



ГODOVОЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ЗА 2021 ГОД

Утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
от 28 февраля 2022 года (протокол заседания № 8), рассмотрен на 11-й сессии
Законодательного Собрания Камчатского края

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2021 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1. Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края

Контрольно-счетная палата Камчатского края¹ является органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Камчатского края и Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»³.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы согласован с Законодательным Собранием Камчатского края и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, прокуратуры Камчатского края. Изменения, внесенные в план работы в течение отчетного года в части дополнения или исключения отдельных мероприятий, в установленном порядке согласованы Президиумом Законодательного Собрания Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в рамках полномочий, установленных статьей 10 Закона о Контрольно-счетной палате, осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального

¹ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края, КСП

² Далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ

³ Далее - Закон о Контрольно-счетной палате



фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год исполнен.

Всего в 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено:

- в рамках контрольной деятельности - 36 контрольных мероприятий;

- в рамках экспертно-аналитической деятельности:

- 18 экспертно-аналитических мероприятий,
- 6 экспертиз проектов законов о краевом бюджете,
- 5 экспертиз проектов законов о территориальном фонде обязательного медицинского страхования,
- 167 финансово-экономических экспертиз проектов законов Камчатского края в части, касающейся расходных обязательств Камчатского края и (или) приводящих к изменению доходов краевого бюджета,
- 8 экспертиз проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края,
- 5 экспертиз проектов решений представительных органов муниципальных образований в Камчатском крае.

Кроме того, в рамках мероприятия по анализу государственных программ Камчатского края (в части вносимых в них изменений) проанализировано 51 постановление Правительства Камчатского края, в результате чего в целях устранения замечаний направлено 24 информационных письма ответственным исполнителям государственных программ.

Активация Windows

Охвачены проверками 90 объектов контроля. Среди них - исполнительные органы государственной власти Камчатского края и органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения, иные получатели бюджетных средств.

В 2021 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в четырех муниципальных районах

Камчатского края (Алеутском, Карагинском, Пенжинском, Усть-Большерецком), а также проверки отдельных вопросов в Тигильском муниципальном районе.

Также проведены проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, 6 сельским поселениям («село Слаутное», «село Каменское», «село Тигиль», «село Карага», Усть-Большерецкому, Никольскому сельским поселениям) и городскому поселению «поселок Оссора».

Кроме того, сотрудниками Контрольно-счетной палаты принято участие в проверках, которые проводились прокуратурой Камчатского края и Усть-Большерецкого муниципального района («Проверка расходования бюджетных средств при строительстве автомобильной дороги от ул. Ларина до ул. Ак. Королева» и «Проверка законности расходования средств местного бюджета и использования имущества Усть-Большерецкого муниципального района», «Проверка законности расходования средств местного бюджета и использования имущества Усть-Большерецкого сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района»).

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 22¹ Закона о Контрольно-счетной палате Камчатского края в рамках заключенных соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с Соболевским, Олюторским, Тигильским, Пенжинским муниципальными районами и Устьевым сельским поселением, в 2021 году КСП Камчатского края проведены экспертно-аналитические мероприятия - внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2020 год, подготовка заключений на проекты решений о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов указанных муниципальных образований, а также 4 контрольных мероприятия в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. При проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов государственной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

В 2021 году проведено 44 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты, в ходе которых рассмотрено около 139 вопросов, в том числе в части: планирования работы Контрольно-счетной палаты – 27, итогов контрольных мероприятий – 37, итогов экспертно-аналитических мероприятий – 18 (в том числе заключения по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Камчатского края и территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2020 год, а также по оперативному контролю за ходом исполнения краевого бюджета и бюджета

территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, анализу реализации региональных проектов), результатов рассмотрения проектов нормативных правовых актов Камчатского края – 36, результатов рассмотрения проектов решений представительных органов муниципальных образований Камчатского края – 5, заключения соглашений с представительными органами муниципальных районов Камчатского края о передаче полномочий муниципального финансового контроля – 3, иные вопросы (рассмотрение вопросов об исполнении представлений КСП Камчатского края, годового отчета о деятельности).

Кроме того, в рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю, прокуратурой Камчатского края посредством взаимного обмена информацией, а также Управлением Федеральной службы безопасности России по Камчатскому краю.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году освещалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.



Доля финансовых нарушений в общем количестве выявленных Контрольно-счетной палатой Камчатского края в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений в 2021 году представлена на рисунке 1.

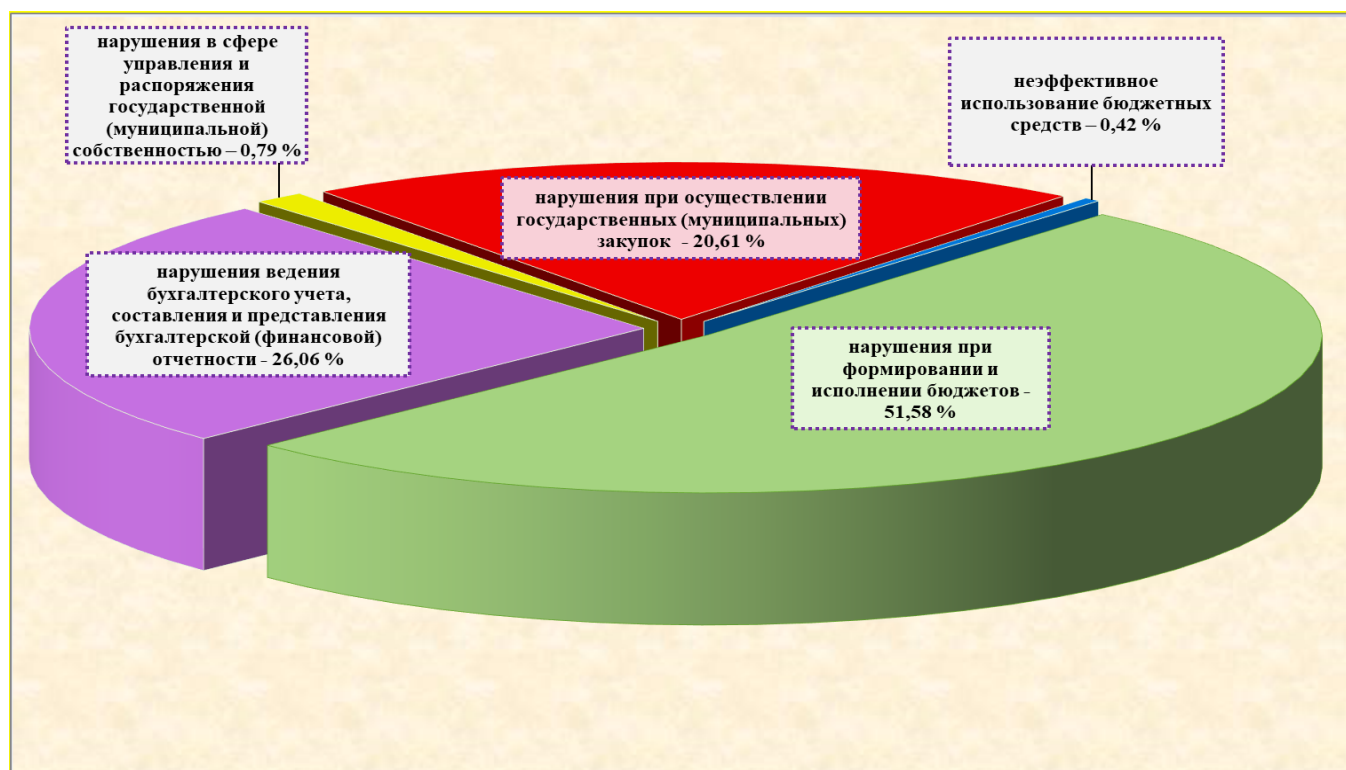


Рис. 1 Доля финансовых нарушений в общем количестве выявленных нарушений в 2021 году

Доля финансовых нарушений в общем объеме выявленных Контрольно-счетной палатой Камчатского края в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений в 2021 году представлена на рисунке 2.

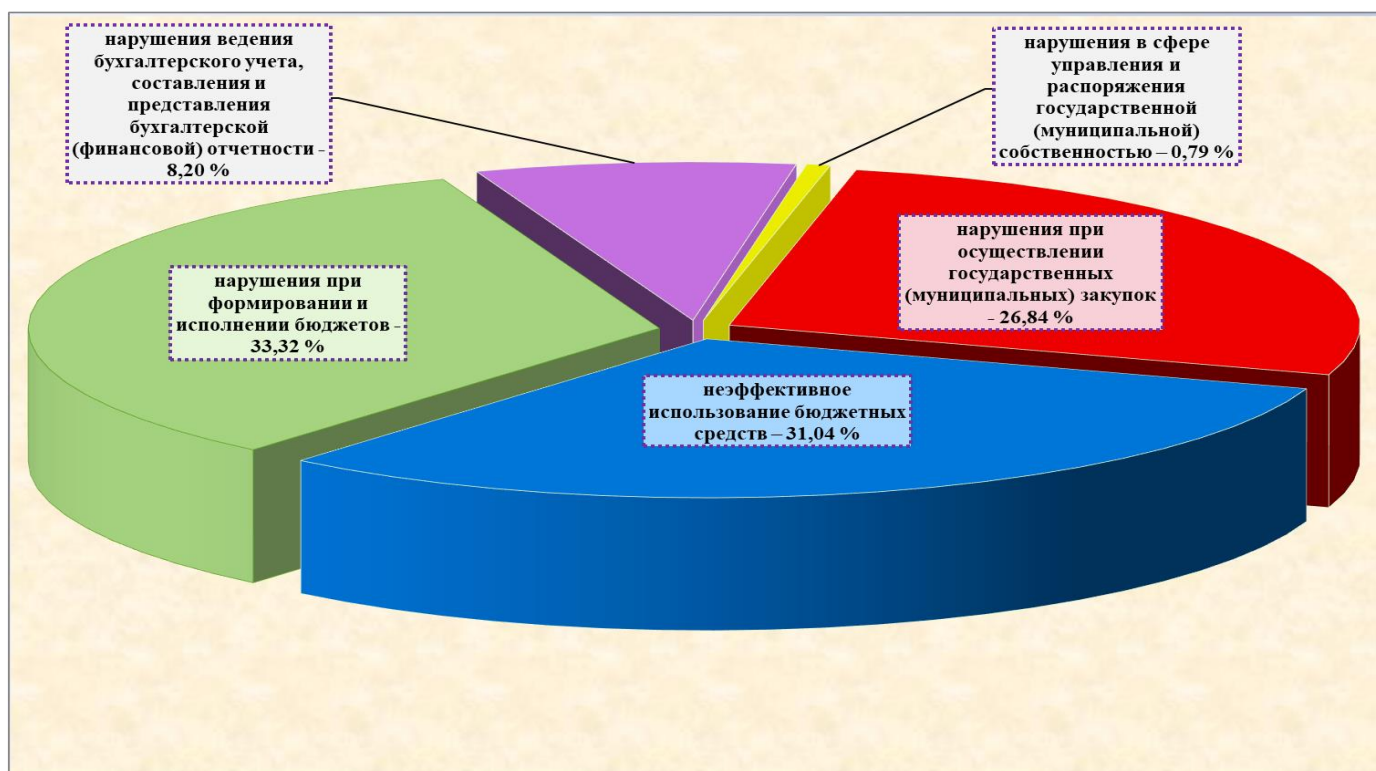


Рис. 2 Доля финансовых нарушений в общем объеме выявленных нарушений в 2021 году

Классификация нарушений проводится в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в суммовом и (или) количественном выражении. Часть показателей отражается только в количественном выражении.

Типичными нарушениями, установленными в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, являлись:

- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- ведение бухгалтерского (бюджетного) учета с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и искажение бюджетной отчетности;
- нарушения при выполнении работ по капитальному (текущему) ремонту, реконструкции и строительству объектов муниципальной собственности;
- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Необходимо отметить, что **во всех муниципальных образованиях**, в которых в отчетном году проведены экспертно-аналитические мероприятия (внешняя проверка отчета об исполнении бюджета), установлены нарушения составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджета, а также установлены случаи заполнения форм бюджетной отчетности с нарушением требований бюджетного законодательства (искажены показатели отчетности, заполнены не все показатели, в составе бюджетной отчетности не представлены обязательные формы).

2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты Камчатского края



Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае, в том числе на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;

- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями охвачено 15 исполнительных органов государственной власти Камчатского края, 40 органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, 8 бюджетных и автономных государственных учреждений, 20 муниципальных учреждений и 7 прочих организаций (АО «Корпорация развития Камчатского края»; ГУП «Спецтранс»; ГУП «Камчаттрансфлот»; КГУП «Камчатский водоканал», иные предприятия).



Общий охват проверенных средств составил 17 157 633,2 тыс. рублей.

2.1. Контроль в муниципальных образованиях

В 2021 году приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях в Камчатском крае. Всего проведено 21 контрольное мероприятие, установлено 507 нарушений, объем нарушений составил 438 328,4 тыс. рублей (54,92 % от общей суммы установленных нарушений).



