

**Годовой отчет
о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты
Камчатского края за 2014 год**

**(Утвержден на Коллегии КСП Камчатского края от 26.02.2015, протокол № 3,
рассмотрен на 30-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края,
Постановление от 26.05.2015 № 1044)**

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2014 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского
края**

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля, и в отчетном периоде осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Камчатского края, Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В целях методического обеспечения деятельности КСП Камчатского края совершенствовалась система стандартов: актуализировались утвержденные стандарты, разрабатывались новые. В 2014 году Контрольно-счетной палатой разработаны следующие стандарты:

- стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» с целью установления общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Камчатского края аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд как отдельного экспертно-аналитического мероприятия, так и в качестве самостоятельного вопроса в рамках проводимого контрольного мероприятия;

- стандарт организации деятельности «Инструкция о порядке возбуждения дела об административном правонарушении», который содержит указания о порядке возбуждения дела об административном правонарушении, проведения административного расследования, составления протоколов об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Камчатского края, направлении их в соответствующие органы для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты и согласован с Законодательным Собранием Камчатского края. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, запросы органов прокуратуры и правоохранительных органов. В течение отчетного года в план работы на основе запросов правоохранительных органов вносились изменения (одновременно до-

полнялись и исключались мероприятия), которые также в установленном законом порядке согласовывались с Законодательным Собранием Камчатского края. В результате без учета перенесенных в план работы на 2015 год мероприятий первоначально утвержденный план дополнен 1-м контрольным мероприятием.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 5 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Исходя из положений Закона о Контрольно-счетной палате, приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом уточненный План работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год выполнен, кроме 3 контрольных мероприятий и 3 экспертно-аналитических, которые включены в План работы КСП на 2015 год как переходящие ¹ по различным объективным причинам (например, контрольное мероприятие «Проверка своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатфармация» – переходящее в связи тем, что возникла необходимость в изучении и проработке дополнительной информации, представленной предприятием в ходе рассмотрения разногласий по акту проверки от 29.12.2014; проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010 – 2013 годы» в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и в Елизовском муниципальном район (выборочно) – переходящие в связи приостановкой мероприятий по причине отвлечения специалистов на другие объекты, соответственно перенесено на

¹ Согласовано с Президиумом Законодательного Собрания Камчатского края

2015 год экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка заключения по вопросу эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы»; сводное заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края мероприятие» находится в стадии доработки и планируется к утверждению на ближайшем заседании Коллегии).

В 2014 году Контрольно-счетной палатой проведено 29 контрольных и 18 экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрено 227 проектов законов и иных нормативных актов Камчатского края, охвачены проверками 98 объектов. Среди них органы исполнительной власти края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения и предприятия, иные получатели бюджетных средств. В том числе в 2014 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в 4 муниципальных районах (Мильковский, Алеутский, Быстринский и Тигильский), выборочные проверки по отдельным вопросам в 3 муниципальных районах (Елизовском, Карагинском и Усть-Камчатском) и в 10 поселениях (Эссовском, Ключевском, Корякском, Мильковском, Атласовском, Анавгайское, Козыревское, «село Лесная», «село Тигиль» и «село Тиличики»).

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях Коллегии. Всего в 2014 году проведено 26 заседаний Коллегии, рассмотрено: 101 вопрос, из них вопросов, касающихся планирования работы Контрольно-счетной палаты, – 7, исполнения плана работы Контрольно-счетной палаты – 84, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 10.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с государственными и муниципальными органами:

- путем проведения совместных мероприятий (например, совместно с Межрегиональным оперативно-розыскным отделом Главного управления МВД России по Дальневосточному округу проведена проверка полноты поступления в краевой бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в государственном унитарном предприятии Камчатского края «Камчатпродснаб»; совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю - проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации долгосрочных краевых целевых программ (выборочно) Администрации Карагинского муниципального района, в том числе РО КМНК «Кайнын», в 2012-2013 годах);

- привлекая специалистов муниципальных контрольно-счетных органов (например, при проведении проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в Мильковском муниципальном районе);

- принимая участие в контрольных мероприятиях, проводимых прокуратурой Камчатского края, УМВД России по Камчатскому краю (например, в проверке УМВД России по Камчатскому краю по вопросу полноты поступления в бюджет Карагинского района части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в муниципальном унитарном предприятии Карагинского муниципального района «Портпункт Оссора»).

Постоянно осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами путем взаимного обмена информацией, материалы проверок КСП направлялись в правоохранительные органы с целью выявления и пресечения финансово-бюджетных и коррупционных правонарушений.

В целях повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты и в целом финансового контроля в Камчатском крае в отчетном году Контрольно-счетной палатой заключено Соглашение о сотрудничестве с Общественной палатой Камчатского края, обновлены и актуализированы соглашения со Счетной палатой Российской Федерации, УМВД РФ по Камчатскому краю и прокуратурой Камчатского края.

Контрольная деятельность

Основными направлениями контрольной деятельности в 2014 году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;

- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках краевых целевых программ;

- финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

В отчетном году все составленные по результатам контрольных мероприятий отчеты Контрольно-счетной палаты после рассмотрения и утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края и размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями было охвачено 98 органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления в Камчатском крае, государственных и муниципальных учреждений и

предприятий. Общий охват проверенных средств составил 19763436,2 тыс. рублей (в 2013 году – 11487367,1 тыс. рублей).

В ходе контрольных мероприятий выявлены различные нарушения действующего законодательства, допущенные при расходовании бюджетных средств. Всего выявлено нарушений на сумму 3438227,0 тыс. рублей² (в 2013 году -4186996,3 тыс. рублей), из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 6425,8 тыс. рублей (в 2013 году – 17753,0 тыс. рублей), в том числе краевого бюджета – 4144,5 тыс. рублей (в 2013 году – 16615,4 тыс. рублей);

- неэффективное использование бюджетных средств – 150909,7 тыс. рублей (в 2013 году – 313012,5 тыс. рублей), в том числе краевого бюджета – 96486,3 тыс. рублей (в 2013 году – 82760,8 тыс. рублей);

- использование бюджетных средств с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ – 1216558,9 тыс. рублей (в 2013 году – 240278,3 тыс. рублей);

- нарушения в сфере оборота государственного и муниципального имущества – 286651,1 тыс. рублей, (в 2013 году – 1333076,4тыс. рублей);

- необоснованное перечисление денежных средств – 242673,3 тыс. рублей (в 2013 году – 47098,1), в том числе краевого бюджета – 44819,2 тыс. рублей (в 2013 году – 5901,3 тыс. рублей);

- средства, недополученные в доходную часть бюджетной системы Российской Федерации (упущенная выгода), – 550,0 тыс. рублей (в 2013 году – 7744,0 тыс. рублей);

- искажение бюджетной (бухгалтерской) отчетности, нарушение порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета – 1030876,1 тыс. рублей (в 2013 году – 1913059,2 тыс. рублей);

- объем выявленных недостач – 397,0 тыс. рублей (в 2013 году – 1745,0 тыс. рублей);

- прочие нарушения, в том числе нарушения, выявленные контрольными мероприятиями в государственных унитарных предприятиях, ОАО – 503185,1 тыс. рублей (в 2013 году – 1558156,2 тыс. рублей).

Так, по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках ДКЦП «Развитие образования Камчатского края на 2010-2012 годы» на строительство школы на 200 мест в п. Озерновский Усть-Большерецкого муниципального района» установлено, что в нарушение условий предоставления субсидии местным бюджетам Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района не

² Информация о проведенных в 2014 году контрольных мероприятий и выявленных нарушениях в разрезе каждого контрольного мероприятия размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Камчатского края в разделе «Контрольная деятельность».

осуществлено софинансирование из местного бюджета в 2011-2013 годах на сумму 4361,7 тыс. рублей.

В нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не размещен муниципальный заказ на выполнение работ по строительству школы на сумму 509640,0 тыс. рублей.

Проверкой выявлено неэффективное использование средств краевого бюджета на сумму 12565,2 тыс. рублей, которое обусловлено: переплатой денежных средств в сумме 6137,8 тыс. рублей ООО «Камчатгэсстрой» и ОАО «Хабаровский завод промышленного и гражданского домостроения», находящихся продолжительное время в пользование организаций, которые по окончании финансового года возвращены в краевой бюджет; в связи с простаиванием и не использованием имущества на сумму 2059,1 тыс. рублей, по результатам проведенных контрольных обмеров – 4368,3 тыс. рублей. По результатам проведенной инвентаризации основных средств установлена недостача на сумму 248,7 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных обмеров установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 591,4 тыс. рублей.

В связи с необоснованной оплатой ООО «Камчатгэсстрой» работ по изготовлению и оштукатурке металлоконструкций каркаса здания школы, переплатой бюджетных средств по расходам по морской перевозке строительного груза, оборудования и техники, оплатой затрат, связанных с осуществлением работ вахтовым методом; расходов по поставке лингафонной системы, краевому бюджету причинен ущерб на общую сумму 84546,2 тыс. рублей.

В связи с невыполнением казенным предприятием Камчатского края «Единая дирекция по строительству» обязательств, принятых в соответствии с договором от 01.11.2011 № 1/11, установлена необоснованная оплата затрат на содержание службы заказчика-застройщика на сумму 1631,8 тыс. рублей.

По результатам проверки материалы направлены в прокуратуру Камчатского края и УМВД России по Камчатскому краю.

Проверка исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве здравоохранения Камчатского края» выявила принятие Министерством и подведомственными учреждениями бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений на сумму 2933,5 тыс. рублей, основную долю из которых составили принятые обязательства по арендной плате КГУЗ «Камчатский территориальный центр медицины катастроф» в сумме 2351,5 тыс. рублей. При проверке бюджетной отчетности установлены факты искажения показателей бюджетной отчетности, которые на финансовый результат деятельности не повлияли.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности в Законодательном Собрании Камчатского края»** установлено, что краевым государственным служащим в период командировки не в полном объеме возмещались суточные, кроме того, не выплачивалась материальная помощь, а также премии за выполнение важных и сложных заданий, установленные в процентном отношении к окладу месячного денежного содержания краевого гражданского служащего, что ухудшало их материальное положение. В 2014 году внесены изменения в соответствующее положение, устанавливающее порядок выплаты ежемесячной материальной помощи во время нахождения государственного служащего в служебной командировке.

