

Годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2013 год

(Утвержден на Коллегии КСП Камчатского края от 28.02.2014, протокол № 6, рассмотрен на 22-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края, Постановление от 21.05.2014 № 768)

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2013 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Общие сведения и основные итоги работы Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата) является органом внешнего государственного финансового контроля, и в отчетном периоде осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Камчатского края, Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В рамках реализации Федерального Закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий разрабатываются стандарты внешнего государственного финансового контроля. В 2013 году Контрольно-счетной палатой Камчатского края разработан с целью регламентации деятельности по организации и проведению контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации стандарт организации деятельности «Порядок организации и проведения Контрольно-счетной палатой Камчатского края контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации».

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты и согласован с Законодательным Собранием Камчатского края. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, Главного федерального инспектора по Камчатскому краю, запросы органов прокуратуры и правоохранительных органов, предложения участников бюджетного процесса. В течение отчетного года в план работы на основе запросов правоохранительных органов и обращения представительного органа Вилюччинского городского округа вносились изменения (одновременно дополнялись и исключались мероприятия), которые также в установленном законом порядке согласовывались с Законодательным Собранием Камчатского края. В результате, без учета перенесенных в план работы на 2014 год мероприятий, первоначально утвержденный план дополнен 1-м контрольным мероприятием.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 5 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевоом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Исходя из положений Закона о Контрольно-счетной палате, приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов, как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом, уточненный План работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год выполнен, кроме 3-х контрольных мероприятий и 1-го экспертно-аналитического, которые включены в План работы КСП на 2014 год как переходящие¹ по различным объективным причинам (например, проверка своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП «Камчатпродснаб» - в связи с включением в период проверки 2013 года для объективности выводов, экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка заключения по вопросу полноты и своевременности выполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, законности и результативности использования учреждениями здравоохранения бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации ДКЦП «Модернизация здравоохранения Камчатского края» - в связи с продлением действия ДКЦП на 2013 год, предоставлением 27 января 2014 года отчета о реализации программы за 2013 год).

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено 26 контрольных и 258 экспертно-аналитических мероприятий, из которых по 131 подготовлены заключения, охвачены проверками 98 субъектов. Среди них органы исполнительной власти края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и

¹ Согласовано с Президиумом Законодательного Собрания Камчатского края

муниципальные учреждения и предприятия, иные получатели бюджетных средств. В том числе, в 2013 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в 3-х муниципальных районах (Олюторский, Соболевский и Усть-Большерецкий) и 2-х городских округах («поселок Палана» и Вилючинский), выборочные проверки по отдельным вопросам в 4-х муниципальных районах (Карагинский, Пенжинский, Олюторский и Мильковский) и в поселениях (Вулканном и Озерновском). Кроме того, проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Алеутского муниципального района и Никольского сельского поселения.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассмотрены и утверждены на заседаниях Коллегии. Всего в 2013 году проведено 33 заседания Коллегии, рассмотрено 160 вопросов, из них: вопросов, касающихся планирования работы Контрольно-счетной палаты – 16, исполнения плана работы Контрольно-счетной палаты – 121, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 22.

При осуществлении своей деятельности в отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с государственными и муниципальными органами: проведено 4 совместных контрольных мероприятия с Прокуратурой Камчатского края, Камчатской межрайонной природоохранной прокуратурой и УМВД России по Камчатскому краю (в т. ч. в Олюторском и Пенжинском муниципальных районах, Озерновском городском поселении) и 1 параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района; также при проведении 3-х контрольных мероприятий привлекались независимые эксперты, Камчатская межрайонная природоохранная прокуратура, в городском округе «поселок Палана» - проходило с привлечением специалистов муниципального контрольно-счетного органа.

В целях повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты и в целом финансового контроля в Камчатском крае в отчетном году Контрольно-счетной палатой заключено Соглашение об информационном взаимодействии с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Камчатском крае (всего Контрольно-счетной палатой заключено 17 соглашений о сотрудничестве).

Контрольная деятельность

Основными направлениями контрольной деятельности в 2013 году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;
- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках краевых целевых программ;
- финансово-хозяйственной деятельностью главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

В отчетном году все составленные по результатам контрольных мероприятий отчеты Контрольно-счетной палаты, после рассмотрения и утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты, практически всегда с участием представителей или руководства Законодательного Собрания Камчатского края, направлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края и размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями было охвачено 95 органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления в Камчатском крае, государственных и муниципальных учреждений и предприятий. Общий охват проверенных средств составил 11487367,1 тыс. рублей (в 2012 году - 17823930,7 тыс. рублей).

В ходе контрольных мероприятий выявлены различные нарушения действующего законодательства, допущенные при расходовании бюджетных средств. Всего выявлено нарушений на сумму 4186996,3 тыс. рублей² (в 2012 году -1857413,5 тыс. рублей), из них:

- стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов государственной собственности Камчатского края и муниципальной собственности муниципальных образований в Камчатском крае – 54307,1 тыс. рублей (в 2012 году - 147039,8 тыс. рублей);
- нецелевое использование бюджетных средств – 17753,0 тыс. рублей (в 2012 году -31075,3 тыс. рублей), в том числе краевого бюджета – 16615,4 тыс. рублей (в 2012 году - 30952,1 тыс. рублей);

² Информация о проведенных в 2013 году контрольных мероприятиях и выявленных нарушениях в разрезе каждого контрольного мероприятия размещена на сайте Контрольно-счетной палаты Камчатского края (<http://www.kamksp.ru>) в разделе «Контрольная деятельность».

