



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ЗА 2020 ГОД

Утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 26 февраля 2021 года (протокол заседания № 5),
рассмотрен на 46-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2020 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с ч.2 ст.23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Уставом Камчатского края и Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» (далее - Закон о Контрольно-счетной палате).

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы согласован с Законодательным Собранием Камчатского края и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, прокуратуры Камчатского края. Изменения, вносимые в течение отчетного года в план работы в части дополнения или исключения мероприятий, в установленном порядке согласованы Президиумом Законодательного Собрания Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в рамках полномочий, установленных статьей 10 Закона о Контрольно-счетной палате, осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и

экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Приоритетным направлением в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год исполнен, за исключением контрольных мероприятий, которые включены в План работы КСП на 2021 год как «переходящие». Отнесение контрольных мероприятий к «переходящим» в основном обусловлено действующими в отчетном году ограничениями в связи с введением в действие распоряжения Губернатора Камчатского края от 12.03.2020 № 267-Р и постановления Губернатора Камчатского края от 10.04.2020 № 50 «О мерах по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Камчатского края», а также обращением Счетной палаты Российской Федерации о проведении параллельного контрольного мероприятия, на основе которого годовой План работы на 2020 год дополнен 7 контрольными мероприятиями по мониторингу осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Камчатского края.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 24 контрольных мероприятия.

Охвачены проверками 39 объектов контроля. Среди них органы исполнительной власти Камчатского края и органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения, иные получатели бюджетных средств.

В 2020 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в трех муниципальных районах Камчатского края (Быстринском, Мильковском, Усть-Камчатском).

Кроме того, в соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10.06.2020 № 8332-7 ГД Контрольно-счетной палатой Камчатского края проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» в шести учреждениях здравоохранения Камчатского края. Также сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в совместных контрольных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации («Проверка

результативности мер государственной поддержки, направленных на развитие региональных и местных авиаперевозок» и «Проверка эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на техническое оснащение субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием, и использования приобретенного имущества в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»).

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий (подготовлено 50 заключений); рассмотрено на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы 155 законопроектов, 10 проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края (подготовлено 40 заключений), 2 проекта решения представительных органов муниципальных образований Камчатского края (подготовлено 2 заключения). Кроме того, проанализировано 54 постановления Правительства Камчатского края и 5 проектов постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края, по результатам которых в целях устранения замечаний направленно 32 информационных писем ответственным исполнителям государственных программ.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. При проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

В 2020 году проведено 32 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты, в ходе которых рассмотрено около 90 вопросов, в том числе в части: планирования работы Контрольно-счетной палаты – 15, итогов контрольных мероприятий – 19, итогов экспертно-аналитических мероприятий – 9 (в том числе заключения по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Камчатского края и территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2019 год, а также по оперативному контролю за ходом исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края), результатов рассмотрения проектов нормативно-правовых актов Камчатского края – 40, результатов рассмотрения проектов решения представительных органов муниципальных образований Камчатского края – 2, заключения соглашений с представительными органами муниципальных районов Камчатского края о передаче полномочий муниципального финансового контроля – 3, иные вопросы (рассмотрение изменений в представлении КСП Камчатского края, годового отчета о деятельности).

Кроме того, в рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю (далее – УМВД России по Камчатскому краю) и прокуратурой Камчатского края путем взаимного обмена информацией.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году освещалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Всего в ходе **контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 836 нарушений**, допущенных при расходовании бюджетных средств, **общий объем нарушений составил 7 481 625,6 тыс. рублей**, из них:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 443 нарушения, объем нарушений – 3 585 118,3 тыс. рублей (47,92 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 219 нарушений, объем нарушений – 3 181 108,2 тыс. рублей (42,52 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 42 нарушения, объем нарушений – 59 013,1 тыс. рублей (0,79 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 42 нарушения, объем нарушений – 10 883,8 тыс. рублей (0,14 % от общего объема выявленных нарушений);

- неэффективное использование бюджетных средств – 90 нарушений, объем нарушений – 645 502,2 тыс. рублей (8,63 % от общего объема выявленных нарушений).

Из общего объема установленных нарушений нецелевое использование средств составило 8 857,5 тыс. рублей по 77 нарушениям (1,12 % от общего объема выявленных нарушений).

Классификация нарушений проводится в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в суммовом и (или) количественном выражении. Часть показателей отражается только в количественном выражении.

Контрольная деятельность

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае, в том числе на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;

- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями охвачено 4 органа исполнительной власти Камчатского края, 17 органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, 11 бюджетных и автономных государственных учреждений, 5 муниципальных учреждений и 2 прочие организации (Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края, НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края»).

В ходе контрольных мероприятий в 2020 году проверены вопросы использования средств краевого бюджета по реализации 12 из 27 утвержденных государственных программ Камчатского края. Чаще в ходе контрольных мероприятий рассматривались вопросы использования средств краевого бюджета, направляемых на реализацию государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (при проведении 7 контрольных мероприятий).

Всего в ходе **контрольных мероприятий** установлено **537 нарушений**, допущенных при расходовании бюджетных средств, общий объем нарушений составил **1 662 740,1 тыс. рублей**.

Общий охват проверенных средств составил 18 361 204,0 тыс. рублей.

Нарушения, установленные в муниципальных образованиях

В 2020 году одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В результате проведения 9 контрольных мероприятий установлено 222 нарушения, объем нарушений составил 772 579,0 тыс. рублей (46,46 % от общей суммы установленных нарушений).

Типичными нарушениями, установленными в ходе контрольных мероприятий, проведенных в **муниципальных образованиях** Камчатского края, являются:

- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- ведение бухгалтерского (бюджетного) учета с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и искажение бюджетной отчетности;
- нарушения при выполнении работ по капитальному (текущему) ремонту, реконструкции и строительству объектов муниципальной собственности;
- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Необходимо отметить, что **во всех муниципальных образованиях**, в которых в отчетном году проведены контрольные мероприятия, установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджета, а также заполнение форм бюджетной отчетности с нарушением требований бюджетного законодательства (искажены

показатели отчетности, заполнены не все показатели, непредставление в составе бюджетной отчетности обязательных форм).

Также необходимо отметить, что **органами местного самоуправления** в указанных муниципальных образованиях Камчатского края допущено значительное количество нарушений, выразившихся в отсутствии (непринятии) муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, наличие которых является обязательным в соответствии с БК РФ (Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, Порядок составления проекта местного бюджета и другие).

Так, проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району установлено следующее.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что за 2019 год бюджет Усть-Камчатского муниципального района исполнен по расходам - в сумме 1 483 494,6 тыс. рублей. Однако, решением «Об исполнении бюджета Усть-Камчатского муниципального района за 2019 год» от 07.09.2020 № 216-нпа, принятым решением Совета народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района от 02.09.2020 № 543, утвержден Отчет об исполнении бюджета района за 2019 год с показателем по исполнению расходов в сумме 1 516 243,1 тыс. рублей, что не соответствует фактическим показателям и условиям, предусмотренным муниципальными правовыми актами муниципального образования, регулируемым бюджетные правоотношения в 2019 году. Сумма расходов бюджета в утвержденном Решении об исполнении бюджета района за 2019 год завышена на 32 748,5 тыс. рублей, тогда как, указанная сумма выплачена в счет исполнения обязательств ООО «Коммунэнерго УКМР» по договору о предоставлении муниципальной гарантии, по условиям которого, подлежала возврату в бюджет УКМР, и, следовательно, расходами не являлась.

В результате неправомерного предоставления муниципальной гарантии ООО «Коммунэнерго УКМР» Администрацией района бюджету района причинён ущерб в связи с невозвратом ООО «Коммунэнерго УКМР» средств в бюджет района в счет исполненных Администрацией района муниципальных гарантий в общей сумме 42 748,5 тыс. рублей (10 000,0 тыс. рублей – в 2017 году, 32 748,5 тыс. рублей – в 2019 году).

Также установлено, неправомерное предоставление Администрацией района муниципальной преференции в неденежной форме в виде передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества (37 единиц транспортных средств общей балансовой стоимостью 59 013,1 тыс. рублей) на основании Решения о районном бюджете на 2019 год без проведения торгов.

Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом» в рамках подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей

в Камчатском крае» установлено, что Управлением образования администрации района приняты бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) на 999,3 тыс. рублей при отсутствии на дату заключения вышеуказанных соглашений бюджетных ассигнований; в технических паспортах к приобретенному оборудованию в рамках реализации мероприятия «Оснащение муниципальных объектов спорта необходимым оборудованием для систематических занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» общей стоимостью 997,3 тыс. рублей отсутствует информация, что оборудование предназначено для занятий по адаптивной и лечебной физкультуре, что не подтверждает его приобретение для использования лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основного мероприятия «Создание условий для увеличения объемов производства, расширения ассортимента и улучшения качества продукции Камчатского края» в рамках подпрограммы «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» установлено: нецелевое использование средств краевого бюджета получателями субсидии в общей сумме 393,8 тыс. рублей в результате приобретения строительных материалов и материальных запасов (которые для проведения ремонтных работ помещений не использовались), мебели, бытовой техники, не предусмотренных Порядком предоставления субсидий и условиями Соглашений; в ходе проведения выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по договорам, заключенным получателями субсидии с физическими лицами, установлены случаи оплаты работ, которые фактически не выполнялись на общую сумму 1 069,2 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности расходования субвенций для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае установлены следующие нарушения: средства субсидии на иные цели в общей сумме 65,0 тыс. рублей использованы МБОУ «СШ № 2» на цели, не соответствующие условиям их получения; денежные нормы питания на одного обучающегося в 2019 году установлены Администрацией района без учета ежегодной индексации на прогнозируемый в очередном финансовом году уровень инфляции, что не позволяет обеспечить соблюдение МБОУ «СШ № 2» санитарно-эпидемиологических требований.

Кроме того, установлены случаи нарушения порядка применения бюджетной классификации расходов: так, расходы на содержание Главы района, **расходы на осуществление полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, расходы в области туризма и туристической**

деятельности отражались по подразделам, не соответствующим их применению в соответствии с бюджетным законодательством.

Проверкой использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Быстринского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета установлено, что соглашения о передаче иных межбюджетных трансфертов из бюджета Эссовского сельского поселения бюджету Быстринского муниципального района на сумму 1 853,7 тыс. рублей Финансовым отделом, как главным администратором доходов по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, предусмотренных в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не заключались.

Необходимо отметить, что иные межбюджетные трансферты, предоставленные из бюджета Эссовского сельского поселения бюджету Быстринского муниципального района в сумме 1 853,7 тыс. рублей в бюджете Эссовского поселения предусмотрены на реализацию муниципальной программы Эссовского сельского поселения «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами благоустройства территорий», в ходе исполнения которой предполагается достижение определенных показателей и результатов. В то же время, в бюджете Быстринского муниципального района указанные средства предусмотрены как непрограммные расходы, по которым достижение показателей и результатов не предполагается.

Выборочный анализ представленных отчетов о ходе реализации муниципальных программ за 2019 год, подготовленных ответственными исполнителями, показал, что по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами Быстринского муниципального района» сопоставление количества выполненных и планируемых к выполнению мероприятий плана реализации Программы не выполнено; не проведена оценка эффективности реализации муниципальной программы. По муниципальной программе «Стимулирование жилищного строительства в Быстринском муниципальном районе на 2014-2018 годы» установлено несоответствие наименования основных мероприятий в приложениях к программе: «Финансовое обеспечение Программы» и «Перечень основных мероприятий Программы», а также несоответствие плановых показателей, отраженных в Оценке степени соответствия запланированному уровню расходов, с показателями проекта Отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2019 год, соответственно и степени реализации мероприятий муниципальной программы.

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Эссовскому сельскому поселению Быстринского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета установлено, что в решении Собрания

депутатов Эссовского сельского поселения от 28.12.2019 № 76-нпа «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Эссовского сельского поселения от 29.12.2018 № 57-нпа «О бюджете Эссовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» отражены недостоверные данные: при превышении объема расходов над объемом доходов утвержден не дефицит, а профицит бюджета поселения в объеме 645,8 тыс. рублей.

Анализ муниципальных программ за 2019 год показал, что по муниципальной программе «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» не проведена оценка эффективности муниципальной программы; в муниципальной программе «Формирование современной городской среды в Эссовском сельском поселении на 2018-2022 годы» не предусмотрен Порядок проведения оценки эффективности муниципальной программы и ее критерии и, соответственно, ответственным исполнителем оценка эффективности муниципальной программы не проводилась.

В нарушение Порядка представления субсидий юридическим лицам, АО «Тепло земли» и МУП «Бытсервис» не предоставлены: документы, подтверждающие произведенную оплату за выполненные работы, документы, подтверждающие расходы на приобретение материалов, используемых для проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий (товарные накладные с отметкой о приемке и получении груза).

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району установлено, что при отсутствии с 01.01.2015 правовых оснований, в структуре администрации района числится должность Первого заместителя главы администрации Мильковского района, которая может вводиться при численности постоянного населения свыше 10 тыс. человек, а также при образовании в соответствии с уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения (Мильковский район не соответствует указанным выше критериям).

Также установлено неправомерное использование бюджетных средств, выразившееся в принятии к учету и оплате первичных документов (акта о приемке выполненных работ формы КС-2), содержащих стоимость фактически невыполненных объемов работ, на общую сумму 112,4 тыс. рублей (МКОУ «Мильковская средняя школа № 1» - 99,7 тыс. рублей; Администрацией района - 12,7 тыс. рублей).

В нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта», заключенного соглашения на предоставление субсидии, Администрацией района не выполнено условие предоставления субсидии - обеспечение софинансирования за счет средств местного

бюджета в размере не менее 600,0 тыс. рублей, или 10 % от общего объема средств, необходимых на реализацию мероприятий.

Администрацией района предоставлена субсидия на иные цели МБУ «Автобаза» в отсутствие правовых оснований, предусмотренных действующим законодательством для ее предоставления (соглашение о предоставлении субсидии на иные цели с МБУ «Автобаза» не заключалось, постановление Администрацией района не издавалось), на общую сумму 5 900,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 5 400,0 тыс. рублей.

Администрацией района осуществлены расходы в сумме 4 873,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 3 411,6 тыс. рублей на приобретение автобуса ПАЗ 320435-04, который с момента его приобретения не используется по назначению, на момент проведения находился на территории МБУ «Автобаза» с момента его закрепления за МБУ «Автобаза» на праве оперативного управления (01.11.2019).

Также необходимо отметить, что в собственности Мильковского муниципального района находится имущество - «здание Автостанция с. Мильково», не используемое: для решения установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ вопросов местного значения; для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления; для обеспечения деятельности органов местного самоуправления; для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Атласовскому сельскому поселению Мильковского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета установлено, что Администрацией поселения произведено искусственное разделение (дробление) единого заказа, с целью ухода от проведения конкурентных процедур и необоснованному ограничению числа участников закупок по поставке материалов для капитального ремонта тепловых сетей (с одинаковыми характеристиками, требуемых для достижения одной конечной цели), на общую сумму 1 713,1 тыс. рублей.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств Администрацией поселения, выразившееся в оплате услуг за счет средств целевой статьи «Проведение мероприятий в целях решения иных вопросов в сфере теплоснабжения, электроснабжения и горячего водоснабжения» в рамках заключенного договора по возмещению транспортных расходов за доставку материалов для капитального ремонта тепловых сетей, подлежащих оплате за счет средств целевой статьи «Проведение мероприятий, направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей» в сумме 9,1 тыс. рублей (из них 8,9 тыс. рублей средства краевого бюджета).

Проверкой использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Мильковскому сельскому поселению Мильковского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета установлено превышение норматива формирования расходов на

оплату труда представительного органа поселения на 54,4 тыс. рублей, предусмотренного для сельского поселения на 2019 год.

Проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Ключевскому сельскому поселению Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета также установлено превышение установленного норматива формирования расходов на оплату труда по представительному органу поселения в сумме 3,4 тыс. рублей (0,5 % от установленного норматива), что обусловлено необходимостью компенсации расходов на оплату проезда к месту использования отпуска и обратно.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий в муниципальных образованиях КСП Камчатского края обозначена проблема отсутствия нормативного правового регулирования в Камчатском крае, устанавливающего механизм определения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. В связи с чем, Контрольно-счетной палатой с целью решения указанного вопроса направлено информационное письмо в Правительство Камчатского края.

Нарушения, установленные в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях

В результате 15 контрольных мероприятий, проведенных в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях, установлено 315 нарушений, объем нарушений составил 890 161,1 тыс. рублей (55,54 % от общей суммы установленных нарушений).

В результате контрольных мероприятий, проводимых параллельно со Счетной палатой Российской Федерации **«Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Камчатского края»** установлены нарушения порядка и условий оплаты труда работникам учреждений здравоохранения на общую сумму 11 864,7 тыс. рублей, а именно:

- ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская станция скорой медицинской помощи» установлено нарушений на общую сумму 2 853,9 тыс. рублей (излишне начислено и выплачено выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку на общую сумму 140,0 тыс. рублей; средства, предусмотренные на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку отвлечены на выплату компенсации за неиспользованный отпуск, оплату календарных отпусков,

а также оплату начислений на оплату труда с этих сумм (страховые взносы)) на сумму 2 731,9 тыс. рублей;

- ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского» с доходов работников учреждения в виде выплат стимулирующего характера, а именно из сумм районного коэффициента и процентной надбавки, осуществленных на основании соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации, неправомерно удержан налог на доходы физических лиц на сумму 3 314,3 тыс. рублей;

- ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская больница № 2» средства на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ отвлечены на оплату: нерабочих дней с сохранением заработной платы, выплату компенсации за неиспользованный отпуск, оплату учебного отпуска, а также оплату начислений на оплату труда с этих сумм (страховые взносы) на сумму 1 328,6 тыс. рублей;

- ГБУЗ КК «Елизовская районная больница» начисленные стимулирующие выплаты (самостоятельные выплаты стимулирующего характера, предусмотренные постановлениями Правительства Камчатского края, подлежащие налогообложению) не облагались НДФЛ на общую сумму 4 367,9 тыс. рублей;

- ГБУЗ КК «Елизовская станция скорой медицинской помощи» работникам, фактически отработавшим по времени больше ставки, стимулирующая выплата не доплачивалась.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта по строительству Камчатской краевой больницы в рамках подпрограммы «Инвестиционные мероприятия в здравоохранении Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» установлены следующие основные нарушения.