Так, проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Никольскому сельскому поселению, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено, что ранее построенные очистные сооружения в с. Никольское (период строительства 2009-2016 годы), даже после модернизации и монтажа приобретенного оборудования в 2020 году не эксплуатируются; установленные государственной программой Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» и муниципальной программой Никольского сельского поселения «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Никольского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» цель по снижению объема сброса загрязненных сточных вод в открытые водоемы не достигнута; задача по обеспечению очистки сточных вод до нормативных требований экологической безопасности не выполнена. Общий объем бюджетных средств, направленных на строительство и модернизацию очистных сооружений, составил 249 273,7 тыс. рублей, в том числе на построенные очистные сооружения (период строительства 2009-2016 годы) – 142 526,9 тыс. рублей, на модернизацию и монтаж приобретенного оборудования в 2020 году в сумме 106 746,8 тыс. рублей.

Таким образом, реализация мероприятий по строительству очистных сооружений в с. Никольское и последующей их модернизации, не привели к достижению установленной цели и задачи государственной и муниципальной программ, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на общую сумму 249 273,7 тыс. рублей, и фактически указывает на причинение ущерба Камчатскому краю в сумме 142 526,9 тыс. рублей.

По результатам совместного контрольного мероприятия «Контроль за соблюдением администрацией Петропавловск - Камчатского городского округа в 2016-2020 годах (иные периоды при необходимости) установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, являющимися собственностью Петропавловск - Камчатского городского округа⁴, и земельными участками, и землями, государственная собственность на которые не разграничена» установлены нарушения при распоряжении и пользовании земельными участками по 29 объектам (земельным участкам) общей площадью 29,3028 га на общую сумму 3 230,4 тыс. рублей.

Так, Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений администрации ПКГО⁵ и Управлением имущественных и земельных отношений администрации ПКГО не осуществлялась работа по расторжению 4-х договоров аренды земельных участков с юридическими лицами, утратившими статус резидентов свободного порта Владивосток (далее - СПВ), и не предъявлялись иски в судебные органы о расторжении договоров аренды земельных участков и о возврате

⁴ Далее - ПКГО

⁵ Далее - Управление архитектуры

земельных участков с целью их дальнейшего вовлечения в хозяйственный оборот, что свидетельствует о неэффективности использования земельных участков общей площадью 0,6661 га, кадастровой стоимостью 6 458,5 тыс. рублей, а также о ненадлежащем осуществлении полномочий собственника в отношении земельных участков, предоставленных лицам, утратившим статус резидента СПВ.

В результате бездействия Управления архитектуры, выразившегося в непринятии надлежащих мер по взысканию арендной платы за фактическое использование земельного участка, в бюджет ПКГО не поступили доходы в виде арендной платы за фактически используемый земельный участок, государственная собственность на который не разграничена и который расположен в границах городского округа, в общей сумме 794,9 тыс. рублей.

Кроме того, в результате действий Управления архитектуры, выразившихся в предоставлении ООО «Моризо Кофе» двух земельных участков, непригодных для реализации инвестиционного проекта, бюджету ПКГО причинен материальный ущерб в сумме 1 790,0 тыс. рублей.

Также установлено, что на земельном участке, который без торгов предоставлен резиденту СПВ - ООО «АТК», на основании выданных Управлением архитектуры разрешений на строительство, введены в эксплуатацию, зарегистрированы на праве собственности объекты: «здание пункта мойки автомобилей» и «сооружение площадка для хранения автотранспорта» вместо предусмотренного в заключенном соглашении инвестиционного проекта «Автозаправочная станция с автосервисом».

КСП выявлено неправомерное заключение Администрацией ПКГО, в лице Управления архитектуры, с МУП «Лотос» договора аренды земельного участка с множественностью лиц на стороне арендатора с правом субаренды, предметом которого являлся земельный участок с категорией земель - земли населённых пунктов, вид разрешенного использования - земельные участки мест захоронения для размещения кладбищ (Новое кладбище), тогда как муниципальное унитарное предприятие, являющееся арендатором земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, было не вправе сдавать такой земельный участок в субаренду.

В нарушение требований законодательства между администрацией ПКГО, в лице Управления архитектуры, и ООО «Приватстрой», в целях реализации инвестиционного проекта «Строительство индивидуальных жилых домов в г. Петропавловск-Камчатский, ул. Сопочная», заключены договоры аренды земельных участков общей площадью 0,2200 га, кадастровой стоимостью 2 923,8 тыс. рублей, тогда как предоставление в аренду земельных участков для индивидуального жилищного строительства не связано с осуществлением предпринимательской деятельности, направлено на удовлетворение личных нужд и потребностей граждан.

Анализом задолженности по арендной плате за пользование земельными участками установлено следующее.

При наличии дебиторской задолженности ООО «Камдор» по арендной плате за земельные участки площадью 12 га в сумме 2 292,3 тыс. рублей, предоставленные в рамках масштабного инвестиционного проекта, а также признании Арбитражным



судом Камчатского края ООО «Камдор» несостоятельным (банкротом), в проверяемом периоде Управлением архитектуры меры по подаче в суды исковых заявлений о взыскании задолженности и процентов за пользование чужими денежными средствами не принимались и не реализовывалось право на включение в реестр требований должника.

Также установлено, что при наличии непогашенной задолженности по арендной плате за земельный участок по договору от 11.11.2014, заключенному Управлением архитектуры и гражданином С.В.Я., 14.10.2019 для завершения строительства объекта незавершенного строительства заключен договор аренды земельного участка (на 3 года - до 12.11.2022). Во время действия договора от 14.10.2019 гражданин С.В.Я. также не исполнял обязательств по своевременному внесению арендной платы – по состоянию на 02.04.2021 задолженность составила 306,9 тыс. рублей. При этом Управлением архитектуры меры по взысканию задолженности и процентов за пользование чужими денежными средствами не принимались. По окончании контрольного мероприятия Управление имущественных и земельных отношений администрации ПКГО обратилось в судебные органы. Мировым судьей Судебного участка № 12 Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края 15.10.2021 удовлетворены требования Управления - сумма, подлежащая к взысканию с должника, составила 426,2 тыс. рублей

Кроме того, при наличии дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020 за покупателем земельного участка по договору купли-продажи от 09.02.2017 в сумме 356,3 тыс. рублей, Управлением архитектуры 29.11.2021 (в период проведения контрольного мероприятия) предоставлена светокопия платежного поручения от 22.03.2017 на сумму 356,3 тыс. рублей, заполнение реквизитов которого не соответствовало Положению Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», что, соответственно, не подтверждает своевременного исполнения денежного обязательства.

Более того, являясь администратором доходов, обладая информацией о наличии задолженности по договору купли-продажи земельного участка в сумме 356,3 тыс. рублей, Управление архитектуры не осуществляло надлежащий контроль за полнотой и своевременностью поступления платежей.

Также проверкой установлено, что Управлением архитектуры не осуществлена надлежащая проверка соответствия проектной документации по строительству объектов капитального строительства для реализации инвестиционных проектов - строительство (организация) автомобильных стоянок (парковок) на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, предоставленной ИП Платоновым А.В., ООО «Камчатинвестснаб», ООО «Деком плюс», ООО «Хоумпарк» и выданы разрешения на строительство, которые по результатам проверки прокуратуры города Петропавловска-Камчатского отменены.

Кроме того, в результате бездействия Управления архитектуры, выразившегося в непринятии надлежащих мер по возврату арендатором земельного участка - на демонтаж и вывоз с земельного участка нестационарных торговых объектов,

собственники которых не установлены, в 2021 году направлены средства бюджета ПКГО в сумме 472,5 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих мероприятий: «Разработка проектов планировки и проектов межевания территорий городских округов и поселений в Камчатском крае»; «Внесение изменений в схему территориального планирования Камчатского края и документы территориального планирования и градостроительного зонирования городских округов и поселений в Камчатском крае»; «Актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в Камчатском крае» в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» в Управлении архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа установлено нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 1 095,3 тыс. рублей, выразившееся в оплате за выполненные работы по векторизации растровых схем (изменения формата карты) Генерального плана Петропавловск-Камчатского городского округа, не относящиеся к работам по внесению изменений в генеральный план.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия установлено длительное утверждение разработанных проектов планировки и проектов межевания территории, неутверждение до настоящего времени отдельных проектов планировки и проектов межевания территории, что свидетельствует о недостижении Петропавловск-Камчатским городским округом в 2018-2020 годах результата основных мероприятий «Разработка проектов планировки и проектов межевания территории городских округов и поселений в Камчатском крае» и «Разработка органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае документации по планировке и межеванию территорий городских округов и поселений» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», и не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Реконструкция здания, расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова, д. 24 в рамках подпрограммы «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» установлено, что Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана» при отсутствии документов, подтверждающих факт возникновения непредвиденных работ (затрат) и их выполнения, подписаны и оплачены акты выполненных работ на общую сумму 163,6 тыс. рублей, также произведена приемка и оплата выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям заключенных контрактов (договоров) на общую сумму 43 155,9 тыс. рублей.



Аналогичные нарушения установлены *проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на реконструкцию внутрипоселковых сетей водопровода пгт. Палана Тигильского района Камчатского края в городском округе «поселок Палана» в рамках реализации основного мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство систем водоснабжения» подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами»,* где при отсутствии документов, подтверждающих факт возникновения работ (затрат) и их выполнения, Администрацией муниципального образования городской округ «поселок Палана» подписаны и оплачены акты выполненных работ в стоимость которых включены: резерв на непредвиденные работы и затраты на общую сумму 1 830,3 тыс. рублей; затраты на возведение временных зданий и сооружений на общую сумму 1 021,4 тыс. рублей; затраты на строительный контроль на общую сумму 1 917,2 тыс. рублей.

Кроме того, Администрацией муниципального образования городской округ «поселок Палана» приняты и оплачены выполненные МУП «Горсети» работы, стоимость которых необоснованно завышена на 56,3 тыс. рублей, в отдельных актах о приемке выполненных работ отражены фактически невыполненные работы на общую сумму 2 697,1 тыс. рублей.

Также *проверкой законности и результативности использования субсидий из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Каменское» Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета,* установлено, что Администрацией сельского поселения «село Каменское» Пенжинского муниципального района при проведении мероприятий по ремонту ветхих и аварийных сетей приняты и оплачены фактически не выполненные работы, общая стоимость которых составила 68,5 тыс. рублей.

Администрацией поселения не выполнены обязательства по размерам софинансирования расходов на проведение мероприятий, предусмотренных в соглашениях о предоставлении из краевого бюджета межбюджетных трансфертов, что влечет обязанность вернуть в краевой бюджет часть денежных средств субсидий, в том числе по проведению:

- мероприятий по ремонту ветхих и аварийных сетей;
- мероприятий по выявлению случаев причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйственных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, и ликвидации последствий такого вреда.

Проверкой законности и результативности использования субсидий из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Тигиль» Тигильского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, также установлено неправомерное использование бюджетных средств, выразившееся в принятии к учету и оплате первичных

документов (акта о приемке выполненных работ), содержащих стоимость фактически невыполненных объемов работ, на общую сумму 13,6 тыс. рублей.

В два муниципальных контракта, заключенных на выполнение ремонтных и строительных работ, не включено положение об обязанности подрядчика возвратить денежные средства в случае выявления в ходе проверки, проведенной в течение трех лет с момента подписания документа, удостоверяющего приемку, уполномоченными контролирующими органами фактов завышения объемов и (или) стоимости работ, чем нарушены условия предоставления субсидии, определенные заключенными соглашениями.

Проверкой законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким муниципальным районом, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено, что в нарушение норм федерального и регионального законодательства в 2019 и 2020 годах внесены изменения в решения Думы муниципального района, в соответствии с которыми произведена индексация размеров должностных окладов: муниципальных служащих в зависимости от должности в диапазоне 23,6 – 54,1 %; лиц, замещающих муниципальные должности в Усть-Большерецком районе - на 34,3 %.

Аналогичные нарушения установлены в ходе проверки законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким сельским поселением Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, а именно: в Положение о муниципальной службе в Усть-Большерецком сельском поселении и в Положение о размерах и условиях оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в сельском поселении, в 2019 году внесены изменения, в соответствии с которыми произведена индексация размера должностных окладов: муниципальных служащих в Усть-Большерецком сельском поселении в зависимости от должности в диапазоне от 36,9 до 73,9 %; должностного оклада Главы поселения на 36,9 %.

Также установлено, что Администрацией Усть-Большерецкого сельского поселения необоснованно установлена начальная (максимальная) цена стоимости 1 м² общей площади жилого помещения в размере 80,0 тыс. рублей как при планировании приобретения в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, так и при заключении муниципального контракта, что привело к завышению цены данного муниципального контракта на 6 027,9 тыс. рублей.

Кроме того, установлено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в осуществлении расходов на оплату задолженности (по решению о взыскании УФНС России по Камчатскому краю) вместо расходов, предусмотренных на проведение мероприятий по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции в сумме 1 197,9 тыс. рублей.

Также установлено неподтверждение первичными документами затрат по целевому использованию средств субсидии в части дезинфекции дорог Усть-Большерецкого сельского поселения в рамках проведения мероприятий по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции на сумму 1 138,0 тыс. рублей.



Проверкой законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной сельскому поселению «село Карага» Карагинского муниципального района», включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено искажение данных форм бюджетной отчетности на общую сумму 55 976,0 тыс. рублей (Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128), Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120)).