По итогам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию Комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в Камчатском крае в Управлении образования администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение установлено, что Решением Думы Елизовского муниципального района в рамках реализации Комплексов мер по модернизации общего образования порядок отражения расходов в 2011-2012 году по разделам (подразделам) бюджетной классификации на общую сумму 50595,0 тыс. рублей не соответствует методологии ее применения.

Также в результате приобретения оборудования, не предусмотренного Соглашениями о предоставлении местным бюджетам субсидий из краевого бюджета на модернизацию общего образования в Камчатском крае, установлено нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 2144,2 тыс. рублей, неправомерные расходы – 1906,0 тыс. рублей, неэффективное использование оборудования общей стоимостью 7219,6 тыс. рублей, в результате завышения объемов и стоимости выполненных работ необоснованные расходы составили 1217,5 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2042,5 тыс. рублей, направленных на выполнение работ по ремонту здания муниципального бюджетного образовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа-интернат № 1», которое через месяц *после ремонта* признано непригодным к эксплуатации.

Установлены нарушения требований Инструкции № 157н, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года на сумму 7794,1 тыс. рублей.

Анализ использования бюджетных средств, направленных на приобретение оборудования, показал, что поставщиками нарушались сроки поставки. Однако заказчик не воспользовался своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 10471,2 тыс. рублей.

Проверка использования средств, направленных на приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся, показала, что в нарушение Методических рекомендаций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобиль-

ным транспортом, утвержденных Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения РФ и Главным государственным санитарным врачом РФ 21.09.2006 года, маршрут и график движения школьных автобусов в трех общеобразовательных учреждениях не согласован с ГИБДД. В нарушение п.4.5.5. Государственного стандарта РФ ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования», приобретенные в 2011 году автобусы HYUNDAI COUNTY не оборудованы устройством, препятствующим началу движения при открытых или не полностью закрытых служебных дверях.

В ходе проведенного анализа выполнения обязательств Елизовского муниципального района по обеспечению достижения значений показателей результативности предоставления субсидий из краевого бюджета на модернизацию общего образования выявлено, что ежегодно не выполнялись установленные показатели, в том числе по соотношению среднемесячной заработной платы учителей в субъекте Российской Федерации на соответствующий период и среднемесячной, по данным Федеральной службы государственной статистики, заработной платы работников в целом по экономике субъекта РФ; доли школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников; доли учителей (педагогических работников), получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей (педагогических работников).

По результатам **проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному автономному образовательному учреждению СДЮСШОР по зимним видам спорта в 2011-2012 годах на реконструкцию инфраструктуры «Краевой лыжный центр» (устройство электроосвещения и твердого асфальтового покрытия на лыжероллерной трассе и биатлонном стадионе в г. Петропавловске-Камчатском)** установлено, что Министерством спорта и туризма Камчатского края допущены нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ в части предоставления краевому государственному автономному образовательному учреждению «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта» субсидии на иные цели (в целях бюджетных инвестиций) для реализации инвестиционных мероприятий Программы без проведения торгов на сумму 180000,0 тыс. рублей.

В рамках проверки установлено завышение объемов выполненных работ и излишне оплаченных бюджетных средств на сумму 3963,5 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств на сумму 517,2 тыс. рублей.

Кроме того, за нарушение Субподрядчиком сроков выполнения работ по строительству Объекта на 188 дней, Генеральный подрядчик не воспользовался своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 13079,3 тыс. рублей.

Проверкой исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края установлено, что в нарушение условий предоставления субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий ДКЦП «Комплексное благоустройство населенных пунктов Камчатского края на 2012-2016 годы» Олюторским и Усть-Камчатским муниципальными районами не обеспечено софинансирование из местного бюджета на сумму 2246,1 тыс. рублей, на реализацию мероприятий ДКЦП «Развитие пригородного и городского транспорта на территории Камчатского края на 2011-2013 годы» Елизовским муниципальным районом не обеспечено софинансирование в сумме 3432,8 тыс. рублей.

Проверкой использования средств, направленных на реализацию мероприятий ДКЦП «Комплексное благоустройство населенных пунктов Камчатского края на 2012-2016 годы», установлено нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 1445,7 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия Комитетом городского хозяйства администрации Петропавловск-Камчатского городского и Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, средства краевого бюджета, использованные не по целевому назначению, в полном объеме возвращены в доход краевого бюджета.

За нарушение поставщиками сроков поставки и выполнения работ Министерство не воспользовалось своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 7,9 тыс. рублей.

В рамках проверки выявлена переплата субсидий ГУП КК «Камчаттрансфлот», предоставленная в целях возмещения затрат, возникающих у него в связи с невозможностью рассчитаться с кредиторами в полном объеме за счет собственных денежных средств по просроченной задолженности, возникающей в результате осуществления им деятельности в сфере грузовых перевозок в межмуниципальном сообщении с использованием морских грузовых судов на сумму 464,4 тыс. рублей, которая возмещена в полном объеме.

При проверке бюджетной отчетности установлены факты искажения показателей бюджетной отчетности, которые на финансовый результат деятельности не повлияли.

По результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, на реализацию долгосрочных целевых программ «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2010-2012 годы», «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2013-2015 годы» установлено, что в нарушение ст. 78, 179 БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федера-

ции», отсутствие контроля Администрации Карагинского района за выполнением условий, установленных Порядком предоставления субсидий из местного бюджета в рамках данной программы, привело к незаконному участию РО «Кайнын» в программе и незаконному получению средств субсидии в 2012-2103 годах на сумму 10445,4 тыс. рублей. Установленные показатели достижения целевых индикаторов и показателей реализации программы РО «Кайнын» не исполнены.

В ходе проверки выявлено, что РО «Кайнын» не представлены документы, подтверждающие оплату и получение имущества за счет средств субсидий, на общую сумму 520,7 тыс. рублей, установлена недостача на сумму 240,0 тыс. рублей, отсутствует катер «Судукхо» стоимостью 1400,0 тыс. рублей. По результатам контрольных обмеров установлено завышение объемов выполненных работ по капитальному ремонту зданий на сумму 1051,6 тыс. рублей. При проверке бухгалтерской отчетности и анализе отчетных форм установлены многочисленные нарушения, что привело к искажению данных на общую сумму 11472,6 тыс. рублей.

По результатам проверки материалы направлены в УМВД России по Камчатскому краю и в прокуратуру Камчатского края.

Решением Арбитражного суда Камчатского края от 12.12.2014 по делу № А24-3871/2014 принято взыскать с родовой общины коренного малочисленного народа коряков «Кайнын» в пользу администрации Карагинского муниципального района 1469,9 тыс. рублей.

В ходе проверки **достоверности объема фактически выполненных работ за счет бюджетных средств, выделенных на строительство мини-ТЭЦ «Тигиль», Тигильского муниципального района»** установлено завышение объемов выполненных работ по объекту мини-ТЭЦ «Тигиль» на сумму 129304,4 тыс. рублей, по объекту «Водозабор с водоводом» – на сумму 53102,3 тыс. рублей.

Также установлено, что Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 21.01.2013 по делу № А73-3614/2012 ОАО «Дальэнергомонтаж» признано несостоятельным (банкротом), в отношении которого открыто конкурсное производство. Согласно данным представителя конкурсного управляющего ОАО «Дальэнергомонтаж» объекты незавершенного строительства, расположенные на территории мини-ТЭЦ «Тигиль», в конкурсную массу должника не включены. При этом ликвидационной комиссией КП КК «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог» в соответствии с п. 11.1 государственный контракт от 18.09.2006 № 47 с ОАО «Дальэнергомонтаж» в связи с признанием его финансово несостоятельным не расторгнут.

По результатам проверки материалы направлены в УМВД России по Камчатскому краю и в прокуратуру Камчатского края. Министерству строительства Камчатского края предложено принять меры по расторжению государственного

контракта от 18.09.2006 № 47, заключенного с ОАО «Дальэнергомонтаж» в связи с признанием его финансово несостоятельным.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Обеспечение медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Камчатского края на 2012-2014 годы» установлено использование средств краевого бюджета с нарушением действующего законодательства на общую сумму 1227,0 тыс. рублей, в том числе: в нарушение Положения о предоставлении социальных выплат к стипендии студентам медицинских государственных образовательных учреждений, обучающимся по целевым направлениям Министерства здравоохранения, утвержденного постановлением № 284-П, выплачено 489,0 тыс. рублей; неправомерные расходы составили 584,7 тыс. рублей, излишне выплачено 150,8 тыс. рублей, недоплата в сумме 2,5 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия получателями возмещено неправомерно полученные денежные средства в общей сумме 328,3 тыс. рублей (из них коммерческий найм жилья 294,4 тыс. рублей), из них 79,0 тыс. рублей перечислены в доход краевого бюджета, предоставление компенсации стоимости проезда к месту прохождения практики врачам интернам 33,4 тыс. рублей. Кроме того, постановлением Правительства Камчатского края от 15.10.2014 № 438-П внесены изменения в постановление Правительства Камчатского края от 27.06.2012 № 284-П «О реализации отдельных мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Обеспечение медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Камчатского края на 2012-2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2011 № 540-П» в части расширения категории получателей социальных выплат.

Проведенным анализом установлено, что ожидаемые результаты реализации Программы сформулированы абстрактно, не определены четкие показатели их достижения, система показателей оценки эффективности Программы не в полной мере соответствует ожидаемым результатам.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Развитие системы ипотечного жилищного кредитования в Камчатском крае» установлено, что Решения о предоставлении социальной выплаты 4-м гражданам приняты Комиссией Министерства строительства без учета обеспеченности общей площадью, что является нарушением ч. 2 Порядка предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, для уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения в Камчатском крае, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 15.10.2012 № 471-П. В ходе проверки нарушение устранено.

В нарушение частей 2, 4 Порядка предоставлена социальная выплата в общей сумме 268,2 тыс. рублей гражданину, который не относится к катего-

рши одиноко проживающего гражданина, т.к. зарегистрирован совместно по месту его жительства с отцом.