Министерством здравоохранения Камчатского края неправомерно использованы бюджетные средства в сумме 3 168,1 тыс. рублей в результате принятия к учету и оплате первичных документов (актов о приемке выполненных работ), содержащих завышенную стоимость выполненных работ. Также министерством не направлено подрядчику требование об уплате неустойки (пени) за нарушение срока выполнения 2 этапа работ (сопровождение проектной документации при проведении государственной экспертизы и получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации) на 322 дня, на сумму 1 893,6 тыс. рублей.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 373,0 тыс. рублей, выразившееся в осуществлении расходов за счет средств бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности в 2018 году на оплату услуг по охране объекта, не закрепленного на праве оперативного управления за министерством, и при этом фактически не связанные с формированием стоимости объекта нефинансовых активов.

Также установлено искажение данных бухгалтерского учета ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского» в связи с не отражением в учете кадастровой стоимости земельных участков по счету 0 103 00 000 «Непроизведенные

активы» за 2018 - 2019 годы на сумму 572 486,6 тыс. рублей.

Проверкой законности и результативности расходования субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях Петропавловск-Камчатского городского округа (выборочно в части обеспечения питанием обучающихся) установлены следующие нарушения.

Средства краевого бюджета в общей сумме 435,8 тыс. рублей (МБОУ «Средняя школа № 20» - 169,2 тыс. рублей, МАОУ «Средняя школа № 33» - 152,1 тыс. рублей, МАОУ «Средняя школа № 36» - 114,5 тыс. рублей) использованы общеобразовательными организациями на цели, не соответствующие условиям их получения (в результате предоставления бесплатного питания обучающимся из семей, не подтвердивших статус «обучающихся из многодетных семей»; среднедушевой доход семей выше прожиточного минимума, установленного в 2018-2019 годах; родители (законные представители) представили не полный перечень документов для предоставления бесплатного питания).

- отнесения фактических расходов по списанию продуктов питания на общую сумму 190,8 тыс. рублей за счет средств субвенции, которые следовало учитывать за счет средств от приносящей доход деятельности и средств бюджета ПКГО (на обучающихся питающихся платно и обучающихся, питание которых финансируется за счет средств бюджета ПКГО) (МБОУ «Средняя школа № 20» - 76,3 тыс. рублей, МАОУ «Средняя школа № 36» - 114,5 тыс. рублей);

Кроме того, установлены случаи предоставления бесплатного питания обучающимся, родители которых не подтвердили свою принадлежность к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее – КМНС) (свидетельство о рождении обучающегося или одного из его родителей (единственного родителя) с указанием принадлежности к КМНС, либо решение суда об установлении факта национальной принадлежности к КМНС (МБОУ «Средняя школа № 20» - 2 случая, в МБОУ «Средняя школа № 36» - 4 случая).

Также установлено недостоверное отражение затрат в регистрах бухгалтерского учета в части списания продуктов питания, что повлекло искажение данных бухгалтерской отчетности на общую сумму 243,8 тыс. рублей (в том числе: МБОУ «Средняя школа № 20» на сумму 76,3 тыс. рублей, МАОУ «Средняя школа № 33» на сумму 53,0 тыс. рублей, МАОУ «Средняя школа № 36» на сумму 114,5 тыс. рублей).

Проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках основного мероприятия «Создание условий для обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» установлено: 39 случаев принятия Министерством рыбного хозяйства Камчатского края бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2019 год (по результатам рассмотрения заявлений на получение

субсидий) на общую сумму 215 910,3 тыс. рублей; нарушение сроков перечисления средств субсидии в 2019 году по 39 заявлениям получателей субсидии от 45¹ до 196 дней; решения министерства по результатам рассмотрения 14 заявлений, поступивших от получателей субсидии (рыбохозяйственных организаций) на получение субсидий за 4 кв. 2018 года, на общую сумму 47 166,9 тыс. рублей, подписаны должностным лицом, не имеющим соответствующих полномочий.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных краевому государственному автономному учреждению «Дворец молодежи» (в части реализации региональных проектов «Социальная активность», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» установлены следующие нарушения.

Проведение мероприятия «Навыки мудрых», предусмотренного в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», не согласуется с показателями (индикаторами) государственной программы «Развитие образования в Камчатском крае». Кроме того, расходы, связанные с организацией и проведением мероприятий регионального чемпионата по профессиональному мастерству «Навыки мудрых» следовало осуществлять в рамках регионального проекта «Старшее поколение», которым предусмотрено проведение чемпионата профессионального мастерства по стандартам WorldSkills для людей старше 50-ти лет «Навыки мудрых», а не в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы».

КГАУ «Дворец молодежи» в адрес Агентства по делам молодежи Камчатского края направлен отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за 2019 год, содержащий недостоверные (завышенные) данные о достигнутых значениях целевых показателей эффективности расходования субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Молодежь Камчатки» государственной программы «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае».

Также установлено, что КГАУ «Дворец молодежи» размещалась информация о 11 заключенных договорах с нарушением срока, предусмотренного законодательством о закупках; в договоры о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате за счет субсидий на иные цели не включалось условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств; оплачены авансовые платежи в размере 100% по 9 договорам, по которым авансовые платежи не предусмотрены.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных КГБУ «Камчатская краевая детская больница» на реализацию основного мероприятия «N 4 Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» подпрограммы «Охрана здоровья

¹ По состоянию на 31.12.2019;

матери и ребенка» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края» установлены случаи: оплаты фактически не выполненных работ в общей сумме 332,9 тыс. рублей; осуществления приемки выполненных работ при несоответствии этих работ условиям заключенного контракта по цене, объему; непроведения претензионной работы по взысканию штрафных санкций за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

По результатам проведенного совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия **«Проверка эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на техническое оснащение субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием, и использования приобретенного имущества в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»** выявлены следующие недостатки и нарушения.

Приоритетное направление развития Камчатского края в сфере безопасности, природопользования и охраны окружающей среды - мониторинг пожарной опасности в лесах, предупреждение и ликвидация лесных пожаров, вызванных, в том числе природными явлениями, такими, как сухие грозы и активная сейсмическая и вулканическая деятельность, определенное Стратегией социально-экономического развития Камчатского края, не отражено в государственной программе Камчатского края «Развитие лесного хозяйства, охрана и воспроизводство животного мира на территории Камчатского края».

Кроме этого, значения целевых показателей (индикаторов) «Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров», установленных Стратегией социально-экономического развития Камчатского края, не соответствуют значениям показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства».

Проверкой установлены недостатки при формировании паспорта регионального проекта и отчета о ходе реализации регионального проекта «Сохранение лесов» за 2019 год (характеристика результата, отраженная Агентством в паспорте регионального проекта, не обеспечивает взаимосвязь с характеристикой результата федерального проекта «Сохранение лесов»; контрольные точки по отдельным пунктам плана мероприятий паспорта регионального проекта «Сохранение лесов» не связаны с какими-либо мероприятиями; отчет о ходе реализации указанного регионального проекта содержит недостоверную информацию о достижении отдельных контрольных точек; приобретенная лесопожарная техника в проверяемом периоде не включена в сводный план тушения лесных пожаров).

Также установлено несвоевременное обращение КГАУ «Охрана камчатских лесов» в Министерство имущественных и земельных отношений Камчатского края для постановки приобретенной лесопожарной техники и оборудования в реестр государственного имущества Камчатского края, в связи с чем приобретенная лесопожарная техника включена в реестр государственного имущества с нарушением сроков, установленных для его включения.

Кроме того, установлены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные КГАУ «Охрана камчатских лесов» при закупке лесопожарной техники и оборудования (нарушены сроки размещения в единой информационной системе информации о договорах поставки лесопожарной техники (оборудования), их исполнении, не размещение или не размещение в установленный законодательством о закупках срок в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки, а также отсутствие в протоколах информации о результатах оценки поданной заявки, не продлением срока подачи заявок на участие в закупках при внесении изменений в аукционную документацию и извещение).

Меры, принятые для устранения нарушений

Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 28 представлений, в Министерство финансов Камчатского края направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

По состоянию на 01.01.2021 исполнено 29 представлений, в том числе по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2017-2019 годах – 20 представлений, проведенных в 2020 году – 9 представлений.

