

Информация о результатах рассмотрения проекта закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от
12.11.2018, протокол № 25)

Заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), законами Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае» (далее – Закон о бюджетном процессе) и «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

Основные результаты рассмотрения законопроекта:

1. Законопроект подготовлен на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – прогноз СЭР), исходя из следующих основных макроэкономических параметров:

- на 2019 год прогнозируются объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в размере 242 884,6 млн. рублей при темпе роста объема ВРП (в сопоставимых ценах) 103,2 % и индексе – дефляторе 104,0 % (оценка ВРП на 2018 год – 226 433,2 млн. рублей), уровень инфляции (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года), не превышающий 4,0 % (для сравнения: в 2018 году ожидается на уровне 4,3 %; в проекте федерального бюджета на 2019 год - на уровне 4,3 %);

- на плановый 2020 год: объем ВРП – 259 217,5 млн. рублей при темпе роста объема ВРП (в сопоставимых ценах) 102,7 % и индексе – дефляторе 103,9 %, уровень инфляции, не превышающий 4,0 % (в проекте федерального бюджета - на уровне 3,8 %);

- на плановый 2021 год: объем ВРП – 277 614,8 млн. рублей при темпе роста объема ВРП (в сопоставимых ценах) 103,0 % и индексе – дефляторе 104,0 %, уровень инфляции, не превышающий 4,0 % (в проекте федерального бюджета - на уровне 4,0 %).

Сравнительным анализом фактических и прогнозируемых значений уровня инфляции, разрабатываемых на стадии утверждения законов о краевом бюджете на очередной финансовый год, за 2014-2018 годы установлено их отклонение, то в сторону роста, то в сторону снижения. Однако, начиная с 2016 года, наметилась тенденция сближения фактических данных к прогнозным, что указывает на реалистичность прогнозирования данного показателя.

Прогнозная динамика ВРП на 2019-2021 годы, по мнению КСП Камчатского края, нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации источников роста по следующим причинам.

Во-первых, исходя из итогов социально – экономического развития Камчатского края за январь-сентябрь 2018 года по лидирующим видам

деятельности, формирующим основные объемы ВРП Камчатского края (рыболовство и рыбоводство – 15,7 % ВРП в 2018 году, обрабатывающие производства – 10,8 % и добыча полезных ископаемых – 10,4 %), в условиях сокращения квот на вылов водных биологических ресурсов в связи с перерегистрацией рыболовных компаний в другие субъекты Российской Федерации и сохранением тенденции снижения общих допустимых уловов по отдельным объектам водных биологических ресурсов, на фоне снижения реальных денежных доходов населения за январь-сентябрь 2018 года (97,5 % к аналогичному периоду 2017 года в сопоставимых ценах; реальные располагаемые денежные доходы – 92,8 %), по мнению КСП, несколько оптимистичен прогноз по увеличению значения ВРП на 2018 год (по сравнению с прогнозным показателем, предусмотренным в Законе Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»).

Во-вторых, в Прогнозе СЭР не приводятся конкретные оценки влияния (вклада) реализации мер государственной политики ускоренного развития территорий Дальнего Востока, расширения производства в рамках ТОР «Камчатка», «Свободного порта Владивосток», а также реализации национальных проектов на достижение темпов роста Камчатского края, которые согласно Пояснительной записке к Прогнозу должны способствовать достижению прогнозируемых темпов роста экономики.

Кроме того, анализ социально-экономических последствий создания ТОР и СПВ и оценка динамики изменения доходов бюджетов субъекта РФ в связи с функционированием особых правовых режимов в настоящее время не осуществляется по причине отсутствия статистических возможностей (Федеральной программой статистических работ не предусмотрено формирование финансово-экономических и производственно-хозяйственных показателей предприятий, организованных резидентами ТОР и СПВ).

