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), законами Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Камчатского края Губернатором Камчатского края 31 октября 2019 года, что соответствует предусмотренному сроку (не позднее 1 ноября), установленному частью 1 статьи 185 БК РФ и частью 1 статьи 21 Закона о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом, соответствует установленному Законом о бюджетном процессе.

**Основные результаты рассмотрения законопроекта:**

1. Законопроект подготовлен на основе базового варианта прогноза СЭР Камчатского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, исходя из следующих основных макроэкономических параметров:

- на 2020 год прогнозируются объем ВРП в размере 242 050,5 млн. рублей при темпе роста объема ВРП 102,5 % (оценка ВРП на 2019 год – 226 547,1 млн. рублей), уровень инфляции, не превышающий 4,0 % (в 2019 году ожидается на уровне 3,4 %; в проекте федерального бюджета на 2020 год - на уровне 3,0 %);

- на плановый 2021 год: объем ВРП – 259 849,8 млн. рублей при темпе роста объема ВРП 102,7 %, уровень инфляции, не превышающий 4,0 % (в проекте федерального бюджета - на уровне 4,0 %);

- на плановый 2022 год: объем ВРП – 280 311,4 млн. рублей при темпе роста объема ВРП 103,0 %, уровень инфляции, не превышающий 4,0 % (в проекте федерального бюджета - на уровне 4,0 %).

Учитывая тенденцию последних лет по фактическим значениям инфляции по Камчатскому краю, более низким по сравнению со среднероссийскими, значение показателя инфляции на 2020 год на уровне 4,0 % (к декабрю 2019 года), по мнению КСП Камчатского края, несколько завышено (проектом федерального бюджета на 2020 год заложено некоторое снижение по уровню инфляции (к декабрю 2019 года) до 3,0 %). Кроме того, в прогнозе СЭР на 2020 год отсутствуют очевидные предпосылки одного из ключевых факторов ускорения инфляции - увеличения потребительского спроса, в частности темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения на 2020 год планируется на уровне 2019 года (101,0%).

Прогнозная динамика ВРП на 2020-2022 годы, по мнению КСП

Камчатского края, нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации источников роста, в том числе по причине того, что в Прогнозе СЭР не приводятся конкретные оценки влияния (вклада) реализации мер государственной политики ускоренного развития территорий Дальнего Востока, расширения производства в рамках ТОР «Камчатка», «Свободного порта Владивосток», а также реализации национальных проектов на достижение темпов прогнозируемого роста экономики Камчатского края.

Кроме того, установлено расхождение документов стратегического планирования (Прогноза СЭР и проекта Бюджетного прогноза) по параметрам консолидированного бюджета Камчатского края, начиная с 2019 года на прогнозный период до 2024 года, в основном за счет безвозмездных поступлений (в частности, на 2020 год прогнозом СЭР налоговых и неналоговых доходов предусмотрено меньше на 235 млн. рублей, безвозмездных поступлений меньше на 6,9 млрд. рублей).

Кроме того, проектом Бюджетного прогноза не предусмотрена реализация госпрограммы «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае» (законопроектом также не предусмотрена), предусмотренная Прогнозом СЭР. Согласно представленному с законопроектом перечню государственных программ Камчатского края, а также проекту паспорта на реализацию указанной программы ежегодно с 2020 по 2025 годы предусматривается около 2,8 млн. рублей.

В связи с изложенным, потребуется корректировка проекта изменений Бюджетного прогноза до его утверждения и среднесрочного прогноза СЭР, а также внесение изменений в законопроект в части ассигнований на реализацию указанной выше госпрограммы.

2. В целом, на 2020 год по сравнению с фактом за 2018 год и оценкой за 2019 год традиционно для стадии формирования бюджета наблюдается отрицательная динамика практически по всем параметрам краевого бюджета, в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений. В то же время, по сравнению с параметрами 2018 и 2019 годов на стадии планирования наблюдается положительная динамика. При этом, по сравнению с 2018 годом доля доходов и расходов по отношению к ВРП снижается, по сравнению с 2019 годом при одном и том же уровне инфляции планируется незначительное уменьшение объема ВРП, соответственно увеличение доли доходов и расходов по отношению к ВРП. На 2020-2022 годы намечена тенденция снижения доли доходов и расходов по отношению к ВРП при сохранении инфляции на одном уровне (4,0 %) и росте объемов ВРП.