В части уведомления о применении бюджетных мер принуждения Министерством финансов Камчатского края принято решение об отсутствии необходимости применения мер бюджетного принуждения, поскольку Финансовым управлением администрации Мильковского муниципального района за счет бюджета Атласовского сельского поселения восстановлены в доход регионального бюджета средства, использованные по нецелевому назначению в сумме 9,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2020 году составлено и направлено для рассмотрения в суды общей юрисдикции 13 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

- по части 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) «Нарушение условий предоставления субсидий» - 6 протоколов (46% от общего количества протоколов);
- по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» - 3 протокола (23% от общего количества протоколов);
- по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» - 4 протокола (31% от общего количества протоколов).

Существенную долю правонарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2020 году, составляют нарушения главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств условий предоставления субсидий, в связи с чем, должностными лицами Контрольно-счетной палаты Камчатского края регулярно в ходе и по результатам контрольных мероприятий даются рекомендации главным распорядителям (распорядителям) бюджетных

средств о необходимости усиления контроля за соблюдением условий предоставления субсидий.

Согласно положениям пункта 5 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ в настоящее время полномочия по привлечению к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.11 КоАП РФ, возложены на должностных лиц налоговых органов, в связи с чем, Контрольно-счетной палатой Камчатского края в адрес Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Камчатскому краю (далее – УФНС) направлены материалы о выявлении в 2020 году признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ, по 5 фактам.

По указанным материалам должностными лицами УФНС составлено и направлено для рассмотрения в суды общей юрисдикции 4 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ.

Вместе с тем, от УФНС в адрес Контрольно-счетной палаты Камчатского края поступили сведения о рассмотрении в 2020 году судами общей юрисдикции 10 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.11 КоАП РФ, составленных УФНС в 2019 и 2020 годах по материалам, направленным органом внешнего государственного финансового контроля Камчатского края.

По результатам рассмотрения указанных 10 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.11 КоАП РФ, к административной ответственности привлечено два должностных лица – муниципальных служащих Камчатского края, включая заместителя главы администрации муниципального района. Общая сумма штрафов составила 14,0 тыс. рублей.

При указанных обстоятельствах, Контрольно-счетная палата Камчатского края полагает необходимым рекомендовать исполнительным органам государственной власти Камчатского края, органам местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае обратить особое внимание на проведение системной работы, связанной с повышением квалификации уровня должностных лиц, ответственных за составление бюджетной, бухгалтерской и финансовой отчетности.

Всего в 2020 году судами рассмотрено 11 административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты Камчатского края, их них:

- по 2 протоколам об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей (по каждому протоколу);
- по 3 протоколам об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ судами общей юрисдикции приняты решения о вынесении устного замечания в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ и прекращении дел об административном правонарушении, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с внутренним убеждением судей о малозначительности совершенных административных правонарушений;

- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ – постановлением суда производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;
- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей;
- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 15,0 тыс. рублей.

Судебными органами к административной ответственности привлечено 3 должностных лица: замещающих государственную должность Камчатского края и муниципальную должность Камчатского края, а также генеральный директор акционерного общества. Общая сумма штрафов составила 55,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 штрафы оплачены в полном объеме.

В 2020 году сотрудники Контрольно-счетной палаты Камчатского края *отстаивали правовую позицию по нарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, в арбитражных судах Российской Федерации*, в том числе апелляционной и кассационной инстанциях, по пяти делам.

Общая сумма оспоренных объектами проверок сумм, подлежащих возврату в краевой бюджет, составила 14 344,4 тыс. рублей.

При этом, в арбитражных судах Российской Федерации Контрольно-счетной палатой Камчатского края, по состоянию на 01.01.2021, доказана законность внесения представлений объектам проверок на общую сумму 6 083,4 тыс. рублей.

В отношении законности внесения объектам проверок представлений на общую сумму 8 261,0 тыс. рублей, рассмотрение в порядке главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации ненормативных правовых актов Контрольно-счетной палаты Камчатского края будет продолжено в 2021 году в рамках двух дел.

В отчетном периоде в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, в правоохранительные органы направлены материалы 4 контрольных мероприятий. По направленным материалам, в том числе и за предыдущие периоды, в течение года поступали ответы о принятых решениях либо о направлении материалов по подследственности.

По материалам, направленным в течение 2020 года, а также за предыдущие годы, КСП Камчатского края осуществлялись сверки по результатам рассмотрения материалов.

В 2020 году направлены материалы 3 контрольных мероприятий в прокуратуру Камчатского края по результатам проведения:

- проверки законности и результативности расходования субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях Камчатском края

(выборочно в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся) - по фактам выявленных нарушений прокуратурой г. Петропавловска-Камчатского в отношении МБОУ «Средняя школа № 26» и МАОУ «Средняя школа № 45» вынесены постановления о возбуждении дела об административных правонарушениях, которые направлены для рассмотрения в объединенную канцелярию мировых судей;

- проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограмм «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» и «Продвижение туристского продукта и популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма Камчатского края» - по состоянию на 31.12.2020 ответ не получен;

- проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных КГАУ «Дворец молодежи» (в части реализации региональных проектов «Социальная активность», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)») - по состоянию на 31.12.2020 ответ не получен.

Также в 2020 году на запрос Межмуниципального отдела МВД Российской Федерации «Корякский» направлены материалы контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Каменское» Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета».

В течение 2020 года правоохранительными органами представлена следующая информация о результатах рассмотрения материалов, направленных для рассмотрения КСП Камчатского края в предыдущие годы:

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство детского сада в с. Аянка Пенжинского муниципального района за 2011-2012 годы, проведенной в 2015 году, в отношении генерального директора ООО «Алмазтрансстрой» возбуждено уголовное дело; в октябре 2020 года обвинительное заключение утверждено прокурором Камчатского края, дело направлено для рассмотрения в суд;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы», проведенной в 2017 году, УЭБ и ПК УМВД России по Камчатскому краю принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, однако перед прокурором г. Петропавловска-Камчатского вынесено ходатайство об отмене принятого решения и о возвращении материалов проверки для проведения дополнительных проверочных мероприятий;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Пионерскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 - 2018 годы»,

проведенной в 2018 году, УЭБ и ПК УМВД России по Камчатскому краю материалы переданы в СУ СК России по Камчатскому краю для принятия решения о возбуждении уголовного дела;

- по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатскгражданпроект», проведенной в 2017 году, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом, в 2020 году по указанию прокуратуры Камчатского края проводится проверка законности действий генерального директора ГУП КК «Камчатскгражданпроект» при осуществлении строительства многоквартирных домов в п. Усть-Камчатск;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, проведенной в 2019 году, в адрес директора МКОУ «Манильская средняя школа», начальника Управления образования администрации Пенжинского муниципального района внесены представления об устранении нарушений законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены; к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо;

- материалы проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели», проведенной в 2019 году, прокуратурой Камчатского края направлены для рассмотрения Елизовскому городскому прокурору.

Изложенные выше меры реагирования способствовали устранению финансовых нарушений.

Всего в 2020 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в 2017-2020 годах **устранено финансовых нарушений на общую сумму 59 938,8 тыс. рублей.**

В отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 7 638,5 тыс. рублей, в том числе:

- *по результатам мониторинга осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией* произведен возврат средств, израсходованных учреждениями здравоохранения с нарушением порядка и условий оплаты труда работникам, в общей сумме 4 273,9 тыс. рублей, в том числе: ГБУЗ «Петропавловск-Камчатская городская больница № 2» - превышенный размер выплат стимулирующего характера и начислений на выплаты в сумме 959,6 тыс.

рублей восстановлен (за счет возврата средств сотрудниками в кассу учреждения, удержаний из заработной платы, за счет средств от приносящей доход деятельности); ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» - ИФНС России по г. Петропавловску-Камчатскому осуществлен возврат учреждению суммы излишне перечисленного НДФЛ в размере 3 029,8 тыс. рублей, а также учреждением восстановлены средства (уточнены операции в соответствии с кодом цели) на сумму излишне перечисленного НДФЛ в размере 284,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Тигиль» Тигильского муниципального района, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета ООО «Наш ДОМ» осуществлен возврат средств (документально неподтвержденных затрат по капитальному ремонту ветхих сетей) в сумме 1 160,6 тыс. рублей (из них в доход краевого бюджета - 1 137,4 тыс. рублей);