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено, что руководством 3-х образовательных организаций района (МБОУ «Оссорская СШ», МБОУ «Ильпырская ОШ», МБОУ «Ивашкинская СШ»), при достаточном финансовом обеспечении на организацию горячего бесплатного питания учащихся начальной школы, не обеспечено соблюдение денежных норм (завтрака), установленных постановлением администрации района в сумме 105,14 рублей; средняя фактическая стоимость завтрака значительно ниже (до 60 %) установленной нормы.

Сектором опеки и попечительства Карагинского муниципального района не соблюдались сроки проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, соответствующие акты проверок не составлялись: не проводились проверки условий жизни 3-х несовершеннолетних подопечных за весь период пребывания под опекой (2 чел. с 2018 года, 1 чел. с 28.08.2020); не проводились проверки условий жизни в отношении 1-го несовершеннолетнего подопечного с 2016 года, в отношении 4-х несовершеннолетних подопечных с 2018 года; в отношении 13-ти несовершеннолетних подопечных - с 2019 года.

Средства краевого бюджета в общей сумме 36,6 тыс. рублей использованы двумя образовательными организациями (МБОУ «Карагинская ОШ», МБОУ «Ильпырская ОШ») на цели, не соответствующие условиям их получения, в результате отнесения фактических расходов по списанию продуктов питания учащихся 1-4 классов на общую сумму 36,6 тыс. рублей за счет средств субсидии отдельным категориям граждан, которые следовало учитывать за счет средств субсидии на организацию питания в начальной школе.

Также установлено, что администрацией района не соблюден принцип единства бюджетной системы в части единства бюджетной классификации бюджетной системы Российской Федерации, установленный статьей 29 БК РФ, а именно: расходы на выполнение государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в сумме 1 036,0 тыс. рублей предусмотрены в бюджете района по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как следовало отражать по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения».

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, бюджету Пенжинского муниципального района, установлено, что средства субсидии, предоставленные из краевого бюджета на реализацию мероприятия по созданию условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования КМНС, проживающих в Камчатском крае в местах их традиционного

проживания и традиционной хозяйственной деятельности, использованы администрацией района с нарушением условий, определенных Соглашением о предоставлении указанной субсидии - не соблюдены условия софинансирования расходов из средств местного бюджета и достижения значений результатов использования субсидии.

Также установлено несоответствие учетной политики Управления образования Администрации Пенжинского муниципального района нормативным правовым актам, определяющим порядок ведения бюджетного учета, что привело к неправомерному включению объектов основных средств в состав материальных запасов.

Кроме того, отсутствие в Администрации Пенжинского муниципального района и Управлении образования Администрации Пенжинского муниципального района локальных нормативных актов, определяющих порядок предоставления денежных средств под отчет, привело к необоснованному нахождению наличных денежных средств у подотчетных лиц в течение периода от 2 до 5,5 месяцев.

Невыполнение Финансовым управлением администрации Пенжинского муниципального района обязательств администратора доходов в части начисления доходов бюджета сельского поселения «село Каменское» по административным штрафам, назначенным соответствующей административной комиссией, привело к искажению данных о дебиторской задолженности, отраженных в годовой бюджетной отчетности.

2.2. Контроль в исполнительных органах государственной власти Камчатского края, государственных учреждениях и предприятиях

В результате 15 контрольных мероприятий, проведенных в исполнительных органах государственной власти края, государственных учреждениях и предприятиях, установлено 400 нарушений, объем нарушений составил 359 776,0 тыс. рублей (45,08 % от общей суммы установленных нарушений).

Проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Камчатский туристский информационный центр»⁶ установлено необоснованное начисление заработной платы директору АНО «КТИЦ» в общей сумме 2 336,6 тыс. рублей. Так, директором, единолично назначены себе стимулирующие и премиальные выплаты без правомочного решения других членов Правления АНО «КТИЦ», что соответственно повлекло за собой необоснованное начисление среднего заработка в период нахождения в командировке, отпуске.

Также установлено, что приобретенные в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» нематериальные активы общей стоимостью 4 180,3 тыс. рублей (компьютерная игра, документальный фильм «Моя стихия – Берингия», видеопродукция, фотоматериалы) не учтены на счете 04 «Нематериальные активы».

⁶ Далее – АНО «КТИЦ»



Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение малочисленных населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины), установлено следующее:

- при ограниченном объеме финансирования мероприятий по строительству ФАПов и ОВОПов Министерством здравоохранения Камчатского края⁷ не использованы возможности участия в отборе регионов на 2018 и 2019 годы на предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование данных мероприятий в сельской местности в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», а также направления (подпрограммы) «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- Министерством, как главным распорядителем и получателем бюджетных средств, не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2016 – 2019 годах на реализацию мероприятий в части обеспечения малочисленных населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины). Так, за период 2016-2019 годы Министерством и КГКУ «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края» осуществлены расходы за счет средств краевого бюджета на обеспечение малочисленных населенных пунктов Камчатского края ФАПами, ОВОПами в общей сумме 90 646,1 тыс. рублей по 7 объектам, при этом из них построено и передано в оперативное управление краевому медицинскому учреждению только 2 объекта в Олюторском муниципальном районе Камчатского края: отделение врача общей практики в с. Хаилино и фельдшерско-акушерский пункт в с. Вывенка;

- за период с 2012 по 2019 годы Министерством осуществлены капитальные вложения на разработку проектно-сметной документации (ПСД) и ее экспертизу по 6 объектам, строительство которых не начиналось (или контракты расторгнуты из-за недобросовестности подрядчиков) на общую сумму 17 471,2 тыс. рублей, из них на ПСД – 14 166,9 тыс. рублей, экспертизу ПСД – 3 304,3 тыс. рублей.

Невостребованность проектно-сметной документации в течение 3-х лет свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат, который предусматривает создание объекта капитального строительства, не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой проектно-сметной документации, что, в свою очередь, приведет к дополнительным бюджетным расходам.

Также установлен ущерб, нанесенный краевому бюджету в сумме 9 909,1 тыс. рублей, в связи с неосуществлением Министерством надлежащего контроля за исполнением заключенного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт. Камчатский край, Олюторский муниципальный

⁷ Далее – Министерство

район, село Ачайваям» (контракт не исполнен, средства краевого бюджета в сумме 9 909,1 тыс. рублей, направленные на оплату аванса по контракту, подрядчиком не возвращены, подрядчик исключен из Единого государственного реестра юридических лиц, средства в сумме 9 909,1 тыс. рублей списаны с балансового учета Министерства).

Проверкой законности и результативности использования средств бюджета, выделенных в 2020 году на реализацию мероприятий 2.4 «№ 2 региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» и 2.5 «№ 3 региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» подпрограммы 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края», установлено, что медицинское оборудование в количестве 2 единиц на общую сумму 16 731,7 тыс. рублей, приобретенное ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» в рамках регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», не использовалось по причине отсутствия соответствующих специалистов.

Также по 3 договорам ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» и ГБУЗ «Камчатский краевой онкологический диспансер» не направлялись в адрес поставщиков требования об уплате неустоек за просрочку исполнения обязательств.

Проверкой законности и результативности использования средств бюджета, выделенных КГУП «Камчатский водоканал» установлено, что Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края не принимались меры по взысканию в доход краевого бюджета неиспользованного остатка субсидии в размере 7 000,0 тыс. рублей, предоставленной КГУП «Камчатский водоканал» в рамках заключенного соглашения, предметом которого являлось предоставление из краевого бюджета в 2020 году субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов.

При фактических расходах КГУП «Камчатский водоканал» на оплату выполненных работ в рамках контрактов, заключенных на общую сумму 14 276,2 тыс. рублей, предприятием получены средства из краевого бюджета в общей сумме 28 640,4 тыс. рублей, что в 2 раза превышает стоимость выполненных работ - на финансовое обеспечение расходов и на возмещение расходов, в соответствии с двумя нормативными правовыми актами Камчатского края, регулирующими порядок и условия предоставления субсидий, в том числе в соответствии с:

- Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на компенсацию выпадающих доходов, не учтенных при регулировании тарифов Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 23.12.2013 № 596-П - на финансовое обеспечение расходов, в сумме 14 276,2 тыс. рублей;



- Порядком предоставления из краевого бюджета субсидии юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения в Камчатском крае, на финансовое обеспечение отдельных затрат на выполнение работ и (или) оказание услуг, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 08.08.2016 № 310-П - на возмещение расходов, осуществленных за счет собственных средств предприятия, в сумме 14 276,2 тыс. рублей.

Также установлено, что КГУП «Камчатский водоканал» произведена оплата поставщикам за модульное оборудование для очистки сточных вод, не соответствующее условиям заключенных контрактов, в общей сумме 155 895,6 тыс. рублей.

Кроме того, КГУП «Камчатский водоканал» при осуществлении расчетов с поставщиками, подрядчиками за счет средств субсидий, в нарушение требований законодательства о закупках и условий заключенных контрактов, не воспользовалось своим правом произвести оплату поставщикам, подрядчикам за поставленное оборудование и выполненные работы с удержанием суммы пеней за просрочку исполнения обязательств, тем самым осуществив неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 853,7 тыс. рублей.

На основании актов о приемке выполненных работ формы КС-2 подрядчиками необоснованно предъявлены, а КГУП «Камчатский водоканал» фактически приняты и оплачены не выполненные, не качественно выполненные работы на общую сумму 1 423,5 тыс. рублей.

Также установлено заключение КГУП «Камчатский водоканал» 2 договоров аренды объектов недвижимости (с последующим их выкупом) без согласования с Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края при принятии решения о предоставлении КГУП «Камчатский водоканал» субсидии на погашение кредиторской задолженности по уплате налогов, сборов и определении размера субсидии не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, а именно: не учтена дебиторская задолженность предприятия по налогам, пеням на общую сумму 3 748,8 тыс. рублей, которую необходимо было зачесть в счет кредиторской задолженности.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Камчатского края «Спецтранс» установлено, что при отсутствии первичных учетных документов, оформленных должным образом (договоров на содержание контейнерных площадок, актов), в регистрах бухгалтерского учета отражены операции по начислению выручки на общую сумму 2 206,1 тыс. рублей, что повлекло за собой необоснованное увеличение доходов предприятия.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на финансирование Микрокредитной компании Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства, а также

на предоставление субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров кластерного развития в Камчатском крае» в акционерном обществе «Корпорация развития Камчатского края»⁸ установлено, что Корпорацией допущено нецелевое использование бюджетных средств в общей сумме 1 345,0 тыс. рублей, выразившееся в оплате за оказанные услуги сторонним организациям, не являющимися участниками территориальных кластеров, привлеченным в целях оказания услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Вопреки положениям приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.02.2019 № 125, требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, Корпорацией в полном объеме оплачены услуги по 13 договорам, заключенным в интересах участников территориальных кластеров в целях оказания им услуг по разработке бизнес-планов и маркетинговых исследований, консультационных услуг по вопросам правового обеспечения предпринимательской деятельности, без софинансирования услуг со стороны участников территориальных кластеров.

Также в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Корпорацией допущено 56 нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (нарушения сроков размещения информации о закупке на официальном сайте ЕИС).

Проверкой результативности осуществления ООО ДЦ «Жемчужина Камчатки» финансово-хозяйственной деятельности, оценкой эффективности приобретения в государственную собственность Камчатского края долей в уставном капитале ООО ДЦ «Жемчужина Камчатки», проведенной за 2016-2020 годы, установлено, что рост финансовой нагрузки краевого бюджета по погашению кредиторской задолженности ООО ДЦ «Жемчужина Камчатки»⁹, находящегося в предбанкротном состоянии (на момент проведения контрольного мероприятия), является следствием низкой эффективности управления данным имуществом, приобретенным в государственную собственность Камчатского края, низкой результативности финансово-хозяйственной деятельности Общества, отсутствия контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Общества.

При этом отмечена высокая социальная эффективность деятельности Общества, выраженная в том, что в период 2016-2019 годы Общество являлось основным поставщиком услуг по санаторно-курортному лечению, реабилитации жителей Камчатского края, в том числе детей, федеральных льготников.

На момент подготовки отчета Общество включено в план приватизации в 2021 году. Данная приватизация предполагается посредством внесения 100 % доли в качестве вклада в уставной капитал АО «Корпорация развития Камчатского края» для реализации мероприятий по развитию санаторно-курортного бизнеса ООО ДЦ «Жемчужина Камчатки» через механизм привлечения частных инвестиций. При

⁸ Далее – Корпорация

⁹ Далее - Общество

этом, Контрольно-счетная палата с точки зрения программно-ориентированного и риск-ориентированного подходов полагает необходимым сохранить профильную деятельность ООО ДЦ «Жемчужина Камчатки» - санаторно-курортное лечение, медицинская реабилитация граждан Камчатского края.

2.3. Меры, принятые для устранения нарушений



Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- руководителям проверенных исполнительных органов государственной власти Камчатского края, муниципальных органов, учреждений и организаций направлено **15 представлений**,

- в Министерство финансов Камчатского края направлено **1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения**.