- неэффективное использование – 313012,5 тыс. рублей (в 2012 году -123173,0 тыс. рублей), в том числе краевого бюджета – 82760,8 тыс. рублей (в 2012 году - 36303,7 тыс. рублей);
- использование бюджетных средств с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ – 240278,3 тыс. рублей (в 2012 году - 126973,1 тыс. рублей);
- завышение фонда оплаты труда, неправомерных расходов на оплату труда, перерасчеты по заработной плате – 5268,7 тыс. рублей (в 2012 году -743,4 тыс. рублей);
- завышение сметных расходов, фактических затрат, объемов выполненных работ в капитальном строительстве и ремонте – 28404,5 тыс. рублей (в 2012 году - 2134,2 тыс. рублей), в том числе краевого бюджета – 7902,4 тыс. рублей (в 2012 году - 1123,7 тыс. рублей);
- необоснованное перечисление денежных средств – 47098,1 тыс. рублей (в 2012 году - 157307,5), в том числе краевого бюджета – 5901,3 тыс. рублей (в 2012 году - 155282,4 тыс. рублей);
- средства, недополученные в доходную часть бюджетной системы Российской Федерации (упущенная выгода) – 7744,0 тыс. рублей (в 2012 году - 591981,7 тыс. рублей);
- искажение бюджетной (бухгалтерской) отчетности, нарушение порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета – 1913059,2 тыс. рублей (в 2012 году - 381743,5 тыс. рублей);
- объем выявленных недостач – 1745,0 тыс. рублей (в 2012 году - 999,8 тыс. рублей);
- прочие нарушения – 1558156,2 тыс. рублей (в 2012 году - 44221,9 тыс. рублей), из них нарушения порядка ведения реестра муниципального имущества – 1333076,4 тыс. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что Контрольно-счетной палатой в отчетах по результатам контрольных мероприятий регулярно отмечается отсутствие или недостаточная претензионная работа государственных заказчиков Камчатского края с недобросовестными поставщиками (подрядчиками). Так, за 2013 год выявлено не выставленных штрафных санкций (пени, неустойки) на общую сумму 5614,5 тыс. рублей.

Как отмечалось выше, в 2013 году приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палатой было проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

Так, в ходе 4 контрольных мероприятий по проверке соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае (Олюторский, Соболевский и Усть-Большерецкий муниципальные районы, Вилочинский городской округ) было охвачено 42 объекта, проверено бюджетных средств в общей сумме 4680537,0 тыс. рублей, установлено нарушений на общую сумму 3549714,1 тыс. рублей (84,8 % всех выявленных в 2013 году нарушений).

При проведении контрольных мероприятий в указанных муниципальных образованиях Контрольно-счетной палатой установлены следующие нарушения:

- искажение бухгалтерской отчетности и нарушение порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета – 1836186,1 тыс. рублей;
- нарушение порядка ведения Реестра имущества – 1333076,4 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 94306,8 тыс. рублей;
- нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - 76329,4 тыс. рублей;
- завышение сметных расходов, фактических объемов выполненных работ в капитальном строительстве и ремонте – 8014,0 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств - 7966,1 тыс. рублей;
- недополучено (упущенная выгода) в доходную часть бюджета средств на сумму 7454,3 тыс. рублей;
- занижение (завышение) фонда оплаты труда – 3059,0 тыс. рублей;
- вновь выявлено и не учтено объектов государственной (муниципальной) собственности Камчатского края – 1296,4 тыс. рублей;
- необоснованное перечисление денежных средств – 2755,9 тыс. рублей;
- прочие нарушения – 179269,7 тыс. рублей.

Так, проверками в Соболевском и Олюторском муниципальных районах установлено необоснованное занижение стоимости имущества казны за счет начисления в нарушение пункта 94 Инструкции № 157н амортизации за 2011 и 2012 годы в общей сумме 74922,7 тыс. рублей, в том числе по магистральному газопроводу (в Соболевском муниципальном районе) с момента принятия на учет в сумме 7821,0 тыс. рублей.

В ходе совместной с УМВД России по Камчатскому краю проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета в 2011 году Усть-Большерецкому муниципальному району на проведение аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда Озерновского городского поселения» путем проведенных контрольных обмеров и произведенных перерасчетов установлена разница между предъявленными и фактически выполненными работами ООО «Управляющая компания «Озерновский» по муниципальному контракту от 21.09.2011 № 1-11-

1-ЧС на сумму 12764,3 тыс. рублей (акты выполненных работ предъявлены на сумму 38027,9 тыс. рублей), а также разница между предъявленными и фактически выполненными работами ООО «УК «Наш дом» по муниципальному контракту от 21.09.2011 № 1-11-2-ЧС на сумму 3808,5 тыс. рублей (акты выполненных работ предъявлены на сумму 11247,6 тыс. рублей). Таким образом, общая сумма невыполненных, но оплаченных работ за счет средств краевого бюджета, составила 16572,8 тыс. рублей. Информация в части оплаты невыполненных работ за счет средств краевого бюджета в размере 16572,8 тыс. рублей направлена в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю и Следственный комитет Российской Федерации по Камчатскому краю.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в 2012 году» установлено необоснованное списание кредиторской задолженности в сумме 3977,2 тыс. рублей, образовавшейся перед ГУП «Камчатсккомунэнерго» за выполненные работы по капитальному ремонту теплотрассы в п. Октябрьский и котла на котельной «Центральная» с. Усть-Большерецк (Акт сверки взаимных расчетов по состоянию на 01.01.2011 года).

В период проверки необоснованно списанная кредиторская задолженность поставлена на учет на забалансовом счете.

Проверкой целевого и эффективного использования средств, направленных из краевого бюджета на реализацию ДКЦП «Социальное развитие села в Камчатском крае на 2010-2012 годы», ДКЦП «Социальное развитие села в Камчатском крае на 2013-2017 годы» установлены следующие нарушения:

- по инвестиционному мероприятию «Реконструкция общежития по ул. Калининская, д. 12 под жилой дом в с. Усть-Большерецк»:

- в нарушение статьи 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ муниципальное имущество (нежилые помещения позиции 77, 1 этажа, общей площадью 186,4 кв. м., расположенные по адресу: с. Усть-Большерецк, ул. Калининская, д. 12) продано по договору купли-продажи от 12.07.2007 б/н физическому лицу без процедуры проведения аукциона, а также без определения рыночной стоимости муниципального имущества в нарушение требований Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