3. Доходы краевого бюджета на 2020 год прогнозируется на 5 972 460,1 тыс. рублей (7,5 %) меньше уточненных показателей краевого бюджета на 2019 год, но больше на 9 462 760,3 тыс. рублей (на 14,9 %) первоначально утвержденных законом о краевом бюджете на 2019 год. В том числе налоговые доходы на 1 278 105,0 тыс. рублей (5,4 %) больше утвержденных показателей краевого бюджета на 2019 год; неналоговые доходы на 52 695,7 тыс. рублей

(11,6 %) меньше утвержденных показателей краевого бюджета на 2019 год; безвозмездные поступления на 7 197 869,9 тыс. рублей (13,1 %) меньше утвержденных показателей краевого бюджета на 2019 год.

Уменьшение доходов к уточненным показателям краевого бюджета на 2019 год обусловлено в наибольшей степени планируемым сокращением безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в основном, за счет не планируемых в законопроекте прочих безвозмездных поступлений, предусмотренных в 2019 году (на возмещение выпадающих доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края в связи с доведением цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до базовых уровней цен (тарифов) за счет поступлений от ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – Русгидро»).

На 2020 год положительная динамика предусмотрена по налоговым доходам - на 5,4 %, дотациям из федерального бюджета – на 0,1 %, субсидиям из федерального бюджета - на 5,6 %, субвенциям из федерального бюджета – на 22,3 % и безвозмездным поступлениям от государственных организаций (Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) – в 3 раза. При этом, уменьшены неналоговые доходы – на 11,6 % и иные межбюджетные трансферты – на 16,4 %.

В плановом 2021 году положительная динамика предусмотрена только по налоговым доходам - на 8,3 %. Уменьшены неналоговые доходы – на 2,5 %, дотации – на 18,0 %, субсидии – на 0,6 %, субвенции – на 1,4 % и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета - на 82,3 %. В плановом 2022 году предусмотрена незначительная положительная динамика практически по всем видам доходов: по налоговым – на 7,2 %, неналоговым – на 0,5 %, дотациям - на 0,1 %, субсидиям – на 12,8 % и субвенциям – на 3,1 %. При этом, по иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета предусмотрено уменьшение на 52,3 %. Законопроектом предусмотрено в 2019-2022 годах снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 69,4 % до 56,5 %.

4. В ходе выборочного анализа объемов налоговых доходов, предусмотренных Прогнозом СЭР (по консолидированному бюджету субъекта Камчатского края) с учетом нормативов распределения в краевой бюджет и законопроектом установлено соответствие объемов (в частности: по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения), а значит соответствие положениям ч. 1 статьи 174.1 БК РФ и статьи 11 Закона о бюджетном процессе, согласно которым доходы краевого бюджета сформированы на основе прогноза социально-экономического развития территории.

Вместе с тем, планируемые объемы средств по прогнозным показателям налоговых доходов законопроекта не соответствуют прогнозным данным, представленным на основании части 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным администратором налоговых доходов – Управлением

Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю (далее – УФНС по Камчатскому краю), а именно: законопроектом предусмотрено меньше прогнозных данных УФНС по Камчатскому краю на 763 501,2 тыс. рублей, что свидетельствует о несоответствии Прогноза СЭР и данных администратора налоговых доходов. Прогнозные данные главных администраторов неналоговых доходов краевого бюджета, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют показателям законопроекта.

Кроме того, в ходе анализа методик главных администраторов доходов краевого бюджета прогнозирования поступлений доходов установлено, что значительная часть Методик не в полной мере соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (в том числе в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722). В частности, алгоритм расчета для каждого вида налоговых доходов не включает оценку объема выпадающих доходов в связи с применением предусмотренных законодательством Российской Федерации льгот, освобождений и иных преференций с указанием соответствующих норм законодательства Российской Федерации, не соблюдено требование о необходимости предусматривать в расчете прогноза доходов оценку результатов работы по взысканию задолженности, а также оценку влияния на объем поступлений отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

5. Расходы краевого бюджета на 2020 год прогнозируются на 9 906 710,7 тыс. рублей (на 11,9 %) меньше утвержденных показателей краевого бюджета на 2019 год, но больше на 9 446 753,3 тыс. рублей (на 14,8 %) первоначально утвержденных законом о краевом бюджете на 2019 год.