По состоянию на 01.01.2022 исполнено 26 представлений, в том числе по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2018-2020 годах – 20 представлений, проведенных в 2021 году – 6 представлений.

В части уведомления о применении бюджетных мер принуждения Министерством финансов Камчатского края принято решение об отмене решения о применении бюджетных мер принуждения в связи с поступлением информации от Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю о перечислении Управлением архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в доход краевого бюджета суммы нецелевого использования средств краевого бюджета в размере 1 095,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году составлено и направлено для рассмотрения в суд **17 протоколов об административном правонарушении**



- по статье 15.14 КоАП РФ («Нецелевое использование бюджетных средств») - **5 протоколов** (29,4 % от общего количества протоколов);
- по части 1 статьи 15.15.3 КоАП РФ («Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов») - **3 протокола** (17,6% от общего количества протоколов);
- по части 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ («Нарушение условий предоставления субсидий») - **6 протоколов** (35,3 % от общего количества протоколов);
- по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ («Нарушение условий предоставления субсидий») - **1 протокол** (5,9% от общего количества протоколов);
- по статье 15.15.10 КоАП РФ («Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств») - **1 протокол** (5,9 % от общего количества протоколов);
- по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» - **1 протокол** (5,9 % от общего количества протоколов)

Указанные протоколы вынесены в отношении 6 должностных лиц, из них: в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в Камчатском крае – 2 лица; в отношении лиц, замещающих государственные должности Камчатского края – 1 лицо.

Очевидно, что существенную долю правонарушений, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году, составляют нарушения главными распорядителями бюджетных средств условий предоставления субсидий, а также нецелевое использование бюджетных средств, в связи с чем Контрольно-счетной палатой Камчатского края регулярно во время проведения и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий даются рекомендации главным распорядителям бюджетных средств о необходимости усиления контроля за соблюдением условий предоставления субсидий.

Всего в 2021 году судами рассмотрено 15 дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Контрольно-счетной палаты Камчатского края, из них:

- 12 дел, направленных органом внешнего государственного финансового контроля в 2021 году;

- 3 дела об административных правонарушениях – в 2020 году.

В результате рассмотрения указанных дел к административной ответственности привлечено 5 должностных лиц, из них:

- 3 должностных лица по делам об административных правонарушениях, направленных Контрольно-счетной палатой в 2020 году, в том числе одно лицо, замещающее муниципальную должность в Камчатском крае;

- 2 должностных лица по делам об административных правонарушениях, направленных Контрольно-счетной палатой в 2021 году, в том числе одно лицо, замещающее муниципальную должность в Камчатском крае.

Общая сумма штрафов по делам об административных правонарушениях, рассмотренных судами в 2021 году, составила 65,0 тыс. рублей, в том числе:

- по 3 протоколам об административном правонарушении по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, направленным в соответствии с частью 1 статьи 28.8, частью 1.1 статьи 23.1 КоАП РФ в суды в 2020 году, но рассмотренным в 2021 году, приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 35,0 тыс. рублей;

- по 1 протоколу об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей;

- по 1 протоколу об административном правонарушении по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, при рассмотрении судами протоколов об административных правонарушениях в сфере бюджетного законодательства, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты Камчатского края, судами применяется к лицам, совершившим административные правонарушения, статья 2.9



КоАП РФ – прекращение производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

Так, в отчетном 2021 году, судом прекращено производство в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ в отношении одного лица, замещающего муниципальную должность в Камчатском крае, сразу по 5 делам об административных правонарушениях, из них:

- по статье 15.14 КоАП РФ («Нецелевое использование бюджетных средств») – 4 дела об административном правонарушении:

- по части 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ («Нарушение условий предоставления субсидий») – 1 дело об административном правонарушении.

При этом, указанные решения принимались судом в условиях, когда все пять административных правонарушений в сфере бюджетного законодательства совершены лицом, замещающим муниципальную должность в Камчатском крае, в одном финансовом году (в 2020 году), то есть со стороны данного лица допускалось систематическое нарушение норм бюджетного законодательства.

В 2021 году сотрудники Контрольно-счетной палаты отстаивали правовую позицию по нарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, в арбитражных судах Российской Федерации, в том числе, апелляционной и кассационной инстанциях, по 1 делу, переходящему с февраля 2020 года. При этом, до настоящего времени судебные акты арбитражных судов Российской Федерации по данному делу не вступили в законную силу, в связи с чем преждевременно указывать на законность/незаконность оспариваемого ненормативного правового акта органа внешнего государственного финансового контроля Камчатского края.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Камчатского края привлекалась к участию в судебных разбирательствах в арбитражных судах Российской Федерации и судах общей юрисдикции в качестве третьего лица по 2 делам.

В отчетном 2021 году объектами проверок, в отношении которых Контрольно-счетной палатой проводились контрольные мероприятия, не было оспорено в порядке главы 24 АПК РФ ни одного ненормативного правового акта органа внешнего государственного финансового контроля Камчатского края, что свидетельствует о высоком профессиональном уровне выносимых Контрольно-счетной палатой объектам проверок представлений.

В отчетном периоде в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, по решению Коллегии КСП Камчатского края в правоохранительные органы направлены материалы 8 контрольных мероприятий (в прокуратуру Камчатского края, прокуратуру Тигильского района, прокуратуру Усть-Большерецкого района).

По материалам, направленным в течение 2021 года, а также за предыдущие годы, КСП Камчатского края осуществлялись сверки по результатам рассмотрения материалов. В 2021 году получены ответы о принятых правоохранительными органами решениях либо о направлении материалов по подследственности.

По результатам рассмотрения правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом в 2021 году:

принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела

2

принято решений о прекращении уголовного дела

1

внесено представлений об устранении нарушений

4

принято решений об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования

5

проводится проверка

2

Так, по материалам, направленным правоохранительным органам в 2021 году, КСП Камчатского края получена информация по результатам:

- проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию основного мероприятия «Реконструкции здания, расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова, д.24 в рамках подпрограммы «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае» - прокуратурой Тигильского района 31.12.2021 материалы проверки по факту хищения неустановленным лицом чужого имущества, совершенного в особо крупном размере, направлены начальнику следственного отдела Корякского МО МВД России для решения вопроса об уголовном преследовании, проводится проверка;

- проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Камчатского края «Спецтранс» - по фактам выявленных нарушений прокуратурой города Петропавловска-Камчатского директору предприятия вынесено представление об устранении нарушений;

- совместного контрольного мероприятия «Контроль за соблюдением администрацией Петропавловск - Камчатского городского округа в 2016-2020 годах (иные периоды при необходимости) установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, являющимися собственностью Петропавловск - Камчатского городского округа, и земельными участками, и землями, государственная собственность на которые не разграничена» - по фактам выявленных КСП Камчатского края нарушений прокуратурой города Петропавловска-Камчатского принято решение об отсутствии оснований для принятия мер



прокурорского реагирования, при этом указано на наличие оснований для проведения проверки в отношении резидента СПВ ООО «АТК», информация о проведении которой будет направлена в адрес Контрольно-счетной палаты дополнительно;

- проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на реконструкцию внутрипоселковых сетей водопровода пгт. Палана Тигильского района Камчатского края в городском округе «поселок Палана» в рамках реализации основного мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на реконструкцию и строительство систем водоснабжения» подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П» - прокуратурой Тигильского района нарушений не установлено;

- проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Камчатский туристский информационный центр» - по фактам выявленных КСП Камчатского края нарушений прокуратурой города Петропавловска-Камчатского принято решение об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования;

- проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение малочисленных населенных пунктов Камчатского края фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной практики (семейной медицины) - по фактам выявленных КСП Камчатского края нарушений прокуратурой города Петропавловска-Камчатского принято решение об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования;

- проверки законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким муниципальным районом, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - по состоянию на 01.02.2021 ответ не получен;

- проверки законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким сельским поселением Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - по состоянию на 01.02.2021 ответ не получен.

В течение 2021 года правоохранительными органами представлена следующая информация о результатах рассмотрения материалов, направленных для рассмотрения КСП Камчатского края **в предыдущие годы:**

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели», проведенной в 2019 году, Елизовской городской прокуратурой в адрес учреждения внесено представление;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, проведенной в 2020 году, Усть-Камчатской межрайонной прокуратурой в адрес администрации внесено представление;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство детского сада в с. Аянка Пенжинского муниципального района за 2011-2012 годы, проведенной в 2015 году, 03.12.2020 решением Петропавловск-Камчатского городского суда уголовное преследование в отношении генерального директора ООО «Алмазтрансстрой» прекращено в связи с истечением срока давности;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы», проведенной в 2017 году, сотрудниками ГЭБиПК Корякского МО МВД России осуществляются проверочные мероприятия;

- по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатскгражданпроект», проведенной в 2017 году, УМВД России по Камчатскому краю 12.07.2021 вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела;

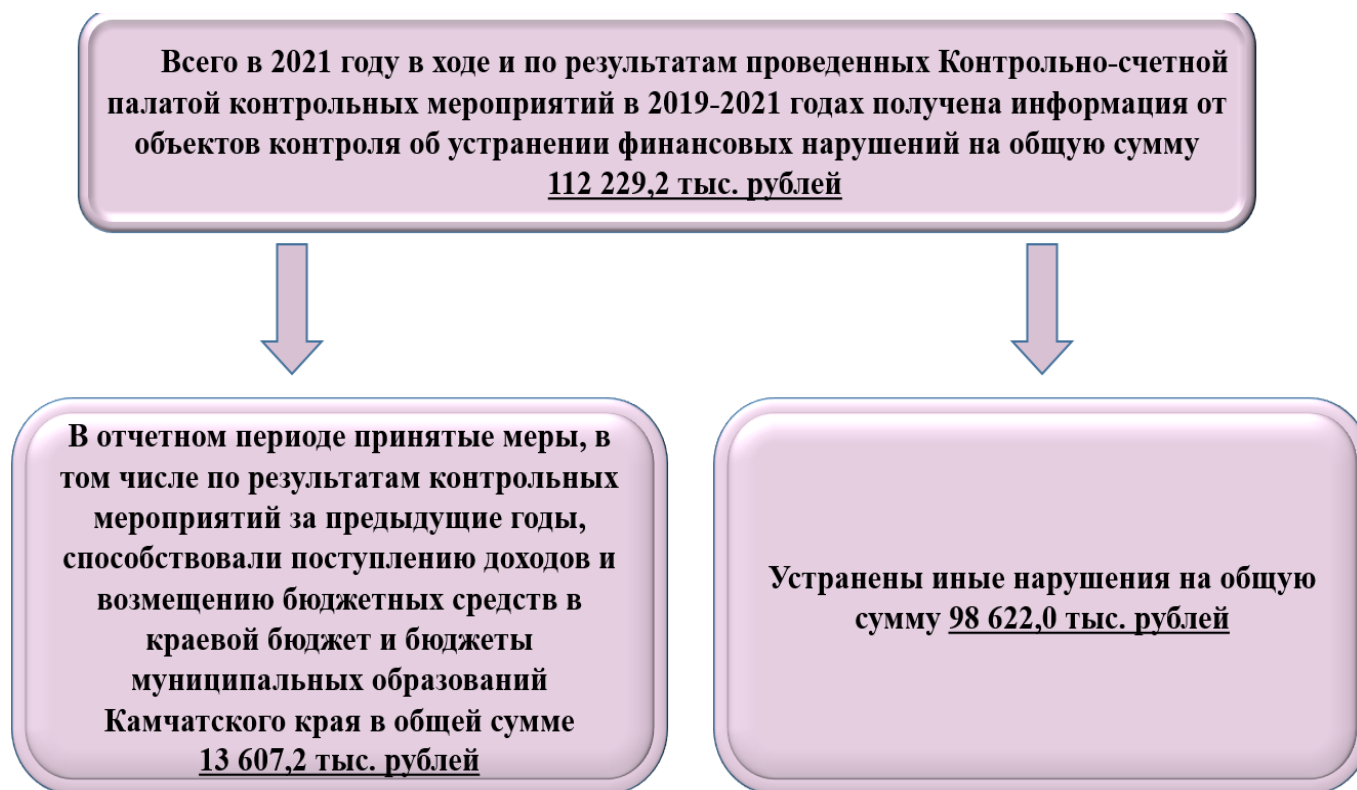
- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году в виде бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция инфраструктуры лыжного и горнолыжного комплексов Камчатского края. 2-я очередь, горнолыжная база «Эдельвейс», г. Петропавловск-Камчатский. Строительство системы искусственного снегообразования и системы искусственного оснеживания трасс, строительство скоростной канатной дороги (кресельного либо гондольного типа) и буксировочных канатных дорог, в т. ч. приобретение 2-х местной бугельной буксировочной канатной дороги» УЭБ и ПК УМВД России по Камчатскому краю по результатам проведенной проверки нарушений не установлено;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Пионерскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 - 2018 годы», проведенной в 2018 году, следственным отделом по г. Елизово СУ СК России по Камчатскому краю принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.

Также по результатам рассмотрения акта контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Пенжинскому муниципальному району», проведенного в 2019 году, прокуратурой Пенжинского района в адрес

директора МКОУ «Манильская средняя школа» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Изложенные выше меры реагирования способствовали устранению финансовых нарушений.