- в ходе контрольного мероприятия на основании распоряжения и. о. Главы Администрации района от 25.07.2013 № 165 комиссией проведены выборочные контрольные обмеры и составлен акт от 02.08.2013 б/н, в котором зафиксированы отклонения по принятым и фактическим выполненным объемам работ. Перерасчеты по установленным отклонениям показали, что стоимость не выполненных, но оплаченных по актам выполненных работ (форма КС-2) составила 1628,0 тыс. рублей;

- излишне оплачено ООО «Виконт» по муниципальному контракту от 04.04.2011 № 14/11 по акту от 30.06.2012 б/н за материалы 1544,9 тыс. рублей;

- нецелевое использование средств краевого бюджета в результате оплаты ООО «Виконт» по акту (форма КС-2) от 11.04.2012 б/н дополнительных работ, отсутствующих в проектной документации и в техническом задании к муниципальному контракту в сумме 2142,7 тыс. рублей;

- неэффективное использование средств местного бюджета в результате не надлежащего исполнения функций по техническому надзору в сумме 547,9 тыс. рублей;

- штрафные санкции к ООО «Виконт» за нарушение сроков исполнения контрактов в сумме 4275,3 тыс. рублей;

- по инвестиционному мероприятию «Реконструкция наружных сетей холодного водоснабжения с. Кавалерское Усть-Большерецкого района Камчатского края»:

- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1564,6 тыс. рублей в результате оплаты Кавалерским сельским поселением по муниципальному контракту ООО «Регата» расходов, не предусмотренных локальным сметным расчетом: в 2012 году (краевой бюджет) - 1480,9 тыс. рублей; в 2013 году (федеральный бюджет) - 83,7 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 72 БК РФ, Закона № 94-ФЗ Кавалерским сельским поселением не размещен муниципальный заказ на оказание услуг по осуществлению строительного контроля по реконструкции сетей водоснабжения с. Кавалерское;

- неэффективные расходы краевого бюджета в сумме 265,4 тыс. рублей в результате ненадлежащего исполнения функций по техническому надзору ООО «АТЭКС»;

- по инвестиционному мероприятию «Реконструкция системы водоснабжения в п. Октябрьский Усть-Большерецкого РМО Камчатская область»:

- неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 271,5 тыс. рублей в связи с дебиторской задолженностью ООО «Сектор» с 2011 года;

- проценты за пользование чужими денежными средствами вследствие их неправомерного удержания ООО «Сектор» по состоянию на 30.12.2013 года на сумму 69,4 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2.2.1 договора от 27.05.2010 № 03-83 Усть-Большерецким муниципальным районом в 2010 году не выделено софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 31,0 тыс. рублей.

Кроме того, проведенным анализом муниципальных правовых актов установлено, что всеми проверенными органами местного самоуправления не в полном объеме сформирована необходимая нормативно-правовая база, регулирующая бюджетный процесс. При этом, большая часть нормативно-правовой базы муниципальных образований в Камчатском крае не соответствует действующему законодательству, на что Контрольно-счетная палата неоднократно указывала в своих отчетах.

Отмечаются в ходе контрольных проверок и несоответствия в региональном законодательстве.

Так, в ходе проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Вилочинского городского округа за 2012 год и 1 полугодие 2013 года установлено, что реализация Закона Камчатского края от 02.11.2011 № 671 «О предоставлении земельных участков в собственность гражданам РФ, имеющим трех и более детей, в Камчатском крае» на территории закрытого административно-территориального образования город Вилочинск не представляется возможной в силу действия ст. 27 Земельного Кодекса РФ и Закона № 3297-1 в части запрета последними предоставления в собственность земельных участков на территории закрытого административно-территориального образования. Следовательно, решение вопросов предоставления земельных участков в собственность бесплатно на территории ЗАТО г. Вилочинск являлось бы превышением полномочий муниципального образования. Таким образом, на территории закрытых административно-территориальных образований земельные участки могут предоставляться гражданам, в том числе многодетным, исключительно только на праве аренды на общих основаниях.

Контрольно-счетной палатой направлены в Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края предложения о внесении изменений в Закон Камчатского края от 02.11.2011 № 671 с целью приведения его в соответствие с нормами, установленными частью 2 статьи 27 Земельного Кодекса РФ.

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 43 представления и 1 предписание. В связи с принятием исчерпывающих мер по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, в 2013 году снято с контроля (в том числе за прошедшие периоды) 22 представления, предписание исполнено частично.

За отчетный период в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и Прокуратурой Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер 19 материалов.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты возбуждено 2 дела об административных правонарушениях: 1 – Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю в отношении казенного образовательного учреждения «Детский дом – школа № 2 для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья» (с уплатой административного штрафа в сумме 20,0 тыс. рублей) и 1 – Прокуратурой Камчатского края в отношении директора МКОУ «Специальный (коррекционный) детский дом № 3 для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья».

По результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в 2011 году Петропавловск-Камчатскому городскому округу на обеспечение деятельности интернатных учреждений, Прокуратурой города Петропавловск-Камчатского Главе администрации Петропавловск-Камчатского городского округа внесено представление об устранении нарушений; двум руководителям объявлены предостережения о недопущении в будущем нарушения требований Закона № 94-ФЗ; директору МКОУ «Детский дом № 2» объявлено предостережение о недопустимости нарушения требований федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, также принимались иные меры реагирования к допустившим их лицам (замечания, выговора о дисциплинарном взыскании руководителям муниципальных учреждений и т. п.).

По результатам проверок соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов Пенжинского муниципального района в 2011 году, Олюторского муниципального района и Вилочинского городского округа, а также проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования в 2011-2012 годах, в муниципальных образовательных учреждениях Олюторского муниципального района, районными и городским (ЗАТО Вилочинск) прокурорами внесены представления главам муниципальных районов.

В ходе совместной с межрайонной природоохранной прокуратурой проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой

программы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Камчатском крае 2010-2012 годы» установлено, что Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края при исполнении государственного контракта от 13.12.2010 № 17/10 по расходам контракта «Определение компонентного состава, агрегатного состояния и класса опасности обезличенных смесей в лаборатории, аккредитованной лаборатории», «Составление паспортов опасных отходов на основании результатов аккредитованной лаборатории» в нарушение пункта 2.4 контракта не проверены фактически выполненные работы исполнителя по данным видам работ. В результате краевого бюджету нанесен ущерб в размере 4541,3 тыс. рублей в связи с переплатой бюджетных средств. Информация в части нанесенного ущерба краевого бюджету в размере 4541,3 тыс. рублей направлена в СУ СК России по Камчатскому краю.