Увеличение расходов краевого бюджета на 2020 год предусмотрено по 8 разделам классификации расходов. Наибольшее увеличение расходов (в суммовом выражении) запланировано по разделу «Здравоохранение» - на 1 121,6 млн. рублей или на 15,8 % (с увеличением доли в общем объеме расходов на 2,7 % до 11,3 %). Уменьшение расходов предусмотрено по 6 разделам классификации расходов. Наибольшее уменьшение расходов (в суммовом выражении) предусмотрено по разделу «Национальная экономика» - на 10 158,0 млн. рублей или на 49,8 % (со снижением доли в общем объеме расходов – на 10,6 % до 14,0 %).

На плановый 2021 год положительная динамика по отношению к 2020 году сохранится по 3 разделам («Социальная политика», «Национальная оборона» и «Средства массовой информации»), по остальным - уменьшение. Наибольшее уменьшение (в суммовом выражении) предусмотрено по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 3 035,7 млн. рублей или на 31,3 % (со снижением доли в общем объеме расходов – на 3,1 % до 10,2 %) и «Здравоохранение» - на 2 959,4 млн. рублей или на 36,0 % (со снижением доли на 3,3 % до 8,0 %).

На плановый 2022 год положительная динамика по отношению к 2020 году предусмотрена по 8 разделам классификации расходов. Наибольшее увеличение (в суммовом выражении) по разделу «Социальная политика» - на 1 078,2 млн. рублей (увеличение доли расходов до 23,7 %). Наибольшее уменьшение (в суммовом выражении) предусмотрено по разделам «Национальная экономика» - на 760,1 млн. рублей (со снижением доли до 13,9 %) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 729,4 млн. рублей (со снижением доли до 8,8 %).

Исходя из доли расходов в общем объеме планируемых ассигнований, в 2020 году приоритетными направлениями расходов краевого бюджета являются «Социальная политика» - 19,9 % общего объема расходов, «Образование» - 20,5 %, «Национальная экономика» - 14,0 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,3 % и «Здравоохранение» - 11,3 %. Эти же разделы приоритетны и на плановые 2021 и 2022 годы.

Анализ расходов краевого бюджета по видам расходов показал, что в структуре общего объема расходов традиционно наибольший удельный вес занимают межбюджетные трансферты (2020 год – 28,8 %, 2021 – 29,5 %, 2022 – 26,7 %), далее - субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (2020 год – 19,4 %, 2021 – 21,3 %, 2022 – 21,1 %) и иные бюджетные ассигнования (2020 год – 19,0 %, 2021 – 15,3 %, 2022 – 14,4 %). При этом по расходам на межбюджетные трансферты и иные бюджетные ассигнования в 2020-2022 годах наблюдается ежегодное уменьшение объемов со снижением долей указанных видов расходов в общем объеме расходов.

Наибольший удельный вес в общем объеме (56,6 % - на 2020 год) межбюджетных трансфертов местным бюджетам занимают субвенции. Наименьший удельный вес (1,6 % - 2020 год) в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают иные межбюджетные трансферты. На плановый период 2021-2022 годов сохраняется аналогичная структура.

6. Законопроектом предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общей сумме 741 796,6 тыс. рублей (21,5% в общем объеме дотаций), в том числе: муниципальным районам - 543 436,6 тыс. рублей (94,2 % общего объема дотаций), поселениям (Никольскому сельскому поселению) - 198 360,0 тыс. рублей (5,8 % общего объема дотаций).

Необходимо обратить внимание, что согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. В то же время, в нарушение указанного выше Никольскому сельскому поселению предоставляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в рамках основного мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере водоснабжения и водоотведения» по подпрограмме «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и

коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (главный распорядитель – Министерство ЖКХ и энергетики). В то время как остальные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 543 436,6 тыс. рублей предоставляются в соответствии с нормами ст. 6 БК РФ в рамках основного мероприятия «Обеспечение сбалансированности местных бюджетов» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов» государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края» (главный распорядитель – Министерство финансов).