Так, по результатам проверки законности и результативности использования средств бюджета, выделенных КГУП «Камчатский водоканал» произведен возврат неиспользованного остатка субсидии в сумме 7 000,0 тыс. рублей, предоставленной в 2020 году в рамках заключенного соглашения, предметом которого является предоставление из краевого бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с погашением кредиторской задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных АО «Корпорация развития Камчатского края» – в 2021 году, представлена информация об осуществлении возврата средств краевого бюджета в сумме 2 111,8 тыс. рублей, предоставленных АО «Корпорация развития Камчатского края» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением услуг по формированию инвестиционной площадки «Строительство аэровокзального комплекса» (разработка проектной документации), в связи с отсутствием правовых оснований на выполнение указанных работ;

- по результатам проверки законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким муниципальным районом, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета» в связи с не соблюдением условий заключенного Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Усть-Большерецкого муниципального района» Министерством финансов Камчатского края сокращены

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных, городских округов) бюджету Усть-Большерецкого муниципального района на 1 137,1 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию следующих мероприятий: «Разработка проектов планировки и проектов межевания территорий городских округов и поселений в Камчатском крае»; «Внесение изменений в схему территориального планирования Камчатского края и документы территориального планирования и градостроительного зонирования городских округов и поселений в Камчатском крае»; «Актуализация документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в Камчатском крае» в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П» Управлением архитектуры и градостроительства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа произведен возврат средств в доход краевого бюджета в сумме 1 095,3 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;

- по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенной в 2009 году, возмещен ущерб (по решению суда) в сумме 575,6 тыс. рублей;

- по результатам мониторинга осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией: ГБУЗ Камчатского края «Петропавловск-Камчатская городская больница № 2» - восстановлены средства федерального бюджета, отвлеченные на оплату нерабочих дней с сохранением заработной платы, выплату компенсации за неиспользованный отпуск, оплату календарных отпусков, учебного отпуска, а также оплату начислений на оплату труда с этих сумм (страховые взносы) на общую сумму 369,0 тыс. рублей; ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская станция скорой медицинской помощи» сумма излишне начисленных и выплаченных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку удержана из заработной платы работников в сумме 77,7 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных ГБУЗ «Камчатская краевая детская больница» на реализацию основного мероприятия «№ 4 Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» возвращены в доход бюджета средства за необоснованную оплату стоимости непредвиденных работ и затрат на общую сумму 40,0 тыс. рублей; стоимости невыполненных, но оплаченных работ на общую сумму



292,9 тыс. рублей; уплачена пеня за неисполнение обязательств по контракту в сумме 61,1 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Октябрьского городского поселения Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета» ООО «Строительная компания «Вертикаль», перечислены администрации средства за необоснованную оплату за невыполненные работы и материальные ресурсы по завышенной стоимости на общую сумму 312,6 тыс. рублей (средства краевого бюджета 281,3 тыс. рублей возвращены в доход краевого бюджета); удержано из заработной платы необоснованно начисленной и выплаченной премии работникам администрации в размере 10,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной сельскому поселению «село Карага» Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - Финансовым управлением администрации Карагинского муниципального района в связи с невыполнением обязательств, установленных Соглашением «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение «село Карага», сельскому поселению «село Карага» сокращены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения на 277,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности расходования субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае (выборочно, в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся) МБОУ «Средняя школа № 45» перечислены в доход бюджета Петропавловск-Камчатского городского округа средства в сумме 100,0 тыс. рублей, необоснованно использованные на предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, включенных в список на бесплатное питание;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - администрацией Усть-Камчатского муниципального района осуществлен возврат средств, взысканных с индивидуального предпринимателя в сумме 71,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Камчатского края «Спецтранс» - осуществлен возврат средств в сумме 60,7 тыс. рублей за фактически не оказанные услуги по обработке твердых коммунальных отходов;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидий из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село

Тигиль» Тигильского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - возвращена в доход краевого бюджета неправомерно уплаченная сумма за фактически не выполненные работы в размере 13,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - возвращены в доход краевого бюджета средства, оплаченные подрядчику ООО «ТЭМП» за фактически не выполненные работы на сумму 0,8 тыс. рублей.

Также по результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, устранены иные нарушения, в том числе:

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, администрацией района имущество, переданное в операционную аренду, в доверительное управление, на хранение, неоперационную (финансовую) аренду, постоянное (бессрочное) пользование отраженное на забалансовых счетах, приведено в соответствие с действующим законодательством - указано наименование каждого передаваемого объекта; приняты к учету 16 земельных участков на общую сумму 53 387,3 тыс. рублей; уточнена стоимость земельных участков на сумму 5 138,3 тыс. рублей; неправомерно поставленный на учет земельный участок с кадастровым номером 41:0800101113:250 стоимостью 2 558,8 тыс. рублей снят с учета;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Камчатский туристский информационный центр» нематериальные активы общей стоимостью 4 180,3 тыс. рублей (компьютерная игра, документальный фильм «Моя стихия – Берингия», видеопродукция, фотоматериалы) учтены на счете 04 «Нематериальные активы»;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, проведенной в 2019 году - администрацией Пенжинского муниципального района приняты к учету от индивидуального предпринимателя недопоставленные в 2018 году товары на общую сумму 1 194,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета на сумму необоснованной оплаты по муниципальному контракту (99,7 тыс. рублей) ООО «Каргат» выполнены ремонтные работы - ремонт вытяжки в помещении столовой КГБОУ «Мильковская средняя школа №1»;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об



исполнении местного бюджета, администрацией района произведено начисление недоначисленного денежного содержания 2 сотрудникам на сумму 21,9 тыс. рублей.

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Октябрьского городского поселения Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета принято к учету земельных участков на сумму 32 039,2 тыс. рублей, а также представлена информация о разработке и утверждении ряда нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс на территории Октябрьского городского поселения (положения о бюджетном процессе; порядки: применения бюджетной классификации; об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета; ведения реестра расходных обязательств муниципального образования; предоставления муниципальных гарантий от имени муниципального образования; ведения муниципальной долговой книги; предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Октябрьского городского поселения бюджету Усть-Большерецкого муниципального района; разработки и утверждения, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования; разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования; разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования; проведения оценки эффективности и реализации муниципальных программ; предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского городского поселения, иные документы).

Также необходимо отметить, что по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, выделенных бюджету Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, администрацией района представлена информация о внесении изменений в бюджет района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы в части отражения расходов на содержание Главы района по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»; расходов на осуществление государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае - по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»; расходы в области туризма и туристической деятельности отражены - по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Постановлением администрации Усть-Камчатского муниципального района от 23.10.2020 № 609 «Об определении уполномоченного органа, осуществляющего государственные полномочия Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях» установлено расходное обязательство по осуществлению государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими

образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае.

Кроме того, муниципальная программа Усть-Камчатского муниципального района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Усть-Камчатском муниципальном районе» приведена в соответствие с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ Усть-Камчатского муниципального района, их формирования и реализации; утвержден порядок предоставления субсидий товаропроизводителям Усть-Камчатского муниципального района на развитие производства продукции животноводства, соответствующий требованиям БК РФ.

По результатам проверки законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким сельским поселением Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, администрацией поселения представлена информация об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Усть-Большерецкого сельского поселения; о внесении изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Усть-Большерецком сельском поселении.

По результатам проверки законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной сельскому поселению «село Карага» Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, администрацией поселения приведены в соответствие с действующим законодательством порядка: ведения муниципальной долговой книги, составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета); предоставления муниципальных гарантий.

Согласно информации, поступившей от объектов контрольных мероприятий, по результатам внесенных представлений Контрольно-счетной палаты, учреждениями проводится претензионная работа по взысканию с подрядчиков необоснованно полученных средств (в 2021 году установлено нарушений на общую сумму 4 460,3 тыс. рублей – произведена оплата за фактически невыполненные работы или завышенный объем выполненных работ).

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия «Контроль за соблюдением администрацией Петропавловск - Камчатского городского округа в 2016-2020 годах (иные периоды при необходимости) установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, являющимися собственностью Петропавловск - Камчатского городского округа, и земельными участками, и землями, государственная собственность на которые не разграничена» Управлением имущественных и земельных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа поданы иски в Арбитражный суд Камчатского края и суд общей юрисдикции:

- по взысканию арендной платы за пользование земельными участками с ООО «Юпитер» в сумме 815,4 тыс. рублей; с гражданина С.В.Я. в сумме 306,9 тыс. рублей;



- о расторжении договоров аренды ООО «Ассоль», ООО «Перекресток», ООО «Астара», ИП А.Ю. Архипову.

По результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Камчатский туристский информационный центр» в связи с отказом в добровольном порядке виновным лицом возратить необоснованно начисленную и выплаченную заработную плату в сумме 2 336,6 тыс. рублей, АНО «КИТЦ» подготовлены документы для подачи гражданского иска в рамках уголовного судопроизводства.

Также необходимо отметить, что в 2021 году по итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 28 информационных писем, о результатах рассмотрения которых объектами проверок представлена соответствующая информация.

Например, по результатам проверок:

- законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной городскому поселению «поселок Оссора» Карагинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, Министерством финансов Камчатского края проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд муниципальным заказчиком - Управлением по выполнению полномочий муниципального образования сельское поселение «поселок Оссора» администрации Карагинского муниципального района, по результатам которой выявлено 48 нарушений требований законодательства о контрактной системе, принято решение о передаче материала проверки уполномоченному должностному лицу Министерства финансов Камчатского края для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

- целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение переданных органам местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, в части расходов на содержание специалистов органов опеки и попечительства несовершеннолетних – Управлением финансов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа в бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2022 и плановый период 2023-2024 годов расходы на исполнение государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в части расходов на содержание специалистов органов опеки и попечительства уточнены с подраздела классификации расходов бюджетов 0709 «Другие вопросы в области образования» на подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»;

- финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Камчатского края «Спецтранс» - Министерством имущества и земельных

отношений Камчатского края внесены изменения в Реестр имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края;

- законности, результативности использования средств бюджета Усть-Большерецким муниципальным районом, включая проверку годового отчета об исполнении бюджета в связи с не соблюдением условий заключенного Соглашения «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Усть-Большерецкого муниципального района» - Министерством финансов Камчатского края принято решение о сокращении в 2021 году дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов бюджету Усть-Большерецкого муниципального района;

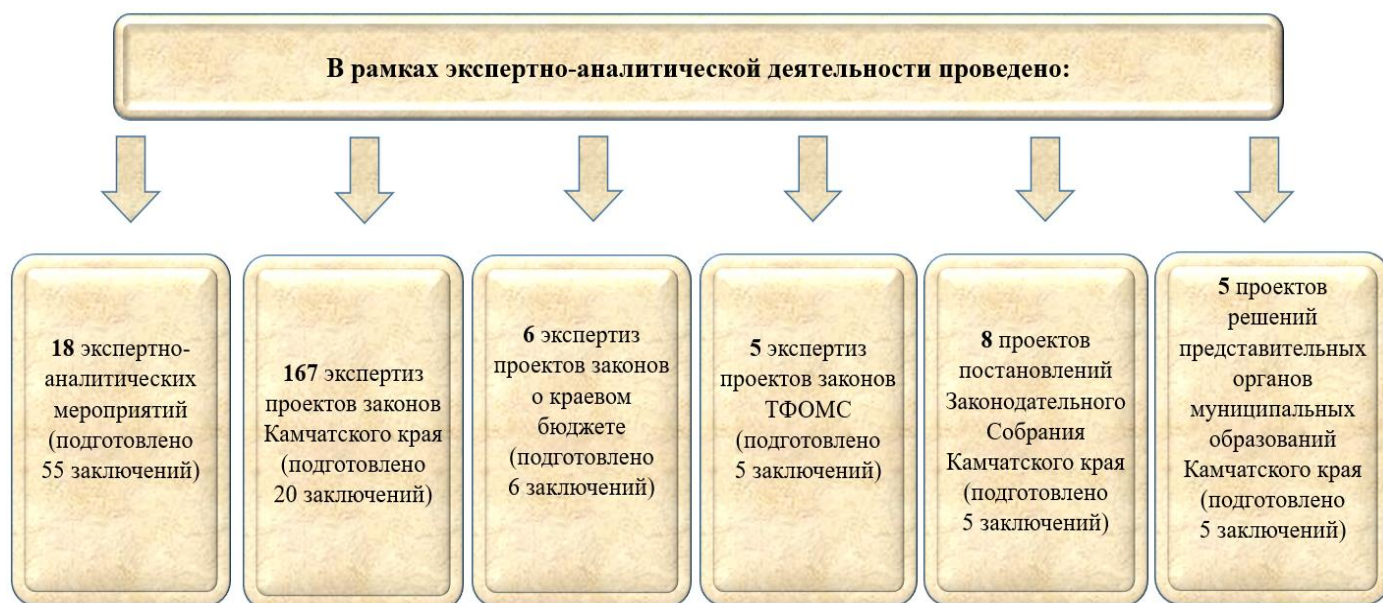
- законности и результативности использования субсидии из краевого бюджета, предоставленной сельскому поселению «село Карага» Карагинского муниципального района», включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета – Финансовым управлением администрации Карагинского муниципального района в связи с невыполнением обязательств, установленных Соглашением «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования сельское поселение «село Карага», принято решение о сокращении предоставления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности сельского поселения.

3. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты



В отчетном периоде экспертно-аналитическое направление деятельности реализовывалось Контрольно-счетной палатой в соответствии с положениями бюджетного законодательства и Закона о Контрольно-счетной палате посредством проведения: экспертизы проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешней проверки отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и иных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Камчатского края. Кроме того, экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в рамках реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, рассматриваются на заседаниях комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства Законодательного Собрания Камчатского края.



Кроме того, в рамках мероприятия по анализу государственных программ Камчатского края (в части вносимых в них изменений) проанализировано 51 постановление Правительства Камчатского края, в результате чего в целях устранения замечаний направлено 24 информационных письма ответственным исполнителям государственных программ.

Всего в 2021 году в ходе экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой Камчатского края выявлено 743 нарушения, общая сумма нарушений составила 59 597,3 тыс. рублей.

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ законности и результативности использования средств бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 20.11.2017 г. № 488-П»,** установлены следующие основные нарушения (замечания):

- в нарушение норм Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», администрацией Мильковского муниципального района принято заключение *негосударственной* экспертизы, проведенной ООО «Национальный экспертный центр»;

- в связи с отсутствием соответствующего заключения *государственной* экспертизы администрацией Мильковского муниципального района не обеспечена определенная Соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета результативность использования средств краевого бюджета в сумме 2 961,6 тыс. рублей;

- в нарушение Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат,

связанных с принятием от физических лиц шин, покрышек и камер автомобильных (авторезины) и последующей утилизацией принятой авторезины, Агентством по обращению с отходами Камчатского края приняты решения о предоставлении субсидии ООО «Феникс» на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей при отсутствии предусмотренных Порядком документов;

- в нарушение Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов¹⁰ и ведение их реестра органами местного самоуправления (Петропавловск-Камчатского городского округа, Елизовского городского поселения, Вилучинского городского округа) не вносились сведения в реестр мест (площадок) накопления ТКО на территории соответствующего муниципального образования о 18 новых площадках, созданных в 2020 году за счет средств краевого бюджета;

- инсинераторы в количестве 15 единиц, приобретенные за счет бюджетных средств за период 2015 – 2019 годов, остались не востребованы в деятельности по обращению с ТКО с момента их приобретения, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств на общую сумму 13 261,0 тыс. рублей;

- при реализации мероприятий в сфере обращения с ТКО за период 2015 - 2019 годов за счет средств краевого бюджета осуществлены неэффективные расходы (приобретено оборудование для обеспечения деятельности в сфере сбора, обработки и утилизации отходов, которое оказалось не востребовано в производственном процессе) на общую сумму 34 415,3 тыс. рублей, что также свидетельствовало о низком уровне управленческого менеджмента, задействованного при принятии соответствующих решений о необходимости приобретения такого оборудования.

По итогам рассмотрения результатов указанного мероприятия направлены информационные письма:

- Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края с рекомендацией: внести изменения в соответствующую государственную программу Камчатского края в части обеспечения взаимосвязи мероприятий и результатов их выполнения с целевыми показателями государственной программы, приведения значения отдельных показателей программы к значениям соответствующих показателей, установленных Соглашением о реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО на территории Камчатского края»; принять решение по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края о дальнейшем использовании (вовлечении в хозяйственную деятельность) инсинераторов и иного неиспользуемого имущества, либо о его продаже; по фактам нарушения (несоблюдения) получателями субсидий условий, порядка их предоставления, определенных соответствующими порядками и соглашениями, направить таким получателям субсидий уведомления (требования) о возврате субсидии в краевой бюджет;

- органам местного самоуправления (администрации Петропавловск-Камчатского городского округа; администрации Елизовского городского поселения; администрации Мильковского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района; администрации Вулканного городского

¹⁰ Далее - ТКО



поселения; администрации Вилючинского городского округа; администрации городского округа «поселок Палана») осуществить устранение выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушений и недостатков.

На момент подготовки настоящего отчета информация о принятых мерах по результатам экспертно-аналитического мероприятия представлена администрациями Елизовского городского поселения и Вилючинского городского округа.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ установления основных должностных окладов (основных ставок заработной платы) работникам дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района в нормативном правовом акте администрации Елизовского муниципального района, в том числе установление выплат стимулирующего характера (с мая 2018 года). Источники формирования фонда оплаты труда дошкольных образовательных учреждений Елизовского муниципального района»** установлено, что в Елизовском муниципальном районе муниципальными дошкольными образовательными учреждениями превышены нормативы по численности группового персонала, используемые в методиках расчета субвенций.

По состоянию на 01.10.2020 превышение штатной численности группового персонала (воспитателей, помощников (младших) воспитателей) от нормативной численности группового персонала составляет 84,38 единиц, из них: воспитателей - на 62,28 единиц; помощников (младших) воспитателей - на 22,10 единиц.

Норматив, рассчитанный Министерством образования Камчатского края в 2020 году по настоящее время, является достаточным для осуществления расходов на оплату труда работников Елизовского муниципального района, осуществляющих реализацию программы дошкольного образования. В соответствии с пунктом 3 статьи 86 БК РФ финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Также, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в Елизовском муниципальном районе **не достигнуты целевые значения показателей по средней заработной плате педагогических работников, установленные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»** (в 2018 году ниже на 6,0 %, в 2019 году ниже на 4,4 %, в 2020 году ниже на 5,1 %), соответственно не выполнены обязательства, установленные соглашениями о реализации закона Камчатского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и на плановый период в части перечисления средств краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае главным распорядителем средств краевого бюджета, заключенными Администрацией Елизовского муниципального района с Министерством образования Камчатского края.

По итогам проведенного мероприятия Контрольно-счетной палатой Камчатского края направлено информационное письмо в адрес Администрации Елизовского муниципального района с рекомендациями принятия в дальнейшем мер

по финансовому обеспечению за счет средств местного бюджета сверхнормативных затрат, установленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия (по оплате труда группового персонала, численность которого превышает нормативную численность).

Согласно представленной Администрацией Елизовского района информации необходимость в финансовом обеспечении за счет средств местного бюджета сверхнормативных затрат по оплате труда группового персонала, численность которого превышает нормативную численность, отсутствует, т.к. при формировании краевого бюджета на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы Методику расчета субвенции на дошкольное образование дополнили корректирующим коэффициентом, учитывающим специфику реализации государственных полномочий в Елизовском муниципальном районе.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ соблюдения порядка предоставления единовременных компенсационных выплат в 2018 - 2020 годах отдельным медицинским работникам в рамках подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края»** установлено, что из-за действий учреждений здравоохранения по приглашению и (или) оформлению на работу медицинских работников, приезжие медицинские работники теряют право на получение единовременной компенсационной выплаты, что не в полной мере обеспечивает достижение целей социальной политики, определенных государством, такие как стимулирование медицинских работников к переезду на работу в сельские населенные пункты - для улучшения качества и доступности оказания медицинской помощи на селе, привлечения новых специалистов - для восполнения кадрового дефицита учреждений здравоохранения и материальной поддержки медицинских работников, переехавших в сельскую местность.

Так, Министерством здравоохранения Камчатского края за период 2018 - 2020 годов *трех* врачам отказано в получении единовременной компенсационной выплаты в связи с несоответствием требованиям, предусмотренным Порядком предоставления единовременных компенсационных выплат в 2018 - 2020 годах отдельным медицинским работникам в Камчатском крае.

В частности, отказано в предоставлении единовременной компенсационной выплаты врачу неврологу, приглашенному и первоначально принятому медицинским учреждением на 0,5 ставки, а затем переведенному на полную ставку («Усть-Большерецкая районная больница»), по причине несоответствия первоначально требованиям, предусмотренным Порядком предоставления единовременных компенсационных выплат (режим неполного рабочего дня), вследствие чего должность врача невролога не включена в программный реестр должностей на 2018 год.

Также отказано в предоставлении единовременной компенсационной выплаты врачу-фтизиатру, принятому *в стационарное отделение* для больных туберкулезом органов дыхания (ГБУЗ «Камчатский краевой противотуберкулезный диспансер» - городской округ Палана), поскольку данные выплаты предоставляются



медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь (т.е. в *амбулаторных условиях, в условиях дневного стационара*).

По итогам рассмотрения результатов указанного мероприятия, направлено информационное письмо Министерству здравоохранения Камчатского края с рекомендациями рассмотреть возможность осуществления единовременных компенсационных выплат за счет средств краевого бюджета медицинским работникам, которые лишились права на данные выплаты вследствие несоординированных действий учреждений здравоохранения, а также предусмотреть ответственность руководителей учреждений здравоохранения за реализацию единовременных компенсационных выплат не в полной мере.

В информации о принятых по результатам экспертно-аналитического мероприятия мерах Министерством здравоохранения Камчатского края сообщено о том, что:

- возможность за счет средств краевого бюджета предоставления единовременных денежных выплат в размерах от 200,0 до 500,0 тыс. руб. медицинским работникам, которые по каким-либо причинам не приняли участие в программе «Земский доктор/Земский фельдшер», частично реализована постановлением Правительства Камчатского края от 16.08.2013 № 363-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления единовременных денежных выплат медицинским работникам в 2019-2021 годах в Камчатском крае»;

- подготовлен расчет финансово-экономического обоснования к планированию объемов расходов краевого бюджета по предоставлению единовременных денежных выплат всем медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты Камчатского края и по каким-либо причинам не принимающим участие в программе «Земский доктор/Земский фельдшер», который показал, что реализация данного мероприятия повлечет существенное увеличение расходов на выполнение публичного нормативного обязательства Камчатского края, осуществляемого за счет средств краевого бюджета (потребуется более 73 млн руб. дополнительных расходов);

- проводится разъяснительная работа с учреждениями здравоохранения Камчатского края по осуществлению единовременных компенсационных выплат. Кроме того, в стадии рассмотрения находится вопрос по пересмотру показателей и критериев оценки эффективности деятельности руководителей краевых учреждений здравоохранения, ответственных за реализацию не в полной мере единовременных компенсационных выплат.

Из значительного числа рассмотренных, в том числе на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы, законопроектов Камчатского края необходимо отметить отдельные законопроекты, по результатам рассмотрения которых у Контрольно-счетной палаты имелись замечания, которые впоследствии учтены при принятии.

Так, по результатам рассмотрения проекта закона Камчатского края «О внесении изменения в статью 1 Закона Камчатского края «О социальной поддержке отдельных категорий молодых специалистов из числа учителей и врачей» Контрольно-счетной палатой отмечены недостатки в финансово-экономическом

обосновании к законопроекту, согласно которому его принятие не потребует дополнительного финансирования из средств краевого бюджета. Вместе с тем, КСП Камчатского края установлено, что в связи с изменением возраста, являющегося критерием отнесения к категории молодых специалистов с 30 до 35 лет, возрастет количество молодых специалистов, имеющих право обратиться на предоставление указанной меры социальной поддержки, а значит для обеспечения реализации изменений, предлагаемых законопроектом, потребуется дополнительное финансирование из средств краевого бюджета. Замечание к законопроекту учтено при его принятии.

По результатам рассмотрения проекта закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Камчатского края «Об установлении в Камчатском крае ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» Контрольно-счетной палатой также установлена дополнительная потребность бюджетных ассигнований на 2021 год, превышающая объем средств, указанный в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, на 359 352,0 тыс. рублей. Указанное замечание учтено, в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесены соответствующие изменения.

В ходе экспертизы проекта закона Камчатского края «О внесении поправок в Устав Камчатского края» Контрольно-счетной палатой в тексте представленного законопроекта выявлены положения, не соответствующие нормам федерального законодательства, реализация которых повлекла бы за собой увеличение расходов бюджета Камчатского края. Вышеизложенные замечания были учтены при разработке таблицы поправок к представленному проекту законодательного акта Камчатского края.

Аналогично, в ходе экспертизы проекта закона Камчатского края «О Правительстве Камчатского края» в тексте указанного законопроекта выявлены положения, реализация которых повлекла бы за собой увеличение расходов краевого бюджета. В частности, предусмотренное законопроектом включение в структуру Правительства Камчатского края руководителей агентств Камчатского края, на момент рассмотрения законопроекта не входящих в состав Правительства Камчатского края, повлекло бы за собой необходимость исключения данных должностей из реестра должностей государственной гражданской службы Камчатского края с последующим их включением в реестр государственных должностей Камчатского края. Вышеуказанные замечания учтены Законодательным Собранием Камчатского края и законопроект в представленном виде снят с рассмотрения.

Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на текущий год и плановый период; о внесении изменений в законы о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования; об исполнении краевого бюджета и



бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края; анализ реализации региональных проектов Камчатского края.