По итогам рассмотрения межрайонной природоохранной прокуратурой министру природных ресурсов и экологии Камчатского края внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства, которое удовлетворено (в доход краевого бюджета поступило 53,8 тыс. рублей).

Министерством финансов Камчатского края в соответствии со статьей 284.1 БК РФ в отношении администрации Пенжинского муниципального района и Министра имущественных и земельных отношений вынесены предупреждения о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты в 2013 году возбуждены 2 уголовных дела:

- по результатам проверки эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных Агентству лесного хозяйства Камчатского края на обеспечение пожарной безопасности в лесах Камчатского края за 2009-2010 годы следственным отделом по городу Петропавловск-Камчатскому СУ СК РФ по Камчатскому краю – в отношении Врио руководителя Агентства;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств в Карагинском муниципальном районе при приобретении и распоряжении муниципального имущества (выборочно) – в отношении главы Карагинского муниципального района.

Кроме того, в 2013 году возбуждено уголовное дело в отношении директора ГУП «Камчатэнергоснаб» по материалам проверки целевого использования бюджетных средств Камчатского края, выделенных на пополнение уставного капитала государственного унитарного предприятия «Камчатэнергоснаб», проводимой Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю с участием аудитора Контрольно-счетной палаты.

Указанные меры реагирования способствуют устранению финансовых нарушений. Так, всего в 2013 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму 221701,4 тыс. рублей. В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 48564,4 тыс. рублей.

Так, в частности, по итогам проверки законности и результативности расходования субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан в период обучения в муниципальных образовательных учреждениях Олюторского муниципального района в краевой бюджет возмещено 647,8 тыс. рублей, из которых 398,7 тыс. рублей – средства субвенции, использованные не по целевому назначению и 249,1 тыс. рублей – неправомерные расходы, допущенные при обеспечении питанием учащихся.

По результатам проверок законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2012 годах на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация здравоохранения Камчатского края на 2011-2012 годы», в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского» и «Корякская окружная больница» взысканы пени за нарушение сроков поставки медоборудования с недобросовестных поставщиков на общую сумму 302,4 тыс. рублей.

После проведенной Контрольно-счетной палатой проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости в Камчатском крае на 2010-2012 годы» Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края проведена претензионная работа и взысканы пени на общую сумму 165,2 тыс. рублей.

Проведена претензионная работа и по результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты 2012 года.

Так, по итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию «Социальное развитие села в Камчатском крае на 2010-2012 годы», с ООО «Камчатгэсстрой» взысканы излишне оплаченные денежные средства в сумме 1294,0 тыс. рублей; по результатам проверок законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в 2011 году на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Поддержка материально-технической базы отдельных краевых государственных и муниципальных учреждений Камчатского края на 2011-2015

годы», проведенных в Министерстве образования и науки Камчатского края, взыскано штрафных санкций на общую сумму 226,4 тыс. рублей.

В результате реализации материалов проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в 2011 году на выполнение государственных полномочий Камчатского края в Елизовском муниципальном районе по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, также проведенной в 2012 году в доход краевого бюджета восстановлено 236,2 тыс. рублей (в т. ч. 145,6 тыс. рублей – излишне начисленных страховых взносов, 48,1 тыс. рублей – нецелевое использование бюджетных средств).

По итогам проверки составления и исполнения бюджета Быстринского муниципального района, осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края и целевого и эффективного использования предоставленных на эти цели финансовых средств, проведенной Контрольно-счетной палатой в 2011 году, в краевой бюджет в 2013 году возвращено в общей сумме 742,7 тыс. рублей, из них 254,1 тыс. рублей использованных не по целевому назначению и 488,6 тыс. рублей – неправомерных расходов.

По итогам проверки законности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае в 2011-2012 годах», проведенной в 2012 году, в бюджет Камчатского края администрацией Елизовского муниципального района возвращено 995,7 тыс. рублей, излишне направленных средств краевого бюджета на приобретение жилых помещений для переселения граждан.

По итогам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2011 год в отчетном году в доход Пенжинского муниципального района восстановлено 4361,3 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Особо следует отметить, что по итогам проверок предыдущих периодов в источники финансирования дефицита краевого бюджета по судебным решениям и мировым соглашениям о взыскании денежных средств в счет неисполненных обязательств по возврату топочного мазута продолжают поступать средства из бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа. Так, в 2013 году поступило 38921,4 тыс. рублей.

Кроме возмещения денежными средствами, по результатам отдельных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в 2013 году для устранения допущенных нарушений проведены работы.

Так, по итогам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Вилючинского городского округа в 2012 году и 1 полугодие 2013 года в перечень многоквартирных домов Вилючинского городского округа для проведения капитального ремонта в 2013 году дополнительно включены 3 объекта с уточненной стоимостью работ по результатам контрольных мероприятий на общую сумму 1021,6 тыс. рублей, которые выполнены в полном объеме.

По итогам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2012 годах на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация здравоохранения Камчатского края на 2011-2012 годы» в ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского» подрядчиком ООО «Стройгарант» проведены дополнительные работы на сумму 2231,8 тыс. рублей, полученных за невыполненные работы по приобретению и установке мебели и инвентаря.

По результатам контрольных мероприятий кроме дисциплинарных мер к виновным лицам и взыскания (возмещения) средств, измеряемых количественными показателями, принимаются меры качественного характера.

Так, после проведения проверки Контрольно-счетной палаты Министерством имущественных и земельных отношений приобретен программный продукт «Полигон-изменение кадастра», в результате чего обмен информацией Минимущества с Управлением Федеральной службы госрегистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю по внесению изменений в сведения государственного кадастра недвижимости об объекте недвижимости осуществляется в электронном виде.

