

## **Годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2015 год**

(Утвержден на Коллегии КСП Камчатского края от 29.04.2016, протокол № 10, рассмотрен на 39-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края)

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2015 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края**

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля, и в отчетном периоде осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Камчатского края, Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты и согласован с Законодательным Собранием Камчатского края. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, запросы органов прокуратуры и правоохранительных органов. В течение отчетного года в план работы на основе запросов правоохранительных органов вносились изменения (одновременно дополнялись и исключались мероприятия), которые также в установленном законом порядке согласовывались с Законодательным Собранием Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 5 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Исходя из положений Закона о Контрольно-счетной палате, приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось

обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов, как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом, уточненный План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год выполнен, кроме одного контрольного мероприятия и одного экспертно-аналитического, которые включены в План работы КСП на 2016 год как переходящие по различным объективным причинам (например, контрольное мероприятие «Анализ эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на создание ОАО «Корпорация развития Камчатского края» - переходящее в связи тем, что возникла необходимость в изучении и проработке дополнительной информации, представленной корпорацией; заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения по вопросу соблюдения установленного порядка использования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности - объектов тепло-электро, и водоснабжения, в том числе земельных участков в границах территорий объектов» находится в стадии доработки).

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 43 контрольных и 15 экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрено 147 проектов законов и иных нормативных актов Камчатского края, из которых по 66 подготовлены заключения. Охвачены проверками 74 объекта. Среди них органы исполнительной власти края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения и предприятия, иные получатели бюджетных средств. В том числе, в 2015 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в 4-х муниципальных районах (Усть-Камчатский, Карагинский, Пенжинский и Соболевский), выборочные проверки по отдельным вопросам в Елизовском муниципальном районе, в Петропавловск-Камчатском городском округе.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы по исполнению полномочий Контрольно-счетной палаты, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях Коллегии. Всего в 2015 году проведено 24 заседания Коллегии, рассмотрено 124 вопроса, из них: вопросов, касающихся планирования работы Контрольно-счетной палаты – 11, итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 110, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 3.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с государственными и муниципальными органами:

- путем проведения совместных мероприятий (например, совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию гос-

ударственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Петропавловск-Камчатском городском округе; совместно с Министерством финансов Камчатского края - проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство двух 12-ти квартирных жилых домов в п. Ключи; совместно со Счетной палатой Российской Федерации - проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за 2014 год, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта, и принимаемых государственными органами исполнительной власти мер по сбалансированности бюджетов высокодотационных субъектов Российской Федерации»; с участием УМВД России по Камчатскому краю - проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство детского сада в с. Аянка Пенжинского муниципального района);

- проведено параллельное мероприятие с Министерством финансов Камчатского края (проверка соблюдения установленного порядка использования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности - объектов тепло-электро, и водоснабжения, в том числе земельных участков в границах территорий объектов).

В рамках заключенных соглашений постоянно осуществлялось взаимодействие с Управлением Федерального Казначейства по Камчатскому краю, УМВД РФ по Камчатскому краю, прокуратурой Камчатского края путем взаимного обмена информацией.

### **Контрольная деятельность**

Внешний финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении: главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования бюджета, государственных (муниципальных) унитарных предприятий с государственной долей (долей муниципального образования) в уставном капитале.

Основными направлениями контрольной деятельности в 2015 году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;

- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках краевых целевых программ;
- финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

В отчетном году все составленные по результатам контрольных мероприятий отчеты Контрольно-счетной палаты, после рассмотрения и утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края и размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями было охвачено 74 органа исполнительной власти края, органа местного самоуправления в Камчатском крае, государственных и муниципальных учреждений и предприятий. Общий охват проверенных средств составил 21490108,7 тыс. рублей (в 2014 году - 19763436,2 тыс. рублей).

Всего в ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений, допущенных при расходовании бюджетных средств, на сумму 4815202,1 тыс. рублей (в 2014 году - 3453147,2 тыс. рублей), из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 3152388,3 - тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 756038,5 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 177848,5 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 521616,5 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 76782,2 тыс. рублей;
- прочие нарушения – 130528,1 тыс. рублей.

#### Контроль в муниципальных образованиях

В 2015 году одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

В ходе 23 контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 2097992,5 тыс. рублей (44,1 % всех выявленных в 2015 году нарушений).

Наиболее характерными являются нарушения:

*- при исполнении бюджетов муниципальными образованиями Камчатского края:*

Так, в частности, **проверкой в Карагинском муниципальном районе** установлено, что при формировании бюджета района в течение 2012-2014 годов решениями Совета депутатов утверждались расходы на содержание несуществу-

ющего органа - КСП района, в процессе исполнения бюджета использовались в виде зарезервированных средств бюджета района. Таким образом, при формировании бюджета района Администрацией допускалось завышение расходных показателей, приводящее к недостоверности формирования бюджета, в связи с чем, вместо утвержденного бездефицитного бюджета фактически профицит составил в размере 3000,0 тыс. руб.

Также установлено, что объем субсидии, предоставленный Министерством финансов Камчатского края на выравнивание обеспеченности муниципальных образований в Камчатском крае по реализации ими расходных обязательств превысил потребность Карагинского района на 22170,0 тыс. рублей, из них 18907,2 тыс. рублей были направлены районом на цели, не связанные с оплатой труда и коммунальных услуг.

Министерством транспорта Камчатского края перечислены средства краевого бюджета в сумме 6278,7 тыс. рублей МУП «Портпункт Оссора» на возмещение затрат и недополученных доходов при перевозке пассажиров автомобильным транспортом и вездеходом при отсутствии у МУП «Портпункт Оссора» лицензии на перевозку пассажиров по регулярным маршрутам автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

***Проверкой Пенжинского муниципального района*** установлено, что по состоянию на 01.01.2015 года в Решении о бюджете Пенжинского муниципального района на 2014 год завышен предельный объем муниципального долга на 899,1 тыс. рублей.

Также установлено, что объем финансового обеспечения на 2014 год муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Пенжинского муниципального района Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» превышает объем утвержденных бюджетных ассигнований на 1574,8 тыс. рублей.

Не возвращены распорядителю неиспользованные средства межбюджетных трансфертов в сумме 3861,2 тыс. рублей.

Неправомерно проведены работы в сумме 8002,2 тыс. рублей по ремонту линий наружного освещения в с. Оклан, не числящихся в реестре муниципального имущества и не переданных по договору аренды ОАО «ЮЭСК».

***Проверкой Каменского сельского поселения Пенжинского муниципального района*** установлено перечисление средств краевого бюджета в сумме 16104,4 тыс. рублей в бессрочное пользование коммерческой организации ОАО «ЮЭСК».

***Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попе-***

*чения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Петропавловск - Камчатском городском округе* установлено, что из 78 приобретенных квартир 17,9 % (14 квартир) приобретены в домах со значительной степенью износа (износ 45-56%); 53,8 % от общей доли жилых помещений приобретены в неперспективных (по выводам риэлтерских компаний) районах расположения («Океанская», «СРВ», «75 участок»).

Также, из 78 приобретенных квартир 55 квартир приобретены через риэлторов, в связи с чем, разница между ценой, указанной в муниципальных контрактах и ценой, указанной в договорах риэлторов с продавцами квартир, составила 18,3 млн. рублей.

***Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» Елизовскому муниципальному району*** установлено следующее.

В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ, утвержденные бюджетные ассигнования на 2012 год не соответствуют объемам финансирования муниципальных программ, а именно в муниципальные программы не включены 18 мероприятий на общую сумму 140455,3 тыс. рублей, из них 99,7 % составляют инвестиционные мероприятия.

В нарушение ст. 289, 306<sup>4</sup> БК РФ средства в общей сумме 4101,7 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 2605,3 тыс. рублей Администрацией Елизовского МР направлены и использованы на цели, не соответствующие условиям их получения, а именно:

- в сумме 2735,3 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета 2605,3 тыс. рублей Администрацией Елизовского МР направлены на проведение работ по замене ветхих сетей, муниципальным учреждениям культуры, образования, здравоохранения, на выполнение проектно-изыскательских работ и другие аналогичные расходы, тогда как должны быть использованы на повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению Камчатского края, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- в сумме 216,4 тыс. рублей, направлены на мероприятия, не предусмотренные Программой (проведение оценки имущества, изготовление кадастрового паспорта на здание администрации поселения, установка общедомовых приборов учета, проведение технической инвентаризации снесенных объектов);

- в сумме 1150,0 тыс. рублей - средства субсидии из краевого бюджета, предусмотренные на инвестиционные мероприятия по строительству котельной с. Николаевка направлены на компенсацию расходов местного бюджета, произведенных в 2011-2012 годах. Также отсутствуют основания для

восстановления за счет средств краевого бюджета, расходов местного бюджета, произведенных по муниципальным контрактам в 2013 году на сумму 849,9 тыс. рублей в рамках инвестиционных мероприятий, предусмотренных Соглашением.

В нарушение ст. 78 БК РФ, администрацией Новолесновского СП, в соответствии с заключенным Соглашением, перечислены средства в сумме 60,5 тыс. рублей ООО «Светлячок», при этом, Порядок предоставления субсидии не разработан, решением представительного органа в местном бюджете средства на предоставление субсидии юридическому лицу не предусмотрены.

В нарушение ст. 219 БК РФ управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Елизовского ГП по мероприятию муниципальной программы «Разработка проектно-сметной документации на прокладку канализационного коллектора от домов ул. Подстанционная» приняты обязательства сверх доведенных лимитов в сумме 50,7 тыс. рублей.

Произведены расходы при отсутствии документов, подтверждающих выполнение работ на сумму 297,8 тыс. рублей ООО «УК Сокоч».

Установлен ряд нарушений при заключении концессионных соглашений: решения о заключении соглашения по 4-м поселениям содержат в себе внутренние противоречия (критерии и подрядные работы по концессионному соглашению не соответствуют); критерии конкурса и параметры критериев конкурса устанавливаются лишь конкурсной документацией, а не предусмотрены решением о заключении концессионного соглашения; - в качестве Концедента выступает Администрации поселений, в то время как указанной нормой предусмотрено, что концедент это - муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления; иные нарушения.

Необоснованно исключена дебиторская задолженность за 2011 год в сумме 525,0 тыс. рублей, за 2013 год – 74785,5 тыс. рублей, за 2012 год установлены факты занижения кредиторской задолженности на сумму 525,0 тыс. рублей в связи с отражением фактических расходов в бюджетном учете не в полном объеме (1225,0 тыс. рублей, в место 1750,0 тыс. рублей).

Установлены случаи нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ):

- в результате некачественного выполнения работ по объекту «Гидроизоляция емкости блока биореактора комплекса по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод КОС «Коряки» - в сумме 1520,5 тыс. рублей;

- в результате невыполнения технического задания, утвержденного документацией об аукционе, которым изначально предусмотрено строительство котельной, которая должна работать на твердом и газообразном топливе, в 2012 году начато строительство новой угольной водогрейной котельной с установленной мощностью 6,0 Гкал/час (6,98 МВт) - в сумме 1750,0 тыс. рублей.

Должностными лицами Администрации Николаевского СП не приняты меры по обеспечению выполнения и принятия работ, в соответствии с техническим заданием по первоначальному проектированию строительства Котельной,

которая должна предусматривать, в том числе и систему газоснабжения, что привело к выделению дополнительных бюджетных ассигнований на доработку проектной документации на сумму 694,0 тыс. рублей.

- при составлении бюджетной отчетности муниципальными образованиями Камчатского края:

**Проверкой Пенжинского муниципального района** установлено, что объем межбюджетных трансфертов, утвержденный в законе о бюджете на 2014 год не соответствует закону о краевом бюджете на 2014 год на 17298,6 тыс. рублей (объем субсидий из краевого бюджета занижен, а объем субвенций завышен на эту же сумму).

Кроме того, плановые назначения в Отчете об исполнении бюджета по отношению к плановым назначениям, утвержденным Решением Совета депутатов от 04.12.2014 № 37,<sup>1</sup> занижены на общую сумму 2153,64 тыс. рублей, или на 0,3 % уточненных бюджетных назначений, вследствие чего, Финансовым управлением не обеспечены принцип достоверности бюджета, принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленные статьями 32 и 37 БК РФ соответственно.