- по результатам проверки законности и результативности расходования субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае (выборочно, в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся) перечислено в доход краевого бюджета средств в общей сумме 917,5 тыс. рублей, в том числе: необоснованно использованные средства на предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, включенных в список на бесплатное питание МБОУ «Средняя школа № 45» в сумме 113,6 тыс. рублей; МБОУ «Средняя школа № 26» в сумме 272,6 тыс. рублей; МБОУ «Средняя школа № 20» в сумме 92,9 тыс. рублей; МАОУ «Средняя школа № 33 с углубленным изучением отдельных предметов» в сумме 152,1 тыс. рублей, МБОУ «Средняя школа № 40» в сумме 171,8 тыс. рублей, а также средства, необоснованно использованные при списании продуктов питания МАОУ «Средняя школа № 36» в сумме 114,5 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенного в 2009 году, возмещен ущерб (по решению суда) в сумме 597,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Чистая вода в Камчатском крае на 2012-2017 годы» на реконструкцию системы водоснабжения в п. Ключи Усть-Камчатского муниципального района администрацией Ключевского сельского поселения перечислены в доход краевого бюджета средства в сумме 200,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета Финансовым управлением администрации Пенжинского муниципального района возвращены в краевой бюджет средства в сумме 192,9 тыс. рублей, поступившие из ФСС Камчатского края в качестве возмещения расходов, связанных с использованием средств по опеке и попечительству;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Пионерскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 - 2018 годы» администрацией поселения осуществлен возврат средств, использованных не по целевому назначению в сумме 80,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Большерецкого муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета администрацией района возвращены средства субвенции для обеспечения отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан в Камчатском крае, использованные в 2018 году не по целевому назначению в сумме 65,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета возвращены в доход краевого бюджета средства в сумме 65,0 тыс. рублей, необоснованно использованные МБОУ «Средняя школа № 2» на предоставление меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, включенных в список на бесплатное питание

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Ключевскому сельскому поселению Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета Администрацией Ключевского сельского поселения Усть-Камчатского муниципального района - взысканы с подрядчика ИП Соломенников С.А. необоснованно полученные средства за невыполненные работы в сумме 55,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края взыскано неустойки за несвоевременную сдачу работ по выполнению работ по геологическому изучению в целях оценки и разведки месторождений строительного камня на участке недр местного значения «Щёкинский», расположенного в Тигильском муниципальном районе Камчатского края, и по выполнению работ по поиску источников хозяйственно-питьевого водоснабжения для с. Каменское Пенжинского муниципального района в сумме 17,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограмм «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» и

«Продвижение туристского продукта и популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма Камчатского края» Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края - взыскана стоимость невыполненных, но оплаченных работ с ИП Крылова О.Д. в сумме 3,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Атласовскому сельскому поселению Мильковского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - Финансовым управлением администрации Мильковского муниципального района за счет бюджета Атласовского сельского поселения восстановлены в доход бюджета средства, использованные не по целевому назначению в сумме 9,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Тилички», включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета администрацией поселения взыскана пеня за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в сумме 0,6 тыс. рублей.

Также в отчетном периоде устранены иные нарушения на общую сумму 52 300,3 тыс. рублей, в том числе:

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, представленных Мильковскому сельскому поселению Мильковского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - внесены исправления в бюджетном учете (через счета по исправлению ошибок прошлых лет) - отражены в учете котлы на общую сумму 26 772,3 тыс. рублей, а также начислена амортизация на общую сумму 13 791,3 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта по строительству Камчатской краевой больницы в рамках подпрограммы «Инвестиционные мероприятия в здравоохранении Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А. С. Лукашевского» принят к учету земельный участок кадастровой стоимостью 22 801,1 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета - внесены исправления в бюджетном учете за работы по монтажу и вводу в эксплуатацию комплексов технических средств голосового оповещения населения на общую сумму 2 486,9 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных КГКУ «Служба заказчика Министерства строительства Камчатского края» на реализацию инвестиционных мероприятий: «Строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с

плавательным бассейном в г. Петропавловске-Камчатском» - выполнены работы по устройству технологической площадки на сумму 240,0 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что по результатам *проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Тилички»*, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, проведенной в 2019 году, администрацией поселения в 2020 году представлена информация о разработке и утверждении ряда нормативно-правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс на территории сельского поселения «село Тилички» (порядок составления проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период; порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств; порядок предоставления муниципальных гарантий; порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений сельского поселения; порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений сельского поселения и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания; порядок разработки и формы проекта среднесрочного финансового плана; порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений; порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета сельского поселения).

По результатам *проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Тигильского муниципального района*, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета утверждено новое положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район»; администрацией разработан и утвержден порядок составления, представления и принятия бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

По результатам *проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Олюторского муниципального района*, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета Решением Совета депутатов Олюторского муниципального района внесены изменения в Положение о бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Олюторском муниципальном районе.

По результатам *проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках основного мероприятия «Создание условий для обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса Камчатского края» государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края»* внесены изменения в Порядок предоставления субсидий рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории Камчатского края, для возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и

Порядок предоставления субсидий рыбохозяйственным организациям и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным на территории Камчатского края, для возмещения части затрат на уплату первого взноса (аванса) и лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с российскими лизинговыми компаниями, утвержденные приказом Министерства рыбного хозяйства Камчатского края от 26.12.2013 № 128-м, в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, а также внесены изменения в действующие соглашения (договоры) о предоставлении субсидии, заключенные Министерством рыбного хозяйства Камчатского края с рыбохозяйственными организациями, в части указания размера предоставляемой субсидии и установления сроков достижения показателей результативности.

По результатам мониторинга осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией:

- ГБУЗ «Елизовская станция скорой медицинской помощи» приведен в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 Порядок об осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией». За период с апреля по сентябрь 2020 года произведен перерасчет выплат стимулирующего характера в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 (за фактически отработанное время).

- ГБУЗ «Елизовская районная больница» в локальный нормативный акт по выплатам стимулирующего характера внесены изменения, а именно: из перечня должностей медицинских работников структурных подразделений, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера исключена должность врача-педиатра. Погашена задолженность перед работниками по стимулирующим выплатам в полном объеме.

Кроме того, согласно информации, поступившей от объектов контрольных мероприятий, по результатам внесенных представлений Контрольно-счетной палаты, учреждениями проводится претензионная работа по взысканию с подрядчиков необоснованно полученных средств (в 2020 году установлено нарушений на общую сумму 5 026,8 тыс. рублей – произведена оплата за фактически невыполненные работы, или завышенный объем выполненных работ).

В 2020 году по итогам проведенных контрольных мероприятий также направлялись информационные письма, о результатах рассмотрения которых объектами проверок представлена информация.

Так, по результатам проверок:

- законности и результативности расходования субвенций для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае (выборочно, в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся): Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю проведены документарные проверки в отношении МАОУ «Средняя школа № 45», МБОУ «Средняя школа № 26», в ходе которых назначены экспертизы по оценке соответствия организации питания. По результатам проведенной санитарно-эпидемиологической экспертизы установлены нарушения обязательных требований законодательства к организации питания в части несоблюдения фактического рациона питания утвержденному примерному меню; отсутствия документов, подтверждающих необходимые расчеты при замене одних блюд и кулинарных изделий на другие; отсутствия записей в журнале бракеража готовой кулинарной продукции. К должностным лицам применены меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ; Управлением образования администрации Петропавловск-Камчатского городского округа - перечислены в доход краевого бюджета средства субвенции в общей сумме 917,5 тыс. рублей, восстановленные учреждениями образования на счет Управления образования. С целью осуществления контроля за целевым расходованием средств Управлением образования запланированы контрольные мероприятия по проверке организации мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае; Министерством образования Камчатского края - в целях надлежащего соблюдения порядка предоставления обучающимся льготных категорий бесплатного питания в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях руководителям органов управления образованием в Камчатском крае направлено разъяснительное письмо;

- соблюдения порядка формирования тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС в Камчатском крае в 2019 году в целях реализации территориальной программы ОМС - Территориальным фондом ОМС проведено заседание Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Камчатском крае на котором внесены изменения в Соглашение об установлении тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в части порядка внесения изменений в тарифное соглашение в разделе «Заключительные положения»;

- использования межбюджетных трансфертов, выделенных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району, включая проверку годового

отчета об исполнении местного бюджета - внесены изменения в приказ Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края от 30.12.2014 № 1302-п, в том числе в части корректировки наименования субвенции в приложениях № 1 и 2 к приказу;

- *использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Камчатского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета Министерством спорта Камчатского края* в соглашениях о предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету муниципального образования в 2020 году в приложении № 2 предусмотрены показатели результативности расходования субсидии, а также в целях контроля за соблюдением получателями субсидий требований Федерального закона от 14.12.2007 № 329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» министерством запланировано проведение выездных (плановых и (или) внеплановых) проверок, осуществление документальных проверок на основании представленной получателями субсидии отчетности.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия **«Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Камчатского края»** Министерством здравоохранения внесены изменения в приказ от 29.04.2020 № 237 в части включения должности «уборщик служебных помещений» в перечень работников, участвующих в мероприятиях по профилактике и лечению COVID-19 в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения «Петропавловск-Камчатская станция скорой медицинской помощи» и «Елизовская станция скорой медицинской помощи».