В связи с тем, что в настоящее время ряд национальных и федеральных проектов не утвержден, сведения об объемах бюджетных ассигнований отсутствуют, исполнительными органами государственной власти Камчатского края проводится работа по разработке предложений по региональным проектам Камчатского края и направлению их в федеральные органы исполнительной власти для включения в паспорта национальных и федеральных проектов, оценка влияния на социально-экономическое развитие Камчатского края планируемых к реализации национальных проектов, федеральных и региональных проектов, по мнению КСП Камчатского края, также не представляется возможной.

Кроме того, установлено расхождение документов стратегического планирования (Прогноза СЭР и бюджетного прогноза) по параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2019-2021 годов: в бюджетном прогнозе доходы в общей сумме больше на 7245,2 тыс. рублей (из них на 6389,8 млн. рублей больше безвозмездные поступления), расходы больше в общей сумме на 6907,3 тыс. рублей. Согласно письму Министерства финансов Камчатского края, представленному в составе материалов к законопроекту, Прогноз СЭР требует уточнение в части

увеличения «с учетом положительной динамики поступлений за ряд лет» поступлений в краевой бюджет на 2019-2021 годы по налогу на прибыль в общем объеме на 11302,5 млн. рублей. Очевидно, что указанные пояснения Министерства финансов Камчатского края не отражают реальную причину отклонений Прогноза СЭР и бюджетного прогноза.

Таким образом, на основании изложенного, с учетом отсутствия в Прогнозе СЭР оценки вклада реализации национальных проектов в достижение национальных целей, в условиях необходимости достижения показателей выше среднероссийского для реализации мер государственной политики ускоренного развития территорий Дальнего Востока, расширения производства в рамках ТОР «Камчатка», «Свободного порта Владивосток», Прогноз СЭР Камчатского края требует тщательной доработки, что с учетом высокой дотационности нашего региона, а также в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ и Закона о бюджетном процессе Камчатского края повлечет изменение основных характеристик краевого бюджета.

2. Доходы краевого бюджета на 2019 год прогнозируется в общей сумме 67537892,3 тыс. рублей, что на 5669228,1 тыс. рублей (7,7 %) меньше уточненных показателей краевого бюджета на 2018 год, но на 3860024,0 тыс. рублей больше показателей первоначально утвержденной редакции закона о краевом бюджете на 2018 год (на 6,1 %), в том числе налоговые доходы в сумме 22815743,0 тыс. рублей, что на 951600,1 тыс. рублей (4,4 %) больше уточненных показателей краевого бюджета на 2018 год; неналоговые доходы в сумме 397247,4 тыс. рублей, что на 125922,3 тыс. рублей (24,1 %) меньше уточненных показателей краевого бюджета на 2018 год; безвозмездные поступления в сумме 44324901,9 тыс. рублей, что на 6494905,8 тыс. рублей (12,8 %) меньше уточненных показателей краевого бюджета на 2018 год.

Уменьшение доходов к уточненным показателям краевого бюджета на 2018 год обусловлено в наибольшей степени планируемым сокращением безвозмездных поступлений из федерального бюджета, в основном, за счет не планируемых в законопроекте прочих безвозмездных поступлений, предусмотренных в 2018 году (доведение тарифов на электроэнергию до базовых уровней за счет поступлений от ПАО «Русгидро»), и значительного сокращения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В доходной части краевого бюджета на 2019 год положительная динамика отмечается по налоговым доходам - на 4,4 %, субсидиям из федерального бюджета - на 34,3 %, субвенциям из федерального бюджета - на 8,1 % и иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета - на 22,9 %. При этом, уменьшены неналоговые доходы - на 24,1 % и дотации из федерального бюджета - на 5,5 %.

В плановом 2020 году положительная динамика отмечается по налоговым доходам - на 6,1 %, субвенциям - на 2,3 % и иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета - на 36,9 %. При этом, уменьшены неналоговые доходы - на 3,3 %, субсидии - на 27,8 %, дотации - на 14,2 %. В плановом 2021 году незначительная положительная динамика отмечается практически по всем видам доходов: по налоговым - на 5,2 %, неналоговым -

на 0,3 %, дотациям - на 5,3 %, субвенциям – на 0,1 %. При этом, по субсидиям предусмотрено уменьшение на 23,3 % и иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета – в 4,4 раз.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2018-2021 годах снижается с 69,4 % до 59,5 %.

