

## **Годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2016 год**

(Утвержден на Коллегии КСП Камчатского края от 27.02.2017, протокол № 6, рассмотрен на 7-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края III созыва)

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2016 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края**

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Уставом Камчатского края и Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты и согласован с Законодательным Собранием Камчатского края. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, Главного федерального инспектора по Камчатскому краю, запросы Депутата Государственной Думы РФ Яровой И. А., органов прокуратуры и правоохранительных органов. Изменения, вносимые в течение отчетного года в план работы, в части дополнения или исключения мероприятий в установленном законом порядке согласовывались с Законодательным Собранием Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 5 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Исходя из положений Закона о Контрольно-счетной палате, приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов, как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом уточненный План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год выполнен, кроме одного контрольного мероприятия, которое включено в План работы КСП на 2017 год как переходящее (контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы» – переходящее в связи тем, что указанный объект строительства был сдан в декабре 2016 года).

В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено 29 контрольных мероприятий, 208 экспертно-аналитических мероприятий.

Охвачены проверками 60 объектов. Среди них органы исполнительной власти края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения и предприятия, иные получатели бюджетных средств.

В 2016 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в трех муниципальных районах (Усть-Большерецкий, Олюторский, Тигильский) и в городском округе «поселок Палана», выборочные проверки по отдельным вопросам в Усть-Камчатском, Быстринском муниципальных районах, в Петропавловск-Камчатском городском округе.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на заседаниях Коллегии. Так, в 2016 году проведено 30 заседаний Коллегии, рассмотрен 101 вопрос, из них: вопросов, касающихся планирования работы Контрольно-счетной палаты – 11, итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 83, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 7.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с государственными и муниципальными органами путем проведения совместных мероприятий (например, проведена проверка исполнения Администрацией Олюторского муниципального района требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» за 2014-2015 годы с участием прокуратуры Олюторского района).

Кроме того, в рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с Управлением Федерального Казначейства по Камчатскому краю, Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю (далее – УМВД России по Камчатскому краю) и прокуратурой Камчатского края путем взаимного обмена информацией.

В целях повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты и в целом финансового контроля в Камчатском крае в отчетном году Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о сотрудничестве в соответствующих сферах с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю и Государственной инспекцией по контролю в сфере закупок Камчатского края, со Счетной палатой Владимирской области. С Законодательным Собранием Камчатского края заключено Соглашение об обмене электронными документами по телекоммуникационным каналам связи, с Агентством по информатизации и связи Камчатского края – соглашение о подключении к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Камчатского края.

### **Контрольная деятельность**

В 2016 году контрольные мероприятия проводились в отношении: главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования бюджета, государственных (муниципальных) унитарных предприятий с государственной долей (долей муниципального образования) в уставном капитале.

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;
- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ;
- финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями было охвачено 10 органов исполнительной власти края, 27 органов местного самоуправления в Камчатском крае, 13 бюджетных и автономных государственных учреждений, 5 муниципальных учреждений и 5 прочих организаций (ГУП-в, страховых компаний и т.п.).

В ходе контрольных мероприятий 2016 года проверено использование средств краевого бюджета по 13 из 22 утвержденных государственных программ Камчатского края, из них чаще проверялись средства, направляемые на реализацию государственных программ Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» (9 контрольных мероприятий) и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2020 годы» (6 контрольных мероприятий).

Общий охват проверенных средств составил 20337253,2 тыс. рублей.

**Типичными нарушениями**, установленными в ходе комплексных контрольных мероприятий, проведенных в **муниципальных образованиях** Камчатского края, являются:

- нормативно-правовая база, регулирующая бюджетный процесс, сформирована не в полном объеме и (или) с нарушениями бюджетного законодательства;

- несоответствие объемов межбюджетных трансфертов, утвержденных соответствующими законами о краевом бюджете и решениями о муниципальном бюджете, нарушения применения бюджетной классификации;

- отсутствие должного контроля за муниципальным имуществом: ведение реестра муниципального имущества не осуществляется или содержит ряд недостоверных сведений, в том числе в части отклонения с данными бухгалтерского учета; отсутствие или неверное отражение в учете объектов недвижимости, земельных участков, автомобильных дорог и т.п.; отсутствие государственной регистрации объектов и имущественных прав муниципальной собственности; отсутствие контроля за муниципальным имуществом, переданным в аренду, в том числе за начислением и оплатой арендной платы, отсутствие претензионной работы в случае несвоевременного внесения платы арендаторами;

- ведение бухгалтерского (бюджетного) учета с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и искажение бюджетной отчетности;

- нарушения при выполнении работ по капитальному (текущему) ремонту, реконструкции и строительству объектов государственной и муниципальной собственности, в том числе требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выявленные нарушения приводят к необоснованным, излишним, неэффективным и безрезультативным расходам бюджета. Характер нарушений свидетельствует, что наиболее острой проблемой для края остается сфера строительства, а также вопросы использования государственного имущества и государственных закупок.

В отчетном году уделялось значительное внимание сфере здравоохранения и сельского хозяйства.

**В ходе проверок в сфере здравоохранения**, кроме нарушений в части использования государственного имущества и в сфере закупок товаров, работ, услуг, установлено:

- в заключенных в 2015 году Министерством здравоохранения соглашениях с подведомственными учреждениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусмотрено изменение размера предоставляемой субсидии в течение срока выполнения государственного задания в случае изменения нормативных затрат по результатам оперативного анализа финансово-хозяйственной деятельности, а не при соответствующем изменении государственного задания, как установлено Положением о формировании государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания;

- отсутствие корректировок со стороны Министерства размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственными учреждениями при неполном выполнении и (или) перевыполнении ими отдельных показателей государственного задания;

- отсутствие порядка возврата в краевой бюджет остатка субсидии на выполнение государственного задания краевыми бюджетными и автономными учреждениями в объеме, соответствующем не достигнутому показателям государственного задания.

**Проверкой достижения в 2014 – 2015 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети медицинских организаций государственной системы здравоохранения, установленных Соглашением, заключенным между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Камчатского края от 29.05.2014 № 13/80, выявлено:**

- отсутствие ответственности сторон в случае неисполнения условий и обязательств в Соглашении, предметом которого является осуществление мер, направленных на обязательное достижение целевых показателей, привлечение средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных медицинских организаций государственной системы здравоохранения, для повышения заработной платы медицинским работникам;

- наличие несоответствия целевого показателя «Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях (дней)», предусмотренного на 2015 год Соглашением, «дорожной картой» и Территориальной программой на 2015 год;

- наличие противоречия пункта 4.5. «дорожной карты», предусматривающего направление средств, высвободившихся от

реорганизации краевых государственных учреждений здравоохранения, на укрепление их материально-технической базы, пунктам 1.2, 4.2 Соглашения, согласно которым Правительство Камчатского края обязуется обеспечить направление данных средств на повышение оплаты труда медицинских работников.

**Проверкой отдельных вопросов использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2015 год** установлены факты нарушений на всех этапах составления, утверждения и исполнения Территориальной программы ОМС, выразившиеся в несбалансированности Территориальной программы, несоблюдении утвержденной структуры тарифа на оказание медицинской помощи, недостаточном качестве планирования, наличия «сверхобъемов» при невыполнении утвержденных объемов медицинской помощи, несоблюдении страховыми медицинскими организациями сроков подачи заявок на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь, недостаточном контроле Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Камчатского края за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями. Кроме того, выявлены недостатки по сопровождению работы медицинской информационной системы «Медиалог» в медицинских организациях, выразившиеся в несвоевременной корректировке справочников и классификаторов, и как следствие, отсутствии возможности доработки счетов – реестров, отклоненных страховыми медицинскими организациями по результатам медико-экономического контроля.

**Типичными нарушениями и недостатками в отрасли сельского хозяйства являются:**

– невыполнение обязательств по достижению значений отдельных показателей результативности использования субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Камчатского края в рамках реализации подпрограммы 1 «Развитие растениеводства и мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», подпрограммы 2 «Развитие животноводства» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2018 годы», указанных в Соглашениях, заключенных между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Камчатского края;

– предоставление недостоверных сведений (документов) получателями субсидий;

– предоставление субсидий без наличия правоустанавливающих документов на пользование земельными участками, без наличия

государственной регистрации вещного права (права хозяйственного ведения) на объекты недвижимости (животноводческие корпуса, родильные отделения, здания молокозавода и склада готовой продукции и т.п.);

– несовершенство нормативных правовых актов (отсутствие порядка предъявления санкций за невыполнение целевых показателей получателями субсидий, порядка возврата субсидий и механизмов контроля за соблюдением установленных норм, условий).

**Всего в ходе контрольных мероприятий выявлено 1401 нарушение, допущенное при расходовании бюджетных средств, общий объем нарушений составил 939345,3 тыс. рублей, из них:**

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 811 нарушений, объем нарушений – 261889,5 тыс. рублей (27,9 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 237 нарушений на сумму 123579,1 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 163 нарушения, объем нарушений – 349565,6 тыс. рублей (37,2 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 213 нарушений, объем нарушений – 2065,5 тыс. рублей (0,2 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 138 нарушений, объем нарушений – 204933,9 тыс. рублей (21,8 % от общего объема выявленных нарушений);

- прочие нарушения (в том числе неэффективное использование бюджетных средств) – 76 нарушений, объем нарушений – 120890,8 тыс. рублей (12,9 % от общего объема выявленных нарушений), из них по неэффективному использованию бюджетных средств установлено 13 нарушений на сумму 32095,3 тыс. рублей

Из общего объема установленных нарушений нецелевое использование средств составило 1893,5 тыс. рублей по 7 нарушениям (0,2 % от общего объема выявленных нарушений).

Следует отметить, что классификация нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в 2016 году, проводилась согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года. Классификация нарушений производилась в суммовом и количественном выражении, поэтому многие показатели результативности отражены в настоящем отчете только в количественном выражении.

В 2016 году одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В ходе 14 контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 516615,7 тыс. рублей (55 % от общей суммы установленных нарушений).

В результате 15 контрольных мероприятий, проведенных в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях, установлено нарушений на общую сумму 422729,6 тыс. рублей (45 % от общей суммы установленных нарушений).