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты

Экспертно-аналитическое направление деятельности реализовано Контрольно-счетной палатой в соответствии с положениями бюджетного законодательства и Закона о Контрольно-счетной палате в основном путем проведения: экспертизы проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешней проверки отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и иных нормативных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств Камчатского края.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, рассматриваются на заседаниях комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам

собственности и предпринимательства Законодательного Собрания Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий, по которым подготовлено 50 заключений: анализ состояния объектов незавершенного строительства в Камчатском крае при строительстве которых были использованы средства федерального и краевого бюджета, а также мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Камчатского края, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, по состоянию на 01.01.2020 года; внешняя проверка отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год, в ходе которой проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Камчатского края; внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2019 год, а также проведен анализ отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.

Кроме того, рассмотрено на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы 155 законопроектов и 10 проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края (подготовлено 40 заключений), 2 проекта решения представительных органов муниципальных образований Камчатского края (подготовлено 2 заключения), проанализировано 54 постановления Правительства Камчатского края и 5 проектов постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края (подготовлено 32 информационных письма).

В ходе проведенного экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ состояния объектов незавершенного строительства в Камчатском крае, при строительстве которых были использованы средства федерального и краевого бюджета, а также мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Камчатского края, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2020»** установлено, что по состоянию на 1 января 2019 года на балансе государственных (муниципальных) казенных учреждений Камчатского края числится 352 объекта незавершенного строительства (далее – ОНС) на общую сумму вложений 11 303 836,2 тыс. рублей, на балансе государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Камчатского края - 31 ОНС на общую сумму вложений 1 445 577,1 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2020 года эти же показатели соответственно составляют 271 ОНС на общую сумму вложений 13 705 502,6 тыс. рублей и 34 ОНС на общую сумму вложений 1 572 997,4 тыс. рублей.

В составе указанных выше ОНС в Камчатском крае выявлены:

- объекты, строительство которых не начиналось (на балансе государственных (муниципальных) казенных учреждений 146 из 352 объектов на общую сумму вложений 1 513 806,5 тыс. рублей и на балансе государственных (муниципальных)

бюджетных и автономных учреждений 5 из 31 объектов на общую сумму вложений 2 294,3 тыс. рублей);

- объекты, строительство которых приостановлено без консервации - в нарушение п.4 ст.52 Градостроительного кодекса РФ (25 из 271 объекта с объемом вложений 3 148 482,0 тыс. рублей числятся за казенными учреждениями и 3 из 34 объектов с объемом вложений 84 289,0 тыс. рублей числятся за бюджетными (автономными) учреждениями).

При этом, однозначно установить количество ОНС указанных выше категорий не представилось возможным из-за несоответствия идентичных показателей в различных разделах форм бюджетной отчетности 0503190 и 0503790.

Например,

- по показателю «объекты, строительство которых приостановлено без консервации», согласно данным одноименного раздела 2 ф. 0503190 установлен 31 объект на сумму вложений 1 151 150,5 тыс. рублей, согласно данным графы 8 (код статуса 03) – 25 объектов с объемом вложений 3 148 482,0 тыс. рублей;

- по показателю «объектов, строительство которых не начиналось», согласно данным одноименного раздела 4 ф. 0503190 установлено 146 объектов на сумму вложений 1 513 806,5 тыс. рублей, согласно данным графы 8 (код статуса объекта 04) - 155 с объемом вложений 1 111 370,8 тыс. рублей;

- по показателю «объекты, строительство (приобретение) которых ведется» согласно данным одноименного раздела 1 ф. 0503190 установлено 60 объектов на сумму вложений 9 411 336,3 тыс. рублей, согласно данным графы 8 (с кодом статуса объекта 01) этой же формы - 54 с объемом вложений 7 965 566,6 тыс. рублей.

При сопоставлении сведений об ОНС в Камчатском крае по состоянию на 01.01.2020, отраженных в годовых формах бухгалтерской отчетности и Реестре имущества Камчатского края на эту же дату² установлено, что в годовых формах бухгалтерской отчетности казенными учреждениями и бюджетными (автономными) учреждениями не учтено 14 ОНС с объемом вложений общей балансовой стоимостью 30 105,7 тыс. рублей; 1 ОНС, относящийся к имуществу казны Камчатского края балансовой стоимостью 1 913,7 тыс. рублей, 2 ОНС, переданных на праве хозяйственного ведения государственным унитарным предприятиям Камчатского края с объемом вложений 6 975,2 тыс. рублей. При этом, ОНС «Гараж в п. Козыревск, ул. Новая, восточная граница поселка» с объемом вложений 2 973,7 тыс. рублей, отраженный в годовой форме бухгалтерской отчетности (ф. 0503190), в Реестре имущества Камчатского края не числится.

По итогам анализа данных раздела 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» годовых форм бухгалтерской отчетности (ф. 0503190; 0503790) установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 578 336,3 тыс. рублей в результате невостребованности проектно-сметной документации в течение 3-х лет по 81 объекту.

Выборочный анализ изменения сметной стоимости ОНС, строительство которых приостановлено, показал, что в результате увеличения сроков строительства

² Реестр имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, по состоянию на 01.01.2020, утвержден постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 21.07.2020 № 921;

удорожание стоимости объектов, начатых в 2014 году, составило 38,4 процента; объектов, начатых в 2017 году - 13,0%.

Кроме того, отмечены недостатки организации системы управления ОНС: не утвержден план по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Камчатского края; не утверждено положение по учету ОНС государственной собственности Камчатского края; не определен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов.

По итогам рассмотрения результатов указанного мероприятия в Правительство Камчатского края направлено информационное письмо с предложением по утверждению нормативного правового акта Камчатского края, определяющего орган исполнительной власти Камчатского края, в полномочия которого входит выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, учет и ведение реестра ОНС на территории Камчатского края; плана по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства государственной собственности Камчатского края; положения по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности Камчатского края. Также Правительству Камчатского края предложено: предусмотреть инвентаризацию фактически выполненных работ на объектах незавершенного строительства, оценку необходимости корректировки проектной и сметной документации на остаточный объем работ в целях завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию; провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства, по результатам которой сформировать конкретные мероприятия по поэтапному сокращению количества и объема незавершенного строительства в Камчатском крае. На момент подготовки настоящего отчета информация о принятых мерах по результатам экспертно-аналитического мероприятия в КСП не представлена.

Кроме того, с учетом запроса информации, направленного Счетной палатой Российской Федерации в рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года», заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия КСП Камчатского края направлено в Счетную палату Российской Федерации.

Из значительного числа рассмотренных на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы законопроектов Камчатского края необходимо отметить следующие.

По результатам рассмотрения проекта закона Камчатского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Камчатского края в связи с изменением структуры Правительства Камчатского края» Контрольно-счетная палата предложила доработать указанный законопроект в части введения в структуру Правительства Камчатского края Главного архитектора Камчатского края, поскольку Главный архитектор Камчатского края не входит в перечень должностей,

установленных частью 2 статьи 18 Устава Камчатского края для включения в структуру Правительства Камчатского края. Указанное замечание КСП Камчатского края учтено при принятии данного законопроекта.

Кроме того, по итогам рассмотрения проекта Закона Камчатского края «О внесении изменения в статью 5 Закона Камчатского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» Контрольно-счетная палата подготовила отрицательное заключение по причине несогласованности предлагаемых законопроектом изменений по обеспечению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда вне зависимости от места их проживания с положениями статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», статей 3 и 5 Закона Камчатского края от 26.05.2009 № 267 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий». Данный законопроект был снят с рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Камчатского края.

По итогам рассмотрения проекта Закона Камчатского края «О порядке предоставления государственных гарантий Камчатского края» в заключении Контрольно-счетной палаты указано на невозможность принятия рассматриваемого законопроекта в представленной редакции, поскольку его нормами предусмотрена возможность предоставления государственной преференции без предварительного согласования в письменной форме антимонопольного органа, что является нарушением порядка предоставления государственных преференций, установленного статьей 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Указанное замечание Контрольно-счетной палаты также учтено при принятии закона.

Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на текущий год и плановый период; о внесении изменений в законы о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования; об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

Ежегодно в соответствии с требованиями БК РФ в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении краевого бюджета проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, в том числе на основании внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В 2020 году в ходе внешней проверки у 35 из 42 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) установлен ряд нарушений при составлении годовой отчетности за 2019 год, которые в основном устранены после направления ГАБС соответствующих запросов с целью получения пояснений. В большинстве случаев нарушения технического характера – несоответствие установленным Минфином РФ формам и требованиям к их заполнению, замечания к содержанию

пояснительных записок к годовым отчетам главных администраторов бюджетных средств. В отдельных случаях установлены несоответствия по каким-либо показателям между различными формами отчетности, которые не привели к искажению в целом годовой отчетности. В то же время КСП отмечена неоднократная замена в ходе проведения внешней проверки форм отчетности главными распорядителями бюджетных средств, что влияет на затягивание процедуры проведения внешней проверки.