3. В соответствии с подпунктом ж п. 2 ч. 2.6 Постановления Правительства Камчатского края от 22 апреля 2008 г. № 116-П «О Порядке составления проекта краевого бюджета и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и плановый период» прогноз объемов поступлений в бюджет по соответствующим видам доходов и прогноз объемов поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета формируется Министерством финансов Камчатского края на основе Прогноза СЭР и данных главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита.

Прогнозные поступления по налоговым и неналоговым доходам в бюджет Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы на основании данных, представленных главными администраторами доходов краевого бюджета, в том числе расчетов в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Камчатского края.

Вместе с тем, согласно данным реестра источников доходов краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и представленных к законопроекту прогнозов объемов поступлений, при наличии показателей уточненного плана на 2018 год (по состоянию на 01.09.2018 года), 22 главными администраторами доходов не представлена информация о прогнозных значениях поступления доходов в краевой бюджет либо о причинах отсутствия прогнозного плана. В частности, не представлена информация по администрируемым доходам Министерством спорта Камчатского края, Министерством рыбного хозяйства Камчатского края, Министерством строительства Камчатского края, Агентством записи актов гражданского состояния Камчатского края, Агентством по занятости и миграционной политике Камчатского края, Региональной службой по ценам и тарифам Камчатского края, Инспекцией государственного строительного надзора Камчатского края.

Плановые показатели поступлений доходов в краевой бюджет в целом сопоставимы с показателями базового варианта Прогноза СЭР (по консолидированному бюджета субъекта Камчатского края) за исключением налога на прибыль организаций. Так, в Прогнозе СЭР на 2019 год объем поступлений по налогу на прибыль организаций указан в значении 4127,7 млн. рублей. В соответствии с нормативами отчислений в краевой бюджет в размере 82%, прогнозное значение данного дохода должно составить 3384,7 млн. рублей. Вместе с тем, законопроектом на 2019 год запланирован объем поступлений в размере 3717,5 млн. рублей. Отклонение составило 332,8 млн. рублей.

4. Расходы краевого бюджета на 2019 год прогнозируются в общей сумме 67537892,3 тыс. рублей, или на 3844017,0 тыс. рублей больше показателей первоначально утвержденной редакции закона о краевом бюджете на 2018 год (на 6,0 %), и на 9097279,8 тыс. рублей (на 5,5 %) меньше уточненных показателей краевого бюджета на 2018 год, что обусловлено, в основном, сокращением средств из федерального бюджета.

Уменьшение расходов краевого бюджета на 2019 год предусмотрено практически по всем разделам классификации расходов, кроме разделов «Национальная оборона», «Здравоохранение» и «Социальная политика», по которым предусмотрено увеличение расходов. Наибольшее увеличение расходов (в суммовом выражении) запланировано по разделам «Здравоохранение» - на 772 498,4 тыс. рублей или на 13,3 % (увеличение доли в общем объеме расходов на 2,2 % до 9,8 %) и «Социальная политика» - на 410 469,9 тыс. рублей или на 3,0 % (увеличение доли на 3,0 % до 20,7 %). Наибольшее уменьшение расходов (в суммовом выражении) предусмотрено по разделам «Национальная экономика» - на 6 957 263,8 тыс. рублей или на 42,1 % (со снижением доли в общем объеме расходов – на 7,4 %) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - на 1501 507,7 тыс. рублей или на 18,2 % (снижение доли на 0,7 %).