Показатель оценки эффективности Программы «приобретение жилых помещений посредством получения ипотечных жилищных кредитов» является некорректным для определения оценки эффективности программы, т.к. размер площади приобретаемого гражданами жилья не зависит от размера полученной гражданином социальной выплаты.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных из краевого бюджета на реализацию долгосрочной краевой целевой программы «Чистая вода в Камчатском крае на 2012-2017 годы» в части строительства станции второго подъема и реконструкции скважин № 4 на водозаборе в с. Тиличики»** установлено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 12000,0 тыс. рублей в связи с неосвоением средств и их возвратом в краевой бюджет в 2012 году. В связи с необоснованным применением индекса сметной стоимости, коэффициентов к нормам затрат труда и к нормам времени эксплуатации строительных машин к расценкам, а также необоснованным включением дополнительных затрат на перевозку грузов, начальная (максимальная) цена контракта по строительству объекта завышена на 16,9 % (6581,3 тыс. рублей). За нарушение подрядчиком сроков выполнения работ, Администрация Олюторского муниципального района не воспользовалось своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 7589,2 тыс. рублей.

Также проверкой установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 1975,4 тыс. рублей, в том числе по результатам контрольных обмеров на сумму 630,5 тыс. рублей.

Порядок отражения расходов по статьям (подстатьям) Бюджетной классификации, предусмотренных на строительство объекта в сумме 30295,8 тыс. рублей, не соответствует методологии ее применения. Установлены нарушения требований Инструкции № 157н, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года, на общую сумму 33975,4 тыс. рублей.

В нарушение ч. 3 ст. 179 БК РФ муниципальной программой не предусмотрены показатели (критерии) оценки эффективности реализации программы.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Елизовском муниципальном районе»** установлено, что в нарушение Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Администрация Елизовского муниципального района не осуществляла контроль за использованием и распоряжением жилыми помещениями, нанима-

телями которых являются дети-сироты, не осуществляла контроль за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений нанимателями по договорам социального найма которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В нарушение ч. 2 ст. 7.1. Закона Камчатского края от 18.09.2008 № 122 «О дополнительных гарантиях и дополнительных видах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Списки включались дети-сироты в возрасте 15 лет и выше, тогда как следовало включать достигших возраста 14 лет.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных полномочий Камчатского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Петропавловск-Камчатском городском округе выявлены случаи, при которых средняя рыночная стоимость 1 кв. м. жилого помещения (квартиры) в районах, в которых отсутствует развитая инфраструктура и основные транспортные развязки выше, чем средняя рыночная стоимость 1 кв. м. жилого помещения (квартиры) в районах, в которых они есть, в результате расчетная рыночная стоимость объектов оценки превышала фактически сложившуюся в ряде районов г. Петропавловска-Камчатского в среднем на 55,0 % - 70,0 %.

Установлено 22 случая, когда Комиссией принимались решения о признании помещений пригодными (непригодными) для постоянного проживания уже после приобретения жилых помещений в собственность. Также установлено, что решения о соответствии жилых помещений требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, комиссией принимались формально, и в 6 случаях решения являются нелегитимными. Из 10 осмотренных квартир в 4 установлены факты наличия сырости, подтеков низкой температуры в жилых помещениях, что не отвечает санитарно-гигиеническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

По результатам проверки материалы направлены в прокуратуру Камчатского края.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка эффективности предоставления и применения налоговых льгот и преференций субъекта Российской Федерации в части администрирования налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций за 2011-2013 годы»** установлено, что норма Закона Камчатского края от 22.11.2007 № 686 «Об установлении налоговой ставки налога на прибыль организации, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков в Камчатском крае» об установлении пониженной ставки по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 % организациям культуры, финансируемых из средств краевого бюджета или средств местных бюджетов на основе сметы доходов и расходов, действующая с 01.08.2008 года и по настоящее время, не соответству-

ет нормам действующего законодательства с 01.01.2008, поскольку с связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральным законом от 26.04.2007 № 63-ФЗ понятие «смета доходов и расходов» заменена на понятие «бюджетная смета».

Бюджетными организациями культуры Камчатского края незаконно применялась пониженная ставка по налогу на прибыль, поскольку с 01.01.2011 года данные организации не финансируются из краевого и местных бюджетов на основе сметы доходов и расходов, что привело к потере краевого бюджета в общей сумме 314,0 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Камчатском крае на 2012-2015 годы» по Усть-Камчатскому муниципальному району установлено, что в нарушение ст. 179 БК РФ, постановления Правительства Камчатского края от 06.02.2012 № 92-П Министерство природных ресурсов и Администрация Усть-Камчатского муниципального района заключили соглашение о предоставлении в 2013 году бюджету Усть-Камчатского муниципального района субсидий на финансирование мероприятия программы, в рамках которой при отсутствии аналогичной долгосрочной целевой программы, реализуемой за счет средств бюджета Усть-Камчатского муниципального района, необоснованно предоставлены средства краевого бюджета в виде субсидии на строительство, реконструкцию объектов ТБО в сумме 19543,2 тыс. рублей. В связи с отсутствием муниципальной программы провести оценку эффективности реализации Программы не представилось возможным.

В нарушение ст. 11 от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», при отсутствии положительной государственной экологической экспертизы Администрацией района выдано разрешение на строительство объекта «Строительство полигона твердых бытовых отходов в п. Козыревск», что привело к основной причине невозможности ввода в эксплуатацию построенного объекта. Следовательно, средства в сумме 34463,4 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета в сумме 19543,2 тыс. рублей, направленные на строительство полигона твердых бытовых отходов в п. Козыревск, использованы Администрацией района незаконно.

В связи с необоснованным применением индексов перехода ФЕР в цены 4 квартала 2010 года начальная (максимальная) цена контракта по строительству объекта завышена на 8,5 % (2858,9 тыс. рублей). За нарушение подрядчиком сроков выполнения работ Администрация Усть-Камчатского района не воспользовалась своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 435,5 тыс. рублей. По результатам проведенных контрольных обмеров установлено завышение объемов и стоимости выполненных работ на сумму 1160,9 тыс. рублей.

Порядок отражения расходов по статьям (подстатьям) Бюджетной классификации, предусмотренных на строительство объекта в сумме 13681,3 тыс. рублей, не соответствует методологии ее применения. Установлены нарушения требований Инструкции № 157н, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года, на общую сумму 12,5 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках ДКЦП «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае на 2011-2015 годы» на реконструкцию инфраструктуры горнолыжного и лыжного комплексов Камчатского края (горнолыжная база «Морозная», г. Елизово)» выявлено, что Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края допущены нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части осуществления выполнения работ по реконструкции инфраструктуры горнолыжной базы «Морозная», г. Елизово в 2012-2013 годах на сумму 487475,8 тыс. рублей без проведения торгов.

Также установлено, что проверка сметной стоимости работ по строительству фундамента парковки кресел по объекту на сумму 5994,6 тыс. рублей не проводилась. Положительные заключения ГАУ «Госэкспертиза проектной документации Камчатского края» результаты проверки конструктивных решений, физических объемов, сметной стоимости строительства фундамента парковки кресел не содержат.

По результатам совместного контрольного мероприятия **«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Быстринского муниципального района на строительство 18-квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо»** установлено неэффективное использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Быстринского муниципального района на строительство 18-квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо» на сумму 43691,0 тыс. рублей, в связи с нарушением подрядчиком срока сдачи строительства объекта на 112 календарных дней, и невозможность сдачи его в эксплуатацию. За нарушение подрядчиком сроков выполнения работ Администрация Быстринского района не воспользовалась своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 49840,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение на сумму 42,8 тыс. рублей. Также подрядчиком не выполнены работы на сумму 1913,2 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на строительство 18-квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо Быстринского муниципального района, установлено не-

эффективное использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство 18-квартирного трехэтажного жилого дома в с. Эссо в сумме 59179,4 тыс. рублей в связи с нарушением подрядчиком срока сдачи строительства объекта на 30 календарных дней и невозможностью сдачи его в эксплуатацию. Из-за нарушения подрядчиком сроков выполнения работ заказчик не воспользовался своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 72,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение объемов выполненных работ на сумму 11232,2 тыс. рублей, необоснованная оплата затрат на непредвиденные расходы на сумму 722,9 тыс. рублей. По результатам проведенного анализа объемов выполненных работ в соответствии с локальными сметами установлено, что часть работ на сумму 2401,0 тыс. рублей подрядчиком не выполнена.

В нарушение условий соглашения о предоставлении в 2014 году субсидии на выполнение инвестиционного мероприятия «Строительство 18-квартирного жилого дома, с. Эссо Быстринского муниципального района. Позиция 4 по генплану» в сумме 880,9 тыс. рублей направлены на погашение обязательств по другому инвестиционному мероприятию «Строительство школы на 400 мест в с. Эссо Быстринского муниципального района». По результатам контрольного мероприятия произведен возврат в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения технологического процесса строительно-монтажных и отделочных работ на всех этапах осуществления строительства.

По результатам проверки материалы направлены в УМВД России по Камчатскому краю и в прокуратуру Камчатского края.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реконструкцию и строительство канализационных сетей в п. Коряки Елизовского муниципального района, установлено, что в нарушение ГК РФ, БК РФ и Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края полномочия государственного заказчика делегированы Управлению архитектуры Управлением архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования администрации Елизовского муниципального района.

По результатам проверки установлено неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 13345,5 тыс. рублей, направленных на строительство канализационной насосной станции и подведение к ней линии электропередач от пос. Зеленый и наружных сетей канализации от канализационной насосной станции до с. Коряки, а также на приобретение резервных дизельных генераторов, монтаж и пуско-наладочные работы, которые не проводились и не планируются проводиться.

В связи с необоснованным применением индексов перехода ФЕР в цены 3-го квартала 2010 года, начальная (максимальная начальная (максимальная) цена контракта по строительству объекта завышена на 4,7 % (2248,5 тыс. рублей). Из-за нарушения подрядчиком сроков выполнения работ заказчик не воспользовался своим правом в части предъявления штрафных санкций (неустойки) в общей сумме 1390,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия **«Проверка законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на выполнение государственного задания, полноты выполнения государственного задания КГБУ «Камчатская краевая детская библиотека им. В. Кручины» в 2013 году»** установлено, что государственное задание на 2013 год выполнено в полном объеме. Объем государственной услуги в натуральных показателях исполнен с превышением на 1500 учетных единиц. Государственные работы исполнены с превышением предусмотренных показателей, характеризующих качество работ. При этом Министерством культуры не соблюден срок проведения мониторинга и контроля выполнения государственного задания, предусмотренный утвержденным графиком на третий квартал 2013 года.