Министерством имущественных и земельных отношений, в целях исполнения предложений по представлению КСП Камчатского края от 30.04.2013 № 11, завершена процедура передачи полномочий администратора доходов с Департаментом градостроительства и земельных отношений Петропавловск-Камчатского городского округа, в результате чего подписан акт приема-передачи информации по переплате и задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. Также Министерством имущественных и земельных отношений в части администрирования доходов, зачисляемых в местный бюджет, представлена отчетность в финансовый орган г. Петропавловска-Камчатского. В соответствии с заключением Контрольно-счетной палаты Петропавловск-Камчатского городского округа от 18.04.2013 № 01-13/333-01 данная бюджетная отчетность соответствует законодательству.

Также необходимо отметить, что кроме устранения финансовых нарушений, по результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты проводится работа и по внесению изменений и разработке нормативно-правовых актов Камчатского края и муниципальных образований Камчатского края.

Так, по итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости в Камчатском крае на 2010-2012 годы» Постановлением Правительства Камчатского края от 09.04.2013 № 149-П в целях уточнения отдельных мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости в Камчатском крае на 2010-2012 годы» внесены изменения в части предельного объема финансирования, приведенного в соответствии с Законом Камчатского края от 14.11.2011 № 676 «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», а также исключено мероприятие программы, которое не проводилось (п.2.1).

В 2013 году разработаны муниципальные нормативно-правовые акты и внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты по результатам проверок соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета:

- Соболевского муниципального района в 2012 году (Решение Соболевского МР от 24.09.2013 № 343 «О внесении изменений в Решение Соболевского МР «О бюджетном процессе в Соболевском МР», Постановление администрации Соболевского МР от 02.08.2013 № 232 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Соболевского МР», Положение «О статусе депутата Думы Соболевского МР Камчатского края», утвержденное Решением Думы Соболевского МР от 28.06.2013 № 228, Приказ комитета по бюджету и финансам от 22.07.2013 № 11 «Об утверждении Порядка составления, ведения кассового плана и доведения предельных объемов финансирования при исполнении районного бюджета в текущем финансовом году»);

- Пенжинского муниципального района в 2011 году (Постановление администрации Пенжинского МР от 24.04.2013 № 118 «Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Пенжинского МР на очередной финансовый год и плановый период», Постановление администрации Пенжинского МР от 24.04.2013 № 117 «Об утверждении Порядка ведения долговой книги Пенжинского МР», Постановление администрации Пенжинского МР от 24.04.2013 № 116 «Об утверждении Порядка проведения анализа финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальных гарантий Пенжинского МР», Постановление администрации Пенжинского МР от 24.04.2013 № 115 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий Пенжинского МР», Постановление администрации Пенжинского МР от 22.04.2013 № 112 «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда Пенжинского МР», Постановление главы Пенжинского МР от 24.10.2012 № 308 «О внесении изменений в штатное расписание администрации Пенжинского МР в части приложений № 1 и № 2 (приведено в соответствии с Положением «О муниципальной службе в Пенжинском МР» и Реестром должностей муниципальной службы и Постановление администрации Пенжинского МР от 16.04.2013 № 104 (о назначении выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой с 2009 года);

- Усть-Большерецкого муниципального района (Решение Думы Усть-Большерецкого МР от 30.12.2013 № 159 «Об утверждении Прогнозного плана приватизации объектов муниципальной собственности Усть-Большерецкого МР на 2014 год» и Решение Думы Усть-Большерецкого МР от 22.11.2013 № 155 «Об утверждении имущества, находящегося в собственности Усть-Большерецкого МР и подлежащего безвозмездной передаче в собственность Озерновского городского поселения Усть-Большерецкого МР для решения вопросов местного значения поселения»).

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов краевого бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части краевого бюджета и включает экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Камчатского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Камчатского края (включая финансово-экономическое обоснование) в части, касающихся расходных обязательств Камчатского края.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направлены в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 258 мероприятий: экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов нормативных правовых актов – 214 (подготовлено 87 заключений), внешних проверок годовой бюджетной

отчетности главных администраторов бюджетных средств (41 заключение) и иных экспертно-аналитических мероприятий (анализ и обобщение итогов контрольных мероприятий, оценка реализации краевых программ и т. п.) – 3.

При принятии законов о краевом бюджете и ряда иных нормативных правовых актов Камчатского края замечания и предложения, изложенные в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты, в основном учтены.

Так, учтены предложения Контрольно-счетной палаты, отмеченные в Заключении о результатах аудита эффективности использования в 2005-2010 годах бюджетных средств, направленных на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности, на территории Камчатского края (от 06.04.2012), в части увеличения в связи с переходом на федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования регионального норматива, в том числе предусмотрен для общеобразовательных учреждений, расположенных на территории Корякского округа, повышающий коэффициент на доставку учебного оборудования и инвентаря.

Контрольно-счетной палатой в заключении от 29.10.2013 № 52/КСП на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» отмечено, что при расчете объемов субвенции, предоставляемой из краевого бюджета на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в Камчатском крае, для общеобразовательных учреждений Камчатского края в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования предусмотрено введение только 1-го часа на внеурочную деятельность с дополнительным выделением средств в сумме 45463,0 тыс. рублей. В то время как согласно расчетам Контрольно-счетной палаты, среднее количество часов на реализацию программ дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях составило 2,23 часа с дополнительным выделением средств из краевого бюджета в сумме 45396,0 тыс. рублей.