В этой связи, главным администраторам бюджетных средств и Министерству финансов Камчатского края рекомендовано продолжить работу по качественному предоставлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности, отвечающей принципу полноты и достоверности. Кроме того, КСП предложено в дальнейшем особое внимание обратить на указание: причин неисполнения плановых назначений по доходам и расходам краевого бюджета, мер, принимаемых по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, а также причин образования объекта незавершенного строительства, приостановления строительства, в том числе без консервации, не прохождения регистрации, а также информации о планируемых мероприятиях в отношении этих объектов, в том числе в части завершения строительства (реконструкции). По итогам рассмотрения заключений КСП главные администраторы бюджетных средств согласились с замечаниями и сообщили о том, что все недочеты будут учтены при формировании бюджетной отчетности за 2020 год.

Экспертизой законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2019 год установлено, что показатели законопроекта соответствуют данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год, а также показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Однако, несмотря на соответствие законопроекта в части планового показателя по доходам в общем объеме с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», по отдельным плановым показателям доходов КСП отмечены отклонения, сложившиеся вследствие неточности, допущенной при утверждении закона о внесении изменений.

Также в заключении КСП указано на замечания в части отчетов о ходе реализации региональных проектов. В частности, проведенным сопоставлением сведений об утвержденных бюджетных ассигнованиях в законопроекте с отчетами ответственных за реализацию региональных проектов органов исполнительной власти Камчатского края, представленных Контрольно-счетной палате, а также паспортами региональных проектов, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований по 21 региональному проекту. Также установлено отсутствие единого подхода к формированию итоговых сумм объема финансового обеспечения региональных проектов при составлении отчетов о ходе исполнения региональных проектов. Кроме того, при проведении оценки уровня выполнения основных показателей региональных проектов и достижения результатов за 2019 год отмечено некорректное заполнение отчетов о ходе реализации региональных проектов (например, при заполнении раздела «Сведения о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий» графы

«Наименование результата, контрольной точки, мероприятия» не всегда представляется возможным понять, какой отражен показатель - результат, контрольная точка или мероприятие), что в свою очередь затрудняет определение степени достижения результатов регионального проекта.

Кроме того, в ходе экспертизы законопроекта выявлены замечания по государственным программам Камчатского края, а именно: в части не приведения отдельных программ в соответствие с законом Камчатского края о краевом бюджете, изменения срока реализации основных мероприятий и показателей отчетного года после завершения этого года, отсутствия в отдельных государственных программах указаний на ответственных исполнителей, которые фактически осуществляли реализацию мероприятий данных программ. Также КСП указано на отсутствие единого подхода, применяемого Министерством экономического развития и торговли и ответственными исполнителями государственных программ при определении степени соответствия запланированному уровню затрат, степени реализации контрольных событий, степени достижения плановых значений показателей (индикаторов), что в результате приводит к отклонениям в оценке эффективности реализации государственных программ.

По итогам проведенной экспертизы данного законопроекта Региональному проектному офису и органам исполнительной власти Камчатского края, ответственным за реализацию региональных проектов, в целях повышения уровня открытости данных, обеспечения доступа заинтересованных организаций и граждан к актуальной информации о реализуемых в Камчатском крае региональных проектах, предложено организовать работу по регулярному размещению на официальных сайтах органов исполнительной власти Камчатского края актуализированных паспортов региональных проектов и информации по реализации региональных проектов. Кроме того, предложено ответственным за реализацию региональных проектов обеспечить повышение качества формируемой отчетности; Региональному проектному офису – повысить качество проверки предоставляемой отчетности, в том числе разработать методику оценки эффективности реализации региональных проектов, рассмотреть вопрос о возможности утверждения отчетов о ходе реализации региональных проектов по фактическому завершению финансового года.

Ответственным исполнителям государственных программ КСП предложило принять меры к приведению программ в соответствие с действующим законодательством, а также по недопущению в дальнейшем нарушений законодательства в части внесения изменений в государственные программы, Министерству экономического развития и торговли - принять меры к применению единого подхода с ответственными исполнителями государственных программ при определении степени соответствия запланированному уровню затрат, степени реализации контрольных событий и степени достижения плановых значений показателей (индикаторов).

Экспертиза проекта закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2019 год», проведенная с учетом внешней проверки бюджетной отчетности Фонда, показала соответствие характеристик проекта закона

показателям годовой бюджетной отчетности Фонда. По составу и содержанию проект закона и приложения к нему сформированы с соблюдением установленных бюджетным законодательством требованиям. В то же время отмечено, что в нарушение п.5 ст.149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Камчатского края не представило в Контрольно-счетную палату отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда для подготовки заключения на него.

В течение 2020 года экспертиза вносимых проектов законов Камчатского края **«О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»** осуществлялась Контрольно-счетной палатой 5 раз.

Основное внимание при проведении финансово-экономической экспертизы законопроектов КСП уделяет обоснованию вносимых изменений. Практически во всех заключениях на вносимые изменения в закон о краевом бюджете указывалось на отсутствие обоснований по отдельным изменениям расходной части краевого бюджета или их недостаточность. Кроме того, отмечались замечания технического характера, указывалось на несоответствие вносимых изменений отдельным действующим документам (в частности, Инвестиционной программе), в том числе требующее после принятия законопроектов корректировки.

В заключениях текущего года указывалось также на необходимость корректировки показателей по главным администраторам бюджетных средств, исполнителям государственных программ Камчатского края в связи с изменениями структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края.

В отчетном периоде экспертизы проектов законов **«О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** проводились дважды.

Вносимыми изменениями корректировались показатели по доходам с учетом фактических поступлений с соответствующим отражением в расходной части, а также корректировалась текстовая часть законопроекта, в том числе в части уточнения основных характеристик бюджета Территориального фонда ОМС Камчатского края, размера средств нормированного страхового запаса Фонда.

При этом, в ходе экспертизы законопроекта, внесенного в ноябре 2020 года, КСП установлено, что при формировании нормированного страхового запаса Фондом не учтены средства, запланированные в доходной части бюджета для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 138 293,5 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 543-р, и подлежащие включению в нормируемый страховой запас в соответствии с требованиями части 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ.

Данное замечание КСП учтено, и Законом Камчатского края от 03.12.2020 № 530 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» нормируемый страховой запас предусмотрен в объеме 1 987 073,08 тыс. рублей, то есть увеличен на указанную выше сумму.

По результатам проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» направлено заключение Губернатору Камчатского края, в котором:

- Министерству финансов Камчатского края и Министерству экономического развития и торговли Камчатского края предложено привести в соответствие документы стратегического планирования: Прогноз социально-экономического развития Камчатского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и проекта изменений Бюджетного прогноза Камчатского края на долгосрочный период по основным параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2020-2022 годов;

- Министерству экономического развития и торговли Камчатского края предложено после утверждения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» привести Инвестиционную программу на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 годов и прогнозный период 2024 - 2025 годов в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на реализацию инвестиционных мероприятий, а также при формировании Инвестиционной программы в первоочередном порядке предусматривать включение объектов, имеющих утвержденную в установленном порядке проектную документацию с положительным заключением государственной экспертизы;

- Министерству финансов Камчатского края предложено скорректировать показатели по главным администраторам бюджетных средств и исполнителям государственных программ Камчатского края, а также внести соответствующие изменения в законопроект в связи с изменением структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края; провести работу с главными администраторами доходов краевого бюджета по приведению в соответствие методик прогнозирования поступлений доходов с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574; совместно с главными распорядителями бюджетных средств Камчатского края актуализировать нормативные правовые акты, являющиеся правовым основанием по предоставлению расходных обязательств (публичных нормативных обязательств) с последующей корректировкой перечня публичных нормативных обязательств и реестра расходных обязательств в части уточнения нормативных правовых актов, являющихся правовым основанием по предоставлению публичных нормативных обязательств; предусмотреть в Законе о краевом бюджете отдельные условия возмездности предоставления кредитов юридическим лицам, а именно установить ставку в процентах годовых, а также сроки выплаты процентов за пользование бюджетным кредитом юридическими лицами; учесть в ведомственной структуре расходов краевого бюджета расходы на обслуживание государственного долга по кредитам, предусмотренным Законом о краевом бюджете на 2020 год к получению Камчатским краем от кредитных

организаций; учесть в доходах краевого бюджета плату за пользование бюджетным кредитом, планируемого к предоставлению юридическим.

Кроме того, Региональному проектному офису Камчатского края предложено провести работу в части приведения паспортов региональных проектов в соответствие с законопроектом (в том числе в части объемов ассигнований) и синхронизации паспортов региональных проектов с государственными программами (в том числе в части показателей, участников), а ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края – работу в части приведения государственных программ в соответствие с законопроектом, в том числе в части объемов ассигнований, участников программ, основных мероприятий, показателей и сроков реализации.

В ходе проведенной экспертизы проекта закона Камчатского края **«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»** установлено, что законопроект сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, бюджет территориального фонда ОМС Камчатского края сбалансирован – объем доходов соответствует объему планируемых расходов. При этом отмечено, что Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включающая в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования, на дату подготовки заключения не утверждена.