Проверками *государственных унитарных предприятий, ОАО* установлено нарушений на общую сумму 27808,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка полноты поступления в краевой бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в государственном унитарном предприятии Камчатского края «Камчатпродснаб» установлены убытки (реальный ущерб, утрата) государственного имущества на общую сумму 12640,6 тыс. рублей в виде списанного и уничтоженного имущества стоимостью в сумме 4247,2 тыс. рублей, в виде имущества, подлежащего уничтожению в результате истечения срока годности, в сумме 6562,6 тыс. рублей и в виде недостачи денежных средств в сумме 1830,8 тыс. рублей.

В ходе проверки эффективности использования государственных вложений в уставный капитал ОАО «Камчатское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» установлены нарушения Федерального законодательства об акционерных обществах в части несогласования сделок при заключении кредитных договоров на сумму 26300,0 тыс. рублей, что привело к неправомерным расходам в сумме 576,3 тыс. рублей в виде процентов, уплаченных по несогласованным кредитным договорам. В результате действия директора не в интересах Общества по привлечению заемных средств без одобрения и без согласования с собственником, привели к получению Обществом ущерба в сумме 576,3 тыс. рублей.

Проверкой выявлен факт незаконного начисления и выплаты директору Общества заработной платы за 2012 год в размере 936,0 тыс. рублей и за 2013 год в размере 1404,0 тыс. рублей, в результате не правомерно занижена налоговая база по налогу на прибыль организаций за 2012 год на сумму 936,0

тыс. рублей и за 2013 год на сумму 1404,0 тыс. рублей. Данное нарушение привело к получению необоснованной налоговой выгоды в сумме неуплаченного налога на прибыль за 2012 год в размере 187,2 тыс. рублей и за 2013 год в размере 280,8 тыс. рублей. Соответственно установлено занижение суммы нераспределенной прибыли Общества, подлежащей перечислению в доходы краевого бюджета как дохода в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, принадлежащих субъектам Российской Федерации за 2012 год в сумме 748,8 тыс. рублей и за 2013 год в сумме 1123,2 тыс. рублей. Арбитражным судом Камчатского края 24.02.2015 года предписание Контрольно-счетной палаты Камчатского края в части обязанности перечислить в краевой бюджет Камчатского края сумму заниженной нераспределенной прибыли признано недействительным с обоснованием того, что решение о выплате дивидендов принимается общим собранием акционеров. В настоящее время Контрольно-счетной палатой Камчатского края осуществляется подготовка апелляционной жалобы на решение Арбитражного суда Камчатского края.

Проверкой своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственным унитарным предприятием Камчатского края «Камчатское авиационное предприятие» установлено, что в нарушение ст. 41, 57 БК РФ, ст. 4 Закона Камчатского края от 24.12.2010 № 540 «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» ГУП «КАП» не исчислена и не перечислена в краевой бюджет часть прибыли государственных унитарных предприятий Камчатского края (без учета субсидий, полученных из краевого бюджета на поддержку сельского хозяйства), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от сдачи в аренду недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении в сумме 1436,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетной палатой в отчетах по результатам контрольных мероприятий регулярно отмечается отсутствие или недостаточная претензионная работа государственных заказчиков Камчатского края с недобросовестными поставщиками (подрядчиками). Так, за 2014 год выявлено *невыставленных штрафных санкций (пени, неустойки)* на общую сумму 33530,8 тыс. рублей (в 2013 году – 5614,5 тыс. рублей).

В рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному автономному образовательному учреждению СДЮСШОР по зимним видам спорта в 2011-2012 годах на реконструкцию инфраструктуры «Краевой лыжный центр» (устройство электроосвещения и твердого асфальтового покрытия на лыжероллерной трассе и биатлонном стадионе в г. Петропавловске-Камчатском)» установлено, что Генподрядчик не воспользовался правом требования неустойки за нарушение Субподрядчиком

сроков выполнения работ по строительству Объекта на 188 дней. Согласно расчету, произведенному в период проверки, неустойка составила 13079,3 тыс. рублей.

Как отмечалось выше, в 2014 году приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

Так, в ходе 4 контрольных мероприятий по проверкам соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае (Мильковский, Алеутский, Быстринский и Тигильский) было охвачено 16 объектов, проверено бюджетных средств в общей сумме 2416173,8 тыс. рублей, установлено нарушений на общую сумму 548898,7 тыс. рублей (70,7 % всех выявленных в 2014 году нарушений).

При проведении контрольных мероприятий в указанных муниципальных образованиях Контрольно-счетной палатой установлены следующие нарушения:

- нецелевое использование бюджетных средств – 2835,9 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 25664,1 тыс. рублей;
- необоснованное перечисление денежных средств – 20157,0 тыс. рублей;
- объем выявленных недостатков – 123,4 тыс. рублей;
- нарушения в сфере оборота государственного и муниципального имущества – 271254,1 тыс. рублей;
- нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности – 125549,9 тыс. рублей;
- нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 36481,9 тыс. рублей;
- недополучено (упущенная выгода) в доходную часть бюджета средств на сумму 550,0 тыс. рублей;
- прочие нарушения – 66282,4 тыс. рублей.

Проведенным анализом муниципальных правовых актов установлено, что в муниципальных образованиях: Алеутском, Мильковском и Тигильском районах, органами местного самоуправления не в полном объеме сформирована необходимая нормативно-правовая база, регулирующая бюджетный процесс. Ряд нормативно-правовой базы муниципальных образований не соответствует действующему законодательству, на что Контрольно-счетная палата неоднократно указывала в своих отчетах. В период проведения контрольного мероприятия Решениями Думы Алеутского муниципального района от 29.08.2014 № 207-р³,

³ «Об отмене Решения Думы Алеутского муниципального района от 01.03.2007 № 78 «О Положении «О муниципальном долге Алеутского муниципального района»;

от 29.08.2014 № 208-р⁴ ряд положений отменено, Решением Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 19.06.2014 № 06 утвержден порядок предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район».

В нарушение п. 3 Порядка ведения реестра муниципальной собственности, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», муниципальными районами не обеспечено соблюдение правил ведения Реестра и требований, предъявляемых к системе ведения Реестра муниципального имущества.

Порядок отражения расходов по статьям (подстатьям) Бюджетной классификации в сумме 18802,8 тыс. рублей не соответствует методологии ее применения.

В ходе проверок соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета, проведенных в 2014 году, установлено необеспечение условий софинансирования программных мероприятий, а именно: Мильковским муниципальным районом не обеспечены условия софинансирования мероприятий на общую сумму 5906,2 тыс. рублей, в том числе: по ДКЦП «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае на 2011 – 2015 годы» в сумме 1470,5 тыс. рублей, по ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края» в сумме 662,0 тыс. рублей, по ДКЦП «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае на 2011 – 2015 годы» в сумме 1985,0 тыс. рублей, ДКЦП «Развитие лесного хозяйства и сохранение животного мира на территории Камчатского края на 2013 – 2020 годы» на сумму 1788,0 тыс. рублей.

Тигильским муниципальным районом не обеспечены условия софинансирования мероприятий по ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края» на сумму 279,5 тыс. рублей.

Кроме того, проверкой целевого и эффективного использования субсидий, направленных из краевого бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями, финансируемыми из местных бюджетов в Тигильском муниципальном районе установлено, что в нарушение п. 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 28.02.2013 № 80-П, уровень софинансирования расходных обязательств района по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями, не соблюден на сумму 495,8 тыс. рублей.

⁴ «Об отмене Решения Думы Алеутского муниципального района от 01.03.2007 № 83 «Об утверждении Положения «О порядке ведения долговой книги Алеутского муниципального района».

Также в нарушение пп. 2 п. 3.2. ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» бюджетом Быстринского муниципального района не предусмотрены средства на софинансирование мероприятий программы, объем которых в 2010 году по разделу «Технические мероприятия» установлен в размере не менее 20,0 %.

Бюджетом Алеутского муниципального района в связи с отсутствием муниципальной программы не предусмотрены средства местного бюджета на софинансирование ДКЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» в сумме 11,2 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Быстринского муниципального района в 2013 году установлено, что в нарушение п. 1.3. Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением администрации Быстринского МР от 07.02.2013 № 68, п. 1.3., Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением администрации Анавгайского сельского поселения от 30.05.2013 № 16-А, средства, предоставленные ГУП «Камчатбургеотермия» в сумме 562,3 тыс. рублей, ООО «Венец» в сумме 416,1 тыс. рублей в бюджете отдельной строкой как субсидия юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Эссовского сельского поселения, Анавгайского сельского поселения, не выделены, в результате чего договоры от 30.10.2013 б/н с ГУП «Камчатбургеотермия», с ООО «Венец» от 03.06.2013 № 24 заключены в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ без проведения процедуры размещения заказа. Также в нарушение вышеуказанных порядков получателями субсидии не представлены документы, подтверждающие произведенную оплату за выполненные подрядчиком работы или наличие кредиторской задолженности на момент перечисления субсидии на общую сумму 6487,5 тыс. рублей.

Аналогично направление бюджетных средств в форме преференции на реализацию полномочий поселения по решению вопросов местного значения, а именно, на подключение системы канализации в с. Эссо и разработку проектно-сметной документации на реконструкцию сетей холодного водоснабжения на сумму 33000,0 тыс. рублей осуществлено в нарушение Федерального закона № 94-ФЗ без процедур размещения заказа.

В нарушение Порядка предоставления преференции, установленного Решением Думы Быстринского муниципального района от 23.05.2013 № 119-нпа, п. 3.1. Соглашения от 23.05.2013 б/н «О передаче муниципального имущества Быстринского муниципального района путем перечисления денежных средств» с дочерним предприятием ООО «Аир», дано право заключения получателем

субсидии договора с подрядной организацией на проведение капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального комплекса Эссовского сельского поселения, в связи с чем в нарушение нормативного правового акта Думы Быстринского муниципального района получателем субсидии преференция в сумме 33000,0 тыс. рублей была передана третьему лицу.

По результатам контрольного мероприятия УФАС по Камчатскому краю возбуждено и рассматривается 3 дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Проверкой соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Алеутского муниципального района в 2013 году, проведенными контрольными обмерами, установлено, что ООО «Север-Строй» работы по ремонту межквартальных и придомовых территорий выполнены некачественно на 3078,8 тыс. рублей. Администрацией Алеутского муниципального района направлена ООО «Север-строй» претензия от 13.05.2014 № 12-704 на некачественное выполнение работ на Объекте с требованием устранить недостатки в течение гарантийного срока со дня окончания работ (24 месяца – до 01.07.2015) в соответствии с абз. 7 п. 5.1 муниципального контракта. На момент окончания контрольного мероприятия ООО «Север-строй» ответ на претензию не представлен. В случае невыполнения ООО «Север-строй» работ по ремонту межквартальных и придомовых территорий до окончания гарантийного срока средства краевого бюджета в сумме 3078,8 тыс. рублей будут являться ущербом, нанесенным интересам Камчатского края.

Проверкой использования средств, направленных из краевого бюджета на реализацию ДКЦП «Комплексное благоустройство населенных п. Камчатского края на 2012 - 2016 годы», установлено, что *Администрацией Мильковского района* необоснованно оплачены работы ОАО «Камчатавтодор» по модернизации (капитальному ремонту) улично-дорожной сети в с. Мильково на общую сумму 2906,6 тыс. рублей. По результатам проверки составлен акт о выполнении дополнительных объемов работ по асфальтированию улично-дорожной сети в с. Мильково и предъявлен акт о приемке выполненных работ на сумму 3333,3 тыс. рублей с приложением фотоматериалов.

В ходе контрольных мероприятий в 2014 году проведены проверки законности и результативности использования бюджетных средств в рамках реализации 11 долгосрочных краевых целевых программ:

- «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых помещений в Камчатском крае на 2012-2016 годы» – установлено нарушений на сумму 5042,4 тыс. рублей;

- «Развитие образования Камчатского края на 2010-2012 годы» – установлено нарушений на сумму 614 416,50 тыс. рублей;

- «Комплексное благоустройство населенных пунктов Камчатского края на 2012-2016 годы» – установлено нарушений на сумму 17 516,60 тыс. рублей;

- «Развитие физической культуры и спорта в Камчатском крае на 2011-2015 год» – установлено нарушений на сумму 9 300,00 тыс. рублей;
- «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2012 годы» – установлено нарушений на сумму 20 826,40 тыс. рублей;
- «Чистая вода в Камчатском крае на 2012-2017 годы» – установлено нарушений на сумму 94 471,80 тыс. рублей;
- «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2010-2012 годы», «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2013-2015 годы» – установлено нарушений на сумму 3 493,65 тыс. рублей;
- «Развитие лесного хозяйства и сохранение животного мира на территории Камчатского края на 2013 - 2020 годы» – установлено нарушений на сумму 1 896,20 тыс. рублей;
- «Обеспечение медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Камчатского края на 2012-2014 годы» – установлено нарушений на сумму 1 388,10 тыс. рублей;
- «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Камчатском крае на 2012 - 2015 годы» – установлено нарушений на сумму 41 758,00 тыс. рублей;
- «Развитие дошкольного образования в Камчатском крае на 2011-2015 годы» – установлено нарушений на сумму 25 662,30 тыс. рублей.

В результате указанных проверок в 2014 году выявлено нарушений на общую сумму 835772,0 тыс. рублей.

- Из них: нецелевое использование средств – 3454,2 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств – 60111,0 тыс. рублей;
- необоснованные расходы (главным образом в результате завышения объемов выполненных работ) – 27157,6 тыс. рублей;
- нарушения при ведении бюджетного учета и составления отчетности – 105057,8 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 524335,6 тыс. рублей;
- прочие нарушения на сумму 115655,8 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проверок Контрольно-счетной палатой Камчатского края предварительно установлено невыставленных штрафных санкций (пени) – 22839,3 тыс. рублей. По проверкам 2014 года претензионная работа ведется, иски находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Камчатского края.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 64 представления (из них 20 представлений по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году) и 12 предписаний.

Кроме того, с целью принятия мер прокурорского реагирования в отношении должностных лиц образовательных учреждений и администрации Елизовского муниципального района в связи с неисполнением указанными должностными лицами представлений и предписания Контрольно-счетной палаты по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в 2011-2013 годах в Елизовском муниципальном районе, направлена информация в прокуратуру Камчатского края.

В связи с невысоким показателем устранения выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой Камчатского края руководителям проверенных учреждений направлено 42 письма с требованием о представлении полной информации о принятых мерах по результатам проведенных контрольных мероприятий.

По фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, также принимались иные меры реагирования к допустившим их лицам (замечания, выговора о дисциплинарном взыскании руководителям муниципальных учреждений и т. п.).

Так, по результатам проведенных контрольных мероприятий к 23 лицам применены меры ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Например, по результатам проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных Министерству специальных программ и по делам казачества на обеспечение пожарной безопасности, 11 должностным лицам КГКУ «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» объявлен «выговор», 2 – «замечание».

По итогам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Обеспечение медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Камчатского края на 2012-2014 годы», ряд должностных лиц Министерства здравоохранения Камчатского края привлечен к ответственности в виде лишения премии.

В отчетном году специалисты Контрольно-счетной палаты приняли участие в 5 судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий палаты.

За отчетный период в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и прокуратурой Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер 17 материалов. Некоторые из них передавались

по подследственности в иные правоохранительные органы (СКР, УМВД, природоохранная прокуратура).

На основании материалов проверок, проведенных КСП в 2014 году, возбуждено 5 уголовных дел в отношении руководителей предприятий. По 2 из них приняты судебные акты с признанием виновных лиц и назначением наказаний.

Так, по результатам проверки соблюдения законодательства использования бюджетных средств при исполнении бюджета Карагинского муниципального района в 2011 году возбуждено уголовное дело в отношении Главы Администрации Карагинского муниципального района, который признан судом виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 286 УК РФ (совершение главой органа местного самоуправления действий, явно выходящих за пределы его полномочий, повлекших существенное нарушение законных интересов граждан и организаций, охраняемых законом интересов общества и государства).

Также по материалам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в 2012 году возбуждено уголовное дело в отношении Главы Усть-Большерецкого муниципального района, который решением суда признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 286 УК РФ (совершение главой органа местного самоуправления действий, явно выходящих за пределы его полномочий, повлекших существенное нарушение законных интересов граждан и организаций, охраняемых законом интересов общества и государства).

Кроме того, по результатам проведенного в совместно с Межрегиональным оперативно-розыскным отделом Главного управления МВД России по Дальневосточному округу контрольного мероприятия «Проверка полноты поступления в краевой бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в государственном унитарном предприятии Камчатского края «Камчатпродснаб» в отношении генерального директора возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 160 УК РФ (присвоение, растрата, хищение в особо крупном размере).

По материалам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках ДКЦП «Развитие образования Камчатского края на 2010-2012 годы» на строительство школы на 200 мест в п. Озерновский Усть-Большерецкого муниципального района, в отношении генерального директора фирмы-подрядчика также возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество в особо крупном размере).

По результатам проверки достоверности объема фактически выполненных работ за счет бюджетных средств, выделенных на строительство мини-ТЭЦ в с. Тигиль Тигильского муниципального района в отношении руководителя КП КК «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог» возбуждено

уголовное дело по ч. 2 ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями, повлекшее тяжкие последствия).

По итогам проверки Управления МВД по Камчатскому краю по вопросу полноты поступлений в бюджет Карагинского района доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в муниципальном унитарном предприятии Карагинского муниципального района «Портпункт Оссора», в котором приняли участие сотрудники КСП, в отношении директора, а также и. о. директора возбуждены уголовные дела по ч. 3 ст. 160 УК РФ (присвоение, растрата, хищение с использованием своего служебного положения).

23 декабря 2014 года председатель КСП принял участие в Межведомственном совещании руководителей правоохранительных и контролирующих органов по вопросу результатов деятельности по обеспечению законности в сфере сохранности бюджетных средств и федерального имущества, на котором была отмечена актуальность и необходимость дальнейшего взаимодействия в эффективной реализации выявленных нарушений. Также были отмечены недостатки правовой базы, не позволяющие Контрольно-счетной палате требовать от проверяемых субъектов исполнения выданных представлений, поскольку законодательно не установлена ответственность за их неисполнение. Такое положение позволяет проверяемым субъектам безнаказанно игнорировать законные требования уполномоченного органа, содержащиеся в представлении.

Указанные меры реагирования способствуют устранению финансовых нарушений. Так, всего в 2014 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий **устранено финансовых нарушений на сумму 957606,3 тыс. рублей** (в 2013 году – 841477,87 тыс. рублей). В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 5543,4 тыс. рублей.

Так, в частности, по результатам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Вилючинского городского округа:

- Управлением городского хозяйства Вилючинского городского округа произведен возврат в доход бюджета необоснованно оплаченных бюджетных средств за работы по ремонту детских игровых площадок, не относящихся к муниципальной собственности в сумме 758,0 тыс. рублей,

- Отделом по работе с отдельными категориями граждан ВГО перечислены в доход краевого бюджета средства в сумме 578,0 тыс. рублей, в том числе: сумма излишне начисленной стимулирующей выплаты в размере 6,3 тыс. рублей, необоснованно начисленной премии в размере 41,8 тыс. рублей,

средства, направленные на цели, не соответствующие условиям их получения в размере 3,8 тыс. рублей, необоснованные расходы в сумме 526,1 тыс. рублей.

По результатам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Быстринского муниципального района в 2013 году:

- ООО «ТЭП» возвращены денежные средства в сумме 101,6 тыс. рублей;
- администрацией Быстринского муниципального района возвращено в бюджет 73,6 тыс. рублей, неиспользованных в 2013 году Эссовским сельским поселением;

- Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Анавгайская средняя общеобразовательная школа» возвращены в доход краевого бюджета денежные средства в сумме 60,4 тыс. рублей.

Также по результатам контрольных мероприятий в 2014 году проведена претензионная работа.

Так, по итогам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в 2012 году, Администрацией Апачинского сельского поселения за нарушения сроков поставки товаров взысканы пени и штрафные санкции на сумму 168,3 тыс. рублей с ООО «Сомон».

По результатам проверки исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности в Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края взысканы штрафные санкции за просрочку исполнения государственных контрактов с ООО «Корда Групп» в сумме 33,2 тыс. рублей.

Особо следует отметить, что по итогам проверок предыдущих периодов в источники финансирования дефицита краевого бюджета по судебным решениям и мировым соглашениям о взыскании денежных средств в счет неисполненных обязательств по возврату топочного мазута продолжают поступать средства из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа. Так, в 2014 году поступило 38921,4 тыс. рублей.

Кроме возмещения денежными средствами, по результатам отдельных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2014 году с целью устранения допущенных нарушений выполнены работы на общую сумму 14018,9 тыс. рублей.

Так, по результатам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Вилючинского городского округа в связи с необоснованной оплатой бюджетных средств по муниципальным контрактам, заключенным:

- Управлением городского хозяйства Вилючинского городского округа и МУП «Автодор» – выполнены дополнительные работы на сумму 7727,1 тыс. рублей;

- Отделом по работе с отдельными категориями граждан Вилючинского городского округа и ИП Кисиль И.А. – выполнены дополнительные работы на сумму 250,7 тыс. рублей;

- ГБУЗ КК «Вилючинская городская больница», ООО «Вертекс» и ООО «Альянс» – выполнены дополнительные работы ООО «Вертекс» на сумму 99,4 тыс. рублей, ООО «Альянс» – на сумму 12,8 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что из внесенных в 2014 году 64 представлений ответ не получен на 3 представления, из внесенных 12 предписаний ответ получен на 12 предписаний. В связи с этим руководителям проверенных учреждений направлены письма с требованием незамедлительного устранения нарушений.

Неисполнение или частичное исполнение представлений и предписаний, внесенных Контрольно-счетной палатой Камчатского края, обусловлено нахождением исков на рассмотрении в судебных органах.

Так, по результатам проверки эффективности использования государственных вложений в уставный капитал ОАО «Камчатское агентство по ипотечному кредитованию» и реализации им своих уставных целей и задач, с целью признания незаконным предписания, внесенного Контрольно-счетной палатой Камчатского края ОАО «Камчатское агентство по ипотечному кредитованию» направлены иски в Арбитражный суд Камчатского края и Петропавловск-Камчатский городской суд.

По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств на реализацию долгосрочных целевых программ «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2010-2012 годы», «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2013-2015 годы» решением Арбитражного суда Камчатского края от 12.12.2014 по делу № А24-3871/2014 принято решение: взыскать с родовой общины коренного малочисленного народа коряков «Кайнын» в пользу администрации Карагинского муниципального района 1469,9 тыс. рублей. Однако средства в бюджет края по состоянию на 01.01.2015 не поступили.

Также необходимо отметить, что кроме устранения финансовых нарушений, по результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты проводится работа и по внесению изменений и разработке нормативно-правовых актов муниципальных образований Камчатского края.

Так, по итогам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Вилючинского городского округа, в целях приведения нормативно-правовых актов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в 2014 году Решением Думы Вилючинского городского округа от 11.03.2014 № 264/55-5 «О внесении изменений в устав Вилючинского городского округа закрытого административно-территориального образования города Вилючинска

Камчатского края» внесены соответствующие изменения в Устав, а также в Положение о бюджетном процессе. Принято решение Думы Вилючинского городского округа от 30.10.2014 № 304/64-5 «О порядке управления и распоряжения муниципальной собственности».

По итогам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в 2012 году, в целях приведения нормативно-правовых актов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации утверждены решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 30.12.2013 № 159 «Об утверждении прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности Усть-Большерецкого муниципального района на 2014 год», от 22.11.2013 № 155 «Об утверждении имущества, находящегося в собственности Усть-Большерецкого муниципального район и подлежащего безвозмездной передаче в собственность Озерновского городского поселения Усть-Большерецкого муниципального район для решения вопросов местного значения поселения».

В ходе проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Алеутского муниципального района в 2013 году установлено, что в нарушение п. 3 ст. 6 Положения о бюджетном процессе Решениями Думы Алеутского МР от 01.03.2007 № 78, от 01.03.2007 № 83 утверждены Положение о муниципальном долге, Положение о порядке ведения долговой книги Алеутского МР. В период проведения контрольного мероприятия Решениями Думы от 29.08.2014 № 207-р⁵, от 29.08.2014 № 208-р⁶ вышеуказанные положения отменены.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена прежде всего на выявление возможностей пополнения доходов краевого бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части краевого бюджета и включает экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Камчатского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Камчатского края (включая финансово-экономическое обоснование) в части касающихся расходных обязательств Камчатского края.

⁵ «Об отмене Решения Думы Алеутского муниципального района № 78 от 01.03.2007 г. «О Положении «О муниципальном долге Алеутского муниципального района»;

⁶ «Об отмене Решения Думы Алеутского муниципального района № 83 от 01.03.2007 г. «Об утверждении Положения «О порядке ведения долговой книги Алеутского муниципального района».

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 245 мероприятий: экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов нормативных правовых актов – 227 (подготовлено 52 заключения), внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств-16 и иных экспертно-аналитических мероприятий (анализ и обобщение итогов контрольных мероприятий, оценка реализации краевых программ и т. п.) – 2.

По ряду законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты, учтены.

Так, в Заключении КСП Камчатского края от 24.10.2014 № 37/КСП на проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае», в частности, было отмечено на необходимость дополнения полномочий финансового органа Камчатского края в соответствии с ч. 4 ст. 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления им порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения. Также было указано на то, что действующая редакция ч. 1 ст. 46 Закона Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае» не соответствует ст. 23.7¹ КоАП РФ.

В результате отмеченные выше замечания Контрольно-счетной палаты были учтены в проекте закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае», внесенного на рассмотрение на 28-ю сессию Законодательного Собрания Камчатского края.

Заключением от 24.10.2014 № 36/02 на проекты законов Камчатского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» и «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» установлено, что ст. 6.1 Закона Камчатского края «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» фактически устанавливает льготу по налогу на имущество организаций в виде освобождения объектов недвижимого имущества, указанных в пп. 1 и 2 п. 1 ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации от определения налоговой базы как кадастровой стоимости имущества.

Контрольно-счетной палатой указано на необходимость доработки проекта закона Камчатского края в части уточнения особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии со

ст. 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В результате данный законопроект снят с рассмотрения.

Одним из важных мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете на текущий год и плановый период, о внесении изменений в законы о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 году проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год, в результате которой установлено, что показатели законопроекта в целом соответствуют плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год, и участниками бюджетного процесса в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» и действующим законодательством Российской Федерации. При этом имеется ряд замечаний, которые вместе с результатами анализа фактических доходов и расходов краевого бюджета, уровня исполнения утвержденных показателей и причинами установленных отклонений представлены в заключении на Отчет об исполнении краевого бюджета за 2013 год.

В частности, в очередной раз отмечено, что в нарушение постановления Правительства Камчатского края от 23.09.2008 № 281-П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных краевых целевых программ, их формирования и реализации и порядка проведения, и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных краевых целевых программ» отдельными государственными заказчиками (заказчиками-координаторами) программ не внесены соответствующие изменения в долгосрочные краевые целевые программы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на то, что в Камчатском крае не приняты нормативные правовые акты Камчатского края, регулирующие порядок определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Камчатского края, подлежащей уплате в бюджет.

Для подтверждения данных Отчета об исполнении краевого бюджета за 2013 год проведены проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, которые показали, что в нарушение ст. 264.4 БК РФ и ст. 42 Закона о бюджетном процессе 14 из 39-ти (или 35,9 %) главных администраторов бюджетных средств представили бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока, из них 8 – с нарушением установленного срока от 3 до 14 дней.

В нарушение ст. 6, 21, 158 БК РФ Представительству Губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, который является органом исполнительной власти и участником бюджетного процесса, не присвоен код главного распорядителя бюджетных средств, соответственно в нарушение принципа подведомственности расходов бюджетов (ст. 38.1 БК РФ) расходы на его содержание включены в состав ведомственной структуры расходов Министерства финансов.

Субъектами бюджетной отчетности не соблюдены требования полноты ее представления. Так, 11 из 39 отчета не содержат установленных Министерством финансов Российской Федерации обязательных и дополнительных форм бюджетной отчетности, в ряде случаев бюджетная отчетность не сброшюрована и не пронумерована, отдельные ее формы, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, не подписаны руководителем, главным бухгалтером и финансово-экономической службой.

В нарушение Инструкции 191н по 11 главным администраторам бюджетных средств установлен ряд случаев неполного заполнения следующих обязательных форм: ф. 0503125; ф. 0503164; ф. 0503169. В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ по 2 главным администраторам бюджетных средств занижены по 3 программам на общую сумму плановых назначений – 42935,8 тыс. рублей и исполненных – 40140,0 тыс. рублей.

В нарушение ст. 11 Федерального закона о бухгалтерском учете, п. 7 Инструкции 191н по одному главному администратору бюджетных средств не проведена инвентаризация имущества и обязательств; отсутствует информация о проведении инвентаризации и ее результатах по подведомственным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляло Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

В нарушение ст. 219 БК РФ, Порядка исполнения краевого бюджета по расходам в 2012 году приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 14193,5 тыс. рублей, из них Министерством специальных программ и по делам казачества – по оплате труда работникам подведомственного Министерству учреждения – краевого государственного казенного учреждения «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» в сумме 9851,3 тыс. рублей, а также в рамках проведения контрольного мероприятия на общую сумму 2933,5 тыс. рублей.

В нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в рамках проведения внешней проверки установлено 18 фактов искажения отчетности на общую сумму 167020,4 тыс. рублей, а также в рамках проведения контрольного мероприятия на общую сумму 381516,0 тыс. рублей, которые не повлияли существенным образом на достоверность отчетности.

В этой связи Контрольно-счетная палата указала на необходимость дальнейшей работы по качественному и своевременному составлению и предоставлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств. При этом такая работа должна быть основана на унифицированном подходе к составлению бюджетной отчетности, а сама бюджетная отчетность должна отвечать принципу полноты и достоверности.

В заключении на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (от 04 февраля 2014 года № 04/КСП) Контрольно-счетной палатой так же, как и в заключении на проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (от 16 декабря 2013 года № 87/КСП), отмечено, что в нарушение ч. 3.10 п. 3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П, Правительством Камчатского края не утверждена государственная программа Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на период 2014-2018 годы», подлежащая утверждению не позднее 01 декабря 2013 года.

Государственная программа Камчатского края «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на период 2014-2018 годы» была утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 5 февраля 2014 г. № 62-П.

В заключении на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2014 годов», как и в заключениях к законам о краевом бюджете на протяжении 4 лет, Контрольно-счетной палатой указано на необходимость разработки проекта закона Камчатского края в соответствии с абз. 5 ст. 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации о порядке определения размера части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, подлежащих перечислению в доходы краевого бюджета. Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края в соответствии с данной нормой Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект разработан и принят в первом чтении на 28-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края от 26.02.2015. При этом Контрольно-счетной палатой установлены многочисленные дефекты данного законопроекта, что требует необходимости дальнейшей работы над данным документом.

Заключения Контрольно-счетной палаты по внешней проверке годовых отчетов об исполнении краевого бюджета за 2013 год и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2013 год, внесению изменений в закон о краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов были рассмотрены на заседаниях комитета по экономике, собственности, бюджету, налоговой политике и предпринимательской деятельности Законодательного Собрания Камчатского края.

Также в отчетном периоде по требованию прокуратуры Камчатского края проведена финансово-экономическая экспертиза постановления Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 1-П «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, финансового обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае» и постановления Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 2-П «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае». В результате КСП Камчатского края установлено:

- постановлением Правительства Камчатского края от 10.01.2014 № 1-П и № 2-П утверждены нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования, финансового обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и в муниципальных общеобразовательных организациях, без учета увеличения оплаты труда педагогических работников с 01.10.2013 года, предусмотренное в рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 530-П «О внесении изменений в Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2012 № 532-П «О мерах по повышению в 2012 и 2013 годах оплаты труда отдельным категориям работников краевых государственных учреждений и муниципальных учреждений, финансируемых из краевого бюджета;

- в нормативы затрат на реализацию основной образовательной программы дошкольного образования в нарушение п.3 ст. 8 Закона № 273-ФЗ

включена заработная плата персонала, непосредственно связанного с обслуживанием зданий и оборудования;

- в нормативы затрат на реализацию основной образовательной программы дошкольного образования отсутствует перечень категорий работников, которые включены в прочий персонал, по которому установлен повышающий коэффициент 1,3;

- дифференцирующие коэффициенты для расчета норматива затрат на обеспечение расходов на средства обучения и воспитания, методическими рекомендациями не предусмотрены;

- в результате увеличения нормативной наполняемости в группах раннего развития, расчет суммы субвенции занижен на 72513,0 тыс. рублей;

- норматив на обеспечение образовательного процесса в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Корякского округа установлен с учетом повышающего коэффициента 1,1, или на 0,04 % больше, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты в целях единообразия необходимо установить единый повышающий коэффициент, в части установления норматива на обеспечение образовательных программ, в образовательных и общеобразовательных организациях, расположенных на территории Корякского округа.

По итогам рассмотрения вышеуказанного заключения КСП Камчатского края, прокуратурой Камчатского края принесены протесты на постановления Правительства Камчатского края от 10.01.2014 года № 1-П и № 2-П, в следствие чего по окончании учебного года расчет нормативов финансирования образовательного процесса был произведен по новым методикам на основании анализа произведенных расходов с учетом потребностей дошкольных образовательных заведений в объемах финансирования на следующий год.

Как отмечалось ранее, кроме экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов нормативных правовых актов в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия: по вопросу полноты и своевременности выполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, законности и результативности использования учреждениями здравоохранения бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация здравоохранения Камчатского края на 2011-2013 годы» и аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в 2011-2013 годах.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия по вопросу полноты и своевременности выполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения,

законности и результативности использования учреждениями здравоохранения бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация здравоохранения Камчатского края на 2011-2013 годы» проведено 15 контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2013 годах на реализацию программных мероприятий, из них 9 – в 2012 году, 5 – в 2013 году, 1 – в 2014 году. Объектами контрольных мероприятий являлись Министерство здравоохранения Камчатского края, Управление здравоохранения и социальной защиты населения администрации Елизовского муниципального района, 6 государственных бюджетных учреждений здравоохранения, 7 муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения в рамках проверок соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов муниципальных районов. Объем проверенных средств составил 1075171,1 тыс. рублей (47,4 % кассовых расходов на реализацию Программы).

Проведенными контрольными мероприятиями установлено, что бюджетные средства в объеме 249862,4 тыс. рублей (23,2 % от объема проверенных средств) использованы с нарушениями действующего законодательства, условий договоров на производство работ (оказание услуг), в том числе: неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 91925,4 тыс. рублей; нецелевое расходование бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт МБУЗ «Елизовская районная больница», на оплату услуг по технадзору в сумме 116,6 тыс. рублей; направлено на оплату подрядчикам за невыполненные работы 5879,6 тыс. рублей; в нарушение условий договоров произведена оплата поставщикам до ввода медицинского оборудования в эксплуатацию в общей сумме 134949,7 тыс. рублей (54,0 % от общей суммы установленных нарушений); сумма излишне начисленной амортизации за 2011-2012 годы составила 1768,7 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями установлены многочисленные факты несоблюдения поставщиками и подрядчиками сроков поставки и ввода в эксплуатацию медицинского оборудования, проведения работ по капитальному ремонту учреждений здравоохранения. При этом в нарушение ч. 11 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ претензионная работа юридическими службами учреждений по неисполнению поставщиками и подрядчиками договорных обязательств не проводилась. По произведенным в период проверок расчетам общая сумма штрафных санкций за несоблюдение сроков выполнения работ и ненадлежащее исполнение условий договоров составила 7096,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой Камчатского края контрольных мероприятий объектам проверки направлено 9

представлений об устранении выявленных нарушений. В Министерство здравоохранения Камчатского края направлено 10 информационных писем об установленных в результате проведенных в учреждениях здравоохранения контрольных мероприятий нарушениях, предложениях об осуществлении контроля над выполнением учреждениями предложений Контрольно-счетной палаты по их устранению. Согласно представленной объектами контрольных мероприятий информации об исполнении представлений Контрольно-счетной палаты в 2012 -2013 годах и в I квартале 2014 года устранены нарушения на общую сумму 22031,4 тыс. рублей, в том числе восстановлены в краевой бюджет средства в сумме 801,2 тыс. рублей, подрядчиками выполнены дополнительные работы по ремонту помещений на сумму 2630,8 тыс. рублей, введено в эксплуатацию медицинское оборудование стоимостью 4750,9 тыс. рублей, подрядчиками выполнены работы и представлены акты законченного капитального ремонта помещений МУЗ «Районная больница № 2 п. Ключи» на 5917,8 тыс. рублей и МБУЗ «Участковая больница п. Козыревск» на 7896,6 тыс. рублей, перечислены поставщиками и подрядчиками пени за нарушение сроков выполнения работ в сумме 34,1 тыс. рублей. Направлены иски в Арбитражный суд о взыскании штрафных санкций на общую сумму 6941,9 тыс. рублей.

По итогам проведенного аудита эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в 2011-2013 годах, в частности, установлено:

- за три года реализации федерального проекта по модернизации региональных систем общего образования в Петропавловск -Камчатском городском округе не удалось довести заработную плату педагогических работников до средней в экономике Камчатского края, и к концу 2013 года отмечено отставание средней заработной платы педагогических работников от средней заработной платы в экономике Камчатского края на 6,2 %;

- за последние 5 лет в Камчатском крае отмечается снижение численности педагогических работников, имеющих высшую и первую квалификационные категории, при этом ежегодно увеличивается число педагогических работников, не имеющих квалификационной категории;

- в нарушение порядка, установленного Методикой расчёта субсидий, предоставляемых местным бюджетам, распределение субсидий муниципальным образованиям в 2011 и 2012 году производилось Министерством образования без учёта уровня расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в Камчатском крае, в результате чего: в 2011 году выделено бюджетам 3-х муниципальных образований сверх расчётной суммы субсидии – 15222,6 тыс. рублей, выделено меньше расчётной суммы бюджетам 11 муниципальных образований – 15222,6 тыс. рублей; в 2012 году выделено бюджетам 4 муниципальных образований сверх расчётной суммы субсидии –

14474,4 тыс. рублей, выделено меньше расчётной суммы бюджетам 10-ти муниципальных образований – 14474,4 тыс. рублей.

- проверкой использования средств субсидии, перечисленных общеобразовательным организациям, установлено: нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 2584,4 тыс. рублей, неправомерные расходы в общей сумме 3739,5 тыс. рублей, остаток средств субсидии в сумме 155,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2014 в доход краевого бюджета не перечислен;

- в нарушение Правил предоставления субсидий местным бюджетам не выполнили свои обязательства по софинансированию за счёт средств местного бюджета в 2012 году муниципальные районы: Усть-Большерецкий (размер софинансирования составил – 0 %), Быстринский (1 %), Олюторский (1 %), Пенжинский (4,7 %), Тигильский (4,6 %). Министерством образования в 2013 году направлена данным районам (кроме Быстринского) информация о сокращении размера субсидии на суммы неосуществленного софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации Комплекса мер в 2012 году, и заключены дополнения к соглашениям с откорректированными суммами;

- Министерством образования представлены недостоверные Отчеты в Министерство образования и науки РФ, а именно: в Отчете за 2011 год недостоверно отразило объем средств, предусмотренный на модернизацию региональной системы общего образования за счет средств краевого бюджета, сумму произведенных расходов на данную цель за счет средств краевого бюджета; в Отчете за 2012 год недостоверно отразило объем средств, предусмотренный на модернизацию за счет средств местных бюджетов, сумму произведенных расходов на модернизацию за счет средств местных бюджетов и остаток неиспользованных средств краевого и местных бюджетов; в Отчёте за III квартал 2013 года Министерство образования по разному исчисляло объем произведённых расходов на модернизацию и остатки неиспользованных средств за счёт средств федерального и краевого бюджетов;

- отчеты, представленные муниципальными образованиями в Министерство образования, содержат недостоверные данные в части выполнения показателей результативности реализации мероприятий Комплексов мер и объемов финансирования мероприятий Комплексов мер по МРСО. Отчеты Елизовского муниципального района за 2011 и 2012 годы, представленные Контрольно-счетной палате Камчатского края в период проведения контрольного мероприятия, не соответствуют данным Отчетов за 2011, 2012 годы, представленным Министерством образования.

В результате чего Контрольно-счетная палата Камчатского края рекомендовала:

- Министерству образования Камчатского края принять меры по выполнению в полном объеме возложенных на него полномочий по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования края, в том числе в части: разработки и принятии конкретных мер по совершенствованию кадрового

обеспечения системы общего образования в части состава преподавательского корпуса (повышение квалификации, привлечения к работе в школе молодых специалистов); закрепления в программных документах и нормативно-правовых актах понятия «качество образования» и системы показателей качества образования, исходя из принципов общедоступности для понимания и возможности измерения и сопоставления; осуществления финансирования общеобразовательных учреждений края и муниципальных образований в соответствии с условиями предоставления субсидии из краевого бюджета на реализацию мероприятий, утвержденных Государственной программой Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы»; недопущения необоснованного дифференцирования размера субсидий муниципальным образованиям; усиления контроля за целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета общеобразовательными учреждениями края; усилении контроля за предоставлением достоверной отчетности в сфере реализации мероприятий, утвержденных Государственной программой Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы»;

- Правительству Камчатского края – принять меры по продолжению на краевом уровне работы по решению проблем материально-технического состояния государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений и созданию условий обучения, благоприятных для здоровья школьников, по поддержанию соответствия среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений среднему уровню оплаты труда в экономике края.

Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции

Председатель Контрольно-счетной палаты является членом Совета при Губернаторе Камчатского края по противодействию коррупции, а также членом межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при прокуратуре Камчатского края.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, в целях проведения дальнейшей работы по противодействию коррупции в отчетном году в Контрольно-счетной палате был разработан и действовал утвержденный «План мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2014 год».

В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата принимала активное участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и организовывала систематическую внутреннюю работу по профилактике и недопущению коррупционных проявлений в соответствии с «Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2014 год».

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления противоречий и пробелов законодательства.

В рамках Соглашений о сотрудничестве осуществлялось тесное взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и иными контролирующими органами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, как отмечено ранее.

В Контрольно-счетной палате работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. При разработке плана работы КСП на текущий год учитываются исключения конфликта интересов. За отчетный период случаев утраты доверия к гражданскому служащему Камчатского края, а также случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в Контрольно-счетной палате не выявлено.

В отчетном году продолжалась работа по выполнению положений Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» в части набора лиц на государственную гражданскую службу по результатам конкурсных процедур.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с действующим законодательством в сфере противодействия коррупции размещаются ежегодно сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате.

В рамках мероприятий по обеспечению противодействия коррупции в КСП в 2014 году были внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты, который определяет вопросы: организации деятельности КСП; распределения направлений деятельности заместителя председателя и аудиторов; взаимодействия структурных подразделений и должностных лиц КСП и др. Работа над изменениями, вносимыми в документы, способствует четкому определению порядка работы КСП, предотвращению коррупции.

Проводимая работа по совершенствованию содержания этого документа, а также размещение его на официальном сайте КСП способствуют четкому определению порядка работы КСП, дают полную информацию о деятельности КСП, способствуют обеспечению гласности и прозрачности, предотвращению коррупции.

Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

В 2014 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами

исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации, а также Ассоциацией контрольно-счетных органов России (АКСОР), членом которой Контрольно-счетная палата является с 2002 года.

В течение 2014 года председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, АКСОР, а в дальнейшем – Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на которых рассмотрены и приняты решения по ряду важных вопросов совершенствования взаимодействия органов финансового контроля с другими институтами государственной власти и управления - законодательными, исполнительными, контрольными, правоохранными, методического и консультативного обеспечения членов ассоциации, актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно принимают участие в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды, Межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае, Межведомственной комиссии при Министерстве имущественных и земельных отношений Камчатского края по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Камчатского края.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края в 2014 году Контрольно-счетной палатой Камчатского края организованы и проведены круглые столы по следующим вопросам:

- «Применение методов общественного контроля в деятельности контрольно-счетных органов» (в рамках проведения III (очередной) Конференции (общего собрания) Союза муниципальных контрольно-счетных органов).

По итогам круглого стола участники пришли к единому мнению о важности и необходимости осуществления общественного контроля и взаимодействия между общественными палатами и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, и было рекомендовано контрольно-счетным органам муниципальных образований в Камчатском крае на своих официальных сайтах предусмотреть раздел, в котором будет содержаться информация о порядке обращения граждан и организаций в контрольно-счетный орган; Контрольно-счетной палате Камчатского края – заключить соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Общественной палатой Камчатского края и Палатой Уполномоченных в Камчатском крае с момента начала ее

функционирования; в целом, контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Дальневосточного федерального округа – использовать в направлениях деятельности формы и методы общественного контроля.

- «Типичные нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом муниципальных образований. Пути решения проблем, выявленных при проведении контрольных мероприятий».

В ходе дискуссии участниками был поднят вопрос о неналоговых доходах муниципальных бюджетов от предоставления земельных участков энергоснабжающим организациям для эксплуатации объектов электро-, тепло-, водоснабжения, и в связи с актуальностью рассматриваемого вопроса принято решение рассмотреть вопрос о проведении членами Совета КСО Камчатского края единого контрольного мероприятия по обсуждаемой теме в 2015 году.

Необходимо отметить участие Контрольно-счетной палаты Камчатского края в семинар-совещании в Контрольно-счетной палате Республики Башкортостан по теме: «Реализация полномочий контрольно-счетных органов по проведению анализа эффективности предоставления налоговых льгот (преференций) и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики региона», в ходе которого обсуждены актуальные вопросы, связанные с реализацией новых для контрольно-счетных органов полномочий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ, рассмотрен опыт работы Республики Башкортостан по проведению анализа эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценки их стимулирующего воздействия на развитие экономики, ход реализации инвестиционных соглашений по приоритетным инвестиционным проектам Республики Башкортостан и предоставление налоговых льгот инвесторам.

Участие в семинаре-совещании обусловлено подготовкой к проведению КСП Камчатского края в 2014 году контрольного мероприятия по теме: «Проверка эффективности и применения налоговых льгот и преференций субъекта Российской Федерации в части администрирования налога на прибыль и налога на имущество организаций за 2011-2013 годы».

Гласность в работе

Согласно Закону Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» при проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты регулярно освещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты⁷ и до создания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации - на отдельной странице Контрольно-счетной палаты на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Кроме того, наиболее значимая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально публикуется в разделе «Вести из отделений АКСОП» журнала «Вестник АКСОП».

По итогам проведенной в феврале 2015 года ООО Компания «Камчатрегионаудит» аудиторской проверки бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2014 год нарушений требований действующего законодательства по ведению бюджетного учета, использованию бюджетных средств и формированию бюджетной отчетности не установлено, показатели бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2014 год отражены достоверно в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Заключительная часть

План работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год выполнен, кроме отдельных 3 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, исполнение которых перенесено на 2015 год по различным объективным причинам (например, контрольное мероприятие «Проверка своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатфармация» – переходящее в связи тем, что возникла необходимость в изучении и проработке дополнительной информации, представленной предприятием в ходе рассмотрения разногласий по акту проверки от 29.12.2014; проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и в Елизовском муниципальном район (выборочно) – переходящие в связи приостановкой мероприятий по причине отвлечения специалистов на другие объекты, соответственно перенесено на 2015 год экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка заключения по вопросу эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой

⁷ С января 2015 года введена в эксплуатацию новая версия сайта Контрольно-счетной палаты (<http://ksp41.ru>).

программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы»; сводное заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края мероприятие» находится в стадии доработки и планируется к утверждению на ближайшем заседании Коллегии).

В отчетном году по-прежнему приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. Так, в 2014 году проведены проверки соблюдения законодательства целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов 4 муниципальных районах (Мильковский, Алеутский, Быстринский и Тигильский), выборочные проверки по отдельным вопросам в 3 муниципальных районах (Елизовском, Карагинском и Усть-Камчатском) и в 5 поселениях (Эссовском, Ключевском, Корякском, «село Тигиль» и «село Тиличики»).

В 2015 году работа по проведению контрольных мероприятий в муниципальных районах продолжится и несколько расширится: намечены проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета в 4-х муниципальных районах (Соболевском, Карагинском, Усть-Камчатском и Пенжинском), в этих же районах запланированы проверки годового отчета об исполнении бюджета высоккодотационного муниципального образования, а также предусмотрены проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной городскому (сельскому) поселению, в 4-х поселениях- административных центрах указанных выше районов.

При этом в целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты по проведению аудита в сфере закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на очередной год запланировано новое направление экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок, достижение целей осуществления закупок за счет средств краевого бюджета, выделенных Министерству транспорта и дорожного строительства Камчатского края на реализацию подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы».

Необходимо отметить, что при формировании плана работы КСП Камчатского края на 2015 год были учтены все поступившие поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, запросы прокуратуры Камчатского края и УМВД России по Камчатскому краю.

Также запланировано совместное с Министерством финансов Камчатского края контрольное мероприятие «Проверка соблюдения установленного порядка использования и распоряжения имуществом,

находящимся в государственной (муниципальной) собственности – объектов тепло-электро, и водоснабжения, в том числе земельных участков в границах территорий объектов», решение о проведении которого было принято по результатам круглого стола, проведенного КСП Камчатского края в рамках Совета контрольно-счетных органов Камчатского края).

В 2014 году в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края, созданного в 2012 году с целью развития, укрепления и совершенствования системы государственного и муниципального финансового контроля в Камчатском крае, повышения его эффективности, организации эффективной системы финансового контроля в муниципальных образованиях и укрепления сотрудничества между ними, Контрольно-счетной палатой Камчатского края организованы и проведены круглые столы по следующим темам: «Применение методов общественного контроля в деятельности контрольно-счетных органов» (по итогам круглого стола, в частности, Контрольно-счетной палате Камчатского края рекомендовано заключить соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Общественной палатой Камчатского края, что и было выполнено); «Типичные нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом муниципальных образований. Пути решения проблем, выявленных при проведении контрольных мероприятий» (в результате принято решение членам Совета КСО Камчатского края по обсуждаемой теме в 2015 году провести единое контрольное мероприятие).

В рамках реализации Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с целью регламентации деятельности по организации и проведению контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Камчатского края разработаны: стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» и стандарт организации деятельности «Инструкция о порядке возбуждения дела об административном правонарушении», – ведется дальнейшая работа по актуализации утвержденных и разработке новых стандартов внешнего государственного финансового контроля в целях методического обеспечения деятельности КСП Камчатского края.