На плановый 2020 год положительная динамика по отношению к 2019 году также сохранится по разделам «Национальная оборона» (увеличение объема на 1,0 %; незначительная доля в общем объеме расходов – 0,03 %) «Здравоохранение» (увеличение объема на 14,3 % с увеличением доли в общем объеме расходов до 11,8 %) и «Социальная политика» (увеличение объема на 0,2 % с увеличением доли в общем объеме расходов до 22,0 %). Наибольшее уменьшение (в суммовом выражении) предусмотрено по разделам «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

На плановый 2021 год положительная динамика по отношению к 2020 году предусмотрена по разделам «Национальная оборона», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды», «Образование» и «Социальная политика». Наибольшее уменьшение (в суммовом выражении) предусмотрено по разделу «Образование» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По разделу «Средства массовой информации» расходы не изменяются ни в 2020, ни в 2021 годах.

Исходя из доли расходов в общем объеме планируемых ассигнований, в 2019 году приоритетными направлениями расходов краевого бюджета являются «Социальная политика» - 20,7 % общего объема расходов, «Образование» - 20,0 %, «Национальная экономика» - 14,2 % и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,8 %. Эти же разделы приоритетны и на плановые 2019 и 2020 годы.

Анализ расходов краевого бюджета по видам расходов показал (таблица ниже), что в структуре общего объема расходов традиционно наибольший удельный вес (приблизительно на уровне 1/3 общего объема расходов)

занимают межбюджетные трансферты (2018 – 30,3 %, 2019 год – 29,8 %, 2020 год – 28,6 %, 2020 – 29,3 %), далее - субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (2018 год – 17,3 %, 2019-18,8 %, 2020 год – 19,6 %, 2021 год – 19,7 %) и иные бюджетные ассигнования (2018 год – 23,3 %, 2019 – 18,7 %, 2020 год – 14,8 %, 2021 год – 17,5 %).

5. В результате экспертизы реестра расходных обязательств Камчатского края, представленного одновременно с законопроектом, установлено несоответствие объемов ассигнований представленных в реестре расходных обязательств и законопроекте: объем средств на исполнение расходных обязательств очередного 2019 года и планового периода 2020 и 2021 годов в реестре расходных обязательств - 62526057,1 тыс. рублей, 66531915,9 тыс. рублей и 61962337,4 тыс. рублей соответственно (в приложениях 7, 7-1 к законопроекту «Ведомственная структура расходов», на 2019 год предусмотрен в сумме 67537892,3 тыс. рублей; на 2020 год - 63709432,6 тыс. рублей; на 2021 год – 63827005,4 тыс. рублей). Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, не представляется возможным корректно оценить объем бюджетных ассигнований, включенных в реестр расходных обязательств и необходимых для исполнения в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.

6. В нарушение части 4 статьи 21 Закона Камчатского края от 24 октября 2007 г. № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», согласно которой проект закона Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Законодательное Собрание Камчатского края одновременно с перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств краевого бюджета и расчетами по ним на очередной финансовый год и плановый период, расчеты на очередной финансовый год и плановый период к Перечню ПНО не представлены.

Анализом расчетов, представленных к законопроекту субъектами бюджетного планирования в программе для ЭВМ «Управление мастер-данными организации» и ведомственной структурой расходов, расхождений не установлено.

Анализом общего объема бюджетных ассигнований, отраженных в Перечне ПНО к законопроекту и приложении 7 к законопроекту «Ведомственная структура расходов на 2019 год» установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств (в разрезе бюджетной классификации), на 12000,0 тыс. рублей.

Так, в Перечне ПНО предусмотрены ассигнования на выплату единовременных компенсационных выплат медицинским работникам государственных учреждений здравоохранения Камчатского края в возрасте до 50 лет, имеющим высшее профессиональное образование (бюджетная классификация 1003 01702R3820 3000) в сумме 20000,0 тыс. рублей. Согласно приложению 7 к законопроекту «Ведомственная структура расходов на 2019 год» по данному коду бюджетной классификации предусмотрены расходы на реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения в сумме

8000,0 тыс. рублей. Ассигнования на выплату единовременных компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта предусмотрены по бюджетной классификации 1003 01702R1380 300 в сумме 12000,0 тыс. рублей.