Ежегодно в соответствии с требованиями БК РФ в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении краевого бюджета проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, в том числе на основании внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В 2021 году в ходе внешней проверки у 36 из 41 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) установлен ряд нарушений при составлении годовой отчетности за 2020 год, которые в основном устранены после направления ГАБС соответствующих запросов с целью получения пояснений. В большинстве случаев нарушения технического характера – несоответствие установленным Минфином РФ формам и требованиям к их заполнению, замечания к содержанию пояснительных записок к годовым отчетам главных администраторов бюджетных средств. В отдельных случаях установлены несоответствия по каким-либо показателям между различными формами отчетности на общую сумму 5 250 582,5 тыс. рублей, которые не привели к искажению в целом годовой отчетности. Из них нарушения на сумму 10 723,6 тыс. рублей устранены в ходе внешней проверки, формы заменены.

В этой связи, главным администраторам бюджетных средств и Министерству финансов Камчатского края рекомендовано продолжить работу по качественному предоставлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности, отвечающей принципу полноты и достоверности. По итогам рассмотрения заключений КСП Камчатского края выявленные замечания главными администраторами бюджетных средств приняты к сведению, проведена работа по устранению недочетов при формировании бюджетной отчетности за 2021 год.

Экспертизой законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2020 год установлено, что показатели законопроекта соответствуют данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2020 год, а также показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

При этом, КСП Камчатского края в заключении указано на ненадлежащее выполнение Управлением по национальным проектам и стратегической деятельности Аппарата Губернатора и Правительства Камчатского края¹¹ возложенных на него задач и функций регионального проектного офиса в связи с многочисленными замечаниями в части отчетов о ходе реализации региональных проектов.

В частности, проведенным сопоставлением сведений в законопроекте с отчетами ответственных за реализацию региональных проектов исполнительных органов государственной власти Камчатского края, представленных Контрольно-счетной палате, установлено несоответствие объемов утвержденных и исполненных бюджетных ассигнований на 2020 год по 17 региональным проектам (утвержденных ассигнований на 1 802 468,8 тыс. рублей и объема кассового исполнения – на 1 795 207,9 тыс. рублей). Также установлено отсутствие единого подхода к

¹¹ Далее - Управление по национальным проектам, Региональный проектный офис

формированию итоговых сумм объема финансового обеспечения региональных проектов при составлении отчетов о ходе исполнения региональных проектов. Кроме того, при проведении оценки уровня выполнения основных показателей региональных проектов и достижения результатов за 2020 год отмечено некорректное заполнение отчетов о ходе реализации региональных проектов (например, по региональным проектам «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» отчеты о ходе реализации региональных проектов не содержат раздел «Сведения об исполнении бюджета», при этом на реализацию вышеуказанных региональных проектов законопроектом предусмотрены ассигнования и отражена сумма исполненных назначений), а также не представлены сводная пояснительная записка, приложение «Мониторинг реализации региональной составляющей в Камчатском крае за 2020 год», причины отклонений утвержденных бюджетных ассигнований и кассового исполнения бюджета за 2020 год, что, в свою очередь, затрудняет определение степени достижения результатов региональных проектов.

Также, в ходе экспертизы законопроекта выявлены замечания по государственным программам Камчатского края, а именно: в части неприведения отдельных программ в соответствие с законом Камчатского края о краевом бюджете, изменения срока реализации основных мероприятий и показателей отчетного года после завершения этого года, отсутствия в отдельных государственных программах указаний на ответственных исполнителей, которые фактически осуществляли реализацию мероприятий данных программ. Согласно предоставленным ответственными исполнителями государственных программ годовым отчетам о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ по 8 программам в приложении к годовому отчету «Информация об использовании бюджетных и внебюджетных средств государственной программы» отражены недостоверные данные. Кроме того, КСП Камчатского края указано на отсутствие единого подхода, применяемого Министерством экономического развития Камчатского края и ответственными исполнителями государственных программ при определении степени соответствия запланированному уровню затрат, степени реализации контрольных событий, степени достижения плановых значений показателей (индикаторов), что в результате приводит к отклонениям в оценке эффективности реализации государственных программ.

По итогам проведенной экспертизы данного законопроекта Региональному проектному офису и исполнительным органам государственной власти Камчатского края, ответственным за реализацию региональных проектов, рекомендовано организовать работу по регулярному (не реже 1 раза в квартал) размещению на официальных сайтах органов исполнительной власти Камчатского края актуализированных паспортов региональных проектов и информации по реализации региональных проектов. Кроме того, ответственным за реализацию региональных проектов предложено обеспечить повышение качества формируемой отчетности; Региональному проектному офису – повысить качество проверки предоставляемой отчетности, в том числе разработать Порядок составления, предоставления и



утверждения сводной пояснительной записки и сводных форм отчетов о ходе реализации региональной составляющей национальных проектов в Камчатском крае; разработать методику оценки эффективности реализации региональных проектов, рассмотреть вопрос о возможности утверждения отчетов о ходе реализации региональных проектов по фактическому завершению финансового года.

Ответственным исполнителям государственных программ КСП Камчатского края предложено принять меры: к приведению программ в соответствие с действующим законодательством, по недопущению в дальнейшем нарушений законодательства в части внесения изменений в государственные программы и требований к составлению годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ. Министерству экономического развития Камчатского края - принять меры к применению единого подхода с ответственными исполнителями государственных программ по определению степени соответствия запланированному уровню затрат, степени реализации контрольных событий и степени достижения плановых значений показателей (индикаторов).

Во исполнение рекомендаций органами исполнительной власти Камчатского края, ответственными за реализацию региональных проектов, в ГИС «Электронный бюджет» размещены уточняющие отчеты о ходе реализации региональных проектов за 2020 год; издано постановление Правительства Камчатского края от 03.08.2021 № 340-П «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Камчатского края».

Экспертиза проекта закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2020 год», проведенная с учетом внешней проверки бюджетной отчетности Фонда, показала соответствие характеристик проекта закона показателям годовой бюджетной отчетности Фонда. По составу и содержанию проект закона и приложения к нему сформированы с соблюдением установленных бюджетным законодательством требований. В то же время, в заключении КСП Камчатского края отмечено, что в нарушение пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации *Правительством Камчатского края* не представлен в Контрольно-счетную палату отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В течение 2021 года Контрольно-счетной палатой также осуществлялась **экспертиза вносимых проектов законов Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».**

Основное внимание при проведении финансово-экономической экспертизы законопроектов КСП Камчатского края уделяет обоснованию вносимых изменений. Практически во всех заключениях на вносимые изменения в закон о краевом бюджете указывалось на отсутствие обоснований по отдельным изменениям расходной части краевого бюджета или их недостаточность. Кроме того, отмечались замечания технического характера, указывалось на несоответствие вносимых изменений отдельным действующим документам (в частности, Инвестиционной программе).

В заключениях текущего года указывалось также на необходимость корректировки показателей по главным администраторам бюджетных средств, исполнителям государственных программ Камчатского края в связи с изменениями структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

В отчетном периоде трижды проводились **экспертиза проектов законов «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».**

Вносимыми изменениями корректировались показатели по доходам с учетом фактических поступлений с соответствующим отражением в расходной части, а также корректировалась текстовая часть законопроекта, в том числе в части уточнения основных характеристик бюджета Территориального фонда ОМС Камчатского края, размера средств нормированного страхового запаса Фонда.

По результатам проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» направлено заключение Губернатору Камчатского края, в котором:

- Министерству финансов Камчатского края и Министерству экономического развития Камчатского края предложено привести в соответствие документы стратегического планирования: Прогноз социально-экономического развития Камчатского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и проекта изменений Бюджетного прогноза Камчатского края на долгосрочный период по основным параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2022-2024 годов;

- Министерству экономического развития Камчатского края предложено после утверждения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» привести Инвестиционную программу на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов и прогнозный период 2025 - 2026 годов в соответствие с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию инвестиционных мероприятий, а также при формировании Инвестиционной программы в первоочередном порядке предусматривать включение объектов, имеющих утвержденную в установленном порядке проектную документацию с положительным заключением государственной экспертизы;

- Министерству финансов Камчатского края предложено представлять перечень главных администраторов доходов бюджета Камчатского края в составе материалов к проектам законов о краевом бюджете (о внесении изменений в краевой бюджет) для анализа соблюдения принципа полноты отражения доходов бюджета согласно статье 32 БК РФ, а также скорректировать Закон Камчатского края от 03.12.2007 № 700 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в Камчатском крае» в части наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Камчатского края государственными полномочиями Камчатского края по осуществлению выплат ежемесячного денежного



вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренных постановлением Правительства Камчатского края от 10.08.2020 № 331-П; скорректировать показатели по главным администраторам бюджетных средств и исполнителям государственных программ Камчатского края, а также внести соответствующие изменения в законопроект в связи с изменением структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края; совместно с главными распорядителями бюджетных средств Камчатского края актуализировать нормативные правовые акты, являющиеся правовым основанием по установлению расходных обязательств (публичных нормативных обязательств) с последующей корректировкой перечня публичных нормативных обязательств и реестра расходных обязательств в части уточнения нормативных правовых актов, являющихся правовым основанием по установлению публичных нормативных обязательств; предусмотреть в Законе о краевом бюджете отдельные условия возмездности предоставления кредитов юридическим лицам, а именно установить ставку в процентах годовых, а также сроки выплаты процентов за пользование бюджетным кредитом юридическими лицами; учесть в ведомственной структуре расходов краевого бюджета расходы на обслуживание государственного долга по кредитам, предусмотренным Законом о краевом бюджете на 2021 год к получению Камчатским краем от кредитных организаций; учесть в доходах краевого бюджета плату за пользование бюджетным кредитом, планируемого к предоставлению юридическим.

Кроме того, Региональному проектному офису Камчатского края предложено провести работу в части приведения паспортов региональных проектов в соответствие с законопроектом (в том числе в части объемов ассигнований и буквенных кодов классификации расходов) и синхронизации паспортов региональных проектов с государственными программами (в том числе в части показателей, запросов на изменение паспортов, участников), а ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края – работу в части приведения государственных программ в соответствие с законопроектом, в том числе в части объемов ассигнований, участников программ, основных мероприятий, показателей и сроков реализации.

В ходе проведенной экспертизы проекта закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлено, что законопроект сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, бюджет территориального фонда ОМС Камчатского края сбалансирован – объем доходов соответствует объему планируемых расходов. При этом отмечено, что норматив расходов на обеспечение выполнения управленческих функций Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 98 439,1 тыс. рублей направлен Фондом в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на согласование. На период подготовки заключения вышеуказанный норматив ФФОМС не согласован.

Необходимо отметить, что кроме мониторинга изменений сводной бюджетной росписи краевого бюджета, проводимого в соответствии с пунктом 3.3 Регламента

Контрольно-счетной палаты Камчатского края «О порядке предоставления в Законодательное Собрание Камчатского края информации о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета», в отчетном году осуществлялся **оперативный (текущий) контроль за ходом исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.**

По итогам **оперативного контроля за ходом исполнения Закона Камчатского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 9 месяцев 2021 года** в заключениях КСП Камчатского края отмечено, что в структуре доходов основную долю составляют безвозмездные поступления в виде субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Также Контрольно-счетной палатой указано, что по сравнению с 2020 годом вышеуказанные поступления увеличились. Заключения направлены для сведения в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края и Министерство здравоохранения Камчатского края.

В ходе оперативного контроля **за ходом исполнения краевого бюджета** особое внимание уделялось состоянию дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе долгосрочной и просроченной, расходам в рамках государственных программ.

По результатам **анализа региональных проектов** Камчатского края в течение 2021 года, в частности, Управлению по национальным проектам как Региональному проектному офису Камчатского края указывалось на необходимость проведения работы с исполнительными органами Камчатского края, ответственными за реализацию региональных проектов, в части повышения качества формируемой отчетности и приведения в соответствие показателей, отраженных в региональных проектах и государственных программах Камчатского края.

В результате регулярного взаимодействия Контрольно-счетной палаты Камчатского края и Регионального проектного офиса разработаны формы предоставления обобщенной информации и пояснительной записки о ходе исполнения региональных проектов.

В 2021 году **анализ государственных программ** осуществлялся также при поступлении в Контрольно-счетную палату Камчатского края постановлений (проектов постановлений) Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края. Всего в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Камчатского края по результатам рассмотрения 51 постановления Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края подготовлена 51 служебная записка.

Проведенным анализом установлены следующие основные замечания:

- ответственными исполнителями государственных программ не соблюдены предельные сроки, установленные для внесения изменений в государственные программы;



- объем финансового обеспечения реализации государственной программы Камчатского края, предусмотренный паспортом государственной программы (подпрограммы), не соответствует объему финансового обеспечения, предусмотренному в приложении к государственной программе «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края».

Коме того, установлены и другие замечания. Так, например:

1) в Перечне основных мероприятий государственной программы «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае» (приложение 2 к государственной программе) отражено, что показатели (индикаторы) подпрограммы 6 «Молодежь Камчатки» взаимосвязаны с основными мероприятиями Подпрограммы 5 «Развитие гражданской активности и государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций» и не взаимосвязаны с основными мероприятиями подпрограммы 6¹²;

2) положениями подпункта 3 пункта 5 Порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» (Приложение 5 к государственной программе Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края») предусмотрено невыполнимое при *предоставлении* субсидий местным бюджетам условие - использование средств субсидий по целевому назначению¹³;

3) в пункте 12 Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию основного мероприятия 3.2 «Повышение уровня доступности и качества приоритетных объектов и услуг в основных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» подпрограммы 3 государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» отражено, что результатом использования субсидии по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии является:

- доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, от общей численности детей инвалидов данного возраста;

- доля детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, от общей численности детей-инвалидов школьного возраста;

- доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, от общей численности детей-инвалидов данного возраста;

- доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов.