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 811 нарушений, объем нарушений – 261889,5 тыс. рублей (27,9 % от общего объема выявленных нарушений), из них:**

**Нарушения в ходе формирования бюджетов: установлено 28 нарушений, объем нарушений – 4698,1 тыс. рублей (0,5 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 27 нарушений, объем нарушений – 4698,1 тыс. рублей, из них наиболее часто встречающиеся нарушения:**

***1. Нарушение порядка составления и (или) представления проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации***

Решением о бюджете сельского поселения «село Тиличики» на 2015 год объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (краевого и районного бюджетов) запланирован с превышением на 12392,0 тыс. рублей объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету поселения Законом о краевом бюджете на 2015 год и Решением о районном бюджете Олюторского муниципального района на 2015 год. Кроме того, Решением о бюджете сельского поселения на 2015 год не утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Олюторского муниципального района по трем полномочиям на общую сумму 62485,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии из краевого бюджета в сумме 47955,7 тыс. рублей.

***2. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства***

Администрацией сельского поселения «село Седанка» Тигильского муниципального района в состав документов, на основании которых составляется проект бюджета сельского поселения, не включены муниципальные программы (проекты муниципальных программ); в Положении о бюджетном процессе предусмотрено, что прогноз социально-экономического развития разрабатывается только на очередной финансовый год без параметров второго и



третьего года планового периода; форма и порядок среднесрочного финансового плана муниципального образования Администрацией не разрабатывались и не утверждались.

*Администрация сельского поселения «село Хаилино» Олюторского муниципального района несвоевременно рассматривает и принимает решение о внесении проекта решения о бюджете на очередной финансовый год в представительный орган сельского поселения; одновременно с составлением проекта бюджета Администрацией сельского поселения не разрабатывался перспективный финансовый план на 2015 год и прогноз социально-экономического развития на 2015 год.*

Положение о бюджетном процессе содержит не полный перечень документов и сведений, представляемых вместе с проектом решения о бюджете в Совет депутатов сельского поселения «село Хаилино».

### ***3. Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования, оценки их планируемой эффективности, нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ***

*Администрацией Тигильского муниципального района изменения в муниципальную программу «Совершенствование территориальной политики, укрепление национального единства и межнациональных отношений в Тигильском муниципальном районе на 2014 – 2018 годы» при уточнении объема финансирования подпрограммы 6 «Поддержка коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Тигильском муниципальном районе» на 2015 год (в соответствии с Законом о краевом бюджете на 2015 год и Решением о районном бюджете на 2015 года) внесены только спустя 4 месяца после окончания текущего финансового года.*

В прогнозе ожидаемых результатов реализации подпрограммы 4 муниципальной программы «Стимулирование жилищного строительства на территории Тигильского муниципального района» муниципальной программы «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем, строительство объектов социальной сферы в Тигильском муниципальном районе на 2014 – 2018 годы» отсутствуют абсолютные и относительные показатели, необходимые для оценки эффективности реализации муниципальной программы

Показатели результативности предоставления субсидии сельскому поселению «село Тигиль», установленные подпрограммой 5 «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы», не имеют количественного значения, характеризующего ход реализации подпрограммы, решения ее основной задачи и цели.

*Администрацией сельского поселения «село Тигиль» не разработан нормативный правовой акт о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации программ.*

*Проверкой законности и результативности межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, представленных Усть-Большерецкому муниципальному району, установлено, что в Законе о краевом бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13060,8 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере благоустройства территорий» в рамках государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы» (подпрограмма 3 «Благоустройство территорий муниципальных образований в Камчатском крае»), которое фактически в Перечне основных мероприятий подпрограммы 3 отсутствует. Данное мероприятие включено в подпрограмму 3 только с 01.01.2016.*

Оценка эффективности реализации муниципальных программ «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем, строительство объектов социальной сферы в Тигильском муниципальном районе на 2014 – 2018 годы» за 2015 год», «Развитие образования в Тигильском муниципальном районе» за 2015 год», «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Тигильского муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству территории на 2014 – 2018 годы» проведена Администрацией Тигильского муниципального района только по одному показателю Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ – по фактическому исполнению подпрограмм, остальные показатели при оценке не применялись.

**Нарушения в ходе исполнения бюджетов: установлено 778 нарушений, объем нарушений – 257191,4 тыс. рублей (27,4% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 210 нарушений, объем нарушений – 118881,0 тыс. рублей, из них:**

***1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации***

*Проверкой законности и результативности межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, представленных Усть – Большерецкому муниципальному району, установлено отражение расходов на обеспечение деятельности объектов социальной инфраструктуры в сумме 13060,8 тыс. рублей по подразделу 0503 «Благоустройство», тогда как указанные расходы подлежат отражению по разделам: 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика» и по соответствующим подразделам.*

*Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Олюторскому муниципальному району, установлено отражение расходов в сумме 6800,0 тыс. руб-*

лей с нарушением методологии применения бюджетной классификации: расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих руководство и управление в сфере сельского хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности, сельскохозяйственное производство подлежат отражению по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», тогда как фактически предусмотрены по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

### ***2. Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями***

*Проверка в Министерстве здравоохранения Камчатского края* показала, что государственные задания учреждениям здравоохранения на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждены приказом Министерства здравоохранения с нарушением установленного срока на 43 дня.

*Проверкой Филиала № 1 ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер» – городской округ «поселок Палана»* установлено, что Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 30.12.2014 года не соответствует нормам Положения о формировании государственного задания в отношении краевых государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания в части изменения объема субсидии, предоставленной из краевого бюджета краевому государственному бюджетному учреждению только при соответствующем изменении государственного задания. В связи с чем без внесения изменений в государственное задание уменьшен объем субсидии Филиалу на 19873,4 тыс. рублей, или на 15,9 %.

### ***3. Нарушения порядка, условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов***

В нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ превышен установленный Правительством Камчатского края норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления на 2015 год: Усть-Большерецким муниципальным районом – на 17244,3 тыс. рублей; Усть-Большерецким сельским поселением – на 813,2 тыс. рублей; на 2014 год: Усть-Большерецким муниципальным районом – на 18176,9 тыс. рублей.

*Проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство здания городской поликлиники с реабилитационным центром по ул. Индустриальная в г. Петропавловске-*

Камчатском, установлено, что Петропавловск-Камчатским городским округом не выделено софинансирование за счет средств местного бюджета в 2015 году в размере 4753,0 тыс. рублей.

#### ***4. Нарушения при выполнении (невыполнение) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов***

В рамках проверки реализации мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы» установлено, что в нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) (п. 1 ст. 131, ст. 235, ст. 209) Администрацией Усть-Большерецкого сельского поселения приобретена квартира в доме, который фактически не существует, в результате чего краевому бюджету нанесен ущерб в сумме 960,5 тыс. рублей.

Проверкой городского округа «поселок Палана» установлены случаи несвоевременной выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством за ноябрь 2015 года на общую сумму 552,8 тыс. рублей на 2 календарных дня, также установлено 2 случая начисления (выплаты) в меньшем размере ежемесячного вознаграждения приемным родителям, воспитывающим детей в возрасте до трех лет, в результате не выплачено вознаграждение за 2015 год в общей сумме 34,4 тыс. рублей. В ходе проверки вознаграждение приемным родителям начислено.

Администрацией Тигильского муниципального района размер вознаграждения приемному родителю не проиндексирован на 7,4 % с 01.01.2015 года. В результате за период с января по август 2015 года приемному родителю не начислено вознаграждение в сумме 34,3 тыс. рублей.

Также установлено, что начисление и выплата компенсации части родительской платы в Тигильском муниципальном районе за ноябрь, декабрь 2015 года и за январь-май 2016 года произведены исходя из размера родительской платы, который не соответствует среднему размеру, установленному приказом Министерства образования и науки от 18.10.2013 № 1339; по 5 образовательным организациям неверно рассчитывался средний размер родительской платы, что повлияло на размер выплаты компенсации части родительской платы. По результатам перерасчетов начисления размера компенсации части родительской платы установлено: недоначисление выплаты компенсации части родительской платы за 2015 года на общую сумму 174,2 тыс. рублей; за январь-май 2016 года излишне начисление компенсации части родительской платы на общую сумму 212,4 тыс. рублей.

Проверкой в Администрации сельского поселения «село Хаулино» Олюторского муниципального района за 2015 год установлено отсутствие государ-

ственной регистрации договоров аренды, заключенных сроком не менее одного года. При этом Администрацией сельского поселения переданы в пользование ОАО «Корякэнерго» объекты коммунальной инфраструктуры общей балансовой стоимостью 23139,6 тыс. рублей.

**5. Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг**

Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в течение 2015 года перечислены ООО «Агротек» субсидии при отсутствии предоставленных документов, подтверждающих произведенные затраты на производство и реализацию мяса свиней. Так, переплата субсидий на конец месяца в период с марта 2015 года по декабрь 2015 года составляла от 469,8 тыс. рублей (декабрь) до 6270,1 тыс. рублей (июль). Также Министерством в проверяемом периоде перечислены субсидии ГУСХП КК «Пионерское», ОАО «Пионерское» при отсутствии предоставленных документов, подтверждающих произведенные затраты на производство и реализацию яйца. Так, переплата субсидий на конец месяца в период с февраля 2014 года по октябрь 2014 года составляла от 3816,7 тыс. рублей (февраль) до 22928,9 тыс. рублей (май); в период с февраля 2015 года по октябрь 2015 года – от 7999,9 тыс. рублей (апрель) до 26719,7 тыс. рублей (май).

**6. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств**

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета сельскому поселению «село Тиличики» Олюторского муниципального района в 2015 году осуществлены расходы сверх утвержденных показателей сводной бюджетной росписи и плановых назначений, утвержденных Решением о бюджете сельского поселения в общей сумме 616,8 тыс. рублей.

**Нарушения при реализации инвестиционных программ – установлено 5 нарушений<sup>1</sup>, из них:**

**1. Несоблюдение требования об обязательном проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий:**

Так, по проектной документации по объекту капитального строительства «Группа 12-квартирных жилых домов по ул. Гагарина в с. Тигиль Камчатского края» и результатам инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, не проведена государственная экспертиза.

---

<sup>1</sup>Согласно Классификатору по данному виду нарушений объем нарушений не предусмотрен

## ***2. Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства:***

По объектам «Строительство скотомогильника с одной биотермической ямой в Быстринском районе Камчатского края»; «Строительство скотомогильника с двумя биотермическими ямами в районе полигона ТБО п. Лесной Елизаовского района Камчатского края» строительный контроль не обеспечен.