Годовой объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен Перечнем ПНО: на 2019 год в сумме 5149050,1 тыс. рублей, на 2020 год - в сумме 5318572,4 тыс. рублей и на 2021 год - в сумме 5471820,1 тыс. рублей, что соответствует объемам бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, указанным в части 3 статьи 1 законопроекта.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 – 2021 годах, предусмотренных законопроектом, показал, что объем ПНО на 2019 год по сравнению с показателями 2018 года увеличен на 8,2 % (с показателями первоначального бюджета на 2018 год увеличен на 6,2 %); в 2020 году по сравнению с 2019 годом - на 3,3 %; в 2021 году по сравнению с 2020 годом - на 2,9 %. При этом, по сравнению с плановыми показателями соответствующего года, предусматриваемыми при формировании закона о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, объем ПНО на 2019 год увеличен на 1,8 %, объем ПНО на 2020 год увеличен на 1,2 %.

В структуре общих расходов бюджета Камчатского края указанные расходные обязательства составят: в 2019 году – 7,6 % (в уточненном бюджете на 2018 год – 6,2 %; в первоначальном бюджете на 2018 год – 7,6 %), в 2020 году – 8,3 %, в 2021 году – 8,6 %.

В Перечень ПНО на 2019-2021 годы включено 72 публичных нормативных обязательства, предусмотренных 38 нормативными правовыми актами (при формировании закона о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов включено 73 публичных нормативных обязательства, предусмотренных 38 нормативными правовыми актами).

7. Законопроектом межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2019 год предусмотрены в общей сумме 20094336,9 тыс. рублей, что на 1026300,8 тыс. рублей (5,3 %) больше исполненного объема расходов по межбюджетным трансфертам за 2017 год; на 155633,6 тыс. рублей (на 0,5 %) меньше объема ассигнований, предусмотренных первоначальным бюджетом на 2018 год и на 3145551,2 тыс. рублей (13,5 %) меньше уточненных бюджетных ассигнований на 2018 год.

Наибольший удельный вес в общем объеме предусмотренных законопроектом межбюджетных трансфертов местным бюджетам занимают субвенции: 11876862,1 тыс. рублей или 59,1%. По сравнению с исполненными бюджетными назначениями 2017 года доля субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов увеличилась на 7,6 %; по сравнению с законом о краевом бюджете на 2018 год – на 10,1%.

Наименьший удельный вес в предлагаемом законопроекте в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают дотации: 2714372,3 тыс. рублей или 13,5%. По сравнению с исполненными бюджетными назначениями 2017 года доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов уменьшилась на 2,6 %; по сравнению с законом о краевом бюджете на 2018 год – на 1,4%.

На плановый период 2020-2021 годов общий объем межбюджетных трансфертов предусмотрен законопроектом в суммах 18243518,7 тыс. рублей (28,6 % общего объема расходов краевого бюджета) и 18704238,0 тыс. рублей (29,3 % общего объема расходов краевого бюджета) соответственно.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ, статьи 17 Закона Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», в соответствии с которой одновременно с проектом закона о краевом бюджете представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году и плановом периоде, Министерством финансов Камчатского края не представлены почти все методики расчета субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае (представлена только методика расчета субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае, предоставляемых из краевого бюджета на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по реализации ими их отдельных расходных обязательств), а также дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов методика и расчеты не представлены.

8. Согласно законопроекту в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах предусмотрена реализация 25 государственных программ Камчатского края, как и в 2018 году.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2019 год по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2018 год предусмотрен в сумме 65554482,7 тыс. рублей, или уменьшен на 9027860,7 тыс. рублей (12,1 %) за счет увеличения средств федерального бюджета на 1186157,8 тыс. рублей и уменьшения средств краевого бюджета на 4590425,3 тыс. рублей (расходы за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и расходы за счет безвозмездных поступлений от негосударственных организаций - не предусмотрены Законопроектом).

Финансовое обеспечение реализации госпрограмм на 2019 год предусмотрено проектами паспортов в общей сумме 59555238,3 тыс. рублей, или на 5999244,4 тыс. рублей меньше финансового обеспечения реализации госпрограмм, предусмотренного законопроектом (из них: по 18 госпрограммам финансовое обеспечение, предусмотренное законопроектом, больше финансового обеспечения, предусмотренного проектами паспортов; по 7 госпрограммам финансовое обеспечение, предусмотренное законопроектом меньше финансового обеспечения, предусмотренного проектами паспортов).

Наибольшая доля расходов в общем объеме расходов в 2019 году (73,6 %) предусмотрена по 6 госпрограммам: «Развитие образования в Камчатском крае» (21,3 %), «Развитие здравоохранения Камчатского края» (15,1 %),

«Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» (13,0 %); «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» (12,2 %); «Управление государственными финансами Камчатского края» (12,0 %). Наименьшая доля – по госпрограммам «Семья и дети Камчатки» (0,05 %) и «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» (0,08 %).

В 2019 году по сравнению с 2018 годом снижение наблюдается по 20 государственным программам (наибольшее уменьшение - по госпрограммам «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (на 4907734,8 тыс. рублей, или на 48,8 %), «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» (на 162735,4 тыс. рублей, или на 24,8 %), «Формирование современной городской среды в Камчатском крае» (на 547972,3 тыс. рублей, или на 33,0 %)). По 5 государственным программам предусмотрено увеличение ассигнований (наибольшее увеличение – по госпрограммам «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом» и «Развитие здравоохранения Камчатского края» - на 727,5 тыс. рублей (на 14,4 %) и 888990,9 тыс. рублей (на 9,9 %) соответственно).

В ходе проведенного анализа паспортов и расходов на реализацию государственных программ установлены факты несоответствия значений показателей (индикаторов), предусмотренных паспортом государственной программы, нормативным правовым актам или иной общедоступной информации; факты отсутствия объемов бюджетных ассигнований по подпрограммам отдельных госпрограмм, которые потребуют внесения изменений в действующие госпрограммы.

В соответствии с информацией Министерства экономического развития и торговли Камчатского края и большинства опрошенных исполнительных органов государственной власти Камчатского края в настоящее время в целях обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 проводится работа по разработке предложений по региональным проектам Камчатского края и направлению их в федеральные органы исполнительной власти для включения в паспорта национальных и федеральных проектов, а согласно пункту 3 Распоряжения Правительства Камчатского края от 21.09.2018 № 383-РП государственные программы Камчатского края должны быть приведены в соответствие в срок до 1 апреля 2019 года. В связи с чем, государственные программы Камчатского края (в том числе показатели (индикаторы)) необходимо будет скорректировать не только с постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2030 года (в редакции от 24.10.2018 № 453-П), но и привести в соответствие с национальными целями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и паспортами национальных проектов (программ).

9. В нарушении п. 3.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края Правительством Камчатского края до 10 октября 2018 года Инвестиционная программа Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы и прогнозный период 2022-2023 годы не утверждена.

В соответствии с законопроектом расходы краевого бюджета на инвестиционные мероприятия на 2019 год планируются в рамках реализации 13 государственных программ Камчатского края (в 2018 году – в рамках 15 государственных программ) в общем объеме 6287937,8 тыс. рублей, или на 1545309,2 тыс. рублей (19,8 %) меньше расходов на инвестиционные мероприятия, предусмотренные в 2018 году в соответствии с Законом о бюджете на 2018 год. Законопроектом предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 3282524,7 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений 2018 года на 1160441,1 тыс. рублей (в 1,5 раз), за счет средств краевого бюджета в сумме 3005413,0 тыс. рублей, что меньше бюджетных назначений 2018 года на 2618406,0 тыс. рублей (46,6%).

Наибольшая доля расходов краевого бюджета на инвестиционные мероприятия приходится на реализацию государственной программы: «Развитие здравоохранения в Камчатском крае» - 27,5 %.

В 2019 году наблюдается снижение количества инвестиционных мероприятий, предусмотренных законопроектом. Так, в Законе о бюджете на 2018 год предусмотрено 152 инвестиционных мероприятий, тогда как законопроектом – 81 мероприятие.

В структуру расходов краевого бюджета на 2019 год включены 6 инвестиционных мероприятий (в 2018 году – 11 мероприятий), в том числе: переходящие мероприятия: «Строительство фельдшерского пункта, расположенного в Камчатском крае Пенжинском муниципальном районе с. Аянка» в сумме 34001,6 тыс. рублей; «Строительство офиса врача общей практики в п. Крутогоровский Соболевского района Камчатского края» в сумме 58473,3 тыс. рублей; «Строительство Камчатской краевой больницы» в сумме 1547400,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 1470000,0 тыс. рублей); «Строительство вертолетных площадок при медицинских организациях» в сумме 1350,0 тыс. рублей; новое мероприятие «Строительство отделения врача общей практики, расположенного в Камчатском крае Быстринском муниципальном районе с. Анавгай» в сумме 45000,0 тыс. рублей; реализуемое ежегодно: «Приобретение жилых помещений в собственность Камчатского края для обеспечения служебными жилыми помещениями медицинских работников здравоохранения Камчатского края» в сумме 46000,0 тыс. рублей.

При этом, необходимо отметить, что в настоящее время внесен проект изменений в закон о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, которым предусматривается исключение бюджетных ассигнований на инвестиционное мероприятие «Приобретение недвижимого имущества и земельного участка по проспекту Карла Маркса, д. 31 для создания автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском» на 150000,0 тыс. рублей. Указанное

изменение, согласно письму Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края от 12.10.2018 № 58-01/33-2661, прикрепленному к уведомлению об изменении бюджетных ассигнований от 02.11.2018 № 1707 в программе для ЭВМ «Управление мастер-данными организации», обусловлено неисполнением Инвестиционной программы Камчатского края на 2018 год, причина исключения ассигнований не указана. Кроме того, в проекте Инвестиционной программы на 2019 год отсутствует мероприятие по приобретению недвижимого имущества и земельного участка по проспекту Карла Маркса, д. 31 для создания автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском, в мероприятии «Реконструкция здания по ул. Карла Маркса, д. 31 под здание автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском (в том числе разработка проектной документации)» не указаны ни сроки ввода в эксплуатацию, ни нормативный срок реализации объекта.

На основании изложенного, обоснования по включению мероприятия «Реконструкция здания по ул. Карла Маркса, д. 31 под здание автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском (в том числе разработка проектной документации)» в инвестиционные мероприятия Камчатского края на 2019 год отсутствуют.

В соответствии с п. 2.3 раздела 2 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края включение объектов инвестиционной программы государственной собственности Камчатского края в первый год пятилетнего периода реализации инвестиционной программы осуществляется при наличии проектной документации, утвержденной в установленном порядке, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, если проведение такой экспертизы предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Анализом расходов краевого бюджета в части инвестиционных мероприятий установлено, что законопроектом в рамках государственных программ не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в 2019 году, по которым имеются положительные заключения государственной экспертизы, в том числе:

- в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Камчатского края» мероприятие «Строительство педиатрического корпуса на 40 коек и 40 посещений в смену ГБУЗ «Камчатский краевой психоневрологический диспансер» в г. Петропавловск-Камчатский»;

- в рамках государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае» мероприятие: «Сельский учебный комплекс школа-детский сад в с. Каменское Пенжинского района на 161 ученических и 80 дошкольных мест»; «Общеобразовательная школа на 300 мест в с. Оссора Карагинского района (в том числе проектные работы)»; «Строительство детского сада по ул. Арсеньева, г. Петропавловск-Камчатский»; «Детский сад на 200 мест в п. Ключи Усть-Камчатского района».