При этом, КСП Камчатского края в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Алеутскому муниципальному району» за 2016 год, текущий период 2017 года, было установлено, что строительство по объекту «Строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков с реконструкцией существующих систем водоотведения с. Никольское» велось с 2008 по 2016 год, вложено 142 527,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – 109 600,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 32 180,6 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 746,4 тыс. рублей). Очистные сооружения были запущены в эксплуатацию летом 2016 года и проработали до сентября 2016 года в связи с непредусмотренной системой грубой очистки, и в результате выхода из строя электрооборудования. По предварительной оценке специалистов, проведенной в мае 2017 года, объект построен с серьезными техническими нарушениями.

В результате, по итогам контрольного мероприятия было отмечено, что дальнейшая эксплуатация очистных сооружений содержит высокие риски необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета.

7. В ходе анализа бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств установлено, что объемы бюджетных ассигнований на исполнение ПНО, указанные в части 3 статьи 1 законопроекта соответствуют объемам, предусмотренным Перечнем ПНО, представленным одновременно с законопроектом: на 2020 год в сумме 5 820 285,7 тыс. рублей, на 2021 год - в сумме 5 963 300,3 тыс. рублей и на 2022 год - в сумме 6 106 610,2 тыс. рублей. При этом установлено, что Перечнем ПНО предусмотрены единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в сумме 10 000,0 тыс. рублей, которые включены на основании Проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 624». Исходя из

определения публичных нормативных обязательств, установленного БК РФ как «публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации» проект нормативно-правового акта не может являться основанием для включения в Перечень ПНО. Кроме того, указанные выплаты государственной программой Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» на момент экспертизы законопроекта не предусмотрены, указанное расходное обязательство в Реестр расходных обязательств Камчатского края (РРО) не включено.

В ходе анализа РРО установлено, что из указанных в РРО нормативных правовых актов отдельные акты утрачивают силу с 1 января 2020 года и требуется разработка новых. Кроме того, установлено, что Постановление Правительства Камчатского края от 27.02.2008 № 41-П, которым утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств Камчатского края, содержит отсылочную норму на документ, утративший силу с 12.11.2018 года.

8. С учетом заявленной в Основных направлениях бюджетной политики Камчатского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов приоритизации расходов бюджета с учетом обеспечения реализации региональных проектов Камчатского края в целях выполнения задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», законопроектом в рамках 9 национальных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 32 региональных проектов Камчатского края в 2020 году, 30 региональных проектов - в 2021 году и 29 региональных проектов – в 2022 году.

Доля расходов на реализацию региональных проектов в общем объеме ассигнований в 2020 году составит 8,4%, в 2021 году – 8,2%, в 2022 году – 8,8%.

Наибольший объем расходов в 2020 году предусмотрен на реализацию региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (21,0 %) и «Содействие занятости женщин-создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (20,1 %); в 2021 году - на реализацию региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (25,1%) и «Дорожная сеть Камчатского края» (12,1%); в 2022 году - на реализацию региональных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (23,7%) и «Современная школа» (16,9%).

Выборочным анализом паспортов региональных проектов, представленных Министерством экономического развития и торговли Камчатского края, установлено, что объем ассигнований, предусмотренный законопроектом в основном не соответствует паспортам. При этом, постановлением Правительства Камчатского края от 16.11.2017 № 484-П «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Камчатского края» (п. 5.2) предусмотрено, что проекты паспортов подлежат ежегодной актуализации,

подготовка запросов на изменение паспортов региональных проектов при планировании на очередной год осуществляется в том числе при формировании проекта закона Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период - одновременно с формированием субъектами бюджетного планирования предложений по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по соответствующим ГРБС краевого бюджета разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов краевого бюджета. Необходимо отметить, что отдельное приложение по региональным проектам к законопроекту не предусмотрено.

Кроме того, выборочный анализ региональных проектов и государственных программ Камчатского края показал необходимость их синхронизации, в частности в части показателей.

При этом необходимо отметить, что значительная часть сроков реализации результатов региональных проектов запланирована на 4 квартал соответствующего года. Поэтому мониторинг реализации степени достижения результатов может быть осуществлен только с годовой периодичностью. В настоящее время в рамках региональных проектов возможно только проведение мониторинга кассового исполнения расходов.