## ***3. Нарушение порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества:***

Например, Соглашением «О предоставлении в 2014-2015 годах субсидии из бюджета городского округа «поселок Палана» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа «поселок Палана» не предусмотрены цель предоставления субсидии и ее объем с разбивкой по годам, указанием мощности, сроков строительства, а также общего объема капитальных вложений в объект муниципальной собственности за счет всех источников финансового обеспечения, порядок возврата сумм, использованных МУП «Горсети».

**Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности: установлено 163 нарушения, объем нарушений – 349565,6 тыс. рублей (37,2% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 73 нарушения на сумму 291786,6 тыс. рублей, из них:**

В период проведения контрольного мероприятия в Администрации *Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого* муниципального района в ходе визуального осмотра, проведенного в рамках контрольных обмеров выполненных работ, установлены излишки имущества (тротуары, переулки, парковая зона, площадки возле районной и сельской администрации, элементы благоустройства) на общую сумму 140911,7 тыс. рублей (без учета придомовых территорий), которые на момент проверки в бюджетном учете Администрации поселения как объекты основных средств не учитывались. Данное нарушение повлекло искажение показателей Баланса учреждения по состоянию на 01.01.2016 года.

Также в ходе визуального осмотра, проведенного в рамках контрольных обмеров выполненных работ в Усть-Большерецком муниципальном районе, установлены излишки (асфальтированные дорожки) на общую сумму 13626,1 тыс. рублей, которые на момент проверки в бюджетном учете муниципальных бюджетных образовательных учреждений (МБОУ ДО «Усть-Большерецкая районная детско-юношеская спортивная школа», МБДОУ детский сад «Чебурашка», МБОУ Усть-Большерецкая средняя общеобразовательная школа № 2,

МБУК «Межпоселенческий дом культуры») как объекты основных средств не учитывались. Данное нарушение повлекло искажение показателей Баланса государственного учреждения по состоянию на 01.01.2016 года.

В Реестре муниципального имущества и годовой бюджетной отчетности муниципальных учреждений Усть-Большерецкого муниципального района установлено несоответствие балансовой стоимости движимого и недвижимого имущества (в отчетности стоимость имущества завышена на 10224,4 тыс. рублей).

Комитетом по управлению имуществом Усть-Большерецкого муниципального района не осуществлялся на соответствующих забалансовых счетах аналитический учет имущества, переданного в аренду на общую сумму 107681,5 тыс. рублей, и в безвозмездное пользование на сумму 1312,5 тыс. рублей, переданного в доверительное управление на сумму 157,0 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения «село Хаилино» Олюторского муниципального района на забалансовом счете не отражена информация о переданных в пользование ОАО «Корякэнерго» объектах инженерной инфраструктуры, находящихся в казне, балансовой стоимостью 23139,6 тыс. рублей.

Администрацией городского округа «поселок Палана» фактические затраты на выполнение работ по капитальному ремонту участка автомобильной дороги в сумме 7888,9 тыс. рублей в бюджетном учете списаны как текущие расходы.

**Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью: установлено 213 нарушений, объем нарушений – 2065,5 тыс. рублей (0,2 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 199 нарушений, объем нарушений – 2065,5 тыс. рублей, из них:**

В результате визуального осмотра выкупленных в рамках Адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае (государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы») квартир Администрацией Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района установлено проживание в 3-х квартирах граждан без правоустанавливающих документов (отсутствует прописка, нет договоров найма или социального найма), что является нарушением ч. 6 ст. 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Также установлены случаи несоблюдения требований государственной регистрации прав собственности (не зарегистрированы договоры аренды в установленном законодательством РФ порядке) в Тигильском муниципальном районе, в сельском поселении «село Седанка».

Олюторским муниципальным районом не проведена государственная регистрация перехода (прекращение) права собственности муниципального имущества 169 объектов, переданных сельским поселениям.

В *краевом государственном бюджетном учреждении «Елизовская районная станция по борьбе с болезнями животных»* не проведена государственная регистрация в едином государственном реестре права оперативного управления объекта недвижимости, расположенного по адресу: с. Николаевка, ул. Пионерская, строение 1а, площадью 51,4 кв. м.

**Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок: установлено 138 нарушений, объем нарушений – 204933,9 тыс. рублей (21,8% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 83 нарушения, объем нарушений – 85092,1 тыс. рублей, из них:**

**1. *Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, в том числе по причине:***

- использования ценовой информации только одного источника *Администрацией Тигильского муниципального района при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на определение застройщика на участие в долевом строительстве многоквартирного жилого дома эконом класса;*

- необоснованного включения в сводный сметный расчет таких расходов, как:

- расходы по проезду рабочему персоналу и суточные затраты: *Администрацией сельского поселения «село Тиличики» первоначальная (максимальная) цена муниципального контракта завышена на 910,0 тыс. рублей (на 17,1 %) по причине включения расходов по проезду рабочему персоналу на сумму 280,0 тыс. рублей и суточные затраты на сумму 630,0 тыс. рублей, тогда как расходы на служебные командировки, связанные с производственной деятельностью, проезд работника к месту командировки и обратно к месту постоянной работы, суточные и (или) полевое довольствие в пределах норм, утвержденных Правительством РФ, включены в накладные расходы;*

- затраты по доставке материалов: *Администрацией городского округа «поселок Палана» при расчете начальной максимальной цены контракта в составе строительно-монтажных работ включены затраты по доставке материалов до пгт Палана с ориентировочной стоимостью за 1 тонну единицы измерения по транспортной схеме Петропавловск-Камчатский – пгт Палана, тогда как затраты по доставке материалов морским транспортом относятся к прочим затратам, и при расчетах с подрядными организациями оплачиваются на основании подтверждающих доставку документов в текущем уровне цен. В результате транспортные затраты оплачены Администрацией городского округа «поселок Палана» согласно сметному расчету по цене, установленной в контракте, что привело к неэффективному расходованию средств бюджета при оплате выполненных работ на сумму 1207,0 тыс. рублей.*

- использование недостоверных источников информации:



Администрацией городского округа «поселок Палана» завышена начальная максимальная цена контракта, установленная в аукционной документации, на 1754,2 тыс. рублей в результате определения стоимости обследовательских работ на основании неутвержденного сборника базовых цен на обмерные работы и обследование зданий и сооружений.

**2. Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, в том числе:**

- без согласования сторонами в ходе исполнения муниципального контракта: Администрацией Тигильского муниципального района изменения в муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту участка сетей центрального отопления и ХВС по ул. Соболева в с. Тигиль (в части увеличения предусмотренного контрактом количества товара, объема работ и увеличения цены контракта на 79,9 тыс. рублей; в части изменения срока выполнения работ по контракту) согласованы после окончания срока выполнения работ по контракту;

- внесение изменений в существенные условия контракта: Администрацией городского округа «поселок Палана» цена муниципального контракта на выполнение работ по изготовлению проектно-сметной документации увеличена более чем на 10,0 %;

- внесение изменений при отсутствии в извещении о проведении запроса котировок и проекте контракта условий о возможности изменения условий контракта: Администрацией Олюторского муниципального района на основании дополнительного соглашения цена контракта необоснованно уменьшена и составила 2750,0 тыс. рублей.

**3. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), в т. ч. в результате:**

- завышения объема фактически выполненных работ и, как следствие, неправомерных расходов: Администрацией городского округа «поселок Палана» в отношении МУП «Горсети» (для расчетов с ООО «ЭНЕРГОАУДИТ-ЦЕНТР») – за монтаж котлового оборудования по сравнению с объемами, утвержденными сметной документацией, получившей положительное заключение Госэкспертизы, в сумме 7193,3 тыс. рублей; муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Тигильский детский сад «Каюмка» в отношении ООО «Мильмар» – за работы по капитальному ремонту системы отопления, водоснабжения и водоотведения в сумме 603,4 тыс. рублей; Администрацией сельского поселения «село Седанка» в отношении ООО «Энергоресурсы» – за работы по строительству 4-квартирного жилого дома, расположенного по ул. Набережная в сумме 404,4 тыс. рублей; Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района необоснованно опла-

чено ООО «КАМЧАТСТРОЙМОНТАЖ» 625,9 тыс. рублей в результате выборочных контрольных обмеров выполненных работ по устройству бетонных фундаментов.

- оплаты невыполненных или не подтвержденных документально работ: *Администрацией городского округа «поселок Палана»* неправомерно оплачено МКУП «МП ЖКХ пгт Палана» за невыполненные работы по монтажу железобетонных опор освещения и устройству заземления опор ВЛ и подстанций по одному из объектов строительства в сумме 1423,6 тыс. рублей; *Администрацией Тигильского муниципального района* неправомерно оплачены ООО «Мильмар» затраты по доставке строительных материалов на сумму 800,0 тыс. рублей при отсутствии счетов и документов, подтверждающих приобретение необходимых для производства работ материалов (по капитальному ремонту многоквартирного дома № 11 по ул. Толстихина в с. Тигиль), при отсутствии документального подтверждения ООО «Мильмар» факта приобретения строительных материалов (конструкций) для строительства, либо договора на поставку таких материалов (конструкций) до места выполнения работ с учетом фактических затрат, неправомерно оплачены расходы по участию в долевом строительстве одного из группы многоквартирных домов эконом класса с целью реализации муниципальной программы в сумме 24851,4 тыс. рублей;

- в результате несоответствия норм и расценок, применяемых для определения выполненных работ, нормативам в области сметного нормирования и ценообразования; необоснованного применения коэффициентов при итоговом расчете прямых затрат; неправильного расчета; необоснованного включения в акт о приемке выполненных работ расходов по проезду рабочему персоналу, оплате суточных и т.п.:

- *Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района* необоснованно оплачено ООО «КАМЧАТСТРОЙМОНТАЖ» 638,7 тыс. рублей в результате необоснованного применения коэффициента в размере 1,8 к накладным расходам и сметной прибыли при итоговом расчете прямых затрат и завышения объема фактически выполненных работ; *Администрацией сельского поселения «село Тилички»* Олюторского муниципального района в результате несоответствия норм и расценок, применяемых для определения выполненных работ, нормативам в области сметного нормирования и ценообразования и включения в акт о приемке выполненных работ расходов по проезду рабочему персоналу и оплате суточных необоснованно оплачены работы по замене ветхих тепловых сетей системы централизованного теплоснабжения из стальных трубопроводов на трубы из полиэтилена в сумме 593,6 тыс. рублей; *Администрацией Усть-Большерецкого сельского поселения* Усть-Большерецкого муниципального района в результате неправильного расчета итоговой суммы в акте о приемке выполненных работ необоснованно оплачено ООО «Устой-М» за ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (в том числе элементов улично-дорожной сети, включая тротуары и парковки), дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним 421,9 тыс.

рублей; *Администрацией Олюторского муниципального района* необоснованно оплачены расходы, по муниципальному контракту, за содержание межмуниципальной автомобильной дороги и искусственных сооружений на ней «Автомобильная дорога «Тиличики-Корф» в сумме 1762,8 тыс. рублей. Также в Администрации Олюторского муниципального района установлено, что применение для выполнения работ норм и расценок, не соответствующих нормативам в области сметного нормирования и ценообразования, привело к необоснованно оплаченным работам по проведению подготовки к отопительному зимнему периоду многоквартирных домов на сумму 2971,6 тыс. рублей.

*Проверкой целевого и результативного использования субсидий, выделенных КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств им. Д. Б. Кабалева»* на иные цели (на проведение работ по капитальному ремонту здания), в Министерстве культуры Камчатского края и КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств имени Д. Б. Кабалева» установлено, что Министерством культуры при планировании бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 5.1.3.1. «Проведение капитального ремонта в КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств имени Д. Б. Кабалева» в 2014 – 2015 годах расходы по реконструкции здания предусмотрены в виде субсидии Учреждению на иные цели (капитальный ремонт), тогда как данные расходы (в части реконструкции здания КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств имени Д. Б. Кабалева») следовало включить в Инвестиционную программу Камчатского края и отнести к бюджетным инвестициям.

КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств имени Д. Б. Кабалева» оплачены работы по капитальному ремонту здания подрядчику ООО «Стройкомплект-ДВ» на общую сумму 74347,4 тыс. рублей.

Выборочными контрольными обмерами и визуальным осмотром выполненных работ по капитальному ремонту здания КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств им. Д.Б. Кабалева» установлено, что ООО «Стройкомплект-ДВ» работы по капитальному ремонту здания выполнены некачественно, не в полном объеме и не соответствуют проектной документации, в результате ООО «Стройкомплект-ДВ» необоснованно предъявлены, а Учреждением оплачены работы по капитальному ремонту здания на общую сумму 46724,0 тыс. рублей.

ООО «Дальремстрой», осуществляющим строительный контроль (технический надзор) по объекту: «Капитальный ремонт здания КГБОУ ДОД «Корякская школа искусств им. Д. Б. Кабалева», необоснованно предъявлены, а Учреждением оплачены услуги на сумму 1403,0 тыс. рублей.

#### ***4. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе***

В 2014 году *Администрацией Олюторского муниципального района* проведено 2 не предусмотренных Планом-графиком электронных аукциона на общую сумму 9733,0 тыс. рублей; в 2015 году *Администрацией сельского поселения «село Тиличики»* проведен не предусмотренный Планом-графиком

электронный аукцион на поставку дизель для нужд администрации сельского поселения «село Тиличики».

#### **5. Отсутствует обеспечение исполнения контракта (договора)**

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Седанка» Тигильского муниципального района, установлено, что в нарушение заключенного с ООО «Энергоресурс» муниципального контракта (на выполнение работ по строительству 4-квартирного жилого дома, расположенного по ул. Набережная, с. Седанка), ООО «Энергоресурс» до начала выполнения работ по 2 этапу не внесено обеспечение исполнения контракта за 2015 год в сумме 478,2 тыс. рублей.

#### **6. Не включены в контракт (договор) обязательные условия**

Администрацией сельского поселения «село Тиличики» при заключении муниципального контракта на поставку дизель генератора для нужд администрации МО СП «село Тиличики» Олюторского муниципального района увеличен на 127 дней срок исполнения работ (согласно извещению о проведении электронного аукциона срок исполнения – «в течение 30 календарных дней с момента заключения контракта» (до 26.08.2015), по муниципальному контракту срок исполнения – до 31.12.2015).

#### **7. Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Так, в нарушение муниципального контракта по выполнению работ по изготовлению проектно-сметной документации для реконструкции гостиницы Администрацией городского округа «поселок Палана» не направлялось ООО «Проектно-сметная контора» требование об уплате пени за просрочку исполнения обязательств за период с 22 октября до момента проверки. На момент проведения контрольного мероприятия срок исполнения контракта нарушен на 157 дней.

Сумма пени, рассчитанная в период проведения проверки в соответствии с условиями, установленными муниципальным контрактом, за 157 дней просрочки исполнения обязательств составила 104,5 тыс. рублей.

#### **8. Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих); отсутствие контроля в сфере муниципальных закупок:**

В 2014 – 2015 годах в Администрации Олюторского муниципального района не принят правовой акт о назначении контрактного управляющего, не осуществлялся контроль за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов. В 2014 году не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных ей заказчиков.

**8. Несоблюдения требований, в соответствии с которыми поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта (договора)**

ГБУЗ КК «Мильковская районная больница» в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 94-ФЗ заключено двенадцать договоров возмездного оказания услуг по сервисному обслуживанию измерительного комплекса тепловой энергии без осуществления способов размещения заказа, и на срок, превышающий три года. Кроме того, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключено двенадцать договоров возмездного оказания услуг по сервисному обслуживанию измерительного комплекса тепловой энергии» на сумму, превышающую 100,0 тыс. рублей.

**Прочие нарушения (в том числе неэффективное использование бюджетных средств): установлено 76 нарушений, объем нарушений - 120890,8 тыс. рублей (12,9 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 11 нарушений, объем нарушений – 14959,7 тыс. рублей. Из них по неэффективному использованию бюджетных средств установлено 13 нарушений, объем нарушений - 32095,3 тыс. рублей.**

Министерством здравоохранения Камчатского края средства, выделенные из краевого бюджета на строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности на территории Камчатского края, в сумме 14999,6 тыс. рублей использованы без достижения заданного результата в связи с тем, что Подрядчик своевременно не приступил к исполнению контракта и не выполнил работы надлежащим образом в надлежащий срок (Министерством принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Проверкой Усть-Большерецкого муниципального образования установлено, что средства краевого бюджета в общей сумме 14196,1 тыс. рублей использованы в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, из них: средства в сумме 8749,7 тыс. рублей использованы Администрацией района на возмещение затрат по ремонту инженерной инфраструктуры коммунального комплекса района, обязанность по ремонту которых возложена на АО «Камчатскэнергосервис» согласно двум Договорам аренды; средства в сумме 5446,4 тыс. рублей Администрацией Усть-Большерецкого сельского поселения использованы на ремонт ветхих и аварийных сетей, обязанность по ремонту которых возложена на МУП «Коммунальное хозяйство Усть-Большерецкого сельского поселения» согласно Договору на право хозяйственного ведения муниципальным имуществом.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Пионерское», созданного путем реорганизации ГУСХП «Пионерское» (далее – Пред-

приятие), установлено, что в целях уменьшения себестоимости мяса птицы себестоимость произведенного яйца необоснованно увеличена в 2014 году на сумму 35471,4 тыс. рублей, в 2015 году – на сумму 186,5 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что отсутствие контроля со стороны лиц, входящих в состав органов Предприятия, привело к принятию Генеральным директором Предприятия неэффективных управленческих решений, от которых общий ущерб экономическим интересам предприятия составил 15280,1 тыс. рублей, из них: на сумму 910,0 тыс. рублей необоснованно оплачены работы по договорам подряда без учета НДС; на сумму 1157,1 тыс. рублей документально не подтверждены расходы по производству работ по реконструкции птичников; на сумму 951,1 тыс. рублей применены необоснованно сниженные цены; на сумму 2049,0 тыс. рублей неправомерно выплачена заработная плата руководителю Птицефабрики, на сумму 48,5 тыс. рублей – поощрения сотрудников; 10164,4 тыс. рублей составила задолженность в результате бездействий руководства Предприятия и непринятия мер, направленных на принудительное взыскание задолженности.

Также установлено, что субсидия, полученная из бюджета на производство и реализацию яйца, фактически покрывает убытки, полученные от остальных видов деятельности, а также в полном объеме коммерческие и управленческие расходы Предприятия. При этом розничная цена на яйцо всех категорий для населения, а также для учреждений социальной сферы в проверяемом периоде увеличивалась от 5 до 7 %. Значительное снижение цены на яйцо, в некоторых случаях ниже себестоимости, предусмотрено только для коммерческих структур, а также для работников и неработающих пенсионеров Предприятия. За счет средств краевого бюджета (субсидии) в проверяемом периоде покрыты потери от реализации яйца работникам и пенсионерам Предприятия на сумму 489,9 тыс. рублей.

*Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Тигиль» Тигильского муниципального района установлено, что по состоянию на 15.09.2016 года Администрацией района не произведено переселение семей из аварийного жилищного фонда в многоквартирный дом № 11 по ул. Толстихина в с. Тигиль. Таким образом, средства краевого бюджета на сумму 2762,2 тыс. рублей и местного бюджета на сумму 182,8 тыс. рублей, предусмотренные для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, израсходованы без достижения заданных результатов, что является нарушением ст. 158 БК РФ.*

*Аналогично проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Седанка» Тигильского муниципального района, установлено, что в связи с расторжением муниципального контракта от 05.08.2014 по выполнению работ по строительству 4-квартирного жилого дома, расположенного по ул. Набережная в с. Седанка, денежные средства в размере 8425,9 тыс. рублей (краевой бюджет – 8341,6 тыс. рублей, бюджет поселения – 84,3*

тыс. рублей) израсходованы без достижения заданных результатов, что является нарушением ст. 158 БК РФ.

*Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Тигильскому муниципальному району также установлено, что на момент проведения проверки капитальный ремонт многоквартирного дома по ул. Ленинская 33 не завершен, и работы на объекте не проводятся. В связи с неисполнением условий контракта Администрацией района ведется работа по расторжению соответствующего муниципального контракта. Таким образом, иные межбюджетные трансферты, выделенные Тигильскому муниципальному району, в сумме 3709,2 тыс. рублей средств краевого бюджета и 195,2 тыс. рублей местного бюджета израсходованы без достижения заданных результатов, что является нарушением ст. 158 БК РФ.*

*Проверкой исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности, проведенной в Министерстве здравоохранения Камчатского края, установлено, что Министерством утверждены целевые индикаторы структурных преобразований систем оказания медицинской помощи населению Камчатского края на 2015 год для государственных учреждений здравоохранения Камчатского края, которые не нашли отражения в государственных заданиях на оказание государственных услуг 23 учреждений.*

Также при неполном выполнении и (или) перевыполнении отдельных показателей государственного задания размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Министерством не корректировался, субсидия использовалась в 19 учреждениях здравоохранения в полном объеме. В отчетах о выполнении государственного задания: у 14 учреждений отсутствуют данные об исполнении показателей, установленных государственным заданием; у 7 учреждений плановые показатели не соответствуют плановым показателям, утвержденным государственными заданиями.

Министерством здравоохранения Камчатского края не в полном объеме исполнялись обязанности по контролю за выполнением подведомственными учреждениями государственных заданий, установленные пунктом 2.1.4 соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг.

*Проверкой отдельных вопросов использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2015 год, проведенной в ТФОМС Камчатского края, страховых медицинских организациях, в Министерстве здравоохранения Камчатского края и медицинских организациях установлены факты нарушений на всех этапах составления, утверждения и исполнения Территориальной программы ОМС, выразившиеся в несбалансированности Территориальной про-*

граммы, несоблюдении утвержденной структуры тарифа на оказание медицинской помощи, недостаточном качестве планирования, наличия «сверхобъемов» при невыполнении утвержденных объемов медицинской помощи, несоблюдении СМО сроков подачи заявок на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь, недостаточном контроле ТФОМС КК за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, повлекшими использование средств обязательного медицинского страхования на общую сумму 3892,3 тыс. рублей.

*Проверкой законности и результативности использования средств, выделенных муниципальному казенному учреждению «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского» в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексное благоустройство Петропавловск-Камчатского городского округа» муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей услугами по благоустройству территорий и охрана окружающей среды» установлены нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающие запрет наделения хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления.*

Кроме того, данной проверкой установлено завышение объемов выполненных работ по муниципальным контрактам на общую сумму 372,7 тыс. рублей; необоснованное предъявление подрядными организациями затрат на непредвиденные расходы и расходы на временные здания и сооружения на сумму 1100,9 тыс. рублей; нарушения подрядными организациями сроков исполнения муниципальных контрактов (неустойка) на сумму 186,0 тыс. рублей;

*Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Тигиль», установлено **нецелевое расходование** средств субсидий на сумму 952,7 тыс. рублей в результате проведения капитального ремонта жилых помещений (квартир № 1, 2, 8) по ул. Толстихина, дом 11, не относящихся по состоянию на 01.01.2016 года к казне муниципального образования сельского поселения «село Тигиль».*

Также установлено **расходование средств субсидии не в соответствии с целями их предоставления** на сумму 284,3 тыс. рублей в ходе проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2015 – 2018 годы» в Агентстве по внутренней политике Камчатского края, из них 200,0 тыс. рублей ООО «Библиотечная ассоциация Камчатки» и 84,3 тыс. рублей – Фондом «Спаси жизнь».



**Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений** и недостатков руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 55 представлений (из них 24 представления по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году) и 6 предписаний.

По состоянию на 01.01.2017 исполнено 33 представления, в том числе по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, – 18 представлений.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий **составлено 28 протоколов об административной ответственности**. По состоянию на 01.01.2017 судебными органами вынесено 9 постановлений о привлечении к административной ответственности 6 должностных лиц и 3 юридических лица. Общая сумма штрафов составила 1935,4 тыс. рублей, оплачено 1905,4 тыс. рублей (срок оплаты не наступил).

Так, в 2016 году назначено административное наказание в виде штрафов по:

- двум протоколам об административном правонарушении по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Нецелевое использование бюджетных средств», по результатам рассмотрения которых принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на юридических лиц на общую сумму 1885,4 тыс. рублей (оплачено 1885,4 тыс. рублей);

- одному протоколу об административном правонарушении по статье 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий», по результатам рассмотрения которого принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей (оплачено 10,0 тыс. рублей);

- трем протоколам об административных правонарушениях по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности», по результатам рассмотрения которых приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 30,0 тыс. рублей (оплачено 10,0 тыс. рублей);

- одному протоколу об административном правонарушении по статье 15.15.11 КоАП РФ «Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств», по результатам рассмотрения которого принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей.

Кроме того, КСП Камчатского края по факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов составлен протокол в отношении Главы Администрации ПКГО по административному правонарушению, предусмотренному ст. 15.15.3 КоАП РФ. Принято судебное решение о назначении административного наказания в виде устного замечания.

По фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, также принимались иные меры реагирования к допустившим их лицам.

Например, по результатам проверки выполнения Филиалом № 1 ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер» – городской округ «поселок Палана» государственного задания, целевого и эффективного использования субсидий, выделенных учреждению на иные цели, правомерности использования учреждением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, Министерством здравоохранения Камчатского края объявлено замечание руководителю Филиала.

В отчетном периоде в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и прокуратурой Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер 17 материалов, в том числе в прокуратуру Камчатского края – 11 отчетов по результатам контрольных мероприятий, в Управление Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю (далее – УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю) – материалы 3 контрольных мероприятий. Некоторые из них передавались по подследственности в иные правоохранительные органы.

Получен ответ на 23 материала, в том числе по материалам проверок предыдущих периодов. По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий правоохранительными органами возбуждено 2 уголовных дела, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, внесено 4 представления, по 9 материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так, по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство детского сада в с. Аянка Пенжинского муниципального района», за 2011 – 2012 годы с участием УМВД России по Камчатскому краю возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 201 УК РФ.

По результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы», в Петропавловск-Камчатском городском округе УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 285.1 УК РФ (Злоупотребление полномочиями).

По результатам вышеуказанной проверки прокуратурой Камчатского края внесено представление об устранении нарушений законодательства о бюджете и контрактной системе, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

По результатам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Тигильского муниципального района в 2013 году прокуратурой муниципального района в адрес администрации внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

По результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания в Камчатском крае. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2018 годы» в рамках государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014-2018 годы», прокуратурой Тигильского муниципального района в адрес КГАУ СЗ «Тигильский дом-интернат для психически больных» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Усть-Камчатского муниципального района за 2014 год Усть-Камчатской межрайонной прокуратурой внесено представление в адрес главы Козыревского сельского поселения, которое находится на контроле прокуратуры.

Необходимо отметить, что в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты Камчатского края с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – УФАС по Камчатскому краю).

По результатам контрольных мероприятий, проведенных КСП, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю в 2016 году по факту проведенных в 2015 году проверок внесено 2 Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, возбуждено 2 административных производства в соответствии со статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изложенные выше меры реагирования способствовали устранению финансовых нарушений.

Так, всего в 2016 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий **устранено финансовых нарушений на сумму 115015,9 тыс. рублей**, из них 14260,6 тыс. рублей – возмещено (учтено) в ходе контрольных мероприятий.

В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали поступлению

доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 34558,1 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной Соболевскому сельскому поселению Соболевского муниципального района, приняты меры по заключению договора аренды недвижимого муниципального имущества (газовое имущество на сумму 53049,9 тыс. рублей, с размером ежемесячной арендной платы на сумму 162,2 тыс. рублей) с ОАО «Газпром газораспределение» – договор аренды недвижимого муниципального имущества подготовлен, подписан Главой и направлен в адрес ОАО «Газпром газораспределение»;

- по результатам проверки эффективности расходования средств краевого бюджета, выделенных на строительство полигона твердых бытовых отходов в пос. Вулканный Елизовского муниципального района, внесены изменения в Реестр объектов муниципальной собственности Елизовского муниципального района в части уменьшения балансовой стоимости объектов полигона ТБО и в акты приема-передачи затрат по строительству полигона на сумму 8396,2 тыс. рублей (домик сторожа на 178,5 тыс. рублей; трансформаторная подстанция на 85,1 тыс. рублей; санпропускник на 339,5 тыс. рублей; территория свалки на 6415,6 тыс. рублей; ограждение на 650,4 тыс. рублей; Н/Вольтные сети 0,4 Квт на 201,2 тыс. рублей; В/вольтные сети 6 Квт на 326,5 тыс. рублей; пожарные резервуары 50 м<sup>3</sup> на 199,4 тыс. рублей), а также по включению в Реестр объекта недвижимости сооружение «Подъездная дорога» балансовой стоимостью 8396,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности использования средств краевого бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы» КГБОУ «Камчатский колледж искусств», проведена претензионная работа по взысканию с поставщиков неустойки за нарушение срока поставки товаров в общей сумме 6737,01 рублей; по состоянию на 01.01.2017 возвращено 3514,5 рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленных Каменскому сельскому поселению Пенжинского муниципального района, за 2014 год Сельским поселением «село Каменское» возвращены остатки неиспользованных средств, выделенные из краевого бюджета на мероприятия, направленные на реконструкцию системы теплоснабжения с переводом на автоматизированные миникотельные на жидком топливе в с. Каменское Пенжинского района (2-й этап), в сумме 4739,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной

инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» Елизовскому муниципальному району в 2010 – 2013 годы Администрацией Начикинского сельского поселения в отношении ЗАО «Востокпроект» применены санкции в соответствии с действующим законодательством по муниципальному контракту от 03.06.2013 № 03/13 «На выполнение проектно-изыскательных работ по строительству котельной в п. Сокоч Елизовского района Камчатского края» (штрафные санкции оставили 672,3 тыс. рублей, выполнены все условия контракта, получено положительное заключение государственной экспертизы); представлены недостающие документы, подтверждающие выполнение работ по ремонту (замене) ветхих сетей ООО «Управляющая компания «Сокоч» на сумму 297,8 тыс. рублей (акты выполненных работ формы КС-2, КС-3);

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району ООО «Коммунэнерго» за нарушение сроков исполнения обязательств перечислена неустойка в сумме 338,7 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Карагинскому муниципальному району неправомерно выплаченная заработная плата работникам, неправомерно возмещенные затраты социальным работникам на приобретение одежды в общей сумме 295,8 тыс. рублей перечислены в доход бюджета;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию Комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в Камчатском крае, в Управлении образования администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение» за 2011 – 2013 годы взыскано с ИП Нодиров Н. Д. и возвращено в доход бюджета 192,9 тыс. рублей; возвращены в доход бюджета 105,2 тыс. рублей, использованные МБОУ «Николаевская средняя школа» и МБОУ ООШИ №1 в 2013 году не по целевому назначению;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Слаутное» Пенжинского муниципального района, за 2014 год в стоимости приобретенного бульдозера отражены затраты на его транспортировку и хранение в общей сумме 182,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Усть-Камчатского муниципального района за 2014 год перечислена в доход бюджета МУП «Аптека № 7» часть прибыли муниципальных унитарных предприятий района, остающейся после уплаты налогов, иных обязательных платежей, в сумме 75,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа, предоставленных из краевого бюджета на реализацию наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Камчатского края, за 2014-2015 годы подтверждено правом собственности земельным участком, на котором расположена детская площадка, а также приказом Управления экономического развития и имущественных отношений администрации ПКГО определен вид объекта «Детская площадка» как движимое имущество; приняты ИФНС по г. Петропавловску-Камчатскому корректировочные декларации на сумму излишне уплаченных средств по налогу на имущество на сумму 69,4 тыс. рублей, которые учтены за 3 квартал 2016 года;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания в Камчатском крае. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2018 годы» в рамках государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014-2018 годы» ИП Федуловым А.Ю. выполнены работы по установке пластиковых панелей для откосов КГАСУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» на сумму 29,0 тыс. рублей, КГАСУ СЗ «Елизовский дом-интернат для психически больных» уменьшена балансовая стоимость принтера на сумму приобретенных картриджей 25,2 тыс. рублей; КГАУ СЗ «Камчатский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» восстановлены в доход краевого бюджета средства, использованные неправомерно в общей сумме 368,5 тыс. рублей; уменьшена балансовая стоимость автомобиля УАЗ Patriot Trophy на сумму 116,8 тыс. рублей; взыскано с подрядчика (ИП Шевченко С.В.) 64,7 тыс. рублей, необоснованно полученных в результате оплаты работ, не относящихся к настройке и программному обеспечению системы видеонаблюдения, средства перечислены в доход бюджета; КГАСУ СЗ «Паратунский дом-интернат для престарелых и инвалидов» взыскано с подрядчика ИП Шевченко С. В. необоснованно полученные денежные средства в сумме 400,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на выполнение государственного задания и иные цели КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», возвращены 11,6 тыс. рублей, излишне выплаченные средства на командировочные расходы и расходование топлива, а также на сумму 130,9 тыс. рублей представлено недостающее имущество.

Из нарушений, устраненных в период проведения контрольных мероприятий в 2016 году, в общей сумме 14260,6 тыс. рублей, такие как:

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого

бюджета городскому округу «поселок Палана» восстановлены в бюджетном учете списанные, как текущие расходы фактические затраты на выполнение работ по капитальному ремонту участка автомобильной дороги в бюджетном учете в сумме 7888,9 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие региональной системы оценки качества образования и информационной прозрачности системы образования Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы отражена в бюджетном учете стоимость приобретенных (полученных от Министерства образования) неисключительных прав пользования программными продуктами на общую сумму 4378,3 тыс. рублей.

- по результатам выборочных проверок законности и результативности использования средств бюджета ТФОМС Камчатского края, проведенных в ГБУЗ Камчатского края «Петропавловск - Камчатская городская больница № 1», «Мильковская районная больница», «Усть-Большерецкая районная больница», установлено нецелевое использование средств ОМС, выразившееся в оплате расходов, не предусмотренных Территориальной программой ОМС, в общей сумме 555,9 тыс. рублей. Сумма нецелевого использования в размере 555,9 тыс. рублей, а также штраф в размере 10,0 % от суммы нецелевого использования в размере 55,5 тыс. рублей в период контрольного мероприятия перечислены в бюджет ТФОМС Камчатского края;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенного в 2009 году, возмещено ущерба (по решению суда) за 2008 год и 8 месяцев 2009 года в сумме 214,5 тыс. рублей.

По итогам проверок предыдущих периодов в источники финансирования дефицита краевого бюджета по судебным решениям и мировым соглашениям о взыскании денежных средств в счет неисполненных обязательств по возврату топочного мазута продолжают поступать средства из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа. Так, в 2016 году поступило 27464,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что основными причинами частичного устранения нарушений в отчетном году является длительная процедура рассмотрения исковых заявлений проверяемых учреждений Арбитражным судом Камчатского края, а также проведения претензионной работы.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району (проведена в 2015 году) администрацией района подано исковое заявление в Арбитражный суд Камчатского края

по взысканию неустойки с ИП Иванков А.В. за нарушение сроков выполнения работ по заключенным муниципальным контрактам. Решение не вынесено.

По результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на инвестиционные мероприятия в рамках подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2018 годы», учреждением в 2016 году в адрес ООО «Капиталь» направлены 2 претензии по взысканию невыполненных, но оплаченных работ. По состоянию на 01.01.2017 ответ о возврате средств не получен.

Кроме того, как правило, значительная часть Отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий утверждается в 3-4 кварталах, в связи с чем руководителям проверенных организаций не представляется возможным принять полные меры по устранению нарушений до завершения календарного года. Согласно представленным планам мероприятий по устранению нарушений планируемая дата исполнения внесенных представлений – 1 полугодие 2017 года.

В 2016 году в связи с неполным устранением выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой Камчатского края руководителям проверенных учреждений направлено 45 писем с требованием о представлении полной информации о принятых мерах по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В связи с неисполнением представлений, внесенных КСП по результатам проведенных контрольных мероприятий, в прокуратуру Камчатского края направлена информация по 10 представлениям.

По информации, представленной прокуратурой Быстринского муниципального района, в связи с уклонением от рассмотрения представления, внесенного КСП в адрес МУП «Быстринское СХП» по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в виде субсидий МУП «Быстринское СХП», а также иных межбюджетных трансфертов, выделенных Быстринскому муниципальному району в 2014 года на поддержку сельского хозяйства, директор МУП «Быстринское СХП» привлечен к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ.

В 2016 году сотрудники Контрольно-счетной палаты традиционно отстаивали позицию по нарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, в суде:

- по заявлению Управления городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа к Контрольно-счетной палате Камчатского края о признании недействительным предписания Контрольно-



счетной палаты, рассмотрение дела не завершено, обжалуется в кассационной инстанции;

- по заявлению Администрации Елизовского муниципального района к Контрольно-счетной палате Камчатского края о признании недействительным предписания Контрольно-счетной палаты, решение Арбитражного суда Камчатского края по данному делу вступило в законную силу 25.01.2017, Администрации Елизовского муниципального района в удовлетворении заявленного требования отказано;

- по иску Камчатского государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская школа по футболу» к Пивоварову Сергею Николаевичу о взыскании ущерба (Контрольно-счетная палата Камчатского края привлекалась в качестве третьего лица);

- по заявлению Министерства спорта и молодежной политики Камчатского края о признании недействительными решения и предписания УФАС по Камчатскому краю (Контрольно-счетная палата Камчатского края привлекалась в качестве третьего лица).

Также необходимо отметить, что муниципальными образованиями и государственными учреждениями Камчатского края кроме устранения финансовых нарушений, по результатам контрольных мероприятий КСП, проводится работа и по внесению изменений и разработке нормативно-правовых актов.

Так, например, по итогам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Тилички» Олюторского муниципального района», утверждены постановления: от 28.07.2016 № 110 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета сельского поселения с. Тилички», от 21.11.2016 № 175 «Об утверждении порядка разработки среднесрочного финансового плана администрации муниципального образования», от 21.11.2016 № 176 «Об утверждении порядка разработки среднесрочного финансового плана администрации муниципального образования», другие нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

По итогам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на выполнение государственного задания и иные цели КГБУ «Автобаза» при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края (проведена в 2015 году) внесены соответствующие изменения в Устав учреждения (приказ от 31.08.2016 № 57-ОД), утверждено Положение об условиях оплаты труда (приказ от 27.10.2016 № 98), учетная политика учреждения приведена в соответствие с действующим законодательством.

## Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов краевого бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части краевого бюджета и включает экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Камчатского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Камчатского края (включая финансово-экономическое обоснование) в части касающихся расходных обязательств Камчатского края.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, рассматриваются на заседаниях комитета по экономике, собственности, бюджету, налоговой политике и предпринимательской деятельности Законодательного Собрания Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 208 экспертно-аналитических мероприятий: экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов нормативных правовых актов – 167 (подготовлено 39 заключений), внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 40 (подготовлено 40 заключений) и иных экспертно-аналитических мероприятий (анализ и обобщение итогов контрольных мероприятий) – 1.

Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете на текущий год и плановый период, о внесении изменений в законы о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году проведена **внешняя проверка годового отчета** об исполнении краевого бюджета за 2015 год в целях подготовки заключения на **годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2015 год**.

Как показала экспертиза, показатели законопроекта в целом соответствовали плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и

данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2015 год, и участниками бюджетного процесса, в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» и действующим законодательством Российской Федерации.

При этом отмечен ряд замечаний, которые вместе с результатами анализа фактических доходов и расходов краевого бюджета, уровня исполнения утвержденных показателей и причинами установленных отклонений представлены в заключении на Отчет об исполнении краевого бюджета за 2015 год.

В частности, анализ показал, что в нарушение Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации<sup>2</sup>, планы реализации государственных программ утверждены соответствующими распоряжениями Правительства Камчатского края позднее срока, установленного Порядком – 30 декабря. Имеются отклонения в объемах бюджетных ассигнований в паспортах госпрограмм по сравнению с законом о краевом бюджете (в редакции от 17.12.2015 № 731) – по 13 госпрограммам на общую сумму 1636532,8 тыс. рублей; по сравнению с уточненной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2015 – по 15 госпрограммам на общую сумму 1539334,8 тыс. рублей.

После внесения изменений в госпрограммы с нарушением срока, установленного частью 3.12 Порядка (после 30 декабря), объемы бюджетных ассигнований практически по всем госпрограммам приведены в соответствие с ассигнованиями, утвержденными Сводной уточненной бюджетной росписью, кроме 7 госпрограмм. Из 7 по 2 госпрограммам объемы соответствовали закону о краевом бюджете (в редакции от 17.12.2015 № 731): «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы» и «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014 – 2018 годы». К остальным 5 госпрограммам с не приведенными в соответствие объемами относятся: «Развитие здравоохранения Камчатского края на 2014 – 2020 годы», «Защита населения, территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны и поддержка российского казачества на 2014 – 2018 годы на территории Камчатского края», «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014 – 2018 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2018 годы» и «Семья и дети Камчатки на 2015 – 2018 годы».

Также установлено нарушение срока утверждения Инвестиционной программы Камчатского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, определенного частью 3.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края<sup>3</sup> – до 10 октября текущего финансового года, предусматривающего утверждение инвестиционной программы

---

<sup>2</sup> утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П;

<sup>3</sup> утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П

на очередной финансовый год и плановый период: Инвестиционная программа Камчатского края утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 12.12.2014 № 518-П.

Для подтверждения данных Отчета об исполнении краевого бюджета за 2015 год **проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности** главных администраторов бюджетных средств, в результате которых, в частности, установлено:

- в нарушение ст. 264.4 БК РФ и ст. 42 Закона о бюджетном процессе Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края и Администрация Корякского округа представили бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока на 15 дней и 19 дней соответственно;

- не представлены и не отражены в пояснительной записке как формы бюджетной отчетности, в которых все показатели не имеют числового значения, часть форм по 21 главному администратору бюджетных средств;

- в нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» 34 факта искажения отчетности на общую сумму 20088151,9 тыс. рублей, которые не повлияли существенным образом на достоверность годового отчета об исполнении краевого бюджета.

Также установлено, что в нарушение требований Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии по отпускным сниженным тарифам Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли в 2015 году перечислены авансовые платежи по предоставлению субсидий из краевого бюджета на возмещение недополученных доходов энергоснабжающим организациям Камчатского края, осуществляющим отпуск электрической энергии по отпускным сниженным тарифам, в сумме 578,0 тыс. рублей.

Установлен ряд иных недостатков при подготовке бюджетной отчетности: не отражена в бюджетном учете стоимость неисключительных прав на программное обеспечение приобретенных в отчетном периоде на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», соответственно в по 2 главным администраторам бюджетных средств в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражена стоимость вышеуказанного имущества на счете 01 «Имущество, полученное в пользование» на сумму 237,0 тыс. рублей.

В нарушение Инструкции № 191н в Сведениях о движении нефинансовых активов по 3 главным администраторам бюджетных средств отсутствует раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», в связи с чем не отражено движение имущества, полученного в пользование (поступление, выбытие) на сумму 17351,7 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проводимой внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2015 год на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств краевого бюджета установлено одновременное несоответствие и по доходам, и по расходам, предусмотренным проектом закона Камчатского края «Об исполнении краевого бюджета за 2015 год», и Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, представленным Министерством имущественных и земельных отношений, на сумму 28,0 млн. рублей.

Указанное несоответствие возникло в результате некассовых операций, произведенных Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края по зачету встречных требований о возмещении расходов ОАО «Камчатскэнерго» по капитальному ремонту арендуемого по договору аренды б/н от 19.06.2003 государственного имущества в счет части образовавшейся задолженности по арендной плате в сумме 28,0 млн. рублей.

Зачет произведен на основании Мирowego соглашения от 25.05.2015 по делу № А24-6163/2014, утвержденного Арбитражным судом Камчатского края.

**В течение 2016 года Контрольно-счетной палатой осуществлялась экспертиза вносимых 6 раз проектов законов Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», с учетом дополнительно внесенных таблиц поправок**

В указанных заключениях КСП регулярно отмечалось, что таблицами поправок к проекту закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» вносится более существенный объем изменений в параметры краевого бюджета, чем в сам проект закона, и по сути таблица поправок является полноценным проектом бюджета, на рассмотрение и анализ которого, с учетом необходимости запроса пояснений и обоснований у главных распорядителей бюджетных средств краевого бюджета, требуется времени не меньше, чем на рассмотрение проекта закона. При этом таблица поправок вносится за 3 – 5 дней до рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Камчатского края. Необходимо отметить, что изменения, предусмотренные таблицей поправок, обусловлены не только поступлением средств федерального бюджета, но и оптимизацией расходов.

В ходе проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Контрольно-счетной палатой Камчатского края установлено следующее:

В результате несогласованности действий исполнительных органов государственной власти Камчатского края, осуществляющих разработку документов стратегического планирования Камчатского края и законов о бюджете Камчатского края (Министерства финансов Камчатского края и Министерства экономического развития и торговли), сложилась ситуация неоднозначности в определении варианта прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, положенного в основу формирования проекта краевого бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов: в Прогнозе – базовый вариант, в основных направлениях бюджетной политики и пояснительной записке к законопроекту – консервативный вариант.

В ходе экспертизы Прогноза отмечено отсутствие (или недостаток) информации по отдельным показателям (производительность труда) и (или) факторам, влияющим на указанную в Прогнозе динамику (рост НДСЛ, рост номинальной заработной платы), установлена несогласованность прогнозируемой динамики, требующая корректировки (разнонаправленная динамика уровней безработицы и зарегистрированной безработицы; темпы заработной платы и численности экономически активного населения), не по всем макроэкономическим показателям Прогноза учтены целевые ориентиры, предусмотренные Основными направлениями деятельности Правительства РФ и «майскими» указами Президента Российской Федерации (сокращение доли инвестиций в ВРП).

КСП подчеркнуто, что в условиях неопределенности геополитической ситуации и внешних финансово-экономических условий, с учетом высокой дотационности Камчатского края, недостаточно реалистичный и надежный прогноз, с несогласованными показателями и динамикой по ним, повышает существующие риски стабильности макроэкономических параметров в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов, зафиксированных в законопроекте, что в соответствии с нормами БК РФ и Закона о бюджетном процессе может повлечь изменение основных характеристик краевого бюджета. Все изложенное выше в очередной раз свидетельствуют о необходимости повышения качества, надежности и степени реалистичности прогнозирования.

В очередной раз КСП было указано на отсутствие возможности оценить реалистичность расчетов доходов краевого бюджета по причине непредоставления в соответствии со ст. 37 БК РФ, статьей 21 Закона о бюджетном процессе расчетов по статьям классификации доходов всеми главными администраторами доходов (в частности, по налоговым доходам УФНС по Камчатскому краю приложены прогнозные данные; Министерством обороны Российской Федерации по прогнозу объема поступлений по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушение в области дорожного движения).

Также в очередной раз КСП отмечено, что планирование поступлений по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, осуществляется в нарушение статьи 57 БК

РФ в условиях отсутствия нормативного правового акта Камчатского края, устанавливающего порядок определения размеров части прибыли государственных унитарных предприятий Камчатского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в доход краевого бюджета.

**В результате экспертизы законопроекта также выявлены факты неверного применения кодов целевых статей по отдельным видам расходам (которые в дальнейшем были устранены):**

- расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (вид расходов 300) в законопроекте отражены по подразделу 0909, что не соответствует письму Минфина РФ от 14.09.2016 № 02-05-11/53691, в соответствии с которым указанные расходы должны быть отражены по подразделу 1003;

- расходы на выплату ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам краевых государственных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Камчатского края, отражены по разделу 0702 по целевой статье 0210510170 по виду расходов 100, что не соответствует типу подведомственных учреждений указанного Министерства в связи с изменением типа «казенное учреждение» на «бюджетное» и «автономное» (вид расходов 600).

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Камчатского края указано на **необоснованное планирование расходов** на проведение капитального ремонта Гарнизонного дома офицеров в г. Петропавловске-Камчатском (оперативное управление КГКУ «Единая дирекция по строительству») в сумме 100000,0 тыс. рублей за счет финансового обеспечения, предусмотренного на реализацию подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы», так как данные расходы не соответствуют целям государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы» и подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы», что в последующем может создать риск использования указанного имущества не по целевому назначению.

В приложении 3 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края «Безопасная Камчатка» к государственной программе Камчатского края «Безопасная Камчатка», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 14.11.2016 № 448-П, финансовое обеспечение реализации госпрограммы в 2017 году предусмотрено в сумме 1483403,5 тыс. рублей, или на 6500,0 тыс. рублей меньше финансового обеспечения, предусмотренного паспортом госпрограммы (в приложении 3 занижен объем финансового обеспечения по подпрограмме 1 «Защита населения и территорий Камчатского края от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и развитие гражданской обороны в Камчатском крае»).

Также отмечено, что законопроектом на 2017 год включено 6 новых мероприятий, тогда как не учтены 4 мероприятия, по которым имеются положительные заключения государственной экспертизы, по 3 объектам заключены контракты на выполнение работ. Срок ввода в эксплуатацию трех объектов – 2017 год, одного – 2018 год. Соответственно, **при отсутствии бюджетных ассигнований на реализацию не предусмотренных в законопроекте мероприятий существует риск неисполнения заключенных контрактов и срыва сроков вводов в эксплуатацию объектов.**

В соответствии с положениями БК РФ КСП Камчатского края в отчетном году проводилась экспертиза проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края и внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

Так, **в ходе внешней проверки бюджетной отчетности Фонда** установлено, что бюджетная отчетность Фонда за 2015 год представлена в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок, соответствует перечню и формам, установленным приказом ФФОМС от 08.02.2016 № 14, составлена в соответствии с требованиями Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н. При этом отмечается ряд замечаний, который не повлиял на достоверность отчетности: в нарушение Инструкции № 191н в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств отражены объемы бюджетных назначений без внесенных в 2015 году изменений, не отражены причины внесенных изменений; в Сведениях об исполнении бюджета не отражены отклонения показателей исполнения по доходам, расходам и их причины; таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» оформлена по результатам контрольных мероприятий, проведенных самим Фондом.

Необходимо также отметить, что в отчетном году КСП Камчатского края в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края, традиционно проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края об отчете о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за прошедший период; о внесении изменения в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, в текущем периоде; о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в



государственной собственности Камчатского края, на очередной финансовый год.

В частности, экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Камчатского края «Об отчете о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за 2015 год» показала, что план приватизации исполнен с учетом внесенных постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 15.12.2015 № 1222 изменений (после внесенных 7 раз изменений).

Так, постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 15.12.2015 № 1222 изменены на 2016 год сроки приватизации: пакета акций акционерных обществ, принадлежащих Камчатскому краю (ОАО «Камчатский газэнергетический комплекс», ОАО «Камчатгазпром») и доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «КамАква»; государственных унитарных предприятий Камчатского края (ГУП «Камчатскгражданпроект», ГУП «Камчатгипрорыбпром»), а также иного государственного имущества Камчатского края, составляющего казну Камчатского края, планируемого к приватизации в 2015 году (здание Карагинской типографии; два земельных участка в п. Оссора; незавершенное строительство объекта «Пожарное депо на 6 выездов» в г. Петропавловске-Камчатском и участок для эксплуатации незавершенного строительством объекта «Пожарное депо на 6 выездов»).

Соответственно, ожидаемый прогноз объемов поступлений в краевой бюджет от приватизации государственного имущества Камчатского края в 2015 году составил 0 рублей, на 2016 год увеличен на 200996700,0 рублей, изначально планируемых в 2015 году.

**С учетом заключения КСП** на проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» сессией Законодательного Собрания Камчатского края приняты поправки в закон о налоге на имущество организаций в Камчатском крае, которые в соответствии с поручением Президента России не приведут к резкому росту налоговой нагрузки на камчатские предприятия.

Исходя из представленного к законопроекту финансово-экономического обоснования, Контрольно-счетной палатой было отмечено, что применение как максимальной ставки 2 процента, так и применение более низких дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения, существенно не повлияет на выполнение условий соглашения от 31.12.2014 № 01-01-06/06-706<sup>4</sup>, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Камчатского края, в части прироста поступлений по налоговым и неналоговым доходам бюджета в размере 6 процентов.

---

<sup>4</sup> Соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета от 31.12.2014 № 01-01-06/06-706.

## **Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции**

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президентом Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», в целях проведения дальнейшей работы по противодействию коррупции в отчетном году Контрольно-счетной палатой разработан и утвержден «План мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2016 год».

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции проводилась экспертиза и анализ нормативных правовых актов, направленных Законодательным Собранием Камчатского края для дачи заключений по направлению деятельности КСП, в том числе на предмет выявления коррупционных положений.

Введено в действие Положение о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Камчатского края, замещающими должности государственной гражданской службы Камчатского края в аппарате Контрольно-счетной палаты Камчатского края, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 02.11.2016 № 52 «Об утверждении Положения о порядке сообщения государственными гражданскими служащими Камчатского края, замещающими должности государственной гражданской службы Камчатского края в аппарате Контрольно-счетной палаты Камчатского края, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».

Мероприятия по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей в КСП проводится на постоянной основе: в т. ч. ведется профилактическая работа путем разъяснения положений антикоррупционных законов и ответственности за несоблюдение этих норм, доводится информация по материалам заседаний межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае, Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае, а также проводится ознакомление с судебной практикой.

На официальном сайте КСП ежегодно размещается информация по представленным государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При проведении конкурсных процедур для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Камчатского края в КСП проводилась проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Камчатского края.

При направлении сотрудников для проведения контрольных мероприятий руководителем контрольного мероприятия проводится инструктаж о необходимости корректного и доброжелательного отношения к специалистам в проверяемых организациях в соответствии с Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

В рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти, органами муниципальных образований, правоохранительными органами:

- в 2016 году продолжалось взаимодействие КСП с прокуратурой Камчатского края, Управлением Министерства внутренних дел по Камчатскому краю, Следственным управлением Следственного комитета России по Камчатскому краю по материалам проводимых КСП проверок;

- председатель КСП принимает участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

- представитель КСП участвует в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае.

### **Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

В 2016 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В частности, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном году осуществлялось путем подготовки информации по тематическим запросам (например, по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, состояния внутреннего финансового контроля в Камчатском крае, проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ), анкетам, размещенным на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации; по поручениям Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, в т. ч. Комиссии по

развитию внешнего муниципального финансового контроля – ежеквартально предоставлялась информация о созданных в Камчатском крае контрольно-счетных органах муниципальных образований, их статусе и передаче полномочий от поселений.

Например, по результатам анализа, проведенного КСП Камчатского края о состоянии внутреннего финансового контроля в Камчатском крае, и в связи с тем, что частью 1 статьи 157 БК РФ органы внешнего финансового контроля (в том числе, Контрольно-счетная палата Камчатского края) наделены полномочиями по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, 22 декабря 2016 года по инициативе Контрольно-счетной палаты с участием Главного контрольного управления Губернатора и Правительства Камчатского края, Министерства финансов Камчатского края и еще ряда исполнительных органов государственной власти Камчатского края проведен круглый стол на тему: «Осуществление внутреннего финансового контроля в исполнительных органах государственной власти Камчатского края. Опыт и проблемы». Участниками указанного мероприятия обсуждены проблемы осуществления внутреннего финансового контроля в исполнительных органах государственной власти Камчатского края, возможные формы взаимодействия органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, подчеркнута важность создания механизма взаимодействия для повышения эффективности всей системы государственного финансового контроля в Камчатском крае.

На основе принятого участниками круглого стола решения Контрольно-счетной палатой Камчатского края направлено обращение к Губернатору Камчатского края с предложением создания межведомственного рабочего органа (группы) на площадке Министерства финансов Камчатского края с целью координации деятельности, регулярного обмена информацией о планируемых проверках и о результатах их проведения, а также для оказания методологической помощи по проведению внутреннего финансового контроля главным распорядителям средств, особенно в которых отсутствуют структурные подразделения (службы) по проведению внутреннего контроля.

На сегодняшний день создание указанного выше межведомственного рабочего органа отложено до разработки и утверждения классификатора нарушений, универсального для органов как внешнего, так и внутреннего государственного финансового контроля.

В соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ во взаимодействии с филиалом Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты РФ в Сибирском федеральном округе, с участием муниципальных и региональных контрольно-счетных органов Дальневосточного федерального округа и иных регионов, а также представителей муниципальных контрольно-счетных органов Камчатского края 29 февраля 2016 года КСП проведен семинар

на тему: «Проблемы и опыт внедрения административного производства в муниципальных контрольно-счетных органах».

Также совместно с филиалом Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты РФ в Сибирском федеральном округе в марте 2016 года в г. Петропавловске-Камчатском КСП Камчатского края были организованы и проведены курсы повышения квалификации по программе «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» для сотрудников контрольно-счетных органов Елизовского муниципального района, Вилючинского и Петропавловск-Камчатского городских округов, Елизовского городского поселения, Усть-Камчатского, Тигильского и Мильковского муниципальных районов, а также сотрудников ряда контрольно-счетных органов Дальневосточного федерального округа.

Кроме того, в течение 2016 года Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на которых рассмотрены и приняты решения по ряду вопросов совершенствования взаимодействия органов финансового контроля с другими органами государственной власти и управления – законодательными, исполнительными, контрольными, правоохранными, методического и консультативного обеспечения членов ассоциации, актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном году на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, с учетом изменений федерального законодательства КСП Камчатского края, продолжена работа по актуализации и разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 27.10.2015г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» внесены изменения в стандарт организации деятельности «Инструкция о порядке возбуждения дела об административном правонарушении». В частности, в раздел 2 указанного стандарта «Административная ответственность за нарушения бюджетного» внесены дополнительно пункты 24,25,26 в части наделения уполномоченных должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.4 Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль; по статье 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля; по статье 19.7. Непредставление сведений (информации).

Также внесены изменения в Стандарт СФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и Регламент Контрольно-счетной палаты Камчатского края в части дополнения положениями о вынесении и рассмотрении Коллегией КСП Камчатского края одновременно с отчетом проектов представлений (предписаний) Контрольно-счетной палаты по результатам проведенного контрольного мероприятия, подготовленных руководителем контрольного мероприятия.

На основании соответствующего типового стандарта, рекомендованного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, КСП Камчатского края разработан Стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Контрольно-счетной палаты Камчатского края «Проведение и оформление результатов финансового аудита».

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края в 2016 году КСП проведено 3 совместных контрольных мероприятия с участием Контрольно-счетного управления муниципального образования «Тигильский муниципальный район» (проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета: Тигильскому муниципальному району; сельскому поселению «село Тигиль» Тигильского муниципального района и сельскому поселению «село Седанка» Тигильского муниципального района).

Также в 2016 году завершено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу соблюдения установленного порядка использования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности - объектов тепло-, электро- и водоснабжения, в том числе земельных участков в границах территорий объектов, проведенное по Решению Совета контрольно-счетных органов Камчатского края с участием контрольно-счетных органов Петропавловск-Камчатского городского округа, Елизовского городского поселения и Тигильского муниципального района.

В рамках работы органов управления Совета в 2016 году проводились заседания Президиума Совета, собрания Совета и рабочие консультации с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам, возникающим при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

КСП Камчатского края выполнялись поручения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля – ежеквартально предоставляется информация о созданных в Камчатском крае контрольно-счетных органах муниципальных образований, их статусе и передаче полномочий от поселений.

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов

(сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды; Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Камчатском крае и Штаба при Губернаторе Камчатского края по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка в Камчатском крае, лицензионной комиссии по обеспечению лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами в Камчатском крае; Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае; Межведомственной рабочей группы по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере и реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Камчатском крае; Комиссии при Губернаторе Камчатского края по вопросам государственной гражданской службы и резерва управленческих кадров в Камчатском крае; Комиссии по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих в Камчатском крае; рабочей группы по реализации Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края.

### **Гласность в работе**

Согласно Закону о Контрольно-счетной палате Камчатского края при проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты регулярно освещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Кроме того, наиболее значимая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края ежеквартально публикуется в разделе «Вести из отделений АКСОП» журнала «Вестник АКСОП».

### **Заключительная часть**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год выполнен, кроме одного контрольного мероприятия, которое включено в План работы КСП на 2017 год как переходящее (контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово

Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы») в связи тем, что указанный объект строительства был сдан только в декабре 2016 года.

В отчетном году по-прежнему приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

В 2017 году работа по проведению контрольных мероприятий в муниципальных районах продолжится: намечены проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, в 3 муниципальных районах (Мильковском, Быстринском и Алеутском), а также отдельных вопросов в Петропавловск-Камчатском городском округе, Елизовском, Усть-Камчатском и Тигильском муниципальных районах.

В очередном году продолжится взаимодействие со Счетной палатой РФ. Так, в рамках соглашения о взаимодействии запланирована совместная со Счетной палатой РФ проверка отчета об исполнении бюджета Камчатского края, в котором доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, по поручению совместного заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации планом работы КСП Камчатского края на 2017 год предусмотрен мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов во взаимодействии с контрольно-счетными органами муниципальных образований Камчатского края.

В части экспертно-аналитических мероприятий на 2017-2018 годы запланировано по поручению Губернатора Камчатского края проведение аудита эффективности расходов краевого бюджета, направляемых в виде субсидий на компенсацию расходов предприятиям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам на 2015 – 2016 годы.

В целом в 2017 году деятельность Контрольно-счетной палаты будет направлена на дальнейшее повышение эффективности своей деятельности, в том числе путем совершенствования методологических основ, в частности, актуализацией и разработкой стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.