Ни один из вышеперечисленных результатов не позволяет оценить результат использования субсидии, предоставляемой местным бюджетам на приобретение

¹² Постановление Правительства Камчатского края от 24.05.2021 № 195-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П «О государственной программе Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае»

¹³ Постановление Правительства Камчатского края от 11.06.2021 № 255-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 22.11.2013 № 520-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края»

транспортных средств общего пользования, приспособленных для перевозки инвалидов и других маломобильных групп инвалидов.

При этом Приложением 1 к Программе «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» и подпрограмм Программы и их значениях» предусмотрен показатель (индикатор) «Доля парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава (автобусного)»¹⁴;

4) в соответствии с частью 2.1 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 35- П, государственные программы разрабатываются, в том числе, исходя из положений правовых актов Президента Российской Федерации. В проекте постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Цифровая трансформация в Камчатском крае» отражено, что государственная программа утверждается в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». При этом указанный проект не предусматривает целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели «Цифровая трансформация» к 2030 году, установленный Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, - «Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года».

На основании изложенного, Контрольно-счетной палатой Камчатского края ответственным исполнителям государственных программ направлены 24 информационных письма, по результатам рассмотрения которых изданы 8 постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края с учетом устранения замечаний Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

В рамках реализации соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отчетном году КСП Камчатского края **проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2020 год** (Тигильского муниципального района, Олюторского муниципального района, Пенжинского муниципального района, Соболевского муниципального района и Устьевского сельского поселения) на очередной финансовый период, по результатам которых подготовлены заключения и направлены предложения по устранению нарушений и недостатков.

В ходе внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета по всем указанным муниципальным районам КСП Камчатского края установлено: представление годовой бюджетной отчетности в неполном составе обязательных

¹⁴ Постановление Правительства Камчатского края от 15.11.2021 № 473-П «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 548-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае»



форм, определенных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н; несоблюдение в отдельных формах отчетности требований Инструкции № 191н, несоответствие объемов бюджетных средств в формах годовой отчетности объемам бюджетных средств, предусмотренным проектами решений об исполнении бюджета за 2020 год и решениям о бюджете на 2020 год.

Кроме того, отмечены отдельные нарушения, характерные для конкретного муниципального образования:

- в Олюторском муниципальном районе проведенным выборочным анализом муниципальных программ установлено, что финансовое обеспечение муниципальных программ (в редакциях, представленных к Отчету об исполнении бюджета за 2020 год) не соответствует Решению о бюджете и Сводной бюджетной росписи. Ответственными исполнителями муниципальных программ района не соблюдены требования пункта 2 статьи 179 БК РФ, Порядка № 206 в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете (ответственными исполнителями не составлены отчеты о ходе реализации муниципальных программ по 8 из 13 программ);

- в Пенжинском муниципальном районе в нарушение п.5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации имущества не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет Пенжинского муниципального района в результате исполнения программы приватизации. Выборочный анализ оценки эффективности реализации муниципальной программы показал, что неоднозначное толкование расчета степени соответствия запланированному уровню расходов в Методических указаниях по разработке и реализации муниципальных программ Пенжинского муниципального района, приводит к некорректному расчету степени соответствия запланированному уровню расходов, который может повлиять на индекс эффективности программы в целом. Выборочный анализ расчетов степени достижения планового значения показателя (индикатора) и в целом степени реализации достижения по муниципальной программе показал несоответствие расчета, представленного в Оценке эффективности реализации муниципальной программы «Развитие культуры в Пенжинском муниципальном районе», требованиям Методических указаний;

- в Соболевском муниципальном районе в нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, прогнозный план (программа) приватизации имущества не содержит прогноз объемов поступлений в бюджет района в результате исполнения программы приватизации, а также не соблюдаются предусмотренные пунктом 2 раздела IV «Внесение изменений в муниципальные программы» Порядка № 171 сроки внесения изменений в некоторые муниципальные программы, в связи с применением окончательного срока для внесения изменений, установленного для

муниципальных программ на очередной финансовый год (не позднее 1 октября текущего финансового года). В нарушение пункта 3 раздела VII «Контроль и отчетность при реализации муниципальных программ» Порядка № 171 в составе годового отчета о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Соболевского муниципального района» не представлены оценка результатов реализации муниципальной программы по форме согласно приложению № 8 к Порядку № 171 и оценка эффективности реализации муниципальной программы, рассчитанной в соответствии с методикой, указанной в приложении № 9 к Порядку № 171.

- в Тигильском муниципальном районе в представленном отчете об исполнении бюджета Тигильского муниципального района не отражены как плановые, так и фактические показатели расходов на содержание Главы Тигильского муниципального района. Однако, согласно пунктам 4, 5 статьи 28 Устава Тигильского муниципального района, Глава Тигильского муниципального района осуществляет свою деятельность на постоянной основе и ему гарантируется материально-техническое и финансовое обеспечение его деятельности. Отсутствие в Решении о бюджете на 2020 год показателей по разделу 01 подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» не позволяет обеспечивать деятельность Главы Тигильского муниципального района, а финансирование деятельности по иным подразделам является нарушением бюджетного законодательства;

- в Устьевом сельском поселении годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств бюджета Устьевого сельского поселения в КСП Камчатского края не представлена. В связи с чем, не представилось возможным провести анализ соблюдения норм бюджетного законодательства и требований к формам бюджетной отчетности для главных администраторов бюджетных средств. А также в нарушение статьи 121 БК РФ администрацией Устьевого сельского поселения не предусмотрено ведение муниципальной долговой книги.

По итогам внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов Контрольно-счетной палатой всем муниципальным образованиям предложено исправить выявленные нарушения, принять в дальнейшем меры по надлежащему соблюдению норм бюджетного законодательства, привести в соответствие объемы средств, предусмотренные годовыми отчетами и решениями об исполнении бюджета.

Необходимо отметить, что администрацией Олюторского муниципального района, Финансовым управлением администрации Пенжинского муниципального района, администрацией Соболевского муниципального района и администрацией муниципального образования «Тигильский муниципальный район» представлена оперативная информация о проведенной работе по устранению нарушений и реализации предложений КСП Камчатского края.

Кроме того, в отчетном году КСП Камчатского края **проведены экспертизы проектов решений бюджетов муниципальных образований на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов** (Тигильского муниципального района, Олюторского муниципального района, Пенжинского муниципального района,



Соболевского муниципального района и Устьевского сельского поселения), по результатам которых подготовлены заключения и направлены предложения по устранению нарушений и недостатков.

При экспертизе проектов решений о местных бюджетах на очередной финансовый период по всем муниципальным образованиям отмечены следующие недостатки: отсутствие (недостаточное) обоснований объемов прогнозируемых доходов и бюджетных ассигнований, необходимость пересмотра и корректировки отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, представленного одновременно с проектами бюджетов; несоответствие объемов, предусмотренных паспортами муниципальных программ и проектами решений на реализацию муниципальных программ. Также КСП указано на необходимость: внесения в реестр расходных обязательств всех правовых оснований, необходимых для исполнения расходных обязательств; приведения в соответствие объемов ассигнований, предусмотренных на публичные нормативные обязательства в текстовой части проекта решения, ведомственной структуре расходов и представляемом одновременно с проектом решения перечне публичных нормативных обязательств; разработки нормативного правового акта, регулирующего порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального район; предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района поселениям в формах, определенных статьей 142 БК РФ; приведения ведомственной структуры расходов в соответствие со статьей 21 БК РФ.

Необходимо отметить, что информация о проведенной работе по устранению нарушений и реализации предложений КСП Камчатского края представлена администрацией муниципального образования «Тигильский муниципальный район».

В частности, учтено предложение КСП Камчатского края по дополнению перечня главных администраторов доходов районного бюджета; внесены изменения в Перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года и планового периода 2023-2024 годов; в пункте 3 статьи 1 Решения «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» изменен общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств; устранены расхождения между отдельными приложениями к проекту решения о бюджете в части отражения программных расходов по разделам, а также объемов ассигнований на финансовое обеспечение реализации по отдельным муниципальным программам; средства бюджета, направленные на финансовое обеспечение деятельности Главы Тигильского муниципального района, уточнены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

Администрацией Олюторского муниципального района также представлена информация о том, что все замечания, отраженные в заключении КСП Камчатского края, устранены, соответствующие изменения внесены в проект бюджета Олюторского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Бюджет района принят с учетом всех замечаний.

Администрацией Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района представлена информация об устранении технических ошибок в проекте Решения Устьевского сельского поселения.

4. Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции

В отчетном году в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2018 - 2021 годы (далее – План) Контрольно-счетная палата принимала участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы.

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также в целях установления коррупционных правонарушений.

В рамках мероприятий Плана по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственными служащими проводилась проверка представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Камчатского края, в КСП сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. При увольнении государственных гражданских служащих разъяснялись установленные законодательством ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении трудового договора, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы осуществлялась проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Камчатского края в КСП и государственных должностей Камчатского края.

За отчетный период случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в КСП Камчатского края не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по повышению профессионального уровня специалистов КСП и недопустимости совершения коррупционных правонарушений в соответствии с Планом проводилась работа по информированию сотрудников о требованиях законодательства Российской Федерации и Камчатского края о противодействии коррупции в целях создания атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В 2021 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, правоохранительными органами:



- продолжалось взаимодействие КСП с прокуратурой Камчатского края и УМВД по Камчатскому краю по материалам проводимых КСП проверок (направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, проводилась сверка результатов рассмотрения материалов, направленных КСП правоохранительным органам);

- председатель КСП принимал участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

- представители КСП участвовали в заседаниях:

- 1) межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

- 2) межведомственной рабочей группы по координации совместных действий правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям и преступлениям при реализации национальных проектов.

5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

В 2021 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов Камчатского края.

В частности, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном году осуществлялось путем подготовки информации по различным тематическим запросам (например, по вопросам итогов контрольных мероприятий, проведенных КСП Камчатского края в части исполнения требований законодательства о закупках).

В текущем периоде 2021 года руководство, аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты Камчатского края приняли участие во всех обучающих семинарах-совещаниях, конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференции.

Также Контрольно-счетная палата Камчатского края приняла участие в:

- рабочем совещании по вопросам организации, развития и повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля, организованном Счетной палатой Республики Татарстан;

- заседании Уральского отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по теме «Особенности проведения аудита реализации региональных проектов и достижения национальных целей в Уральском федеральном округе в условиях пандемии COVID-19»;

- конференции «Оценка реализации национальных проектов», проведенной Счетной палатой Республики Бурятия.

На Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в 2021 году размещены новости о деятельности

Контрольно-счетной палаты Камчатского края, информация о результатах реализации региональных проектов на территории Камчатского края и аудита в сфере закупок.

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в работе различных ведомственных комиссий исполнительных органов государственной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды; Межведомственной рабочей группы по соблюдению платежной дисциплины и организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае; Межведомственной рабочей группе по противодействию коррупции в Камчатском крае; Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае; Межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»; Межведомственной рабочей группе по пресечению правонарушений и преступлений при реализации национальных проектов на территории Камчатского края.

Заключительная часть

Анализ проведенной в 2021 году деятельности показывает, что План работы Контрольно-счетной палаты в указанном периоде реализован в полном объеме.

В отчетном году традиционно приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

В соответствии со статьей 22¹ Закона о Контрольно-счетной палате Камчатского края по состоянию на 31.12.2021 КСП заключены 6 соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с Соболевским, Олюторским, Тигильским, Пенжинским муниципальными районами, Алеутским муниципальным округом и Устьевым сельским поселением).

В 2022 году заключены 2 соглашения с Усть-Большерецким муниципальным районом и городским округом «поселок Палана».

В целях реализации указанных полномочий в 2022 году запланировано проведение контрольных мероприятий по отдельным вопросам в Олюторском и Пенжинском муниципальных районах; проведение внешних проверок отчетов об исполнении бюджета за 2021 год, а также подготовка заключений на проекты решений о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Пенжинского, Тигильского, Олюторского, Соболевского, Усть-Большерецкого муниципальных районов Камчатского края, Алеутского муниципального округа, Устьевого сельского поселения и городского округа «поселок Палана».

Кроме того, в 2022 году запланировано проведение таких контрольных мероприятий, как проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета 4 муниципальным районам Камчатского края (Соболевскому, Олюторскому,



Быстринскому и Усть-Камчатскому) и отдельным поселениям, входящим в состав указанных муниципальных районов.

Кроме того, особое внимание в 2022 году планируется уделить анализу государственных программ (в части вносимых изменений) и региональных проектов, реализуемых на территории Камчатского края.

Оглавление

1. Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края.....	1
2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты Камчатского края.....	7
2.1. Контроль в муниципальных образованиях	7
2.2. Контроль в исполнительных органах государственной власти Камчатского края, государственных учреждениях и предприятиях	15
2.3. Меры, принятые для устранения нарушений	20
3. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты	33
4. Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции.....	51
5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты	52
Заключительная часть	53