9. Перечнем государственных программ Камчатского края, предоставленным в материалах к законопроекту, предусмотрено 27 государственных программ Камчатского края. На момент подготовки настоящего Заключения не утверждены 2 программы, указанные в Перечне: «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» и «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае». Законопроектом в 2020 году и плановом периоде 2021 – 2022 годов предусмотрена реализация 26 государственных программ Камчатского края (за исключением государственной программы Камчатского края «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае»).

При общем снижении объема расходов в 2019-2021 годах, а в 2022 году при незначительном повышении общего объема расходов наблюдается снижение доли расходов в рамках программ с 97,5 % (в 2019 году) до 92,6 % (в 2022 году).

Законопроектом наибольшая доля расходов в 2020 – 2022 годах предусмотрена по государственным программам: «Развитие образования в Камчатском крае» (2020 год – 21,6 % общего объема; 2021 год - 23,3 %; 2022 год –23,4 %); «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» (2020 год – 12,0 % общего объема; 2021 год – 13,7 %; 2022 год –14,9 %).

Наименьшая доля расходов предусмотрена по государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий Камчатского края» (2020 год –0,008 % общего объема; 2021 год –0,007 %; 2022 год – 0,006 %).

В ходе проведенной экспертизы государственных программ установлено, что по всем государственным программам объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом, не соответствует объему ассигнований, предусмотренному проектами паспортов государственных программ, представленных в материалах к законопроекту.

Кроме того, законопроектом по некоторым государственным программам Камчатского края предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий, срок окончания реализации которых, согласно государственным программам, установлен до 2020 года, либо непредусмотренных государственными программами.

В ходе проведенного анализа проектов паспортов государственных программ и утвержденных государственных программ установлены факты отсутствия в «Сведениях о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях» показателей (индикаторов), предусмотренных проектами паспортов государственных программ; при планировании расходов практически по всем государственным программам отсутствует зависимость между объемами финансового обеспечения и показателями (индикаторами). В результате существует риск недостижения показателей (индикаторов), предусмотренных государственными программами.

Кроме того, не учтены в паспортах государственных программ отдельные структурные изменения органов исполнительной власти Камчатского края, и не внесены соответствующие изменения в части наименований участников программ.

На основании изложенного, все государственные программы Камчатского края необходимо привести в соответствие с законопроектом и проектами паспортов государственных программ.

9. В нарушение п. 2.10 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного Постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, предусматривающего утверждение до 10 октября текущего финансового года инвестиционной программы Камчатского края, Инвестиционная программа Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы и прогнозный период 2023-2024 годы утверждена 12.11.2019. При этом, проведенным анализом соответствия инвестиционных мероприятий, включенных в законопроект и проект Инвестиционной программы расхождений не установлено.

Расходы на реализацию инвестмероприятий в 2020 году предусмотрены в рамках реализации 9 госпрограмм Камчатского края (по состоянию на 01.10.2019 – в рамках 16 госпрограмм) в общем объеме 7 572 235,9 тыс. рублей, или на 1 730 113,6 тыс. рублей (18,6 %) меньше расходов на инвестиционные мероприятия, предусмотренные в 2019 году. Большая часть расходов на 2020 год на инвестмероприятия приходится на реализацию госпрограмм «Развитие здравоохранения в Камчатском крае» - 2 855 066,2 тыс. рублей (37,7%) и «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» - 1 410 602,1 тыс. рублей (18,6%).

В целом, в 2020 году доля средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных мероприятий составит 10,4 % от общего объема расходов краевого бюджета, предусмотренного на 2020 год, на 2021-2022 годы - 5,5 % и 6,2% соответственно.

В соответствии с п. 2.4 раздела 2 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края включение объектов в Инвестиционную программу осуществляется в том числе при наличии проектной документации, утвержденной в установленном порядке, имеющей положительное заключение государственной экспертизы. При этом, в ходе экспертизы законопроекта установлено, что законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в 2020 году, по которым имеются положительные заключения государственной экспертизы. При этом ассигнования на реализацию указанных инвестиционных мероприятий в 2021 - 2022 годах также не предусмотрены законопроектом и проектом Инвестиционной программы. В частности, в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Камчатского края» на мероприятие «Строительство офиса врача общей практики в п. Крутогоровский Соболевского района Камчатского края (проектные работы)», в рамках госпрограммы «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» на мероприятие «Ледовый каток «Вулкан» по ул. Солнечной (в том числе проектные работы)».

10. Краевой бюджет на 2020-2021 годы сформирован без дефицита (в законе о краевом бюджете на 2019 год – 3 934 250,1 тыс. рублей). В источниках финансирования дефицита краевого бюджета запланированы: возврат бюджетного кредита ОАО «Геотерм» с дальнейшим его переводом в федеральный бюджет по договору поручительства и его реструктуризации (строительство Мутновской ГеоЭС), предоставление бюджетного кредита из федерального бюджета и его возврат в одной и той же сумме на пополнение остатков средств на счете бюджета Камчатского края, а также предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам из краевого бюджета и возврат юридическими лицами бюджетных кредитов в краевой бюджет на одну и ту же сумму.

На плановый 2022 год краевой бюджет сформирован с профицитом в сумме 300 000,0 тыс. рублей в связи с необходимостью погашения государственных ценных бумаг.

В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 14 ноября 2018 г. № 508 «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на 2019 - 2021 год» в 2020 и 2021 годах продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Камчатского края, не планируется. На плановый 2022 год прогнозный план приватизации не утвержден.

Предусмотренные законопроектом предельные объемы государственного долга Камчатского края не превышают ограничения, установленного ч. 2 ст. 107 БК РФ. На 2020-2022 годы планируется снижение государственного

внутреннего долга Камчатского края с 4 901 377,0 тыс. рублей (на 01.01.2020) до 4 110 075,8 тыс. рублей (01.01.2023) на 791 301,2 тыс. рублей (16,1 %).

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», полагает, что законопроект может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в Законодательное Собрание Камчатского края для информации.

2. Направить заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Губернатору Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих мер, в том числе для поручения:

- Министерству финансов Камчатского края и Министерству экономического развития и торговли Камчатского края по:

- приведению в соответствие документов стратегического планирования - Прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2020 год и на плановый период до 2024 года СЭР и проекта изменений Бюджетного прогноза Камчатского края на долгосрочный период по основным параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2020-2022 годов, а также в части госпрограммы «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае»;

- Министерству экономического развития и торговли Камчатского края:

- при подготовке Прогноза СЭР включать в пояснительную записку информацию о достижении текущих результатов реализации региональных проектов за истекший период и об оценке ожидаемых результатов по итогам текущего года;

- рассмотреть вопрос о направлении Отчета об оценке налоговых расходов Камчатского края за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Камчатского края на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период в составе документов, направляемых одновременно с законопроектом о краевом бюджете на очередной финансовый период;

- при формировании Инвестиционной программы в первоочередном порядке предусматривать включение объектов, имеющих утвержденную в установленном порядке проектную документацию с положительным заключением государственной экспертизы;

- Министерству финансов Камчатского края по:

- проведению работы с главными администраторами доходов краевого бюджета по приведению в соответствие методик прогнозирования поступлений доходов с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений

доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722);

- корректировке перечня публичных нормативных обязательств на 2020 год и реестра расходных обязательств в части уточнения нормативного правового акта, являющегося правовым основанием по предоставлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, либо исключения указанных выплат как не имеющих правовые основания;

- внесению изменения в преамбулу Постановления Правительства Камчатского края от 27.02.2008 № 41-П «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Камчатского края» и п.4.1 Порядка ведения реестра расходных обязательств Камчатского края;

- рассмотрению вопроса о формировании в составе закона о краевом бюджет отдельного приложения по финансовому обеспечению реализации региональных проектов Камчатского края;

- Региональному проектному офису Камчатского края – по проведению работы в части приведения паспортов региональных проектов в соответствие с законопроектом (в том числе в части объемов ассигнований) и синхронизации паспортов региональных проектов с государственными программами (в том числе в части показателей);

- ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края – по проведению работы в части приведения паспортов государственных программ в соответствие с законопроектом, в том числе в части объемов ассигнований, участников программ, основных мероприятий и показателей.

3. Направить заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Министерству финансов Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих мер.