**Проверкой в Усть-Камчатском муниципальном районе** установлено не отражение в балансе муниципального района (консолидированного годового отчета) финансовых вложений в уставной капитал ООО «Коммунэнерго УКРМ» на сумму 36774,9 тыс. рублей.

Бухгалтерский учет в части расчетов с плательщиками доходов от собственности в 2014 году, не велся в разрезе плательщиков (арендаторов земельных участков) и соответствующим им суммам, в связи с чем, занижена дебиторская задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки на 2118,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 96 БК РФ в состав расходов районного бюджета по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» (процентные платежи по государственному долгу) включен объем средств в сумме 11071,7 тыс. рублей исполнения обязательств по муниципальной гарантии муниципальному унитарному предприятию «Усть-Камчатский морской порт», в результате завышена сумма утвержденного и фактического дефицита районного бюджета на 11071,7 тыс. рублей, который должен был составить 15069,1 тыс. рублей, вместо 26140,8 тыс. рублей.

**Проверкой в Соболевском муниципальном районе** установлено, что в результате неправильного отражения в учете стоимости объектов недвижимого (движимого) имущества искажена бюджетная отчетность на сумму 108268,2 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 25.12.2013 № 29 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».



Установлено занижение балансовой стоимости объекта «Газоснабжение в с. Соболево общая долевая собственность 1419/5000» на сумму 21973,4 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» **Елизовскому муниципальному району** установлены случаи нарушений порядка отражения расходов по разделам (подразделам) Бюджетной классификации, которые не соответствует методологии ее применения по Корякскому СП на сумму 112,2 тыс. рублей.

Установлено неправильное применение бюджетной классификации при осуществлении расходов (произведены работы по реконструкции павильона и скважины № 143, с модернизацией энергомеханического оборудования системы водоснабжения п. Лесной и устройством забора по периметру), что в последствии привело к занижению балансовой стоимости объекта основных средств, а также искажению бюджетного учета и отчетности на сумму 1783,7 тыс. рублей.

Также установлено неверное применение счетов бюджетного учета:

- при отражении авансовых платежей по муниципальным контрактам на сумму 50896,4 тыс. рублей (отражены по дебету счета 302 «Расчеты по принятым обязательствам», тогда как, следовало по счету 206 «Расчеты по выданным авансам»).

- при формировании балансовой стоимости не учтены на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы», а сразу списаны на расходы учреждения расходы на разработку проектно-сметной документации, в сумме 1750,0 тыс. рублей; на оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий объекта капитального строительства в сумме 249,9 тыс. рублей; на осуществление технического надзора за объектами капитального строительства, в сумме 199,4 тыс. рублей, расходы на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства тепловых сетей и автоматизированных котельных на общую сумму 28627,1 тыс. рублей.

Переданное в рамках концессионных соглашений муниципальное имущество в учете Отдела имущественных отношений ЕГП, Новоавачинского СП, Новолесновского СП, Раздольненского СП отражено с нарушением Инструкции № 157н. Перечисленные ОАО «Камчатскэнерго» средства бюджетных инвестиций, в бюджетном учете поселений в нарушение Инструкции № 157н отражены как безвозмездно переданные и списаны как текущие расходы. Также установлено, что направление бюджетных инвестиций в рамках заключенных концессионных соглашений в сумме 699353,2 тыс. рублей (из них 699341,5 тыс. рублей средства краевого бюджета, 11,7 тыс. рублей средства местного бюджета) с целью осуществления расходов на безвозмездные перечисления организациям, противоречит условиям предоставления субсидий муниципальным образованиям по разделу «Концессионные соглашения», утвержденным Программой целью которых, является проведение реконструкции и модернизации теплосетево-

го хозяйства Камчатского края (т.е. увеличение стоимости муниципального имущества); создана возможность нецелевого использования бюджетных инвестиций получателями средств в результате нарушения ст. 264.1 БК РФ устанавливающей, что бюджетный учет осуществляется в соответствии с планом счетов, включающим в себя бюджетную классификацию РФ.

*Проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» в Петропавловск - Камчатском городском округе* планируемые целевые показатели (индикаторы) муниципальной подпрограммы не характеризуют положительные изменения в обозначенной муниципальной программой проблемной сфере.

Взаимосвязь между мероприятиями, целевыми индикаторами и показателями Подпрограммы 2 «Чистая вода в Камчатском крае» и целевыми показателями подпрограммы муниципальной программы отсутствуют.

Также отсутствует взаимосвязь между мероприятиями подпрограммы муниципальной программы и планируемыми основными показателями (индикаторами) эффективности подпрограммы.

Так как достигнутые значения показателей (индикаторов), представленные в таблице не отражают эффективность и результативность целей и задач подпрограммы муниципальной программы и Подпрограммы 2 «Чистая вода в Камчатском крае» оценить их невозможно.

*- при списании расходов учреждения - не отражается стоимость объектов учета в бюджетном учете:*

Так, Администрацией *городского поселения «поселок Оссора» Карагинского муниципального района* не приняты к бюджетному учету линии наружного освещения общей стоимостью 1883,4 тыс. рублей; Администрацией *Усть-Камчатского сельского поселения Усть-Камчатского муниципального района* не приняты бюджетному учету расходы на выполнение проектных работ по переселению граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае, в сумме 2069,4 тыс. рублей; Администрацией *Соболевского сельского поселения Соболевского муниципального района* не приняты бюджетному учету затраты на выполнение ремонтных работ и работ по реконструкции здания на текущие расходы учреждения в сумме 12213,1 тыс. рублей.

*- при исполнении условий софинансирования расходов, предусмотренных в Соглашениях – не соблюдены условия софинансирования:*

**Елизовским муниципальным районом** на сумму 57836,7 тыс. рублей (в 2012 году на сумму 11168,8 тыс. рублей, в 2013 – на сумму 46667,9 тыс. рублей); **Паратунским сельским поселением Елизовского муниципального района** на сумму 788,3 тыс. рублей; **городским поселением «поселок Оссора»** на сумму 107,1 тыс. рублей; **Вулканным поселением Елизовского муниципального района** на сумму 86,4 тыс. рублей.

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в муниципальных образованиях:

Так, проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в:

- **Пенжинском муниципальном районе** установлено, что администрацией Пенжинского МР:

- не проведены процедуры торгов на проведение ремонтных работ линий наружного освещения в с. Оклан (8002,2 тыс. рублей);

- произведена оплата по контрактам в сумме 1462,1 тыс. рублей на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информация о которых не включена в реестр контрактов.

- **в Соболевском муниципальном районе** установлено отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта в документации о проведении запроса предложений на приобретение комплекса зданий (не менее 2-х объектов недвижимости) общей площадью не менее 368 кв. м. с начальной (максимальной) ценой контракта 5500,0 тыс. рублей.

- **в Карагинском муниципальном районе** установлено, что без проведения процедуры торгов МБОУ «Карагинская ООШ» заключен контракт на сумму 1069,7 тыс. рублей на ремонт полового покрытия в помещении спортивного зала, что повлекло за собой необоснованное ограничение числа участников закупки, а также необоснованное завышение НМЦК на 66,7 тыс. рублей.

- **в Соболевском сельском поселении Соболевского муниципального района** - не размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 3000,0 тыс. рублей;

- **в Паратунском сельском поселении Елизовского муниципального района**, установлено, что администрацией поселения в нарушение заключенных соглашений произведена оплата аукционного коэффициента в сумме 8742,8 тыс. рублей; обоснование НМЦК осуществлялось на основании ценовой информации одного поставщика (заключены муниципальные контракты на сумму 1188,4 тыс. рублей).

- **в сельском поселении «село Слаутное» Пенжинского муниципального района** - произведена оплата контракта без предоставления подрядчиком документов, подтверждающих факт выполнения работ на 3261,0 тыс. рублей.

- не в полном объеме сформирована необходимая нормативно-правовая база, регулирующая бюджетный процесс, либо содержатся нормы, противоречащие законодательству:

Так, в нарушение ст. 264.2 БК РФ Финансовому управлению Карагинского муниципального района в Положении о бюджетном процессе не установлены полномочия по составлению и предоставлению в Администрацию района бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

В нарушение ст. 101 БК РФ в Уставе Карагинского муниципального района не установлен исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, осуществляющий управление муниципальным долгом (в том числе муниципальными гарантиями).

В нарушение ст. 74 БК РФ финансовым органом района не установлен порядок доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств, условия предоставления которых, могут устанавливаться в законе (решении) о местном бюджете.

В нарушение ст. 86 БК РФ расходные обязательства района, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных полномочий по решению вопросов местного значения органами местного самоуправления поселений района, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления района и поселений соглашениями, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района не установлены.

- в ходе проверки *Пенжинского муниципального района* за 2014 год установлено, что в нарушение статьи 152 БК РФ глава Пенжинского МР не является участником бюджетного процесса.

Администрацией Пенжинского МР не разрабатывался Прогноз социально-экономического развития на 2014 год и плановый период (данное нарушение носит системный характер).

Не издавался нормативный документ о проведении публичных слушаний по проекту местного бюджета.

В нарушение статьи 158 БК РФ все органы местного самоуправления района представлены одним главным распорядителем бюджетных средств с кодом ГРБС 903 (данное нарушение носит системный характер);

В нарушение статьи 15 БК РФ в расходной части местного бюджета не выделены расходные обязательства, осуществляемые за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ;

В нарушение статьи 264.4 БК РФ не представлена годовая бюджетная отчетность главных администраторов и получателей бюджетных средств для проведения внешней проверки в Контрольно-счетную комиссию Пенжинского МР.

В нарушение п. 3 Порядка ведения реестра муниципальной собственности, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ № 424<sup>2</sup>, муниципальными

---

<sup>2</sup> Приказ Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»

ми районами не обеспечено соблюдение правил ведения Реестра и требований, предъявляемых к системе ведения Реестра муниципального имущества.

В ходе проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» *Елизовскому муниципальному* анализ нормативно-правовых актов Елизовского муниципального района и поселений Елизовского МР показал следующее.

- в нарушение п. 3.2. Постановления от 25.12.2009 № 500-П Администрацией Корякского сельского поселения не соблюдены условия предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий Программы, поскольку муниципальная программа на 2012 год органом местного самоуправления не разрабатывалась и не утверждалась;

- в нарушение п. 2 ст. БК РФ долгосрочные муниципальные программы по 9-ти поселениям на 2012 год и 2013 год утверждены позднее Решений о принятии бюджета поселения;

- в нарушение ст. 179 БК РФ 9-ти поселениями при разработке и утверждении муниципальных программ на 2012 и 2013 годы не были предусмотрены показатели (критерии) оценки эффективности реализации программы. Соответственно, провести оценку эффективности исполнения муниципальной программы в целом по району в 2012 и в 2013 годы не представилось возможным;

- в муниципальную программу района включены мероприятия по ремонту участков теплотрасс учреждений образования, культуры, здравоохранения, а также иные мероприятия, финансирование которых, осуществляется за счет средств краевого бюджета по иным целевым программам. Однако, при определении источника финансирования за счет средств краевого бюджета, муниципальная программа не содержит указаний за счет средств каких краевых целевых программ, или не программных мероприятий, предусмотрено выполнение указанных мероприятий, тем самым создан риск использования средств краевого бюджета, направленных Министерством ЖКХ на выполнение мероприятий Программы, на цели, не соответствующие условиям их получения;

- в нарушение п. 2 ст. 78 БК РФ, администрацией Новолесновского СП Порядок предоставления субсидий юридическим лицам не разработан;

- в нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ, Порядком, утвержденным постановлением администрации Вулканного СП от 16.09.2011 № 63, не определены категории и критерии юридических лиц, имеющих право на получение субсидии, а также не установлен порядок предоставления субсидии.

Таким образом, наличие указанных нарушений и недостатков при формировании и утверждении муниципальных программ района и поселений Елизовского муниципального района свидетельствуют о низком уровне их подготовки, а также отсутствием контроля со стороны Администрации Елизовского МР.

*- в сфере строительных и ремонтных работ:*

Так, проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство детского сада в с. Аянка **Пенжинского муниципального района** за 2011-2012 годы с участием УМВД России по Камчатскому краю установлено, что Администрацией оформлено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта на МУП «РСУ «Строитель», которое не является застройщиком. Разрешение оформлено без градостроительного плана земельного участка, схемы, отображающей расположение реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка.

Администрацией района субсидия на возмещение затрат, связанных со строительством объекта, в общей сумме 111051,1 тыс. рублей перечислена МУП «Ремонтное строительное предприятие «Строитель» без предоставления отчетов, подтверждающих исполнение обязательств выполнения работ.

Исходно-разрешительная и проектная документация для выполнения строительных работ по объекту: «Реконструкции здания ФАП под детский сад на 30 мест в селе Аянка» Контракта № 32 отсутствовала. Градостроительный план земельного участка, предназначенного для реконструкции объекта капитального строительства, Администрацией не оформлялся. Проектная документация не утверждена застройщиком или заказчиком для производства работ.

Общая сумма расходов, произведенных с нарушением условий соглашений о предоставлении субсидии на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция фельдшерско-акушерского пункта под детский сад на 30 мест в с. Аянка» составила 70652,5 тыс. рублей.

Также установлено завышение стоимости выполненных работ контрольными мероприятиями, проведенными в: Елизовском районе на 3006,8 тыс. рублей; Пенжинском районе на 1050,0 тыс. рублей, Карагинском районе на 72,8 тыс. рублей, Соболевском районе на 2,3 тыс. рублей, Соболевском сельском поселении на 39,1 тыс. рублей, городском поселении «поселок Оссора» на 245,1 тыс. рублей, в пос. Вулканный Елизовского муниципального района на 868,1 тыс. рублей. Администрацией Усть-Камчатского сельского поселения неправомерно израсходованы на оплату невыполненных подрядчиком ООО «Камчат-СтройМонтаж» работ средства в сумме 1615,8 тыс. рублей.

***Проверкой законности и результативности использования Министерством образования и науки Камчатского края средств краевого бюджета, направленных на строительство автоматизированного автодрома для проведения первого этапа практического экзамена на получение права управления транспортными средствами категории «В», «С», «Д» г. Петропавловск-Камчатский»*** установлено неправомерное заключение договора за

услуги по устранению нарушений в проектно-сметной документации, подлежащих устранению в рамках исполненного договора в сумме 80,0 тыс. рублей

Также не направлялись подрядчику требования об уплате неустоек за просрочку исполнения обязательств, в результате сумма не выставленных штрафных санкций составила 276,5 тыс. рублей.

При отсутствии откорректированной документации по разделу «Генплан» в части обеспечения в проекте водоотвода дождевых и талых вод, Госэкспертизой выдано подрядчику положительное заключение на проектную документацию. Из-за сложившейся аварийной ситуации на объекте по подмыванию грунта вынужденно осуществлять ремонтные работы на сумму 385,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

*- неэффективное использование бюджетных средств:*

Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 5691,4 тыс. рублей, выразившееся в оплате работ по прокладке тепловых сетей, не подключенных к магистрали **Усть-Камчатским муниципальным районом**, а также установлено, что оборудование, приобретенное для детских игровых площадок за счет средств краевого бюджета стоимостью 3371,3 тыс. рублей, на момент проверки не используется.

В связи с незавершением работ по строительству полигона твердых бытовых отходов в пос. Вулканный Елизовского муниципального района - 51507,4 тыс. рублей.

Кроме того, проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями **в Петропавловск - Камчатском городском округе** установлено, что из 10 осмотренных квартир в 5 установлены факты не соответствия требованиям, установленным в муниципальных контрактах на приобретение квартир на сумму 11694,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетной палатой в отчетах по результатам контрольных мероприятий регулярно отмечается отсутствие или недостаточная претензионная работа государственных заказчиков Камчатского края с недобросовестными поставщиками (подрядчиками).

Так, в ходе контрольных мероприятий установлено, что проверяемыми объектами не велась претензионная работа за просрочку исполнения обязательств по контрактам, в результате не выставлено штрафных санкций в общей сумме 1884,9 тыс. рублей, в том числе Каменским сельским поселением - 589,9 тыс. рублей; Усть-Камчатским районом - 657,5 тыс. рублей, Пенжинским районом - 139,5 тыс. рублей, Карагинским районом - 49,8 тыс. рублей.

*Контроль в социальной сфере*

В отчетном финансовом году по данному направлению проведено 5 контрольных мероприятий. Общая сумма нарушений составила 1996858,4 тыс. рублей (42,0 % от общего объема выявленных нарушений).

**Так, проверкой исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве спорта и молодежной политики Камчатского края** установлено, что Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края предоставлена субсидия на выполнение государственного задания подведомственным учреждениям в общей сумме 211727,0 тыс. рублей без учета критериев, характеризующих качество и (или) объем (содержание) выполняемых работ.

При отсутствии бюджетных ассигнований в законе о краевом бюджете в рамках Подпрограммы 4 «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом», предусмотренных Государственной программой Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014-2018 годы» необоснованно предоставлена государственная преференция (субсидия) НП «Северные странствия» на приобретение и монтаж временных некапитальных спортивных сооружений в с. Тымлат, с. Хаилино, с. Тиличики в сумме 109500 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете не предусмотрен порядок определения размера государственной преференции и ее конкретного получателя. Министерство, являясь государственным заказчиком, не разместило государственный заказ на приобретение и монтаж временных некапитальных спортивных сооружений в с. Тымлат, с. Хаилино, с. Тиличики в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ, тем самым создав условия возможности для наступления соответствующих последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

КГАУ ДОД ДЮСШОР по горнолыжному спорту «Эдельвейс» на основании пункта 31 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ (для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта) размещен заказ у единственного поставщика и заключен контракт с ООО «Таус» в сумме 2173,5 тыс. рублей на приобретение буксировочных канатных дорог (малых) без промежуточных опор в количестве 3-х штук, в то время как данное учреждение не осуществляет исключительно подготовку спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта.

Сведения о результатах деятельности Министерства (ф. 0503162) не содержат информации о результатах деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений в пределах предоставленных им средств в 2014 году на сумму 1598678,1 тыс. рублей.

В отчете о реализации государственной программы не полностью отражены расходы муниципальных образований в сумме 1008,5 тыс. рублей, в связи с



несвоевременным предоставлением отчетов о реализации мероприятий программы отдельными органами местного самоуправления;

Следует отметить, что учреждениями, подведомственными Министерству спорта и молодежной политики Камчатского края, систематически, не осваиваются расходы на оплату коммунальных услуг в связи с корректировкой объемов потребления после срока, установленного для внесения изменений в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств. В результате систематически, остаются остатки неиспользованных средств, которые перераспределяются учреждениям в следующем финансовом году на выполнение государственного задания.

***Проверкой законности использования средств краевого бюджета, выделенных Краевому государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа по футболу» (КБОУДОД ДЮСШ по футболу) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания при осуществлении расходов на оплату труда*** установлено, что фактически направленные Учреждением на оплату труда расходы превышают объем нормативных затрат, использованных Министерством при расчете субсидии:

- в 2014 году на 5359,6 тыс. рублей или на 67,8 % больше объема нормативных затрат, определенных Министерством;

- по состоянию на 01.10.2015 года на 883,0 тыс. рублей или 8,2 % больше нормативных затрат, определенных Министерством.

Установлено начисление и выплата заработной платы с нарушением действующего законодательства в сумме 1778,9 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность учреждения содержит недостоверные сведения по начисленным суммам по оплате труда на сумму 2880,6 тыс. рублей, а также не соответствует данным, отраженным в Журналах операций расчетов по оплате труда на 538,2 тыс. рублей.

***Проверкой выполнения КГАУ ФОК «Звездный» государственного задания, целевого и эффективного использования субсидий, выделенных учреждению на иные цели, и правомерности использования учреждением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества*** установлено, что Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края предоставлена субсидия на выполнение государственного задания в сумме 44924,9 тыс. рублей без учета критериев, характеризующих качество и (или) объем (содержание) выполняемых работ.

Государственное задание КГАУ ФОК «Звездный» не предусматривает требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания выполнения работ. При определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания КГАУ ФОК «Звездный» в количестве двух работ Методика расчета нормативных за-

трат не применялась, расчет произведен методом индексации расходов за 2013 год.

При оплате по договорам гражданско-правового характера установлены факты оплаты за судейство физическим лицам, не имеющим судейских категорий на сумму 130,4 тыс. рублей.

Кроме того, учреждением не осуществлялся текущий контроль над дебиторской задолженностью по оплате за электроэнергию, в результате оплата расходов за коммунальные услуги произведена без учета объемов фактического потребления, повлекшая увеличение дебиторской задолженности, числящейся в сумме 219,7 тыс. рублей в течение 2013 и 2014 годов.

***Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы»*** установлено использование субсидии на финансовое обеспечение государственного задания с нарушением условий предоставления в сумме 420,3 тыс. рублей.

Оплачены по завышенной стоимости выполненные ремонтно-строительные работы КГБУ «Камчатский краевой объединенный музей» в сумме 253,5 тыс. рублей.

Также установлено отражение в учете основных средств и нематериальных активов с нарушением требований Инструкции 157н в сумме 423,7 тыс. рублей; искажение бюджетной отчетности Министерства культуры Камчатского края по состоянию на 01.01.2014 года на 127,5 тыс. рублей.

При оценке эффективности государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы» установлены следующие нарушения: не учитывается коэффициент значимости (удельный вес) подпрограмм; отсутствует оценка эффективности в разрезе подпрограмм (все расчеты предусматриваются в целом по программе); не учитывается удельный вес показателей (индикаторов); текстовая часть программы не содержит краткого описания мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями, направленных на достижение целей, относящихся к предмету муниципальных образований в Камчатском крае; не определены в составе участников программы муниципальные образования, бюджетам которых предоставляются субсидии в целях софинансирования мероприятий; Министерством культуры Камчатского края, являющимся ответственным исполнителем Программы, не внесены соответствующие изменения в государственную программу в части включения мероприятия «Проведение Губернаторского бала».

***Проверкой законности и результативности использования средств, выделенных в 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания в Камчатском крае. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2018 годы» (далее - Подпрограмма) в***

*рамках государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014-2018 годы* установлено, что Министерством социального развития и труда Камчатского края (далее - Министерство) в Соглашениях, заключенных с СОНКО: не определены цели, размер, сроки предоставления субсидий на иные цели, полномочия главного распорядителя средств краевого бюджета; не установлено обязательное условие предоставления субсидии - согласие СОНКО на осуществление проверок соблюдения СОНКО условий, целей и порядка ее предоставления; не установлены показатели результативности (количественные, качественные); в календарных планах предусмотрены различные по содержанию и количеству планируемые результаты, а в отдельных случаях предусмотрены не измеряемые планируемые результаты.

Проверками в подведомственных Министерству учреждениях установлено:

- заключение договоров без проведения конкурсных процедур на общую сумму 4185,3 тыс. рублей;
- использование средств субсидий на мероприятия, не предусмотренные Подпрограммой на сумму 2171,7 тыс. рублей;
- завышение стоимости ремонтных работ на общую сумму 200,0 тыс. рублей;
- неправомерная оплата в сумме 942,2 тыс. рублей за невыполненные пусконаладочные работы;
- необоснованное завышение балансовой стоимости основных средств на сумму 142,0 тыс. рублей;
- необоснованное приобретение и установка КГАУ СЗ «Камчатский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» дополнительного оборудования и замена запчастей на новом автомобиле на сумму 368,5 тыс. рублей.

#### Контроль за использованием имущества

В отчетном финансовом году по данному направлению проведено два контрольных мероприятия. Общая сумма нарушений составила 58365,8 тыс. рублей (1,2 % от общего объема выявленных нарушений).

**Так, проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Развитие водного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014 - 2025 годы» на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной собственности установлено, что** объем ресурсного обеспечения, предусмотренный государственной программой больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о краевом бюджете на 2014 год, в том числе: 2014 год - на 31452,1 тыс. рублей, 2015 год - на 800162,1 тыс. рублей, 2016 год - на 2759300,0 тыс. рублей.

Установлено, что перевозки на грузопассажирском судне «Василий Завойко», приобретенном за счет средств краевого бюджета стоимостью 265000,0 тыс. рублей, не носят постоянного характера, отсутствует согласованное расписание движения судна и маршрута его следования, рейсы фактически осуществляются по мере необходимости или наполняемости судна. При возможностях судна перевозить 34 пассажира и 150 тонн груза (в одну сторону), не выполнен ни один рейс с полной возможной загрузкой судна, что не способствует ускорению товародвижения.

По состоянию на 31.12.2014 года Предприятием от использования т/х «Василий Завойко» получен убыток в размере 2746,9 тыс. рублей. Соответственно затраты Предприятия на содержание и обслуживание судна не покрываются доходами, полученными от перевозки пассажиров и багажа, в том числе с учетом субсидии из краевого бюджета.

***Проверкой соблюдения установленного порядка использования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности – объектов тепло -, электро- и водоснабжения, в том числе земельных участков в границах территорий объектов», проведенной с Министерством финансов Камчатского края*** установлено, Министерством имущества и земельных отношений Камчатского края оценка автотранспортных средств, переданных ОАО «Камчатскэнерго» в аренду, в количестве семи единиц восстановительной стоимостью 436,2 тыс. рублей не производилась, арендная плата за пользование данными автотранспортными средствами не исчислялась и не вносилась.

Кроме того, имущество, переданное Министерством имущества и земельных отношений Камчатского края в безвозмездное пользование (аренду), не учитывалось на забалансовом счете.

Искажена бюджетная отчетность на сумму заниженной кредиторской задолженности ОАО «Камчатскэнерго» по арендной плате на 6431,6 тыс. рублей.

Не взыскано штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств по арендной плате в сумме 26447,5 тыс. рублей.

#### *Иные контрольные мероприятия*

***Проверкой исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве имущественных и земельных отношений Камчатского края*** установлено искажение бюджетной отчетности в части: отсутствия в отчете об исполнении бюджета утвержденных бюджетных назначений по иным источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации в сумме 207008,3 тыс. рублей, не правильного отнесения

процентов за размещение денежных средств на банковском депозите в сумме 16870,0 тыс. рублей.

Не принимались меры по взысканию с ГУП Камчатского края «Камчат-трансфлот» суммы процентов за размещение бюджетных средств на депозитном банковском счете 6011,6 тыс. рублей, числящихся в составе дебиторской задолженности Министерства.

***Проверками законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на выполнение государственного задания и иные цели, установлены следующие нарушения:***

***- в КГБУ «Автобаза» при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края»*** установлено, что в регистрах бухгалтерского учета не оприходованы производственные площадки для разворота транспорта с металлическим ограждением, с асфальтобетонным покрытием общей стоимостью 17563,7 тыс. рублей; в состав стоимости транспортного средства не включены расходы по его доставке в сумме 78,6 тыс. рублей; в состав стоимости оборудования ГЛОНАСС не включены расходы по монтажу и диагностике мобильных терминалов в сумме 2,5 тыс. рублей.

Сумма неустойки 244,5 тыс. рублей, удержанная из денежных средств, внесенных ЗАО «Мерседес–Бенц РУС» в качестве обеспечения исполнения контракта, в доход краевого бюджета не перечислена.

На балансе КГБУ «Автобаза» числятся 4 автотранспортных средства, которые в процессе деятельности учреждения не эксплуатируются, при этом в 2014 году за вышеуказанные автомобили уплачен транспортный налог на общую сумму 24,9 тыс. рублей, расходы по страхованию автогражданской ответственности в общей сумме 13,1 тыс. рублей.

По земельному участку, находящегося по адресу г. Петропавловск-Камчатский, ул. Максимова, д. 33/1, предоставленному в постоянное (бессрочное) пользование в 2005 году не зарегистрировано право пользования в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю.

***- в КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»*** установлены нарушения при исполнении государственных контрактов:

- ООО «ГолдМанТекс» не перечислены штрафные санкции в сумме 2,2 тыс. рублей; исковое заявление в суд о взыскании с ООО «ГолдМаеТекс» суммы штрафных санкций не направлено;
- получена и оплачена спецодежда на 142,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено контрактом; Учреждением подписан акт приема-передачи товара в ассортименте, не соответствующем техническому заданию;
- по государственному контракту, заключенному с ООО «Электроавтоматика» обеспечение исполнения контракта на надлежащий лицевой счет не перечислено.

Министерством природных и экологических ресурсов государственные задания Учреждению утверждены позже установленного срока; план ФХД Учреждения утвержден с нарушением установленной структуры: отсутствует текстовая (описательная) часть Плана ФХД, в табличную часть не включены показатели финансового состояния Учреждения.

Директору Учреждения: излишне начислено и выплачено среднего заработка за время нахождения в служебной командировке в сумме 78,8 тыс. рублей; не до начислено отпускных в сумме 2,6 тыс. рублей; необоснованно выплачены командировочные расходы в сумме 2,5 тыс. рублей.

Установлено списание расходов по использованию ГСМ на фактические расходы Учреждения без подтверждения пробега транспортных средств показаниями приборов учета в сумме 507,6 тыс. рублей.

Кроме того, в результате сверки зафиксированных показаний приборов учета движения 7 единиц транспортных средств, показания приборов учета которых по состоянию на 01.01.2014 года имели нулевые значения, со значениями о пройденном расстоянии транспортных средств согласно путевым листам, получены отклонения (за счет субсидии) - 2025,3 л. на сумму 84,9 тыс. рублей.

Земельные участки, предоставленные Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, к учету в проверяемом периоде не приняты.

По результатам инвентаризации, проведенной в природном парке «Быстринский» (с. Эссо) установлены следующие нарушения: недостача имущества на сумму 130,9 тыс. рублей; имущество на сумму 1618,6 тыс. рублей находится в неисправном состоянии; не представлен договор на безвозмездную передачу Администрации Быстринского муниципального района помещения площадью 3 кв. м. в здании столярная мастерская, расположенном по адресу: с. Эссо, ул. 60 лет СССР д. 17 Б; имущество здания музея «Берингия» не числится на балансе Учреждения; необоснованный расход топлива в количестве 177,08 л на сумму 8,1 тыс. рублей; не представлен при проведении инвентаризации, генератор бензиновый KRATON GG-20 стоимостью 27,2 тыс. рублей.

По результатам инвентаризации, проведенной в офисе Учреждения (г. Елизово, ул. Завойко, 33) и на кордоне «Пиначевский» установлены следующие нарушения: имущество на сумму 1782,2 тыс. рублей находится в неисправном состоянии; имущество на сумму 3090,0 тыс. рублей находится в личных гаражах сотрудников Учреждения.

В ходе проведения инвентаризации имущества установлено, что по данным бухгалтерского учета на момент проведения контрольного мероприятия числится имущество (участок «Северный» п. Козыревск), которое уничтожено в результате пожара после извержения вулкана Толбачик. При этом акт о проведении инвентаризации по случаю возникновения утраты имущества в связи с возникновением пожара проверке не представлен.

***Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий***

*долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010 - 2013 годы» в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края установлено, что субсидии, неиспользованные Министерством в текущем финансовом году, перечислялись в доход краевого бюджета в общей сумме 22858,4 тыс. рублей муниципальными образованиями с нарушением сроков.*

Программные мероприятия, планируемые в рамках концессионных соглашений в 2012-2013 годах на сумму 1229341,5 тыс. рублей, перечисленные концессионеру ОАО «Камчатскэнерго», не выполнены.

Финансирование работ по реконструкции и модернизации объектов в 2012-2013 годах в рамках Программы средствами ОАО «Камчатскэнерго» (концессионера) не предусматривалось и осуществлялось исключительно за счет средств краевого бюджета, выделенных муниципальным образованиям в виде субсидий, что противоречит части 1, 12 статьи 3 Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ.

Министерством не обеспечен контроль за ходом реализации Программы в части соблюдения условий софинансирования мероприятий Программы. Общий объем средств недофинансирования органами местного самоуправления по Программе составил 24623,3 тыс. рублей.

Анализ критериев отбора для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию концессионных мероприятий показал, что установленные критерии содержат формальный характер и не обеспечивают эффективность вложенных средств краевого бюджета и достижения заданных результатов.

Установленные целевые показатели оценки эффективности носят формальный характер, полной информации о достижении прогнозируемых результатов и оценки эффективности реализации Программы показатели не содержат. Отсутствует информация о выполнении запланированных задач Программы, в части снижения издержек производства и себестоимости услуг предприятий жилищно-коммунального хозяйства, формирование инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры путем создания эффективных процедур тарифного регулирования коммунальных предприятий и т.д.

За весь период реализации мероприятий Программы прогнозируемые целевые показатели Министерством не достигнуты, поскольку не выполнен ни один из 22 запланированных показателей по шести критериям, что обусловлено, в том числе короткими сроками действия Программы.

Проверкой организации системы контроля за ходом реализации Программы Государственным заказчиком Программы, установлено, что

Министерством контроль осуществлялся формально и состоял в виде сбора информации от органов местного самоуправления о выполнении мероприятий Программы.

Проверками *государственных унитарных предприятий, ОАО* установлено нарушений на общую сумму 164651,8 тыс. рублей (3,5 % от общего объема выявленных нарушений).

*Так, проверкой своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием «Камчатское краевое бюро технической инвентаризации»* установлено, что предприятием в 2012 году занижен размер выручки на 15552,1 тыс. рублей (рассчитан без учета поступивших от ООО «Газпром инвест Восток» денежных средств за выполненные работы (оказанные услуги) по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества). В результате чего, чистая прибыль (убыток) за 2012 год, по данным бухгалтерского учета и отчетности предприятия, занижена на сумму 12442,0 тыс. рублей.

Занижение чистой прибыли привело к неуплате предприятием в 2013 году в краевой бюджет части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей в сумме составило 3110,5 тыс. рублей.

При отсутствии проездных документов (билетов, посадочных талонов), подтверждающих расходы на проезд к месту отдыха и обратно, оплачено расходы в сумме 27,7 тыс. рублей. Без приказа Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края произведена оплата вознаграждения генеральному директору в размере 24,6 тыс. рублей.

Не включена в резерв по сомнительным долгам дебиторская задолженность ООО КБ «Камчатка» в сумме 3000,0 тыс. рублей.

*Проверкой своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатскгражданпроект»* установлено, что в результате незаконного включения в выручку от продаж выручки по неоконченным этапам работ, по промежуточным работам и по невыполненным работам, выручка от продаж в декабре 2013 года завышена на сумму 23613,2 тыс. рублей; за 2014 год завышена на сумму по промежуточным работам и по невыполненным работам на сумму 38645,9 тыс. рублей, что повлекло искажения бухгалтерской отчетности. В результате прибыль предприятия завышена на 15749,3 тыс. рублей.



Также установлено, что часть прибыли (без учета субсидий, полученных из краевого бюджета), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей завышена ГУП «Камчатскгражданпроект» на 3937,3 тыс. рублей.

В результате завышения чистой прибыли Предприятия за 2013 год на 15749,3 тыс. рублей, излишне начислено и выплачено директору ГУП «Камчатскгражданпроект» заработной платы, в виде премии и отпускных, в общей сумме 944,0 тыс. рублей.

Также установлен ряд нарушений в части оплаты за подрядные работы, а именно:

- произведена оплата за невыполненные работы МАУ «Дирекция по строительству» в сумме 2872,5 тыс. рублей;

- не возвращены субподрядчиком средства, перечисленные сверх сумм, подлежащих уплате ООО «Дальгражданстрой» в размере 2314,8 тыс. рублей; ИП Сурковым А.А в размере 184,3 тыс. рублей;

- переплата ООО «Дальгражданстрой» за генподрядные услуги в сумме 628,2 тыс. рублей.

Без проведения процедур закупок ГУП «Камчатскгражданпроект» осуществил в 2013 году 213 закупок товаров, работ и услуг на общую сумму 24247,8 тыс. рублей, в 2014 году - 110 закупок товаров, работ и услуг на общую сумму 21277,0 тыс. рублей.

***Проверкой своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатгипрорыбпром»*** установлено, что в нарушение статей 294, 296 ГК РФ, Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края без оформления права хозяйственного ведения неправомерно переданы ГУП «Камчатгипрорыбпром» две квартиры на праве оперативного управления.

***Проверкой своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатфармация»*** установлено, что в состав прочих расходов ГУП «Камчатфармация» незаконно включена уплата административного штрафа физическим лицом в сумме 15,0 тыс. рублей, что повлекло за собой не перечисление в краевой бюджет части прибыли - 3,0 тыс. рублей.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 54 представления (из них 13 представлений по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2014 году) и 8 предписаний.

По фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, также принимались иные меры реагирования к допустившим их лицам (замечания и т. п.).

Так, по результатам проведенных контрольных мероприятий к 7 лицам применены меры ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Например, по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной городскому поселению «поселок Оссора» Карагинского муниципального района за 2014 год» в Администрации муниципального образования городского поселения «поселок Оссора, объявлены замечания заместителю главы администрации и начальнику самостоятельного финансово-бюджетного отдела администрации.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Карагинскому муниципальному району в МБОУ «Карагинская основная общеобразовательная школа» вынесено должностное взыскание в виде замечания директору школы.

По итогам проверки исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве спорта и молодежной политики Камчатского края ряду должностных лиц Министерства объявлены устные замечания.

В ходе контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется тесное взаимодействие Контрольно-счетной палаты Камчатского края (далее – КСП) с правоохранительными органами: сотрудники КСП приняли участие в контрольных мероприятиях, проводимых совместно с сотрудниками Управления Министерства внутренних дел по Камчатскому краю и Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю, а также в контрольных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Министерством финансов Камчатского края.

За отчетный период в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и Прокуратурой Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер 18 материалов, в том числе в Прокуратуру Камчатского края в 2015 году направлены отчеты по 11 контрольным мероприятиям, в Управление Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю направлены материалы 4 контрольных мероприятий, в УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю направлены материалы 3 контрольных мероприятий. Некоторые из них передавались по подследственности в иные правоохранительные органы.

Получен ответ на 14 материалов. По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий правоохранительными органами

возбуждено 1 уголовное дело, внесено 5 представлений, по 9 материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так, по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Петропавловск - Камчатском городском округе за 2014 год возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 293 УПК РФ в отношении неустановленных должностных лиц Департамента управления жилищным фондом администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, а также внесено представление администрации Петропавловск-Камчатского городского округа.

По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Камчатском крае на 2012-2015 годы» по Усть-Камчатскому муниципальному району, Усть-Камчатской межрайонной прокуратурой внесено представление в адрес главы Администрации района.

По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных по государственной программе Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» Усть-Камчатскому муниципальному району Усть-Камчатской межрайонной прокуратурой внесены представления в адрес глав Козыревского и Усть-Камчатского сельских поселений.

Необходимо отметить, что по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной Паратунскому сельскому поселению Елизовского муниципального района Елизовской городской прокуратурой 12.10.2015 года Главе Паратунского сельского поселения внесено представление об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которого распоряжения администрации о предоставлении жилых помещений отменены. В настоящее время из 30 незаконно занимаемых квартир освобождено 17 жилых помещений. Вопрос устранения нарушений находится на контроле Елизовской городской прокуратуры.

Основной причиной вынесения решения правоохранительными органами об отказе в возбуждении уголовных дел является привлечение к административной ответственности виновных в нарушениях лиц УФАС России по Камчатскому краю и внесением представлений и предписаний КСП Камчатского края, а также в связи с недостаточными суммами материального ущерба.

Также необходимо отметить, что в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-

счетной палаты Камчатского края с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю и Государственной инспекцией по контролю в сфере закупок Камчатского края.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных КСП, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю в 2015 году внесено 4 Предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, возбуждено 4 административных производства в соответствии со статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По материалам контрольных мероприятий направленных КСП Государственной инспекцией по контролю в сфере закупок Камчатского края возбуждено 4 дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях КГПОАУ «Камчатский политехнический техникум», по результатам которых 24.12.2015 вынесены решения о наложении административных штрафов по 20,0 тыс. рублей на общую сумму 80,0 тыс. рублей.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Усть-Камчатского муниципального района за 2014 год направлено в Министерство финансов Камчатского края уведомление о применении бюджетных мер принуждения для принятия мер, предусмотренных статьей 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части нарушения Администрацией Усть-Камчатского района условий получения межбюджетных трансфертов в результате нарушения принципа достоверности бюджета, предусмотренного пунктом 2.1.9 Соглашения от 26.12.2011 б/н по осуществлению мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Усть-Камчатскому району, выразившееся в искажении (занижении) источников финансирования дефицита районного бюджета и искажении (завышении) дефицита районного бюджета на 11071,7 тыс. рублей.

Указанные меры реагирования способствуют устранению финансовых нарушений.

Так, всего в 2015 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий **устранено финансовых нарушений на сумму 953134,5 тыс. рублей** (в 2014 году – 957606,3 тыс. рублей), из них 866198,5 тыс. рублей – возмещено (учтено) в ходе контрольных мероприятий. В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 50160,6 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленных Каменскому сельскому поселению Пенжинского муниципального района за 2014 год Сельским поселением «село Каменское» возвращены остатки неиспользованных средств в сумме 1101,4 тыс. рублей, выделенные из краевого бюджета на мероприятия, направленные на ремонт ветхих и аварийных сетей, мероприятий по установке коллективных (общедомовых) приборов учета;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Пенжинскому муниципальному району за 2014 год ОАО «ЮЭСК» возвращены неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета и перечисленных на капитальный ремонт ВЛ-0,4 кВ, линий наружного освещения, монтаж новой ДЭС-27 в с. Оклан Пенжинского района в сумме 3073,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием «Камчатское краевое бюро технической инвентаризации» учтены временно находящиеся в пользовании и распоряжении организации объекты недвижимости (арендованные основные средства) на забалансовом счете в оценке, указанной в договорах аренды; создан резервный фонд на покрытие убытков; дебиторская задолженность по контрагенту ООО КБ «Камчатка» в сумме 3000,0 включена в резерв по сомнительным долгам; подтверждены расходы, не подтвержденные первичными учетными документами на сумму 24,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Карагинскому муниципальному району МБОУ «Оссорская средняя общеобразовательная школа» возвращено в доход бюджета 42,0 тыс. рублей, в том числе: 35,9 тыс. рублей в результате установленного завышения объемов выполненных работ, 6,1 тыс. рублей - штрафные санкции; МБОУ «Карагинская основная общеобразовательная школа» возвращено в доход бюджета необоснованно оплаченные средства ООО «Исток» в сумме 36,9 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной городскому поселению «поселок Оссора» Карагинского муниципального района за 2014 год линия наружного освещения общей стоимостью 1883,4 тыс. рублей принята к бюджетному учету поселения;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Соболевскому муниципальному району возвращено 13,6 тыс. рублей – сумма

излишне выплаченной компенсации на приобретение социальным работникам спецодежды, обуви; восстановлены в учете списаны на текущие расходы учреждения затраты на выполнение проектно-изыскательских работ в сумме 24900,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокототационного муниципального образования Соболевского муниципального района за 2014 год восстановлено в бухгалтерском учете имущество (движимое и недвижимое) на сумму 108268,2 тыс. рублей; в бюджетном учете исправлена техническая ошибка по балансовой стоимости объекта «Газоснабжение в с. Соболево общая долевая собственность 1419/5000» на сумму 21973,4 тыс. рублей и сооружения «Сети высокого давления. Газоснабжение с. Соболево Камчатской области 1 очередь. 11 пусковой комплекс» на сумму 482,0 тыс. рублей; решением Соболевского муниципального района от 03.06.2015 № 406 «О внесении изменений в Решение Соболевского муниципального района «О бюджетном процессе в Соболевском муниципальном районе» статья 18 приведена в соответствии со статьей 184.2 БК РФ; утверждено положение Соболевского муниципального района от 24.09.2015 № 411 «О ведении реестра муниципального имущества Соболевского муниципального района Камчатского края» в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной Соболевскому сельскому поселению Соболевского муниципального района восстановлены в учете списанные на текущие расходы учреждения затраты на выполнение ремонтных работ и работ по реконструкции здания на сумму 12213,1 тыс. рублей; письмом от 20.10.2015 ООО «Камчаттеплострой» уведомлено о необходимости возврата в бюджет Соболевского сельского поселения целевых средств в сумме 39,1 тыс. рублей; в Управление Федеральной службы по государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю направлены документы на регистрацию права собственности на объект недвижимого имущества - здания по адресу: переулок Центральный, 6; заключен договор на межевание земельных участков, на которых расположены: Площадь Памяти, 27 участков автомобильных дорог; арендная плата ООО «Стимул» по договору от 30.12.2014 № 4 в сумме 180,0 тыс. рублей уточнена со счета невыясненных поступлений;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной Усть-Камчатскому сельскому поселению Усть-Камчатского муниципального района Администрацией Усть-Камчатского поселения направлена претензия на возврат средств ООО «КамчатСтройМонтаж в сумме 1615,8 тыс. рублей; расходы на выполнение проектных работ по переселению граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае, в сумме 2069,4 тыс. рублей приняты к бюджетному учету учреждения;

- по результатам проверки исполнения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Камчатского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию Комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в Камчатском крае», в Управлении образования администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение» за 2011-2013 годы» устранены нарушения на сумму 2536,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на выполнение государственного задания и иные цели КГБУ «Автобаза» при Аппарате Губернатора и Правительства Камчатского края сумма неустойки 244,5 тыс. рублей, удержанная из денежных средств, внесенных ЗАО «Мерседес–Бенц РУС» в качестве обеспечения исполнения контракта, перечислена в доход краевого бюджета; оприходованы производственные площадки для разворота транспорта с металлическим ограждением, с асфальтобетонным покрытием общей стоимостью 17563,7 тыс. рублей; в состав стоимости транспортного средства включены расходы по его доставке в сумме 78,6 тыс. рублей; в состав стоимости оборудования ГЛОНАСС включены расходы по монтажу и диагностике мобильных терминалов в сумме 2,5 тыс. рублей; сформирован перечень бланков, относимых к бланкам строгой отчетности, в связи с чем, на забалансовом счете 03 «Бланки строгой отчетности» учтены топливные карты;

- по результатам проверки выполнения КГАУ ФОК «Звездный» государственного задания, целевого и эффективного использования субсидий, выделенных учреждению на иные цели, и правомерности использования учреждением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества возвращены в доход бюджета 102,6 тыс. рублей неправомерно использованные на выплаты заработной платы; объект балансовой стоимостью 225,0 тыс. рублей исключен из состава особо ценного движимого имущества;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство двух 12-ти квартирных жилых домов в п. Ключи» ООО «Камчатгэсстрой», выполнявшим подрядные работы по снегоборьбе и строительству двухэтажных 12-ти квартирных домов возвращены необоснованно перечисленные средства в сумме 89,1 тыс. рублей;

- по результатам проверки исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве спорта и молодежной политики Камчатского края возвращена в доход бюджета сумма нецелевого использования средств в сумме 18,9 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатфармация» внесено в кассу предприятия 15,0 тыс. рублей, неправомерно израсходованные на уплату административного штрафа, перечислена в краевой бюджет часть прибыли в размере 3,0 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатгипро-рыбпром» зарегистрировано в Управлении Росреестра право пользования земельным участком; поданы документы на внесение изменений в Единый государственный реестр прав недвижимости в отношении квартир, переданных Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края без оформления права хозяйственного ведения ГУП «Камчатгипро-рыбпром» в оперативное управление.

**Получены ответы на представления по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2009-2014 годах, из них:**

- по проверке соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Тигильского муниципального района в 2013 году возвращены в доход бюджета средства в сумме 1189,8 тыс. рублей,

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Камчатском крае на 2012-2015 годы» по Усть-Камчатскому муниципальному району» Администрацией Усть-Камчатского муниципального района в бюджетный учет внесены исправительные записи об уменьшении балансовой стоимости объекта «Полигон твердых бытовых отходов в п. Козыревск» на сумму 12,5 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Алеутского муниципального района в 2013 году» возвращены МУКП «Никольская управляющая организация» перечислены в доход местного бюджета средства в сумме 21,8 тыс. рублей, краевого бюджета средства в сумме 155,0 тыс. рублей.

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при



исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в 2012 году» взыскано СП №4 УФССП России по Камчатскому краю с ОАО энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» долг в сумме 2573,9 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенной в 2009 году возмещено ущерб (по решению суда) за 2008 год и 8 месяцев 2009 года, в сумме 139,0 тыс. рублей.

Особо следует отметить, что по итогам проверок предыдущих периодов в источники финансирования дефицита краевого бюджета по судебным решениям и мировым соглашениям о взыскании денежных средств в счет неисполненных обязательств по возврату топочного мазута продолжают поступать средства из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа. Так, в 2015 году поступило 38921,4 тыс. рублей.

Кроме возмещения денежными средствами, по результатам отдельных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2015 году с целью устранения допущенных нарушений выполнены работы.

Так, по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленных Каменскому сельскому поселению Пенжинского муниципального района за 2014 год Сельским поселением «село Каменское» представлены акты о приемке выполненных работ на сумму 10469,6 тыс. рублей по выполнению инвестиционного мероприятия «Реконструкция системы теплоснабжения с переводом на автоматизированные мини котельные на жидком топливе в с. Каменское Пенжинского района (2 этап)»; по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию Комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в Камчатском крае, в Управлении образования администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение» за 2011-2013 годы» ООО «Сомон С» выполнены работы по установке светильников в образовательных учреждениях на сумму 72,2 тыс. рублей, установлена раковина на сумму 3,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что основными причинами частичного устранения нарушений является рассмотрение исковых заявлений проверяемых учреждений Арбитражным судом Камчатского края, а также проведение претензионной работы.

Кроме того, как правило, значительная часть Отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий утверждается в 3-4 кварталах, в связи с чем руководителям проверенных организаций не представляется возможным принять полные меры по устранению нарушений до завершения календарного

года. Согласно представленным планам мероприятий по устранению нарушений планируемая дата исполнения внесенных представлений - 1 полугодие 2016 года.

В связи с невысоким показателем устранения выявленных нарушений Контрольно - счетной палатой Камчатского края в 2015 году руководителям проверенных учреждений направлено 18 писем с требованием о представлении полной информации о принятых мерах по результатам проведенных контрольных мероприятий.

Также следует отметить, что КСП в 2015 году принимала участие в судебных заседаниях по вопросам, касающимся признания законными внесенные предписания.

Так, по результатам проверки эффективности использования государственных вложений в уставный капитал ОАО «Камчатское агентство по ипотечному кредитованию» и реализации им своих уставных целей и задач, с целью признания незаконным предписания, внесенного Контрольно-счетной палатой Камчатского края, Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского направлялись иски в Арбитражный суд Камчатского края с заявлением о признании незаконным предписания Контрольно-счетной палаты Камчатского края с изменениями.

Решением суда первой инстанции требования Министерства удовлетворены. Контрольно-счетная палата обжаловала решение суда первой инстанции. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы Контрольно-счетной палаты, судом апелляционной инстанции жалоба Контрольно-счетной палаты удовлетворена, решение суда первой инстанции отменено полностью и судом апелляционной инстанции принят новый судебный акт, в котором суд апелляционной инстанции достоверно установил, что полномочия Коллегии Контрольно-счетной палаты по внесению в предписание изменений предусмотрены Регламентом Контрольно-счетной палаты Камчатского края, что не противоречит Федеральному закону № 6-ФЗ и Закону № 658.

Министерство, не согласившись с постановлением суда апелляционной инстанции, обжаловало его в суде кассационной инстанции. Постановлением суда кассационной инстанции, жалоба Министерства оставлена без удовлетворения, а постановление суда апелляционной инстанции без изменения.

Кроме того, по результатам проведенных контрольных мероприятий составлено **23 протокола об административной ответственности. По состоянию на 01.01.2016 рассмотрено 23 протокола**, из них: привлечено к административной ответственности 7 человек, 16 дел прекращено, в том числе 3 ввиду малозначительности. Общая сумма штрафов составила 103,5 тыс. рублей (оплачено 53,5 тыс. рублей).

Так, в 2015 году составлено:

- один протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств», по результатам рассмотрения которого принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа 10,5 тыс. рублей (оплачено 10,5 тыс. рублей);

- пять протоколов об административных правонарушениях по статье 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов», по результатам рассмотрения которых, по одному делу принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события административного правонарушения. По четырём материалам административных дел, приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 71,0 тыс. рублей (оплачено 21,0 тыс. рублей);

- двенадцать протоколов об административных правонарушениях составлены по статье 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий», по результатам рассмотрения которых: по трем делам приняты решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью; по девяти делам производства прекращены в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

- два протокола об административных правонарушениях составлены по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности», по результатам рассмотрения которых, приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 22,0 тыс. рублей (оплачено 22,0 тыс. рублей);

- два протокола об административных правонарушениях по статье 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания», по результатам рассмотрения которых, приняты решения о прекращении производств по делам об административных правонарушениях в связи с отсутствием события административного производства;

- один протокол об административном правонарушении составлен по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля» по результатам рассмотрения которого, принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Также необходимо отметить, что кроме устранения финансовых нарушений, по результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты проводится работа и по внесению изменений и разработке нормативно-правовых актов муниципальных образований Камчатского края.

Так, по итогам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Карагинского муниципального района за 2014 год, приведен в соответствие с действующим

законодательством Российской Федерации Устав Карагинского муниципального района (Решение от 25.12.2015 № 54), внесены соответствующие изменения в Положение о Финансовом управлении района (Решение от 19.11.2015 № 47)

Кроме того, приказом Финансового управления от 05.10.2015 № 28 «О внесении изменений в приказ от 14.12.2011 № 92 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета) установлен порядок доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

Установлены расходные обязательства района, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных полномочий по решению вопросов местного значения органами местного самоуправления поселений района, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления района и поселений соглашениями, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления района (Постановления администрации от 04.09.2015 № 164, 165).

По итогам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Пенжинского муниципального района за 2014 год, в целях приведения нормативно-правовых актов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в 2015 году Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 15.12.2015 № 34 «О внесении изменений в Устав Пенжинского муниципального района» внесены соответствующие изменения в Устав.

### **Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты**

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов краевого бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части краевого бюджета и включает экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Камчатского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Камчатского края (включая финансово-экономическое обоснование) в части, касающихся расходных обязательств Камчатского края.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете на текущий год и плановый период, о внесении изменений в законы о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015 году проведена **внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2014 год**, в результате которой установлено, что показатели законопроекта в целом соответствуют плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2014 год, и участниками бюджетного процесса в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и действующим законодательством Российской Федерации. При этом, имеется ряд замечаний, которые вместе с результатами анализа фактических доходов и расходов краевого бюджета, уровня исполнения утвержденных показателей и причинами установленных отклонений представлены в заключении на Отчет об исполнении краевого бюджета за 2014 год.

В частности, анализ показал, что по состоянию на 31.12.2014 года отклонения в объемах бюджетных ассигнований по сравнению с Законом Камчатского края о краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (в редакции от 19.12.2014 № 555) имеются по 18 госпрограммам на общую сумму 522474,7 тыс. рублей («Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» и «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014-2018 годы»).

В нарушение части 3.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.10.2012 № 489-П, предусматривающего утверждение инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период до 10 октября текущего финансового года, Инвестиционная программа Камчатского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждена Постановлением Правительства Камчатского края от 15.05.2014 № 218-П «Об утверждении инвестиционной программы Камчатского края на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов и прогнозный период 2017-2018 годов».

Для подтверждения данных Отчета об исполнении краевого бюджета за 2014 год проведены проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Результаты внешней проверки показали, что в нарушение ст. 264.4 БК РФ и ст. 42 Закона о бюджетном процессе Представительство Губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации представило бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока на 34 дня.

Также в нарушение Инструкции 191н по 12-ти главным администраторам бюджетных средств установлен ряд случаев не полного заполнения обязательных форм. В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ по 8-ми главным администраторам бюджетных средств занижены на общую сумму плановых назначений – 5248250,9 тыс. рублей и исполненных – 5196695,8 тыс. рублей.

В нарушение ст. 219 БК РФ, Порядка исполнения краевого бюджета по расходам приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 336357,5 тыс. рублей.

В нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в рамках проведения внешней проверки установлено искажения бюджетной отчетности на общую сумму 750638,2 тыс. рублей, а также в рамках проведения контрольного мероприятия на общую сумму 17979,2 тыс. рублей, которые не повлияли существенным образом на достоверность отчетности.

В нарушение пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, ст. 226 НК РФ, ч. 3, 4 ст. 15 гл. 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» произведена уплата страховых взносов во внебюджетные фонды в сумме 158,2 тыс. рублей сверх начисленных сумм, подлежащих перечислению в бюджет, таким образом, средства в сумме 158,2 тыс. рублей использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

В нарушение ст. 179.3 БК РФ, пункта 2.7 раздела 2 подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия», государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», раздела 2 Положения о разработке, утверждения и реализации краевых ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 24.04.2009 № 193-П, бюджетные ассигнования, предусмотренные подпрограммой «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» и краевой ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического благополучия Камчатского края, повышение качества и доступности ветеринарных услуг на территории Камчатского края» (далее – КВЦП) не приведены в соответствии с законом о краевом бюджете на 2014 год. Так, Агентством по ветеринарии на 2014 год объем финанси-

рования на реализацию КВЦП предусмотрен в общей сумме 5271,6 тыс. рублей, что на 724,7 тыс. рублей меньше чем предусмотрено Законом о бюджете на 2014 год, и на 565,3 тыс. рублей больше чем предусмотрено государственной программой.

В этой связи, Контрольно-счетной палатой в очередной раз было указано на необходимость совершенствования работы по качественному и своевременному составлению и предоставлению бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств, отвечающей принципу полноты и достоверности, и принимая за основу унифицированный подход к составлению бюджетной отчетности.

**Кроме того, в течение 2015 года Контрольно-счетной палатой осуществлялась экспертиза вносимых 6 раз проектов законов Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», по 4-м из них с учетом дополнительно внесенных таблиц поправок.**

Необходимо отметить, что, в связи с тем, что таблицами поправок либо существенно изменялся общий объем ассигнований (к законопроекту, утвержденному законом от 10.09.2015 № 579, объем ассигнований увеличен на 505,3 млн. рублей; к законопроекту, утвержденному законом от 17.12.2015 № 731, уменьшен на 665,1 млн. рублей), либо происходило заметное перераспределение ассигнований между главными распорядителями средств (к законопроектам, утвержденным законами от 29.09.2015 № 665 и 01.12.2015 № 709), таблицы поправок по сути являлись дополнительными законопроектами.

В ходе подготовки заключений на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», и при подготовке заключений на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» КСП регулярно отмечалось несоответствие объема ассигнований, предусмотренного на инвестиционные мероприятия в законопроектах, объему ассигнований, предусмотренному Инвестиционной программой.

Заключения Контрольно-счетной палаты по внешней проверке годовых отчетов об исполнении краевого бюджета за 2015 год и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2015 год, внесению изменений в закон о краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов были рассмотрены на заседаниях Комитета по экономике, собственности, бюджету, налоговой политике и предпринимательской деятельности Законодательного Собрания Камчатского края.

**В ходе проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» Контрольно-счетной палатой Камчатского края установлено следующее:**

В нарушение п. 3 ч. 4 ст. 21 Закона о бюджетном процессе в материалах к законопроекту не всеми главными администраторами доходов предоставлены расчеты по статьям классификации доходов (в частности, по налоговым доходам УФНС по Камчатскому краю приложены прогнозные данные), что не позволяет оценить реалистичность расчетов доходов краевого бюджета в соответствии со ст. 37 БК РФ. Также не представлены к законопроекту и в объеме прогнозируемых доходов краевого бюджета не учтены данные Министерства обороны Российской Федерации по прогнозу объема поступлений по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушение в области дорожного движения, которое согласно Приложению 1 к законопроекту является главным администратором доходов краевого бюджета по указанному виду доходов.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в составе главных администраторов доходов краевого бюджета не предусмотрены Управление Федеральной миграционной службы по Камчатскому краю и Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю.

В ходе экспертизы также указано на необходимость уточнения показателей по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, в связи с уточненным прогнозом Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации (снижены на 6102,9 тыс. рублей) и доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации (увеличены на 4899,0 тыс. рублей).

Согласно ведомственной структуре расходов на 2016 год по основному мероприятию «Оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2018 годы» по коду 843 0412 13 2 01 00000 предусмотрено предоставление субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в сумме 84103,5 тыс. рублей, что является нарушением подпункта 5 пункта 3 статьи 78 БК РФ.

На несоответствие пункта 3.10 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации,



утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ Контрольно-счетная палата указывала неоднократно в своих заключениях на проекты законов Камчатского края о краевом бюджете на 2014 год (и плановый период) и на 2015 год (и плановый период), а также по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края».

Кроме того, в следствие изменений федерального законодательства, согласно которым предельные сроки приведения госпрограмм в соответствие с законом о краевом бюджете ежегодно изменяются, а также в связи с тем, что согласно пункту 3.12 Порядка изменения в государственные программы подлежат утверждению Правительством Камчатского края не позднее 30 декабря текущего года, в течение всего финансового года в результате внесения изменений в закон о краевом бюджете объемы финансового обеспечения на реализацию госпрограмм не соответствуют законодательно установленным бюджетным ассигнованиям, в итоге по окончании финансового года госпрограммы уже по факту корректируются с объемами, утвержденными законом о краевом бюджете.

Переход к формированию бюджетов в программном формате предъявляет дополнительные требования к увязке планируемых бюджетных ассигнований с достижением конкретных целевых показателей, направленных на эффективную реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития. При этом, информация об изменениях показателей (индикаторов) госпрограмм в материалах к законопроекту, также как и к законопроектам о внесении изменений в законы о краевом бюджете отсутствует, а Порядком случаи и порядок корректировки основных параметров государственной программы не установлены, что не позволяет оценить целесообразность и результативность планируемых расходов.

КСП указано на недостатки информации в материалах к законопроекту, в частности, в представленных к законопроекту проектах паспортов, не позволяющие провести в сокращенные сроки полноценный анализ целесообразности и результативности планируемых расходов в разрезе госпрограмм.

Необходимо отметить, что в законопроекте не нашли отражение рекомендации КСП по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края» КСП Камчатского края в части госпрограммы «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на период 2014-2018 годы»: в других госпрограммах Камчатского края, на которые делаются ссылки в данной госпрограмме, предлагалось разработать механизм выделения мероприятий по Корякскому округу в виде основного мероприятия, применив уникальный код бюджетной классификации.

Анализ показал отсутствие в проекте закона на 2016 год бюджетных ассигнований на инвестиции, не предусмотренные также законом о краевом бюджете на 2015 год, по 3 мероприятиям, подрядные работы по которым начаты в 2014 году (по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» -мероприятие «Подготовка земельных участков под жилую застройку с созданием объектов инженерной инфраструктуры в п. Ключи по ул. Школьная 1, 2 этап (в том числе проектные работы)», по госпрограмме Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы» - мероприятия «Строительство тепловой сети и автоматизированной котельной мощностью 12,9 Ккал/час (15 МВт) на газовом топливе (аварийное – дизельное топливо) п. Пионерский ул. Зеленая» и «Строительство тепловой сети и автоматизированной котельной мощностью 0,86 Ккал/час (1 МВт) на газовом топливе (аварийное – дизельное топливо) для п. Крутобереговой Пионерского сельского поселения»). Таким образом, по указанным выше 3 мероприятиям в нарушение ч 1. ст. 158 БК РФ главными распорядителями бюджетных средств не обеспечены результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Камчатского края рекомендовано учесть при утверждении Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» уточненный прогноз объемов поступлений в краевой бюджет Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края для расчета источников погашения дефицита краевого бюджета, а именно по средствам от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности (поступления по данному источнику планируются в сумме 192943,0 тыс. рублей, или на 186190,0 тыс. рублей больше предусмотренных в законопроекте.

Как отмечалось ранее, кроме экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов нормативных правовых актов в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с поручением Губернатора Камчатского края, учитывая, что с 2014 года бюджет Камчатского края формируется в программном формате, Контрольно-счетной палатой Камчатского края проведен **комплексный анализ 21 государственной программы Камчатского края**, в результате которого установлено следующее:

- по ряду государственных программ Камчатского края установлено несоответствие с отраслевыми стратегиями в связи с отсутствием отдельных мероприятий либо по причине нечеткости формулировки мероприятия;
- несоблюдение требований Методических указаний при составлении государственных программ;
- в отдельных государственных программах Камчатского края не учтены показатели (индикаторы) и мероприятия, предусмотренные в Указах Президента Российской Федерации и решениях Правительства Камчатского края;
- в 19 государственных программах Камчатского края показатели, мероприятия и результаты государственных программ не изменялись в зависимости от изменения объемов финансового обеспечения реализации государственных программ;
- в 15 государственных программах Камчатского края задачи подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» не охарактеризованы количественными показателями (индикаторами);
- отсутствует анализ взаимосвязей мероприятий с другими мероприятиями госпрограмм, что создает риски недостижения целевых показателей в случае невыполнения целевых показателей (однако, есть пример с «обратным» эффектом взаимосвязи программ, когда в самой программе отсутствуют мероприятия практически по всем подпрограммам, а приводятся только ссылки на другие госпрограммы);
- в соответствии с Методическими рекомендациями Минфина Российской Федерации государственные (муниципальные) программы, предусматривающие заключение долгосрочных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, должны содержать следующую информацию: наименование объекта закупки, сроки осуществления закупки, предельный объем средств на оплату исполнения контракта с разбивкой по годам, планируемые результаты выполнения работ, оказания услуг (предмет встречного обязательства и срок его исполнения).

Однако, данные требования к содержанию государственных программ Камчатского края Порядком принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Камчатского края, утвержденными приказом Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края от 12.08.2013 № 403-п, не установлены.

- планы реализации по 8 государственным программам Камчатского края и детальные планы-графики по 5 государственным программам Камчатского края утверждены позже установленного срока.

Также, в планах реализации 6 государственных программ Камчатского края не отражены фамилии и должности должностных лиц ответственного исполнителя, соисполнителя и (или) участника реализации государственной программы, ответственных за контрольные события программы.

В детальные планы-графики 5 государственных программ Камчатского края не включены некоторые подпрограммы, мероприятия и контрольные события.

По 2 государственным программам Камчатского края планы реализации программ не разрабатывались, а детальные планы-графики не представлены для проведения анализа.

- в 11 госпрограммах предполагается оценка степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации. Однако, в 3 из них критерии оценки не установлены и при оценке эффективности программы не учтены.

Кроме того, при оценке эффективности во всех госпрограммах не учитывается коэффициент значимости (или удельный вес) подпрограмм, в 9 госпрограммах отсутствует оценка эффективности по подпрограммам, все расчеты для оценки эффективности предусматриваются только в целом по Программе; во всех госпрограммах, кроме «Управление государственными финансами Камчатского края на 2014 - 2018 годы», не учитывается удельный вес показателей (индикаторов), однако в указанной госпрограмме также неясен расчет удельного веса показателя.

Из 21 госпрограммы только в 11 госпрограммах определяется суммарная оценка уровня достижения значений целевых показателей.

В 10 госпрограммах методики оценки эффективности содержат лишь словесное описание проведения оценки эффективности, то есть комплексная формула расчета оценки эффективности отсутствует.

По результатам комплексного анализа сформировано 21 заключение в разрезе каждой государственной программы Камчатского края и Сводное заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края».

Для устранения отдельных замечаний заключения направлены ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края. Сводное заключение по результатам комплексного анализа государственных программ Камчатского края направлено Губернатору Камчатского края, в Правительство Камчатского края и Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края с рядом предложений в части совершенствования нормативно-правовой базы по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Камчатского края.

Необходимо отметить, что на момент формирования настоящего Отчета, отдельные предложения КСП учтены.

Так, Постановлением Правительства Камчатского края от 05.04.2016 № 106-П утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Камчатского края. Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края утверждены Методические указания по разработке и реализации государственных программ Камчатского края в новой редакции (от 19.10.2015 № 598-П), которыми, в частности, предусматривается унифицированная для всех госпрограмм Камчатского края методика оценки эффективности и результативности реализации госпрограмм; устанавливается требование о включении мероприятий «дорожных карт» в состав контрольных событий программы и мероприятий детальных планов-графиков реализации госпрограмм; в случае заключения долгосрочных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в детальном плане-графике по строке «Объект закупки» предусмотрено наличие дополнительной информации.

Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием **«Проверка годовых отчетов об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования за 2014 год» в 3-х поселениях Соболевского муниципального района (бюджет Соболевского, Крутогоровского, Устьевого сельских поселений)** установлены следующие нарушения:

- прогноз социально-экономического развития – в Крутогоровском поселении - не содержит количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, внешне-экономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни населения и иные показатели; в Соболевском поселении - не разработан;

- среднесрочный финансовый план - в Крутогоровском поселении - не содержит прогнозируемого общего объема доходов и расходов поселения, что не позволяет проверить на соответствие основным показателям бюджета поселения, в Устьевом поселении – не соответствует показателям бюджета поселения, в Соболевском поселении – отсутствует;

В доходах Крутогоровского сельского поселения не отражено поступление по налогу на имущество физических лиц за 2014 год в сумме 14,9 тыс. рублей, а поступление по земельному налогу отражено с превышением на 14,9 тыс. рублей.

В нарушение статьи 6 БК РФ в поселениях определены главными распорядителями средств муниципальные казенные учреждения культуры центры досуга и библиотека, не имеющие подведомственных учреждений (получателей).

В нарушение статей 158, 162 и 264.2 БК РФ, определяющих бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) и получателя бюджетных средств, не сформирована и не представлена бюджетная отчетность главных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств Крутогоровского и Соболевского сельских поселений за 2014 год.

Проверкой соответствия стоимости объектов муниципального имущества, отраженной в реестре с данным бюджетной отчетности установлено не соответствие данных в Крутогоровском поселении - на 2,8 млн. рублей, в Соболевском поселении на 6,8 млн. рублей.

Установлены нарушения в представленных формах бюджетной отчетности:

- Администрацией Крутогоровского сельского поселения, исполняющей функции финансового органа, бюджетная отчетность представлена в электронном виде и на бумажном носителе по формам не соответствующим Инструкции 191н, (за исключением форм «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и «Сведения о количестве государственных (муниципальных) учреждений»). Кроме того, в представленных формах отсутствует информация, обязательная для финансового органа, содержащаяся в следующих формах: Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); всех формах к Пояснительной записке (ф. 0503160), кроме Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности и Сведений о количестве государственных (муниципальных) учреждений.

Администрацией Соболевского сельского поселения в представленной форме 0503163 не указаны причины изменений по разделам/подразделам: 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местных администраций», 0111 «Резервные фонды», 0801 «Культура», 1001 «Пенсионное обеспечение», 1003 «Социальное обеспечение населения», 1101 «Физическая культура», в графе 5 формы 0503163 отсутствуют ссылки на правовые основания внесения изменений в закон (решение) о бюджете и бюджетную роспись; в графе 7 Сведений об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503364) не указаны причины отклонений процента исполнения по доходам и расходам от планового процента исполнения на отчетную дату; Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) представлена только по коду счета 14012025 «Расходы на перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». При этом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 52416,8 тыс. рублей.

В Устьевом не представлены и не отражены в пояснительной записке к бюджетной отчетности Устьевого сельского поселения за отчетный период как формы бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений: Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) (при этом безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 15778,4 тыс. рублей; Сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371); Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета (ф. 0503372); в нарушение пункта 163 Инструкции 191н в графе 7 Сведений об исполнении консолидированного бюджета не указаны причины отклонений процента исполнения по доходам и расходам от планового процента исполнения на отчетную дату.

Кроме того, проверкой правильности отражения муниципального имущества в бюджетном учете и отчетности установлено, что имущество, переданное администрацией Устьевого сельского поселения в возмездное пользование (по договору аренды), учтено на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», а не на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)». В результате в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах завышены показатели по строке 261 и занижены показатели по строке 251 на 4402,8 тыс. рублей.

**Проведенным анализом реализации мероприятий по совершенствованию государственной социальной политики в сфере дошкольного образования в Камчатском крае в целях реализации Указов Президента РФ»** установлено, что в 2013 году 7-ми муниципальными районами не выполнены показатели результативности, установленные Соглашениями, заключенными Министерством образования и науки Камчатского края, а именно: в Петропавловск-Камчатском городском округе на 2,6 %, в Елизовском муниципальном районе на 1,0 %, в Усть-Большерецком муниципальном районе на 11,7 %, в Вилючинском городском округе на 2,0 %, в Карагинском муниципальном районе на 1,8 %, в Тигильском муниципальном районе на 8,8 %, в Пенжинском муниципальном районе на 3,7 %.

Однако, при неисполнении показателей результативности Усть-Большерецким и Карагинским муниципальными районами средства субсидии использованы не в полном объеме, и возвращены в Министерство образования и науки Камчатского края в сумме 688,7 тыс. рублей и 784,9 тыс. рублей соответственно.

В 2013 году соотношение среднемесячной заработной платы работников дошкольных муниципальных образовательных учреждений к средней заработной плате по субъекту составило 96,1 %, что меньше целевых значений, установленных Указом № 597 на 3,9 %.

В 2014 году соотношение среднемесячной заработной платы работников дошкольных муниципальных образовательных учреждений к средней заработ-

ной плате по субъекту составило 100,5 %, что больше целевых значений, установленных Указом № 597 на 0,5 %.

Однако, при выполнении данного показателя в целом по Камчатскому краю, в четырех муниципальных районах по прежнему отмечается отставание средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций от средней заработной платы в сфере общего образования, а именно: в Елизовском муниципальном районе на 3,3 %, Усть-Камчатском муниципальном районе на 1,8 %, Вилючинском городском округе на 2,0 %, городском округе п. Палана на 3,2 %.

Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием по вопросу **законности и результативности использования средств краевого бюджета на строительство двух 18-ти жилых домов в с. Эссо, Быстринского муниципального района** установлено, что при наличии одинаковых технико-экономических показателей двух домов разница сметной стоимости объектов составляет 10942,3 тыс. рублей. Данная разница сложилась в результате допущенной ошибки в объеме гидроизоляции фундаментов и смен подвала на сумму 3849,5 тыс. рублей, а также на сумму 7092,8 тыс. рублей в связи с разными видами применения единичных расценок (по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 1» - Федеральные единичные расценки в 2010 году, по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 4» - Территориальные единичные расценки в 2011 году).

В нарушение ст. 72 БК РФ не размещены заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 1», по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 4» и заключены договор от 28.05.2015 б/н и муниципальный контракт от 26.08.2015 б/н.

Нарушены сроки сдачи объектов, в связи с этим штрафные санкции за нарушение сроков окончания работ составили: по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 1» - 49840,0 тыс. рублей; по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 4» - 72,3 тыс. рублей.

Выборочными контрольными обмерами, проведенными в 2014 году, установлено по объекту «Строительство 18-ти квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо. Позиция по генплану 4»: некачественное выполнение строительно-монтажных работы; выполнение работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией (демонтаж несъемной опалубки по лестничным маршам, по всему периметру внутренней части несущих стен здания).

Причинами не своевременного завершения строительства двух 18-ти квартирных жилых домов в с. Эссо. Быстринского муниципального района, не-



качественного выполнения строительно-монтажных работ, выполнения работ в нарушение проектной документации, являются: неисполнение администрацией района полномочий главного распорядителя бюджетных средств и отсутствие последующего контроля за использованием средств; отсутствие строительного контроля со стороны МБУ «ДСО БМР» и некачественного выполнения функций заказчика-застройщика при строительстве; отсутствие в Положении о Министерстве сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края полномочий в сфере градостроительного, промышленного строительства и в соответствии с этим отсутствие в штатном расписании Министерства специалистов с должностными обязанностями и (или) имеющих строительное образование и опыт работы.

Проведенным экспертно-аналитическим мероприятием по вопросу **законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями установлено, что в целом по Камчатскому краю показатель обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, один из самых высоких среди субъектов Дальневосточного региона, и составил в 2013 году – 98,0 %, в 2014 году – 91,0 %.**

В ходе контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Камчатского края по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, жилыми помещениями в 2013, 2014 годах, установлено:

- в 2013 году основная часть жилых помещений приобреталась на вторичном рынке недвижимости без проведения конкурсных процедур по договорам купли-продажи - на основании предоставленных продавцами жилых помещений отчетов об оценке имущества, составленных оценщиками;

- в 2014 году жилые помещения приобретались в основном на вторичном рынке недвижимости в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. В связи с необходимостью соблюдения конкурсных процедур (использование единой информационной системы (ЕИС), электронной подписи, обеспечения заявки и исполнения контракта, аккредитацию на электронной площадке) многие физические лица (собственники квартир) отказывались от самостоятельного участия в этих процедурах и оформляли генеральную доверенность на представителей риэлторов (риэлтерских организаций).

Практика, приобретения жилых помещений через оценщиков и риэлторов показывает свою неэффективность в связи с низким качеством жилья,

приобретаемого в основном в районах с неразвитой инфраструктурой по необоснованно завышенным ценам.

Усугубляет ситуацию ограниченное число предлагаемых к продаже однокомнатных квартир, отвечающих установленным критериям. Проведение ремонта требует дополнительного финансирования, проведения соответствующих аукционов. Все это существенно осложняет и затягивает процесс приобретения жилья для детей сирот.

По-прежнему остается актуальной проблема обеспечения жилыми помещениями в отдаленных муниципальных районах Камчатского края в связи с ограниченным числом предлагаемых к продаже однокомнатных квартир, отвечающих критериям соответствия и техническим нормам.

По мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края улучшение ситуации с обеспечением детей-сирот жильем возможно в результате: упрощения процедуры закупки жилья на вторичном рынке у физических лиц путем запроса предложений (в случае внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ); возможности закупки жилых помещений, имеющих отдельные недостатки, с последующим проведением в них ремонтных работ перед передачей в пользование; участия муниципалитетов в долевом строительстве для обеспечения жилыми помещениями в новостройках.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок, достижение целей осуществления закупок за счет средств краевого бюджета, выделенных Министерству транспорта и дорожного строительства Камчатского края на реализацию подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы» установлено следующее:**

В рамках реализации Подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» в анализируемом периоде заключено контрактов (договоров) на общую сумму 6401278,5 тыс. рублей, из них 10 контрактов на сумму 6117146,1 тыс. рублей, или 95,6 % от общей суммы заключенных контрактов, заключены подведомственным учреждением Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края – краевым государственным казенным учреждением «Управление автомобильных дорог Камчатского края», срок выполнения работ по контрактам составляет от 1 года до 3 лет.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта на разработку проектной документации «Реконструкция автомобильной дороги Петропавловск-Камчатский – Мильково на участке км. 12 – км 17 с подъездом к федеральной дороге» был необоснованно применен проектно-сметный метод.

В нарушение п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона 44-ФЗ в двух случаях не установлено единое требование к участникам закупки – участник закупки не является офшорной компанией.

В нарушение ч. 1 ст. 49 Закона 44-ФЗ конкурсная документация на строительство автозимника продленного действия Анавгай - Палана на участке км 230 - км 240 опубликована за 12 дней до даты вскрытия конвертов, тогда как следовало не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов.

В нарушение ч. 2 ст. 54 Закона 44-ФЗ два государственных контракта подписаны позже установленного срока;

Дата окончания предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе по двум объектам установлена с нарушением положений ч. 4 ст. 65 Закона 44-ФЗ, ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно увеличена на 1 день и 2 дня соответственно.

В нарушение ст. 34 Закона 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 в проекте контракта и в контракте по двум объектам не установлен размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

### **Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции**

Председатель Контрольно-счетной палаты является членом Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае, а также членом межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Прокуратуре Камчатского края.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, в целях проведения дальнейшей работы по противодействию коррупции в отчетном году в Контрольно-счетной палате был разработан и действовал утвержденный «План мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2015 год».

В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата принимала активное участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и организовывала систематическую внутреннюю работу по профилактике и недопущению коррупционных проявлений в соответствии с «Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2015 год».

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления противоречий и пробелов законодательства.

В рамках Соглашений о сотрудничестве осуществлялось тесное взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и иными контролирующими органами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, как отмечено ранее.

В Контрольно-счетной палате работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. При разработке плана работы КСП на текущий год учитываются исключения конфликта интересов. За отчетный период случаев утраты доверия к гражданскому служащему Камчатского края, а также случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в Контрольно-счетной палате не выявлено. Систематически проводится оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации полномочий, возложенных на КСП.

В отчетном году продолжалась работа по выполнению положений Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» в части набора лиц на государственную гражданскую службу по результатам конкурсных процедур.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с действующим законодательством в сфере противодействия коррупции размещаются ежегодно сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате.

### **Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

В 2015 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации.

В течение 2015 года председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на которых рассмотрены и приняты решения по ряду важных вопросов совершенствования взаимодействия органов финансового контроля с другими институтами государственной власти и управления - законодательными, исполнительными, контрольными, правоохранительными, методического и консультативного обеспечения членом ассоциации, актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно принимали участие в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственная комиссия по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды, Межведомственная рабочая группа по организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае, Межведомственная комиссия при Министерстве имущественных и земельных отношений Камчатского края по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Камчатского края.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края в 2015 году КСП проведены совместные контрольные мероприятия, а именно:

- с участием Контрольно-ревизионной комиссии Усть-Камчатского муниципального района по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району;

- с участием Контрольно-ревизионной комиссии Пенжинского муниципального района по проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Пенжинскому муниципальному району.

В рамках работы органов управления Совета в 2015 году проводились заседания Президиума Совета.

КСП Камчатского края выполнялись поручения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля - ежеквартально предоставляется информация о созданных в Камчатском крае контрольно-счетных органах муниципальных образований, их статусе и передаче полномочий от поселений.

В марте 2015 года в г. Петропавловск-Камчатском КСП Камчатского края были организованы и проведены на базе филиала Государственного научно-исследовательского института системного анализа Счётной палаты Российской Федерации в Сибирском федеральном округе проведены курсы повышения квалификации для специалистов контрольно-счётных органов Камчатского края по теме «Государственный и муниципальный финансовый контроль». В результате, свою квалификацию повысили сотрудники сотрудников Контрольно-счетной палаты Камчатского края, контрольно-счетных органов Елизовского муниципального района, Вилючинского городского округа, Елизовского городского поселения и Усть-Камчатского муниципального района.

## **Гласность в работе**

Согласно Закону о Контрольно-счетной палате Камчатского края при проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты регулярно освещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, наиболее значимая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально публикуется в разделе «Вести из отделений АКСОР» журнала «Вестник АКСОР».

## **Заключительная часть**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год выполнен, кроме одного контрольного мероприятия и одного экспертно-аналитического, которые включены в План работы КСП на 2016 год как переходящие по различным объективным причинам (например, контрольное мероприятие «Анализ эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на создание ОАО «Корпорация развития Камчатского края» - переходящее в связи тем, что возникла необходимость в изучении и проработке дополнительной информации, представленной корпорацией; заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка заключения по вопросу соблюдения установленного порядка использования и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности - объектов тепло-электро, и водоснабжения, в том числе земельных участков в границах территорий объектов» находится в стадии доработки).

В отчетном году по-прежнему приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края: проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в 4-х муниципальных районах (Усть-Камчатский, Карагинский, Пенжинский и Соболевский), выборочные проверки по отдельным вопросам в Елизовском муниципальном районе, в Петропавловск-Камчатском городском округе. Кроме того, в формате экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка годовых отчетов об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования за 2014 год в 3-х поселениях Соболевского муниципального района.

В 2016 году работа по проведению контрольных мероприятий в муниципальных районах продолжится: намечены проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, в 3-х муниципальных районах (Тигильском, Олюторском и Усть-Большерецком) и городском округе «поселок Палана». Кроме того, в целях исполнения полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запланирована совместная с Прокуратурой Олюторского района проверка исполнения администрацией Олюторского муниципального района требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 - 2015 годы.

Также работа Контрольно-счетной палаты в 2016 году будет направлена на дальнейшее повышение эффективности своей деятельности, в том числе путем совершенствования методологических основ. В 2016 году планируется продолжение актуализации и разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля. В целях обеспечения единства квалификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), на основе принципа законности, означающего точное и единообразное соответствие квалифицируемых нарушений требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, с 2016 года вводится классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), на основе одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 22 декабря 2015 года.