Необходимо отметить, что кроме мониторинга изменений сводной бюджетной росписи краевого бюджета, проводимого в соответствии с п. 3.3 Регламента Контрольно-счетной палаты Камчатского края «О порядке предоставления в Законодательное Собрание Камчатского края информации о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета», в отчетном году осуществлялся **оперативный (текущий) контроль за ходом исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края** с подготовкой ежеквартальных заключений.

По итогам **оперативного контроля за ходом исполнения Закона Камчатского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года** в заключениях КСП Камчатского края отмечено, что в структуре неналоговых доходов по-прежнему основную долю поступлений составляют поступления в результате применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. В то же время Контрольно-счетная палата указала, что по сравнению с 2019 годом вышеуказанные поступления снизились. Заключения направлены для сведения в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Камчатского края и Министерство здравоохранения.

В ходе оперативного контроля за ходом исполнения краевого бюджета особое внимание уделялось состоянию дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе долгосрочной и просроченной, расходам в рамках государственных программ и на реализацию региональных проектов.

По итогам оперативного контроля, в частности, Управлению по национальным проектам и стратегической деятельности Аппарата Губернатора и Правительства Камчатского края как Региональному проектному офису Камчатского края направлялись письма с предложением провести работу с исполнительными органами Камчатского края, ответственными за реализацию региональных проектов, в части приведения паспортов региональных проектов в соответствие с данными сводной бюджетной росписи и отчетов о ходе реализации региональных проектов по состоянию на соответствующую отчетную дату. В связи с чем, в конце 2020 года Региональным проектным офисом представлена информация о работе, проведенной с ответственными исполнительными органами Камчатского края.

В 2020 году анализ государственных программ Камчатского края проводился не только при проведении оперативного контроля за ходом исполнения краевого бюджета и экспертиз законопроектов о краевом бюджете, но и в течение года при их направлении в Контрольно-счетную палату. Всего в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведен анализ 54 постановлений и 5 проектов постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края, по результатам рассмотрения которых подготовлено 57 служебных записок.

В ходе рассмотрения вышеуказанных постановлений Правительства Камчатского края установлены следующие основные замечания:

- объем финансового обеспечения реализации государственной программы Камчатского края, предусмотренный паспортом Программы (подпрограммы), не соответствует объему финансового обеспечения, предусмотренному в приложении к государственной программе «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Камчатского края»;

- ответственными исполнителями государственных программ не соблюдены предельные сроки, установленные для внесения изменений в государственные программы;

- в государственной программе не отражены сведения о взаимосвязи основных мероприятий с показателями (индикаторами).

В целях устранения замечаний Контрольно-счетной палатой Камчатского края ответственным исполнителям государственных программ направлялись информационные письма.

По результатам рассмотрения информационных писем ответственными исполнителями представлена информация:

- по 10 государственным программам - о подготовке проектов постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в соответствующие государственные программы Камчатского края с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты;

- по 5 государственным программам – об утверждении постановлений Правительства Камчатского края о внесении изменений в соответствующие государственные программы Камчатского края с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в отчетном году КСП Камчатского края **проведены экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований** (Тигильского муниципального района и Устьевого сельского поселения) на очередной финансовый период, по результатам которых подготовлены заключения и направлены предложения по устранению нарушений и недостатков.

Так, в заключении на проект решения Собрании депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», подготовленном на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район» от 07.10.2020, указано на необходимость: обоснования, пересмотра и корректировки отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, представленного одновременно с проектом бюджета; приведения в соответствие объемов, предусмотренных Бюджетным прогнозом и проектом решения на реализацию муниципальных программ «Совершенствование системы управления имуществом и земельными ресурсами Тигильского муниципального района» и «Совершенствование территориальной политики, укрепление национального единства и межнациональных отношений в Тигильском муниципальном районе» на плановый период 2022 и 2023 годов.

Также Контрольно-счетной палатой предложено дополнить перечень главных администраторов доходов районного бюджета Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Камчатского края и Контрольно-счетной палатой Камчатского края; главным администраторам доходов районного бюджета (структурным подразделениям Администрации) - самостоятельно разработать и утвердить методики прогнозирования поступлений доходов в районный бюджет, отвечающие требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574; в составе материалов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, предоставлять перечень публичных нормативных обязательств с расчетами и ссылками на нормативные правовые акты. Кроме того, ввиду установленных расхождений между отдельными приложениями к проекту решения о бюджете в части отражения программных расходов по разделам (подразделам), а также объемов ассигнований на финансовое обеспечение реализации по отдельным муниципальным программам, предложено внести соответствующие изменения в указанные в настоящем заключении приложения к проекту решения о бюджете.

Необходимо отметить, что Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» представлена оперативная информация о работе, проведенной по устранению нарушений и реализации предложений КСП.

В частности, учтено предложение КСП по дополнению перечня главных администраторов доходов районного бюджета; внесены изменения в Перечень муниципальных программ, предлагаемых к реализации, начиная с очередного финансового года и планового периода 2022-2023 годов; исправлены расхождения между отдельными приложениями к проекту решения о бюджете в части отражения программных расходов по разделам, а также объемов ассигнований на финансовое обеспечение реализации по отдельным муниципальным программам; сформирован и представлен Перечень публичных нормативных обязательств бюджета Тигильского муниципального района, подлежащих исполнению за счет краевого бюджета, и расчеты по ним на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции

В отчетном году в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2018 - 2020 годы (далее – План) Контрольно-счетная палата принимала участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы.

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления нарушений.

В рамках мероприятий Плана по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственными служащими проводилась проверка представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Камчатского края в КСП сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. При увольнении государственных гражданских служащих разъяснялись установленные законодательством ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении трудового договора, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы осуществлялась проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Камчатского края в КСП.

За отчетный период случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в КСП не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по повышению профессионального уровня специалистов КСП и недопустимости совершения коррупционных правонарушений в соответствии с Планом проводилась работа по информированию сотрудников о

требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции к поведению лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, в целях создания атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В 2020 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти, органами муниципальных образований, правоохранительными органами:

- продолжалось взаимодействие КСП с прокуратурой Камчатского края и УМВД по Камчатскому краю по материалам проводимых КСП проверок (направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, проводилась сверка результатов рассмотрения материалов, направленных КСП правоохранительным органам);

- председатель КСП принимал участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

- представитель КСП участвовал в заседаниях:

1) межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

2) межведомственной рабочей группы по координации совместных действий правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям и преступлениям при реализации национальных проектов.

Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

В 2020 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В частности, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном году осуществлялось путем подготовки информации по различным тематическим запросам (например, по вопросам итогов контрольных мероприятий, проведенных КСП Камчатского края в части исполнения требований законодательства о закупках; о реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

В течение 2020 года Контрольно-счетная палата Камчатского края регулярно принимала участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе в формате видеоконференций с использованием Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ в сети «Интернет». В частности, сотрудники Контрольно-счетной палаты участвовали в видеоконференциях по таким вопросам как: практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего

государственного аудита (контроля); противодействие коррупции на государственной службе; деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов; методологические подходы к стратегическому аудиту.

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды; Межведомственной рабочей группы по соблюдению платежной дисциплины и организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае; Межведомственной рабочей группе по противодействию коррупции в Камчатском крае; Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае; Межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»; Межведомственной рабочей группе по пресечению правонарушений и преступлений при реализации национальных проектов на территории Камчатского края.

Заключительная часть

С учетом всего изложенного выше, План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год исполнен, за исключением контрольных мероприятий, которые включены в План работы КСП на 2021 год как переходящие.

В отчетном году традиционно приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

В соответствии со статьей 22¹ Закона о Контрольно-счетной палате Камчатского края в 2020 году КСП заключены 4 соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (с Соболевским, Олюторским, Тигильским, Пенжинским муниципальными районами).

В целях реализации указанных полномочий в 2021 году запланировано проведение таких контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, как проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, в 5 муниципальных районах Камчатского края (Тигильском, Алеутском, Карагинском, Пенжинском и Усть-Большерецком) и отдельных поселениях, входящих в состав каждого из указанных муниципальных районов; контрольных мероприятий по отдельным вопросам в Тигильском и Пенжинском муниципальных районах; проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2020 год, а также подготовка заключений на проекты решений о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Пенжинского, Тигильского, Олюторского и Соболевского муниципальных районов Камчатского края.

Также в 2021 году запланировано проведение 2 совместных контрольных мероприятий с Контрольно-счетной палатой Петропавловск-Камчатского городского округа («Контроль за соблюдением администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, являющимися собственностью Петропавловск-Камчатского городского округа и земельными участками, и землями, государственная собственность на которые не разграничена» и «Проверка целевого и эффективного расходования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение переданных органам местного самоуправления Петропавловск-Камчатского городского округа государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, в части расходов на содержание специалистов органов опеки и попечительства несовершеннолетних»).

Кроме того, особое внимание в 2021 году планируется уделить анализу государственных программ (в части вносимых изменений) и региональных проектов, реализуемых на территории Камчатского края.