На потребность в дополнительных средствах из краевого бюджета при расчете объемов субвенций для общеобразовательных учреждений Камчатского края в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования на введение часов в учебный план на внеурочную деятельность и увеличение норматива на учебные расходы (по предварительным расчетам Министерства образования и науки в 2013 году составляла 198311,0 тыс. рублей) Контрольно-счетной палатой указывалось также в заключении от 31.10.2012 № 62/КСП на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Все вышеуказанные предложения Контрольно-счетной палаты были учтены в Законе Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»: с 2014 года в расчеты субвенции, предоставляемой из краевого бюджета на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Камчатском крае и расчет субвенции, предоставляемой из краевого бюджета на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в Камчатском крае, норматив на обеспечение образовательного процесса в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Корякского округа установлен с учетом повышающего коэффициента для общеобразовательных организаций – 1,1; для дошкольных организаций – 0,6. Из краевого бюджета дополнительно выделено 1229,0 тыс. рублей и 393,0 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, Законом Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 05.11.2013 № 329 были учтены предложения Контрольно-счетной палаты, представленные еще в заключении от 31.10.2012 № 62/КСП на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (о снижении объема субвенции из краевого бюджета на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в Камчатском крае на 52522,0 тыс. рублей, в том числе на 21161,4 тыс. рублей за счет снижения на 20 % процентной надбавки к заработной плате работников учреждений, расположенных в сельских районах Корякского округа, а также снижении объема субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в отдельных образовательных

учреждениях в Камчатском крае на 1637,0 тыс. рублей в результате занижения на 20 % процентной надбавки к заработной плате работников учреждений, расположенных в сельских районах Корякского округа).

В принятом Законе Камчатского края 09.06.2013 № 260 «Об отдельных вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Камчатском крае» учтено замечание Контрольно-счетной палаты о том, что положения законопроекта о создании органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае условий для оказания медицинской помощи следует изложить в пределах полномочий, установленных ст. 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и ст. 7 Федерального закона от 14.11.2011 № 673-ФЗ, и пункт об организации обеспечения коммунальными услугами медицинских организаций, расположенных на территории муниципального образования, в том числе путем создания и развития инженерной и коммунальной инфраструктуры, исключен.

В том числе по предложению Контрольно-счетной палаты при рассмотрении проекта закона об изменениях в Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 147 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», который не соответствовал нормам БК РФ, положениям законов Камчатского края о порядке реализации права законодательной инициативы, требованиям ст. 33 Регламента Законодательного Собрания Камчатского края, изменения не были рассмотрены на сессии Законодательного Собрания Камчатского края.

Проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Камчатского края, должностей государственной гражданской службы Камчатского края, а также соблюдения лицами, замещающими государственные должности Камчатского края, установленных ограничений и соблюдения государственным гражданскими служащими Камчатского края требований к служебному поведению» не был дополнен частью 13² законопроекта по причине несоответствия Перечню должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции, на что также указывалось Контрольно-счетной палатой.

Часто при принятии законов и иных правовых нормативных актов Камчатского края требуется внесение изменений в другие нормативные акты или признание таковых утратившими силу, на что Контрольно-счетная палата Камчатского края также неоднократно указывала в своих заключениях в отчетном году, и эти замечания также были учтены.

Так, после принятия Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 20.09.2013 № 293 утверждена долгосрочная краевая целевая программа «Оказание содействия добровольному переселению в Камчатский край соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2017 годы» (Постановление Правительства Камчатского края от 15.10.2013 № 448-П) и внесены изменения в наименование программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных услуг в Камчатском крае на 2012 - 2015 годы», необходимость в которых была отмечена в замечаниях Контрольно-счетной палаты при рассмотрении проекта закона.

Одним из важных мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете на текущий год и плановый период, о внесении изменений в законы о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.

В заключении на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», учитывая что бюджет более чем на 90 % формировался как программный, указывалось на отсутствие необходимых при принятии бюджета нормативных правовых актов (государственные программы Камчатского края, Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, Перечень расходных обязательств Камчатского края по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов). На момент подготовки отчета все указанные нормативные акты приняты.

Проводимая в ноябре 2013 года экспертиза проекта закона о внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов показала, что в связи с несоответствием предлагаемых настоящим законопроектом объемов финансирования мероприятий ДКЦП «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2013-2015 годы», утвержденным на 2013 год, в частности за счет средств федерального бюджета, согласно пункту 5.7. постановления Правительства Камчатского края от 23.09.2008 № 281-П потребуются разработка проектов постановлений Правительства Камчатского края о внесении соответствующих изменений в ДКЦП. Соответствующие изменения в ДКЦП «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока, проживающих в Камчатском крае, на 2013-2015 годы» внесены постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 514-П.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2013 году проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2012 год, в результате которой установлено, что показатели законопроекта в целом соответствуют плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2012 год, и участниками бюджетного процесса в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и действующим законодательством Российской Федерации. При этом, имеется ряд замечаний, которые вместе с результатами анализа фактических доходов и расходов краевого бюджета, уровня исполнения утвержденных показателей и причинами установленных отклонений представлены в заключении на Отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год.

В частности, в очередной раз указано, что в нарушение постановления Правительства Камчатского края от 23.09.2008 № 281-П «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных краевых целевых программ, их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных краевых целевых программ» отдельными государственными заказчиками (заказчиками-координаторами) программ не внесены соответствующие изменения в долгосрочные краевые целевые программы.

Для подтверждения данных Отчета об исполнении краевого бюджета за 2012 год проведены проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, которые показали, что в нарушение ст. 264.4 БК РФ и ст. 42 Закона о бюджетном процессе 18 из 41 главных администраторов бюджетных средств представили бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату с нарушением установленного срока. Кроме того, не соблюдены требования полноты ее представления (так, 24 из 41 отчета не содержат установленных Министерством финансов Российской Федерации обязательных и дополнительных форм бюджетной отчетности), в ряде случаев бюджетная отчетность не сброшюрована и не пронумерована, отдельные ее формы, содержащие плановые (прогнозные) и аналитические показатели, не подписаны финансово-экономической службой.

Анализ бюджетной отчетности показал, что в нарушение Федерального закона о бухгалтерском учете по 4-м главным администраторам бюджетных средств не проведена инвентаризация имущества и обязательств; отсутствует информация о проведении инвентаризации и ее результатах по подведомственным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляло Агентство по молодежной политике и Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности; отдельными главными администраторами бюджетных средств: не приняты меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности, или информация по ее взысканию в бюджетной отчетности отсутствует, не проводятся мероприятия внутреннего контроля; данные о результатах внешних контрольных мероприятий не отражены в полной мере.

Кроме того, в нарушение ст. 219 БК РФ, Порядка исполнения краевого бюджета по расходам в 2012 году приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 59578,6 тыс. рублей (Министерством специальных программ и по делам казачества - по оплате труда работникам подведомственного Министерству учреждения - краевого государственного казенного учреждения «Центр обеспечения действий по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Камчатском крае» в сумме 49729,3 тыс. рублей).

В нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ установлено 7 фактов искажения отчетности на общую сумму 947,3 тыс. рублей, которые не повлияли существенным образом на достоверность отчетности.

В нарушение пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, ст. 226 НК РФ, ч. 3, 4 ст. 15 гл. 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ произведена уплата страховых взносов во внебюджетные фонды в сумме 394,9 тыс. рублей сверх начисленных сумм, подлежащих перечислению в бюджет, следовательно указанные средства использованы с нарушением принципа результативности и эффективности (ст. 34 БК РФ).

Внешней проверкой установлено, что Министерством транспорта и дорожного строительства использовано 102100,0 тыс. рублей бюджетных средств на строительство грузопассажирского судна без достижения планируемого результата. Решением Арбитражного суда Камчатского края отказано в удовлетворении иска Министерства о взыскании перечисленных средств в сумме 59900,0 тыс. рублей. Таким образом, действиями данного Министерства нанесен ущерб краевому бюджету в сумме 59900,0 тыс. рублей.

В этой связи, Контрольно-счетная палата указала на необходимость дальнейшей работы по качественному и своевременному составлению и представлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. При этом такая работа должна быть основана на унифицированном подходе к составлению бюджетной отчетности, а сама бюджетная отчетность должна отвечать принципу полноты и достоверности.

Заключения Контрольно-счетной палаты по внешней проверке годовых отчетов об исполнении краевого бюджета за 2012 год и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2012 год, внесению изменений в закон о краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, а также бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов были рассмотрены на заседаниях Комитета по экономике, собственности, бюджету, налоговой политике и предпринимательской деятельности Законодательного Собрания Камчатского края.

Как отмечалось ранее, кроме экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов нормативных правовых актов в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 3 экспертно-аналитических мероприятий: по вопросу проверки законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на поставку горнолыжного снаряжения для спортивных школ в рамках реализации мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Поддержка материально-технической базы отдельных краевых государственных и муниципальных учреждений Камчатского края на 2011-2015 годы» и внешние проверки годового отчета об исполнении бюджета Алеутского муниципального района за 2012 год, годового отчета об исполнении бюджета Никольского сельского поселения за 2012 год.

В результате проведенных внешних проверок выявлено нарушений на сумму 277663,1 тыс. рублей, из них 277487,5 тыс. рублей – искажение бюджетной отчетности и 171,4 тыс. рублей - объем расходных обязательств, принятых к оплате сверх ассигнований, утвержденных бюджетом, бюджетной росписью, лимитов бюджетных обязательств.

При рассмотрении заключений по результатам проведенных внешних проверок Коллегией Контрольно-счетной палаты на 2014 год запланировано проведение проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджета Алеутского муниципального района в 2013 году.

Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу проверки законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на поставку горнолыжного снаряжения для спортивных школ в рамках реализации мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Поддержка материально-технической базы отдельных краевых государственных и муниципальных учреждений Камчатского края на 2011-2015 годы» проведено по обращению следственного отдела по городу Петропавловску-Камчатскому СУ СК России по Камчатскому краю. В связи с этим заключение о результатах направлено в следственный отдел и в рамках Соглашения о сотрудничестве в УМВД России по Камчатскому краю.

По итогам реализации проведенного в 2012 году экспертно-аналитического мероприятия по вопросу законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в 2011 году на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Поддержка материально-технической базы отдельных краевых государственных и муниципальных учреждений Камчатского края на 2011-2015 годы» в отчетном году Прокуратурой Камчатского края возбуждено 31 дело об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц (с уплатой административных штрафов на общую сумму 431,0 тыс. рублей, которые на момент подготовки настоящего отчета уплачены в полном объеме). Кроме того, Прокуратурой Камчатского края внесено представление в Правительство Камчатского края, привлечена к дисциплинарной ответственности руководитель группы государственных закупок Министерства образования и науки Камчатского края; городскими и районными прокурорами в органы местного самоуправления внесено 1 представление об устранении выявленных нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности, в суд направлено 45 исковых заявлений о понуждении заменить несоответствующую мебель, которые рассмотрены и удовлетворены, на момент подготовки отчета фактически исполнены 15 судебных решений, исполнение остальных находится на контроле Прокуратуры Камчатского края.

Учитывая программно-целевой принцип формирования краевого бюджета на текущий год и плановый период, в 2014 году запланировано проведение экспертно-аналитического мероприятия по вопросу эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» и завершение экспертно-аналитического мероприятия по вопросу полноты и своевременности выполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, законности и результативности использования учреждениями здравоохранения бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация

здравоохранения Камчатского края на 2011-2013 годы». Кроме того, по предложению Губернатора Камчатского края Контрольно-счетной палатой в План работы на 2014 год включено проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края.

Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции

Председатель Контрольно-счетной палаты является членом Совета при Губернаторе Камчатского края по противодействию коррупции, а также членом межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции при Прокуратуре Камчатского края.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции, в целях проведения дальнейшей работы по противодействию коррупции в отчетном году в Контрольно-счетной палате действовал утвержденный «План мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2013 год». На 2014 год разработан и утвержден аналогичный План.

В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата принимала активное участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и организовывала систематическую внутреннюю работу по профилактике и недопущению коррупционных проявлений в соответствии с «Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты Камчатского края по противодействию коррупции на 2013 год».

В рамках Соглашений о сотрудничестве осуществлялось тесное взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и иными контролирующими органами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В Контрольно-счетной палате работает Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. При разработке плана работы КСП на текущий год учитываются исключения конфликта интересов. За отчетный период случаев утраты доверия к гражданскому служащему Камчатского края, а также случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в Контрольно-счетной палате не выявлено.

В отчетном году продолжалась работа по выполнению положений Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» в части набора лиц на государственную гражданскую службу по результатам конкурсных процедур.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с действующим законодательством в сфере противодействия коррупции размещаются ежегодно сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате.