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Строительство детского сада по ул. Арсеньева, г. Петропавловск-Камчатский» предусмотрены Законом Камчатского края от 24.11.2017 № 160

«О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, начиная с редакции от 30.05.2018 № 218, как на 2018 год, так и на плановый 2019 год. На отсутствие данного инвестиционного мероприятия в проекте Инвестиционной программы Камчатского края на 2019 год КСП Камчатского края указывала на заседании временной рабочей группы по согласованию перечня краевых инвестиционных мероприятий на 2018-2020 годы 24.08.2018 года. Кроме того, Правительством Камчатского края и Министерством просвещения РФ 29.10.2018 заключено соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в объеме 142227,2 тыс. рублей в 2018 году и в объеме 228533,6 тыс. рублей в 2019 году. Согласно данному Соглашению предоставление указанного межбюджетного трансферта из федерального бюджета предусмотрено при условии наличия правового акта Камчатского края об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий, в целях финансового обеспечения которых предоставляется межбюджетный трансферт, а также при наличии в бюджете Камчатского края бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, на исполнение которых предоставляется данный межбюджетный трансферт. По мероприятиям «Приобретение помещений для реализации программ дошкольного образования в г.Елизово» и «Приобретение помещений для реализации программ дошкольного образования в Петропавловск-Камчатском», по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на плановый период 2019 года в Законе Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», бюджетные ассигнования на 2019 год также отсутствуют в законопроекте и в Инвестиционной программе Камчатского края на 2019 год. В связи с чем потребуется внесение изменения в законопроект, а также проект Инвестиционной программы Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы и прогнозный период 2022-2023 годы.

10. Краевой бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован без дефицита.

В источниках финансирования дефицита краевого бюджета запланирован возврат бюджетного кредита ОАО «Геотерм с дальнейшим его возвратом в федеральный бюджет по договору поручительства и его реструктуризации (строительство Мутновской ГеоЭС), бюджетный кредит (и его возврат) на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам из краевого бюджета и другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Предусмотренные законопроектом предельные объемы государственного долга Камчатского края не превышают ограничения, установленного ч. 2 ст. 107 БК РФ. На 2019-2021 годы планируется снижение государственного

внутреннего долга Камчатского края с 5035749,9 тыс. рублей (на 01.01.2019) до 4573842,9 тыс. рублей (01.01.2022) на 461907,0 тыс. рублей (9,2 %).

Законопроект может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в Законодательное Собрание Камчатского края для информации.

2. Направить заключение на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» Губернатору Камчатского края для рассмотрения и принятия соответствующих мер, в том числе для поручения Министерству финансов Камчатского края и Министерству экономического развития и торговли Камчатского края в части:

- приведения в соответствие по основным параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2019-2021 годов документов стратегического планирования, а именно: Прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2019 год и на плановый период до 2024 года СЭР и Бюджетного прогноза Камчатского края на долгосрочный период;

- приведения в соответствие объемов бюджетных ассигнований реестра расходных обязательств Камчатского края с объемами бюджетных ассигнований проекта закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приведения в соответствие объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год с бюджетной классификацией ведомственной структуры расходов, предусмотренной проектом закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приведения в соответствие проекта закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и Инвестиционной программы на 2019 год плановый период 2019 и 2020 годов с законом о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части отражения мероприятий «Строительство детского сада по ул. Арсеньева, г. Петропавловск-Камчатский», «Приобретение помещений для реализации программ дошкольного образования в г. Елизово» и «Приобретение помещений для реализации программ дошкольного образования в Петропавловск-Камчатском» в рамках государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае» на основании Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах РФ дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях,

осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, заключенного Правительством Камчатского края и Министерством просвещения РФ 29.10.2018;

- рассмотреть целесообразность наличия мероприятия «Реконструкция здания по ул. Карла Маркса, д. 31 под здание автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском (в том числе разработка проектной документации)» в проекте закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и Инвестиционной программе на 2019 год плановый период 2019 и 2020 годов с учетом факта исключения законом о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов бюджетных ассигнований на инвестиционное мероприятие «Приобретение недвижимого имущества и земельного участка по проспекту Карла Маркса, д. 31 для создания автовокзала в г. Петропавловске-Камчатском» на 150000,0 тыс. рублей.