В рамках мероприятий по обеспечению противодействия коррупции в КСП в 2013 году были внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты, который определяет вопросы: организации деятельности КСП; распределения направлений деятельности заместителя председателя и аудиторов; взаимодействия структурных подразделений и должностных лиц КСП и др. Работа над изменениями, вносимыми в документы, способствует четкому определению порядка работы КСП, предотвращению коррупции.

Проводимая работа по совершенствованию содержания этого документа, а также размещение его на официальном сайте КСП способствует четкому определению порядка работы КСП, дает полную информацию о деятельности КСП, способствует обеспечению гласности и прозрачности, предотвращению коррупции.

Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

В 2013 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации, а также Ассоциацией контрольно-счетных органов России (АКСОР), членом которой Контрольно-счетная палата является с 2002 года.

В течение 2013 года председатель Контрольно-счетной палаты неоднократно принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и АКСОР, на которых рассмотрены и приняты решения по ряду важных вопросов совершенствования взаимодействия органов финансового контроля с другими институтами государственной власти и управления - законодательными, исполнительными, контрольными, правоохранительными, методического и консультативного обеспечения членов ассоциации, актуальным вопросом развития государственного и муниципального финансового контроля, приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно принимают участие в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственная комиссия по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды,

Межведомственная рабочая группа по организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае, Межведомственная комиссия при Министерстве имущественных и земельных отношений Камчатского края по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Камчатского края.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края (далее – Совет) в 2013 году Контрольно-счетной палатой Камчатского края организованы и проведены круглые столы:

- в сентябре 2013 года по теме: «Проблемы и возможности их решения, связанные с реализацией материалов по проведенным контрольным мероприятиям», с участием руководителей и представителей муниципальных контрольных органов Камчатского края, контрольно-счетных органов Хабаровского края и Еврейской автономной области, сотрудников Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю, Прокуратуры Камчатского края (по итогам заседания направлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство на адрес Председателя отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе: в статью 270.2 Бюджетного кодекса РФ, в которой предусмотреть норму, предоставляющую органам государственного (муниципального) контроля право вынесения предписаний в случаях невыполнения представлений органов государственного (муниципального) контроля, а так же несоблюдения сроков их рассмотрения; в части 4 статьи 270.2 Бюджетного кодекса РФ предусмотреть норму о том, что неисполнение предписаний органа внешнего государственного (муниципального) финансового контроля о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения органа внешнего государственного (муниципального) контроля в суд с иском о возмещении ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию; в Кодекс об административных правонарушениях, в части предоставления органам внешнего муниципального финансового контроля права на составление протоколов об административных правонарушениях);

- в декабре 2013 года состоялась работа круглого стола по теме: «Актуальные вопросы реализации Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с участием Министерства финансов Камчатского края и Государственной инспекции по контролю в сфере размещения заказов для государственных нужд (рассмотрен ряд первоочередных вопросов, связанных с работой по новым правилам, определенным в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Гласность в работе

Согласно закону о Контрольно-счетной палате Камчатского края при проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты регулярно освещалась в электронных средствах массовой информации, а именно:

- на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<http://www.kamksp.ru>);

- в официальном разделе Контрольно-счетной палаты на сайте Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.ach-fci.ru/Chambers/DW/Kamchatka>).

Кроме того, наиболее значимая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально публикуется в разделе «Вести из отделений АКСОР» журнала «Вестник АКСОР».

Заключительная часть

План работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год выполнен, кроме 3-х контрольных мероприятий и 1-го экспертно-аналитического, исполнение которых перенесено на 2014 год по различным объективным причинам (например, проверка своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП «Камчатпродснаб» - в связи с включением в период проверки 2013 года для объективности выводов, экспертно-аналитическое мероприятие «Подготовка заключения по вопросу полноты и своевременности выполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, законности и результативности использования учреждениями здравоохранения бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации ДКЦП «Модернизация здравоохранения Камчатского края» - в связи с продлением действия ДКЦП на 2013 год).

В 2013 году приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты было проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. Так, в 2013 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в 3-х муниципальных районах (Олюторский, Соболевский и Усть-Большерецкий) и 2-х городских округах («поселок Палана» и Вилючинский), выборочные проверки по отдельным вопросам в 4-х муниципальных районах (Карагинский, Пенжинский, Олюторский и Мильковский) и в поселениях (Вулканном и Озерновском). Кроме того, проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Алеутского муниципального района и Никольского сельского поселения.

В рамках реализации Федерального Закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и с целью регламентации деятельности по организации и проведению контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Камчатского края разработан стандарт организации деятельности «Порядок организации и проведения Контрольно-счетной палатой Камчатского края контрольных мероприятий с участием правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации». На момент подготовки отчета Коллегией Контрольно-счетной палаты утверждены стандарты организации деятельности «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края», который устанавливает общие принципы, правила и процедуры методологического обеспечения КСП для своевременного и качественного исполнения возложенных на нее полномочий, и «Планирование работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края».

Учитывая программно-целевой принцип формирования краевого бюджета на текущий год и плановый период, в 2014 году запланировано проведение экспертно-аналитического мероприятия по вопросу эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010-2013 годы» и завершение экспертно-аналитического мероприятия по вопросу полноты и своевременности выполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, законности и результативности использования учреждениями здравоохранения бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием в рамках реализации долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация здравоохранения Камчатского края на 2011-2013 годы». Кроме того, по предложению Губернатора Контрольно-счетной палатой в План работы на 2014 год включено проведение комплексного анализа государственных программ Камчатского края.

В 2013 году в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края, созданного в 2012 году с целью развития, укрепления и совершенствования системы государственного и муниципального финансового контроля в Камчатском крае, повышения его эффективности, организации эффективной системы финансового контроля в муниципальных образованиях и укрепления сотрудничества между ними, Контрольно-счетной палатой Камчатского края организованы и проведены круглые столы по актуальным темам: «Проблемы и возможности их решения, связанные с реализацией материалов по проведенным контрольным мероприятиям» (по итогам заседания направлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство на адрес Председателя отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе) и «Актуальные вопросы реализации Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (рассмотрен ряд первоочередных вопросов, связанных с работой по новым правилам, определенным в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ).