



## **Годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2019 год**

(Утвержден Коллегией КСП Камчатского края от 28.02.2020, протокол заседания № 4,  
рассмотрен на 36-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края)

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2019 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с ч. 2 ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края**

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Уставом Камчатского края и Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» (далее - Законом о Контрольно-счетной палате).

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы согласован с Законодательным Собранием Камчатского края и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, прокуратуры Камчатского края. Изменения, вносимые в течение отчетного года в план работы в части дополнения или исключения мероприятий, в установленном законом порядке согласовывались Президиумом Законодательного Собрания Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 10 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных

ресурсов и государственной собственности Камчатского края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в установленных БК РФ случаях), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год выполнен, за исключением контрольных мероприятий, которые включены в План работы КСП на 2020 год как переходящие (контрольные мероприятия: «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта по строительству Камчатской краевой больницы в рамках подпрограммы «Инвестиционные мероприятия в здравоохранении Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края», «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края»).

В 2019 году Контрольно-счетной палатой проведено 26 контрольных мероприятий.

Охвачены проверками 73 объекта контроля. Среди них органы исполнительной власти Камчатского края и органы местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения, иные получатели бюджетных средств.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия (подготовлено 48 заключений); рассмотрено на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы 164 законопроекта и проекта иных нормативных правовых актов Камчатского края (подготовлено 40 заключений).

В 2019 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в четырех муниципальных районах (Тигильском, Пенжинском, Олюторском, Усть-Большерецком).

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на заседаниях Коллегии. При проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Так, в 2019 году проведено 36 заседаний Коллегии, на которых рассмотрено более 100 вопросов, в том числе рассмотрены вопросы, касающиеся планирования

работы Контрольно-счетной палаты – 13, итогов контрольных мероприятий – 30, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 8, исполнения представлений и предписаний – 4, заключений на нормативно-правовые акты Камчатского края – 40, иные вопросы (рассмотрение отчета о деятельности, заключений по результатам проведения внешней проверки бюджетной отчетности и по оперативному контролю за ходом исполнения бюджета).

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с органами внешнего муниципального финансового контроля в Камчатском крае путем проведения совместных мероприятий (например, проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району и ООО «Коммуэнерго Усть-Камчатского муниципального района» - совместно с Контрольной ревизионной комиссией Усть-Камчатского муниципального района).

Кроме того, в рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю (далее – УМВД России по Камчатскому краю) и прокуратурой Камчатского края путем взаимного обмена информацией.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году освещалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

**Всего в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 858 нарушений, допущенных при расходовании бюджетных средств, общий объем нарушений составил 157 368,1 тыс. рублей, из них:**

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 619 нарушений, объем нарушений – 75 027,2 тыс. рублей (47,7 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 56 нарушений, объем нарушений – 49 561,9 тыс. рублей (31,5 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 53 нарушения, объем нарушений – 634,3 тыс. рублей (0,4 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 117 нарушений, объем нарушений – 20 255,0 тыс. рублей (12,9 % от общего объема выявленных нарушений);

- неэффективное использование бюджетных средств – 13 нарушений, объем нарушений – 11 889,7 тыс. рублей (7,5% от общего объема выявленных нарушений).

Из общего объема установленных нарушений нецелевое использование средств составило 1 742,8 тыс. рублей по 36 нарушениям (1,1 % от общего объема выявленных нарушений).

Классификация нарушений проводится в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Федерации, в суммовом и (или) количественном выражении. Часть показателей отражается только в количественном выражении.

### **Контрольная деятельность**

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;
- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями охвачено 13 органов исполнительной власти Камчатского края, 33 органа местного самоуправления в Камчатском крае, 6 бюджетных и автономных государственных учреждений, 8 муниципальных учреждений и 9 прочих организаций (государственные унитарные предприятия).

В ходе контрольных мероприятий в 2019 году проведена проверка использования средств краевого бюджета по 17 из 25 утвержденных государственных программ Камчатского края. В большинстве случаев осуществлялась проверка средств краевого бюджета, направляемых на реализацию государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (при проведении 8 контрольных мероприятий).

Общий охват проверенных средств составил 3 622 995,8 тыс. рублей.

### ***Нарушения, установленные в муниципальных образованиях***

В 2019 году одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В результате проведения 9 контрольных мероприятий установлено 410 нарушений, объем нарушений составил 68 861,4 тыс. рублей (43,8% от общей суммы установленных нарушений).

**Типичными нарушениями, установленными в ходе контрольных мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях Камчатского края, являются:**

- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- ведение бухгалтерского (бюджетного) учета с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и искажение бюджетной отчетности;
- нарушения при выполнении работ по капитальному (текущему) ремонту, реконструкции и строительству объектов муниципальной собственности;
- нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выявленные нарушения приводят к необоснованным, излишним, неэффективным расходам бюджета. Характер нарушений свидетельствует, что наиболее острой проблемой для Камчатского края являются нарушения при предоставлении межбюджетных трансфертов, вопросы в сфере закупок.

**Так, проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Камчатскому муниципальному району и ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района»** установлено необоснованное получение субсидий ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района» в общей сумме 39261,1 тыс. рублей в связи с предоставлением недостоверных сведений о фактически предоставленных потребителям коммунальных услугах по сниженным тарифам за период 2016 - 1 полугодие 2018 года.

Кроме того, за счет субсидий, полученных для оплаты поставки топлива поставщикам, ООО «Коммунэнерго Усть-Камчатского муниципального района» денежные средства направлены на пополнение счета для расчетов с работниками на сумму 1500,0 тыс. рублей; АО «Южные электрические сети Камчатки» за оказанные услуги по электрической энергии в сумме 4705,1 тыс. рублей.

**Проверкой использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Октябрьского сельского поселения Усть-Большерецкого муниципального района** установлено, что в 2018 году Октябрьским городским поселением превышен установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления на 8184,0 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение установлено при проведении **проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Каменское» Пенжинского муниципального района** на сумму на 1707,1 тыс. рублей.

**Проверкой использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Усть-Большерецкого муниципального района** установлено превышение годового норматива расходов на осуществление отдельных государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан в части заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда на 1148,6 тыс. рублей.

Также установлено нецелевое использование средств в сумме 65,4 тыс. рублей **Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района**, выразившееся в оплате расходов на приобретение товаров, фактически не используемых для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на осуществление отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан.

Проведенными контрольными мероприятиями **во всех муниципальных образованиях** установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой), в том числе нарушение порядка

составления и предоставления отчета об исполнении бюджета, а также заполнение форм бюджетной отчетности с нарушением требований бюджетного законодательства (искажены показатели отчетности, заполнены не все показатели, непредставление в составе бюджетной отчетности обязательных форм).

Проверкой в администрации Олюторского муниципального района установлено, что в бюджетном учете в состав имущества казны не включены 4 квартиры общей стоимостью 5159,1 тыс. рублей.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Усть-Большерецкого муниципального района в регистрах бухгалтерского учета не отражены сведения по передаче дизельного электрогенератора стоимостью 1 084,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного анализа использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (Пенжинский, Усть-Большерецкий, Олюторский муниципальные районы, Октябрьское городское поселение, сельские поселения «село Тигиль», «село Тилички», «село Каменское») установлены случаи нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе: не приняты к учету земельные участки; в регистрах бухгалтерского учета не отражены сведения о принятых и несвоевременно исполненных обязательствах по использованию муниципального имущества; нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества.

Также проведенными контрольными мероприятиями установлены нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

Так, проверкой использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района установлено, что МКОУ «Манильская средняя школа» произведено искусственное разделение (дробление) единого заказа на группы однородных работ, услуг с целью ухода от проведения конкурентных процедур.

Проверками в Пенжинском муниципальном районе, сельских поселениях «село Тилички» и «село Каменское» установлено неприменение мер ответственности по муниципальным контрактам (не направлялись требования поставщикам, подрядчикам об уплате пени за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам).

Также установлено непредставление информации, подлежащей включению в реестр контрактов администрациями Пенжинского муниципального района и сельского поселения «село Каменское» (в реестре контрактов не размещены данные о предъявлении требования об уплате пени по контрактам, информация о заключённом дополнительном соглашении к муниципальному контракту не размещена в реестре контрактов).

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в Усть-Большерецком, Олюторском муниципальных районах, Октябрьском городском поселении и Каменском сельском поселении установлены факты оплаты принятых заказчиками, но фактически не выполненных подрядчиками объемов работ по муниципальным контрактам на общую сумму 2 128,0 тыс. рублей.

Проведенными проверками установлено 2 случая неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 1 010,3 тыс. рублей в Пенжинском муниципальном районе: **МКОУ «Каменская средняя школа»** в 2018 году приобретено спортивное оборудование для обустройства спортивно-игровой площадки, которое на момент проведения контрольного мероприятия не было установлено по причине отсутствия у учреждения возможности оборудовать территорию спортивными площадками ввиду несоответствия размера имеющегося в пользовании земельного участка установленным требованиям, а также ветхости и непригодности здания; в нарушение положений муниципального контракта **администрацией сельского поселения «село Каменское»** не произведен зачет сумм неустойки в счет оплаты муниципального контракта.

Также необходимо отметить, что проведенными контрольными мероприятиями **в муниципальных образованиях Камчатского края** установлено значительное количество нарушений органами местного самоуправления городских и сельских поселений в части отсутствия (не принятия) муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, наличие которых предусмотрено требованиями БК РФ (Порядок ведения реестр расходных обязательств муниципального образования, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, Порядок составления проекта местного бюджета и другие).

Кроме этого, органами местного самоуправления **Олюторского муниципального района и сельского поселения «село Тиличики»** не обеспечена реализация положений статьи 179 БК РФ в части оценки эффективности реализации муниципальных программ.

*Необходимо отдельно отметить, что проверками законности и результативности использования субвенций для осуществления отдельных государственных полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан<sup>1</sup> в Соболевском, Пенжинском и Усть-Большерецком муниципальных районах<sup>2</sup> за 2017 и 2018 годы установлено, что районами фактически не осуществлялась реализация переданных государственных полномочий. На реализацию указанных полномочий Законами о краевом бюджете на 2017-2018 годы районам утверждены следующие объемы бюджетных ассигнований: Соболевскому муниципальному району на 2017 год в сумме 886,0 тыс. рублей; Пенжинскому муниципальному району на 2018 год в сумме 949,9 тыс. рублей; Усть-Большерецкому муниципальному району на 2018 год в сумме 2764,0 тыс. рублей.*

Кроме того, установленные Министерством социального развития и труда Камчатского края (далее – Минсоцразвития) формы отчетности по использованию вышеуказанных субвенций не содержат информацию об осуществлении переданных государственных полномочий (о выполненных мероприятиях по формированию и развитию рынка социальных услуг, разработке методик в сфере социального обслуживания), что соответственно не позволяет Минсоцразвития осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий.

---

<sup>1</sup>Далее – государственные полномочия;

<sup>2</sup>Далее – районы;

В целях координации деятельности Минсоцразвития, в части осуществления действенного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий и использованием предоставленных на эти цели финансовых средств, в адрес заместителя Председателя Правительства Камчатского края направлено обзорное информационное письмо.

***Нарушения, установленные в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях***

В результате 17 контрольных мероприятий, проведенных в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях, установлено 448 нарушений, объем нарушений составил 88 506,7 тыс. рублей (56,2 % от общей суммы установленных нарушений).

**Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края»** установлены следующие нарушения и недостатки.

На 01.01.2019 количество должностей в государственных краевых медицинских организациях составило всего 12240 ед., из них занятых – 10933,50 ед., число физических лиц основных работников на занятых должностях – 7846 ед. и составляет 64,1% от количества должностей.

В 2016-2018 годах отмечается высокий коэффициент совместительства врачей - 1,6; среднего медицинского персонала - 1,3; младшего медицинского персонала - 1,3, а также низкий уровень заработной платы медицинских работников (врачей, среднего и младшего медицинского персонала) по основной должности (на 1 ставку). *Сложившаяся ситуация способствует оттоку медицинских кадров из государственной системы здравоохранения Камчатского края и созданию проблем в трудоустройстве специалистов, в том числе молодых.*

Отмечается низкая обеспеченность медицинских работников служебными жилыми помещениями. На 2018 год общая потребность в служебных жилых помещениях для медицинских работников Камчатского края составила 237 квартир. Всего распределено в 2018 году Министерством здравоохранения 29 квартир 15-ти учреждениям здравоохранения Камчатского края. На 01.03.2019 общая потребность в служебных жилых помещениях для работников учреждений здравоохранения Камчатского края составила 247 квартир.

Выявлены многочисленные нарушения, допущенные учреждениями здравоохранения при распределении жилья: нарушения по численности и составу жилищных комиссий; отсутствие согласования с Министерством здравоохранения Камчатского края, а также документов, подтверждающих отсутствие в собственности граждан и (или) их членов семьи жилого помещения; предоставление служебных жилых помещений по площади меньше установленной нормы; нарушения формы типового договора о предоставлении служебных помещений; отсутствие документального подтверждения потребности в жилых помещениях;

необоснованное включение сотрудников в очередь на предоставление служебного жилого помещения.

Проведен анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления денежных выплат (компенсаций) медицинским работникам, который показал возможность привлечения молодых специалистов в систему здравоохранения Камчатского края путем включения в перечень получателей данных выплат дополнительной категории специалистов; возможность злоупотребления со стороны медицинских работников при реализации НПА<sup>3</sup>; наличие определенных пробелов, вызывающих сложности при реализации НПА<sup>4</sup>.

Также установлено, что в 2015-2017 годах ГБУ СПО «Камчатский медицинский колледж» осуществлялось обучение студентов по специальности<sup>5</sup>, в которой потребность в кадрах в Камчатском крае отсутствовала. Всего использовано средств краевого бюджета на обучение данных студентов в общей сумме 6739,6 тыс. рублей.

**Проверкой соответствия размера фонда оплаты труда муниципальных учреждений культуры муниципальных образований в Камчатском крае, с учетом предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов за счет средств краевого бюджета на повышение оплаты труда работникам культуры, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», финансируемых из местных бюджетов»** установлены нарушения Порядка предоставления субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017, 2018 годах, допущенные Министерством финансов Камчатского края. Так, предоставление данной субсидии (в части дополнительных бюджетных ассигнований муниципальным образованиям, рассчитанных Министерством культуры) осуществлялось в размерах, рассчитанных не в соответствии с Порядком предоставления субсидий, а также с превышением доли софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений (от 21,7 до 66,0 процентных пункта). Также методикой расчета субсидий, в части софинансирования оплаты труда, на 2018 год предусмотрена доля софинансирования для муниципальных районов в размере больше, чем утверждено Порядком предоставления субсидий.

По итогам 2018 года по Камчатскому краю отношение средней заработной платы работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности к среднемесячному доходу от трудовой деятельности составило 99,6 % (при установленном показателе – 100 %), в том числе по краевой форме собственности – 102,3 %; по муниципальной – 98,4 %, что является незначительным недостижением.

---

<sup>3</sup> Положение о порядке и условиях компенсации расходов медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Камчатского края, связанных с коммерческим наймом жилых помещений, утвержденное постановлением Правительства Камчатского края от 27.06.2012 № 284-П;

<sup>4</sup> Положении о порядке и условиях предоставления единовременных денежных выплат медицинским работникам в 2016 - 2018 годах в Камчатском крае, утвержденном постановлением Правительства Камчатского края от 16.08.2013 № 363-П;

<sup>5</sup> «Стоматология профилактическая» квалификации – гигиенист стоматологический

За период реализации Указа № 597 (с 2013 по 2018 годы):

- средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в целом по Камчатскому краю увеличилась с 29179 рублей до 62446 рублей, темп роста составил 214,0 %;

- Олюторским, Пенжинским муниципальными районами и Петропавловск-Камчатским городским округом целевые показатели повышения оплаты труда, установленные Планом мероприятий («дорожной картой») с 2013 по 2018 года, достигнуты в 4-5 годах из 6, тогда как Мильковским муниципальным районом в течение всего периода данный показатель не достигнут.

Отмечено, что при предоставлении муниципальным образованиям дополнительных бюджетных ассигнований (субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов) в целях достижения показателя «дорожной карты» ответственность муниципальных образований за недостижение данных показателей соответствующими Соглашениями не предусмотрена.

**Проверкой законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели»** выявлено завышение сметной стоимости работ по асфальтированию открытых автомобильных стоянок на общую сумму 8 480,8 тыс. рублей; нарушения Учреждением требований Положения о закупке, выразившиеся в заключении с единственными поставщиками договоров на сумму, превышающую 400,0 тыс. рублей; отдельные недостатки в сфере управления имуществом – отсутствие регистрации правооперативного управления по объекту капитального строительства сооружения «Площадка для обслуживания горнолыжной базы «Морозная», отсутствие регистрации прав на часть земельных участков, на которых располагается данный объект.

Также отмечено отсутствие доступа различных групп населения к спортивному объекту горнолыжная база «Морозная» на общественном транспорте, что не способствует решению одной из задач государственной программы - развитие физической культуры и массового спорта, совершенствование системы физического воспитания граждан и пропаганда физической культуры и спорта как важнейших составляющих здорового образа жизни, а также не способствует достижению одной из целей создания Учреждения - физкультурно-оздоровительная деятельность спортивного объекта по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.

**Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограмм «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» и «Продвижение**

**туристского продукта и популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма Камчатского края»** установлено, что Агентство по туризму в 2018 году предоставило субсидии бюджетам муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 6555,8 тыс. рублей в целях софинансирования расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а именно на решение вопросов создания благоприятных условий для развития туризма, которые в соответствии с законодательством РФ относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию мероприятия «Обустройство и содержание туристских точек притяжения, включая создание туристских троп и маршрутов» установлен ряд нарушений законодательства о закупках в части обоснования НМЦК при размещении заказа на поставку и установку некапитального нестационарного сооружения с элементами благоустройства лесного участка для государственных нужд Камчатского края.

Кроме того, установлено, что Агентством заключен контракт, предметом которого является выполнение работ по поставке и установке некапитального нестационарного сооружения с элементами благоустройства лесного участка для государственных нужд Камчатского края. При этом, проверкой установлено, что созданный объект имеет признаки, позволяющие его отнести к недвижимому имуществу, а именно: наличие заглубленного фундамента; наличие несущего металлического каркаса, прочно соединенного с фундаментом; здание связано с местностью инженерными сетями холодного и горячего водоснабжения и электроснабжения; выполнено устройство локальной очистной станции, включающей две переливные емкости биологической очистки, а также устройство дренажного колодца глубиной 4 метра; увеличена прочность стен, кровли и пола в результате обшивке санитарно-технического блок-модуля; выполнена подземная прокладка кабеля камеры видеонаблюдения.

Также установлены нарушения при выполнении строительных работ (некорректное применение в локальном сметном расчете индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ, что повлекло за собой необоснованное увеличение сметной стоимости объекта строительства на 51,0 тыс. рублей; окончательная оплата по контракту в сумме 1800,0 тыс. рублей произведена на основании Акта (не предусмотренного Контрактом) вместо акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости работ по форме КС-3; выборочными контрольными обмерами и визуальным осмотром работ, установлена необоснованная оплата невыполненных работ на общую сумму 295,5 тыс. рублей).

Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета на реализацию мероприятия «Развитие инфраструктуры туристских ресурсов муниципальных образований в Камчатском

крае» установлены нарушения при заключении соглашений при предоставлении субсидий местным бюджетам.

Так, Агентством при заключении Соглашения с Мильковским муниципальным районом размер софинансирования мероприятия за счет средств бюджета установлен менее 10 %. В Соглашениях, заключенных с Анавгайским сельским поселением, Вулканными Елизовским городскими поселениями, Мильковским и Елизовским муниципальными районами установлены показатели результативности исполнения мероприятий, не соответствующие показателю основного мероприятия 1.1 государственной программы.

**Проверкой законности и результативности расходования субвенций для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае (выборочно, в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся) установлено следующее.**

Анализ положений Порядка предоставления меры социальной поддержки в виде денежной компенсации стоимости двухразового питания обучающимся из числа инвалидов в период получения ими общего образования на дому и ее размер показал, что отдельные его нормы не соответствуют законодательству Камчатского края, а установленный порядок взаимодействия руководителя общеобразовательной организации с уполномоченным органом местного самоуправления не позволяет должным образом организовать предоставление соответствующей меры социальной поддержки.

Также установлено, что средства краевого бюджета в общей сумме 1 298,5 тыс. рублей, предоставленные Петропавловск - Камчатскому и Вилючинскому городским округам, использованы образовательными организациями на цели, не соответствующие условиям их получения, в том числе на предоставление бесплатного питания обучающимся: из семей, где среднедушевой доход выше прожиточного минимума; из семей, не подтвердивших принадлежность обучающегося к категории, установленной законодательством Камчатского края.

МБОУ «Средняя школа № 26» средства субсидии на иные цели, перечисленные Управлением образования ПКГО на предоставление социальных гарантий и мер социальной поддержки населения в виде бесплатного питания обучающихся в общей сумме 378,9 тыс. рублей, использованы на погашение кредиторской задолженности.

Установлено искажение данных бухгалтерского учета на общую сумму 635,7 тыс. рублей в результате недостоверного отражения затрат в регистрах бухгалтерского учета образовательных организаций в части списания продуктов питания: МБОУ «Средняя школа № 26», МБОУ «Средняя школа № 40», МАОУ «Средняя школа № 45».

Кроме того, предоставление мер социальной поддержки в виде обеспечения отдельных категорий учащихся бесплатным питанием осуществлялось в МБОУ «Средняя школа № 26» и МАОУ «Средняя школа № 45» без соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в результате

завышения (занижения) потребления обучающимися количества продуктов рекомендуемого среднесуточного потребления набора пищевых продуктов, используемых для приготовления блюд и напитков по всем наименованиям продуктов.

**Проверкой соблюдения условий, целей и порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом на территории Камчатского края, в рамках подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» не подтвержден факт перевозки пассажиров АО «Автопарк»: в 2018 году 56293 человек, за 4 месяца 2019 года 179039 человек. Как результат, сумма излишне полученной субсидии из краевого бюджета - 2 912,5 тыс. рублей.**

**Проверкой законности и результативности использования в 2016 и 2017 годах средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятия «Приобретение, доставка и монтаж установок термического уничтожения отходов (инсинераторов) для отдаленных и малонаселенных муниципальных районов Камчатского края» установлено, что главными распорядителями бюджетных средств – Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края и Агентством по обращению с отходами Камчатского края не обеспечено исполнение полномочий, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса, выразившееся в приобретении 9 инсинераторных установок в 2016 и 2017 годах общей стоимостью 8 774,5 тыс. рублей, которые на момент проведения контрольного мероприятия в 2019 году не эксплуатируются ни органами местного самоуправления для нужд которых данные установки приобретались, ни специализированной организацией.**

**Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае» установлено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 2 060,1 тыс. рублей, выразившееся в приобретении Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района в 2018 году автобуса, который на момент проведения контрольного мероприятия не использовался.**

### ***Меры, принятые для устранения нарушений***

**Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков *руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 38 представлений.***

По состоянию на 01.01.2020 исполнено 33 представления, в том числе по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2017-2018 годах – 23 представления, проведенных в 2019 году – 10 представлений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2019 году *составлено и направлено для рассмотрения в суд 11 протоколов* об административном правонарушении, в том числе:

- по ч. 1 ст. 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» - 5 протоколов (45,4% от общего количества протоколов);

- по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов» - 2 протокола (18,2 % от общего количества протоколов);

- по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий» - 3 протокола (27,3 % от общего количества протоколов);

- по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» - 1 протокол (9,1 % от общего количества протоколов).

Всего в 2019 году судами рассмотрено 11 административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты:

- по 5 протоколам об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.15.3 КоАП РФ приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей (по каждому протоколу);

- по 2 протоколам об административном правонарушении по ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ постановлением суда производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- по 3 протоколам об административном правонарушении по ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей (по каждому протоколу);

- по 1 протоколу об административном правонарушении по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 судебными органами вынесено 9 постановлений о привлечении к административной ответственности и назначении наказания в виде штрафа 3 должностным лицам. Общая сумма штрафов составила 100,0 тыс. рублей. Всего в 2019 году фактически оплачено штрафов в сумме 197,9 тыс. рублей (с учетом штрафов, назначенных в 2018 году).

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с 09.06.2019 исключены полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по составлению протоколов об административных правонарушениях по привлечению к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ, а именно – за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно положениям пункта 5 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, в настоящее время полномочия по привлечению к административной ответственности за

совершение правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ, возложены на должностных лиц налоговых органов, в связи с чем Контрольно-счетной палатой в адрес Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Камчатскому краю направлены материалы о выявлении в 2019 году признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ, в отношении 8 фактов.

По указанным материалам должностными лицами Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Камчатскому краю составлено и направлено для рассмотрения в суд 8 протоколов об административных правонарушениях.

По 2 из таких протоколов судом вынесены решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, и назначены штрафы в размере 5,0 тыс. рублей (по каждому случаю), 6 протоколов Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Камчатскому краю, составленных по материалам Контрольно-счетной палаты, в настоящее время находятся на рассмотрении в суде.

Необходимо отметить, что выявленные Контрольно-счетной палатой факты, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11 КоАП РФ, также составляют значительную долю в общем количестве установленных нарушений.

В 2019 году должностные лица Контрольно-счетной палаты *отстаивали правовую позицию по нарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, в арбитражных судах*, в том числе в апелляционной и кассационной инстанциях по 5 делам. Кроме того, Контрольно-счетная палата привлекалась к участию в судебных разбирательствах в качестве третьего лица по 3 делам.

Необходимо отметить отдельные из них.

В рамках дела, по заявлению МКУ «Служба благоустройства Петропавловск-Камчатского городского округа» о признании недействительными представления Контрольно-счетной палаты по проверке мер, принятых по устранению нарушений, установленных в муниципальном казенном учреждении «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского» и включенных во внесенное в адрес начальника указанного учреждения представление Контрольно-счетной палаты от 07.03.2017 № 22, несмотря на противоречивую практику арбитражных судов Российской Федерации в части необходимости расшифровки непредвиденных работ и затрат в актах о приемке выполненных работ (в большинстве своем не в пользу необходимости их расшифровки) Контрольно-счетной палате Камчатского края в Арбитражном суде Дальневосточного округа (кассационная инстанция) *удалось отменить судебные акты Арбитражного суда Камчатского края и Пятого арбитражного апелляционного суда*, содержащие выводы о том, что указанные работы и затраты в актах о приемке выполненных работ расшифровывать не обязательно. В своем судебном акте Арбитражный суд Дальневосточного округа

указал на обязанность подрядчика в актах о приемке выполненных работ расшифровывать непредвиденные работы и затраты.

Также по указанному делу Контрольно-счетная палата в Арбитражном суде Дальневосточного округа отстояла свою позицию, связанную с тем, что затраты на оплату временных зданий и сооружений, произведенные в пределах установленных норм при отсутствии доказательств действительного возведения таких зданий и сооружений, и их передача должным образом заказчику с отражением в бухгалтерском учете, не могут быть признаны обоснованными (судебные акты Арбитражного суда Камчатского края и Пятого арбитражного апелляционного суда содержали противоположные выводы).

Также в 2019 году Контрольно-счетной палатой в арбитражных судах Российской Федерации всех инстанций *доказан факт нецелевого использования субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в размере 64583,9 тыс. рублей*, допущенный Администрацией Пионерского сельского поселения Елизовского муниципального района Камчатского края при строительстве инженерной инфраструктуры до границ земельных участков, предоставляемых для строительства жилья эконом класса (в том числе проектные работы).

В настоящее время Контрольно-счетной палатой предпринимаются все установленные законом меры по возврату средств субсидии в размере 64 583,9 тыс. рублей в краевой бюджет.

***В отчетном периоде в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Камчатского края*** по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, по решению Коллегии КСП в прокуратуру Камчатского края направлено для рассмотрения и применения мер 10 писем, в УМВД России по Камчатскому краю материалы не направлялись. По направленным материалам в течение года из прокуратуры Камчатского края поступали ответы о принятых решениях либо о направлении материалов по подследственности.

Кроме того, по материалам, направленным в течение 2019 года, а также за предыдущие годы, на регулярной основе КСП Камчатского края осуществлялась сверка результатов рассмотрения материалов.

По результатам материалов контрольных мероприятий, направленных КСП в 2019 году в прокуратуру Камчатского края по:

- 5 контрольным мероприятиям принято решение об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования,

- 1 контрольному мероприятию принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела,

- 2 контрольным мероприятиям внесено 2 представления, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности,

- 3 контрольным мероприятиям проводится проверка.

Так, по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы

«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края на 2014-2020 годы» Министерству здравоохранения Камчатского края *внесено представление о устранению нарушений, принято решение об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования.*

Также принято решение *об отсутствии оснований для принятия мер прокурорского реагирования* по результатам проверок использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из краевого бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры; законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма; законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Никольского сельского поселения Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма; законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных КГАУ «Камчатский выставочно-инвестиционный центр» на подготовку и участие делегации Камчатского края в Восточном экономическом форуме в городе Владивосток.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района в рамках проверки использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, выделенных на реализацию основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» *принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.*

По результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» Камчатской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес Агентства по обращению с отходами вынесено постановление в части нарушения статьи 5 Закона Камчатского края от 01.07.2017 № 478 «О порядке обнародования законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края», *внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

По результатам проведения проверок использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета; законности и

результативности использования в 2016 и 2017 годах средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятия «Приобретение, доставка и монтаж установок термического уничтожения отходов (инсинераторов) для отдаленных и малонаселенных муниципальных районов Камчатского края» подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае»; законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели» - *проводятся проверочные мероприятия.*

По результатам материалов контрольных мероприятий, направленных КСП в предыдущие годы в прокуратуру Камчатского края, в 2019 году получена следующая информация.

По результатам проведения проверки законности и результативности использования средств, выделенных Паратунскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы», в сентябре 2018 года Елизовской городской прокуратурой вынесено постановление о направлении материалов проверки в СО по г. Елизово СУ СК РФ по Камчатскому краю для решения вопроса об уголовном преследовании по факту совершения главой Паратунского сельского поселения преступления, предусмотренного п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ; *возбуждено уголовное дело.* В декабре 2019 года материалы направлены в Управление Следственного комитета по Камчатскому краю для проведения проверки.

По результатам проведения проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных администрации муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» в виде субсидий по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы» в октябре 2019 года *возбуждено уголовное дело* (в настоящее время расследуется).

По результатам проведения проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Соболевскому сельскому поселению Соболевского муниципального района *возбужденное уголовное дело прекращено* в связи с назначением судебного штрафа.

По результатам проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от

перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатскгражданпроект» *материалы направлены в СУ УМВД по Камчатскому краю для принятия решения в порядке ст. 145 УПК РФ.*

По результатам проведения проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Алеутскому муниципальному району; законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району; законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района; законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района» в рамках проверки использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, выделенных на реализацию основных мероприятий государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» *правоохранительными органами вынесены решения об отказе в возбуждении уголовных дел.*

По результатам материалов контрольных мероприятий, направленных КСП в предыдущие годы в УМВД России по Камчатскому краю, в 2019 году получена следующая информация.

По результатам проведения проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство детского сада в с. Аянка Пенжинского муниципального района за 2011-2012 годы возбуждено уголовное дело. Уголовное дело окончено расследованием и направлено в прокуратуру Камчатского края для обвинительного заключения.

По результатам проведения проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы», органом дознания принято решение о направлении материала проверки по подследственности в СО МО МВД России «Корякский» для принятия решения.

По результатам проведения проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Пионерскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 - 2018 годы» в прокуратуру г. Елизово направлено ходатайство о возвращении материалов для проведения дополнительной проверки и передачи его в СУ СК России по Камчатскому краю для принятия решения.

В отчетном году осуществлялось взаимодействие Контрольно-счетной палаты Камчатского края с Государственной инспекцией по контролю в сфере закупок Камчатского края (далее – Инспекция по закупкам).

Так, в течение 2019 года Контрольно-счетной палатой в Инспекцию по закупкам направлены материалы 3 контрольных мероприятий.

Инспекцией по закупкам на основании информации, представленной Контрольно-счетной палатой о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2019 году проведен ряд проверок, по результатам которых составлено 2 протокола об административном правонарушении. По состоянию на 01.01.2020 сумма штрафов составила 20,0 тыс. рублей.

Так, по результатам проверки мер, принятых по устранению нарушений, установленных в муниципальном казенном учреждении «Управление благоустройства города Петропавловска-Камчатского» и включенных во внесенное в адрес начальника указанного учреждения представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 07.03.2017 № 22, составлен 1 протокол об административном правонарушении, сумма штрафа в полном объеме перечислена в доход бюджета.

Также по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Каменское» Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета», составлен 1 протокол об административном правонарушении. Дело прекращено в связи с малозначительностью.

Изложенные выше меры реагирования способствовали устранению финансовых нарушений.

Всего в 2019 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий **устранено финансовых нарушений на общую сумму 126 495,0 тыс. рублей.**

В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали **поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 56 336,8 тыс. рублей**, в том числе:

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели» получена информация о поступлении от Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» денежных средств в сумме 37 570,9 тыс. рублей, которые по состоянию на 30.01.2019 остались на счете ликвидируемого ПАО «Камчаткомагропромбанк»;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных АО «Корпорация развития Камчатского края» осуществлен возврат средств краевого бюджета в сумме 11 316,9 тыс. рублей, предоставленных АО «Корпорация развития Камчатского края» в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением услуг по формированию инвестиционной площадки «Строительство аэровокзального комплекса» (разработка проектной документации), в связи с отсутствием правовых оснований на выполнение указанных работ;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району перечислена в бюджет задолженность муниципальных унитарных предприятий по перечислению в районный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в сумме 1 946,6 тыс. рублей; возвращены в доход бюджета средства: в сумме 1 701,9 тыс. рублей, израсходованные администрацией на оплату фактически невыполненных работ и оплату завышенной стоимости выполненных работ; в сумме 180,8 тыс. рублей, использованные муниципальными учреждениями с нарушением условий заключенных соглашений;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае» взыскано неустойки в общей сумме 791,9 тыс. рублей за несвоевременную сдачу работ по государственным контрактам: на выполнение работ по геологическому изучению в целях оценки и разведки месторождений строительного камня на участке недр местного значения «Щёкинский», расположенном в Тигильском муниципальном районе Камчатского края, на выполнение работ по поиску источников хозяйственно-питьевого водоснабжения для с. Каменское Пенжинского муниципального района;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края на 2014-2020 годы» возвращен в краевой бюджет остаток субсидии, предоставленной ГБУЗ КК «Олоторский противотуберкулезный диспансер» из краевого бюджета в 2017 году, в объеме, соответствующем недостигнутому показателю государственного задания в размере 643,0 тыс. рублей;

- по результатам законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014 – 2025 годы» перечислены в

доход краевого бюджета средства в сумме 617,2 тыс. рублей, использованные ГУП КК «Камчаттрансфлот» по нецелевому назначению;

- по результатам законности и результативности расходования субвенции для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных образовательных организациях Камчатского края Управлением образования Петропавловск-Камчатского городского округа произведен возврат субвенции в сумме 511,0 тыс. рублей в доход краевого бюджета (нецелевое использование средств);

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Чистая вода в Камчатском крае на 2012-2017 годы» на реконструкцию системы водоснабжения в п. Ключи Усть-Камчатского муниципального района перечислены в доход краевого бюджета средства в сумме 400,0 тыс. рублей в связи с оплатой подрядчикам завышенных объемов выполненных работ;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенного в 2009 году, возмещен ущерб (по решению суда) в сумме 386,8 тыс. рублей.

- по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из краевого бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры, возвращены в доход бюджета средства в сумме 178,2 тыс. рублей оплаченные подрядчикам образовательными учреждениями за фактически невыполненные работы;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета восстановлены в доход краевого бюджета средства в сумме 64,9 тыс. рублей за оплаченные расходы без подтверждающих документов по авансовым отчетам;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету сельского поселения «село Каменское» Пенжинского муниципального района, включая проверку годового отчета об исполнении местного бюджета» взыскана с ООО «ПЕРЕСВЕТ» неустойка за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в сумме 10,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограмм «Создание и развитие туристской инфраструктуры в Камчатском крае» и «Продвижение туристского продукта и популяризация отдельных видов туризма в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Развитие внутреннего и въездного туризма Камчатского края» излишне выплаченная заработная плата в сумме 8,5 тыс. рублей внесена в кассу КГБУ «Туристский информационный центр»;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному автономному учреждению социальной защиты «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» на выполнение государственного задания и на иные цели излишне выплаченная заработная плата в сумме 7,7 тыс. рублей внесена в кассу учреждения;

Также в отчетном периоде **устранены иные нарушения на общую сумму 70 158,2 тыс. рублей**, в том числе:

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае» краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели отражен по данным бухгалтерского учета Учреждения объект основных средств (сооружение «Площадка для обслуживания горнолыжной базы «Морозная») общей стоимостью 42 495,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету Пенжинского муниципального района отражено на забалансовом счете имущество, переданное в аренду на общую сумму 24240,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных АО «Корпорация развития Камчатского края» отражена в бюджетном учете Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края дебиторская задолженность за 2018 год в сумме 3 345,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району подрядчиком выполнены работы по ремонту музыкального зала на сумму 47,4 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному автономному учреждению социальной защиты «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» на выполнение государственного задания и на иные цели подрядчиком выполнены работы по устройству 4-х вентиляторов осевых и 2-х светильников светодиодных на общую сумму 16,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из краевого бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры» подрядчиком выполнены работы по заливке швов на сумму 13,1 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию

*мероприятий подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края на 2014-2020 годы» актуализирован Административный регламент предоставления Министерством здравоохранения Камчатского края государственной услуги по направлению граждан на обследование и лечение за пределы Камчатского края для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи; отменена Методика оценки выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (работ) краевыми бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, утвержденная приказом Министерства от 15.01.2016 № 22/1, не соответствующая нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Кроме того, по результатам *проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Пенжинскому муниципальному району* разработан и утвержден ряд нормативно-правовых актов (порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Пенжинского муниципального района; порядок проведения анализа финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии; порядок исполнения бюджета Пенжинского муниципального района по расходам; порядок планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств Пенжинского муниципального района и сельского поселения «село Каменское», а также порядки составления и ведения сводной бюджетной росписи, составления и ведения кассового плана исполнения бюджета, санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета, завершения операций по исполнению бюджета сельского поселения «село Каменское»).

По результатам *проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных городскому поселению «п. Оссора» Карагинского муниципального района* приведено в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации Положение о бюджетном процессе в городском поселении «п. Оссора»; проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 годы», «Благоустройство МО ГП «п. Оссора» на 2014 - 2018 годы», «Развитие дорожного хозяйства в МО ГП «п. Оссора» на 2016 - 2025 годы».

По результатам *проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Соболевскому муниципальному району» в Управлении образования, социальной и молодежной политики администрации Соболевского муниципального района Камчатского края* размер денежного вознаграждения приемным родителям приведен в соответствие размеру, установленному Законом Камчатского края от

28.04.2008 № 37 «О размере вознаграждения приемным родителям в Камчатском крае и порядке его выплаты», с учетом постановлений Правительства Камчатского края о размерах и сроках индексации ежемесячного вознаграждения приемным родителям.

По результатам *проверки использования иных межбюджетных трансфертов, представленных из краевого бюджета на выполнение работ по благоустройству территорий, на которых располагаются объекты социальной инфраструктуры* принят Закон Камчатского края от 19.12.2019 № 408 «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 11.09.2008 № 110 «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов в Камчатском крае», которым установлены случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местным бюджетам.

По результатам *проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае»* краевому государственному автономному учреждению «Спортивная школа олимпийского резерва «Морозная» на иные цели» учреждением зарегистрированы права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки на которых располагается объект капитального строительства сооружения «Площадка для обслуживания горнолыжной базы «Морозная»». С 01.01.2020 в Елизовском городском поселении организованы маршруты выходного дня, позволяющие добраться до горнолыжной базы.

### **Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты**

Экспертно-аналитическое направление деятельности реализовано Контрольно-счетной палатой в соответствии с положениями бюджетного законодательства и регионального закона «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» в основном путем проведения экспертизы проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешней проверки отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и иных нормативных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств Камчатского края, а также подготовку аналитических материалов по вопросам финансового контроля.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, рассматриваются на заседаниях комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам

собственности и предпринимательства Законодательного Собрания Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой рассмотрено на предмет осуществления финансово-экономической экспертизы 164 законопроекта и проекта иных нормативных правовых актов Камчатского края (подготовлено 40 заключений); в ходе внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2018 год проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Камчатского края (подготовлено 42 заключения), в ходе экспертизы отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2018 год - внешняя проверка годовой бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края. Кроме того, подготовлено 6 заключений по квартальным отчетам об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

**Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты** является экспертиза законопроектов о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края текущего года и плановый период; о внесении изменений в законы о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования; об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

Ежегодно в соответствии с требованиями БК РФ в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении краевого бюджета проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета, в том числе на основании внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В 2019 году в ходе внешней проверки у 36 из 42 главных администраторов бюджетных средств установлен ряд нарушений при составлении годовой отчетности за 2018 год. В большинстве случаев нарушения технического характера – несоответствие установленным Минфином РФ формам и требованиям к их заполнению, замечания к содержанию пояснительных записок к годовым отчетам главных администраторов бюджетных средств. В отдельных случаях установлены несоответствия по каким-либо показателям между различными формами отчетности, которые не привели к искажению в целом годовой отчетности. В основном, замечания и нарушения устранены в ходе внешней проверки. В то же время КСП отмечена неоднократная замена в ходе проведения внешней проверки форм отчетности главными распорядителями бюджетных средств, что влияет на затягивание процедуры проведения внешней проверки.

В этой связи, главным администраторам бюджетных средств и Министерству финансов Камчатского края рекомендовано продолжить работу по качественному

предоставлению в Контрольно-счетную палату бюджетной отчетности, отвечающей принципу полноты и достоверности.

**Экспертизой законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2018 год** установлено, что показатели законопроекта в целом соответствуют плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2018 год.

**Экспертиза проекта закона Камчатского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 2018 год»** показала соответствиешоказателей проекта закона показателям годовых отчетов об исполнении бюджета территориального фонда ОМС Камчатского края. По составу и содержанию проект закона и приложения к нему сформированы с соблюдением установленных бюджетным законодательством требований.

В течение 2019 года **экспертиза вносимых проектов законов Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»** осуществлялась Контрольно-счетной палатой 7 раз.

В заключениях КСП регулярно указывалось на содержание изменений, дополнительно вносимых таблицами поправок к законопроектам (таблицы поправок в большинстве случаев не содержали изменений основных параметров бюджета, однако значительный объем предлагаемых перераспределений бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и государственными программами по сути приравнивал таблицу поправок к полноценному проекту закона).

Основное внимание при проведении финансово-экономической экспертизы законопроектов КСП уделяет обоснованию вносимых изменений. Практически во всех заключениях на вносимые изменения в закон о краевом бюджете указывалось на отсутствие обоснований по отдельным изменениям расходной части краевого бюджета или их недостаточность. Кроме того, отмечались замечания технического характера, указывалось на несоответствие вносимых изменений отдельным документам (Прогнозный план приватизации, Инвестиционная программа), в том числе требующее после принятия законопроектов корректировки.

В отчетном периоде **экспертизы проектов законов «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»** проводились дважды.

Вносимыми изменениями корректировались показатели по доходам с учетом фактических поступлений с соответствующим отражением в расходной части, а также корректировалась текстовая часть законопроекта с учетом заключения по оперативному контролю за ходом исполнения Закона Камчатского края о бюджете Территориального фонда ОМС Камчатского края за 1 квартал 2019 года.

Отмечено, что в связи с принятием законопроектов потребуется внесение изменений в постановление Правительства Камчатского края от 20.12.2018 № 541-П «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части корректировки стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год. Соответствующие изменения внесены постановлением Правительства Камчатского края от 04.12.2019 № 507-П<sup>6</sup>.

**По результатам проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** направлено заключение Губернатору Камчатского края, в котором профильным министерствам предложено принять меры по: приведению в соответствие документов стратегического планирования (Прогноза социально-экономического развития Камчатского края на 2020 год и на плановый период до 2024 года СЭР и проекта изменений Бюджетного прогноза Камчатского края на долгосрочный период по основным параметрам консолидированного бюджета Камчатского края на прогнозный период 2020-2022 годов); проведению работы с главными администраторами доходов краевого бюджета по приведению в соответствие методик прогнозирования поступлений доходов с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>7</sup>; корректировке перечня публичных нормативных обязательств на 2020 год и реестра расходных обязательств в части уточнения нормативного правового акта, являющегося правовым основанием по предоставлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, либо исключения указанных выплат как не имеющих правовые основания; внесению изменения в преамбулу Постановления Правительства Камчатского края от 27.02.2008 № 41-П «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Камчатского края» и п.4.1 Порядка ведения реестра расходных обязательств Камчатского края; рассмотрению вопроса о формировании в составе закона о краевом бюджете отдельного приложения по финансовому обеспечению реализации региональных проектов Камчатского края.

Кроме того, Региональному проектному офису Камчатского края предложено провести работу в части приведения паспортов региональных проектов в соответствие с законопроектом (в том числе в части объемов ассигнований) и синхронизации паспортов региональных проектов с государственными программами (в том числе в части показателей), а ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края – работу в части приведения паспортов

<sup>6</sup>Постановление Правительства Камчатского края от 04.12.2019 № 507-П «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 20.12.2018 N 541-П "Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

<sup>7</sup>Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722).

государственных программ в соответствии с законопроектом, в том числе в части объемов ассигнований, участников программ, основных мероприятий и показателей.

Работа по предложениям КСП проводится. В частности, принято Постановление Правительства Камчатского края от 10 января 2020 г. № 6-П «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек на территории Камчатского края».

В ходе проведенной **экспертизы проекта закона Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»** установлено, что законопроект сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, бюджет территориального фонда ОМС Камчатского края сбалансирован – объем доходов соответствует объему планируемых расходов.

Кроме того, необходимо отметить, что проводимый мониторинг изменений сводной бюджетной росписи краевого бюджета, осуществляемый в соответствии с п. 3.3 Регламента Контрольно-счетной палаты Камчатского края «О порядке предоставления в Законодательное Собрание Камчатского края информации о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета», в отчетном году дополнено **оперативным (текущим) контролем за ходом исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в форме ежеквартальных заключений на исполнение краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.**

По итогам **оперативного контроля за ходом исполнения Закона Камчатского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края за 1, 2 и 3 кварталы 2019 года** установлено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ в части внесения изменений в сводную бюджетную роспись. С учетом заключения Контрольно-счетной палаты дополнительные основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда исключены<sup>8</sup>.

Также отмечено, что в результате некачественного формирования и предоставления медицинскими учреждениями в страховую компанию реестров счетов, и как следствие применения страховой компанией санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, уменьшен объем финансового обеспечения реализации территориальной программы ОМС на 2019 год (на 236642,3 тыс. рублей). Данная тенденция отрицательно влияет на

---

<sup>8</sup>Закон Камчатского края от 29.11.2019 № 397 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

финансовое состояние медицинских организаций и способствует увеличению объемов их кредиторской задолженности.

Для принятия соответствующих мер по устранению рисков образования у медицинских учреждений кредиторской задолженности Министерству здравоохранения Камчатского края направлены информационные письма. По итогам рассмотрения вышеуказанных писем Министерством здравоохранения сообщено о проведении аудита служб медицинских организаций, ответственных за формирование и предоставление реестров счетов, в целях выявления дефектов в организации соответствующей работы; а также актуализации взаимодействия разработчиков медицинской информационной системы с медицинскими организациями. В частности, в целях минимизации количества дефектов, содержащихся в реестрах счетов на оплату медицинской помощи, направляемых в страховую медицинскую организацию, внесены изменения в Порядок информационного взаимодействия при формировании счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в Камчатском крае (от 01.02.2019 № 1/2019).

Также направлены информационные письма Фонду для принятия соответствующих мер по устранению рисков образования у Фонда дефицита средств нормируемого страхового запаса (НСЗ) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования во втором полугодии текущего года и, как следствие, образования кредиторской задолженности у СМО перед медицинскими учреждениями и соответственно у медицинских учреждений, а также рисков необоснованного использования Фондом средств НСЗ, предназначенных для предоставления СМО недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

В ходе оперативного контроля за ходом исполнения краевого бюджета особое внимание уделялось состоянию дебиторской и кредиторской задолженности, в частности долгосрочной и просроченной, отражению последних в формах бюджетной отчетности. Для принятия мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности и отражению долгосрочной дебиторской задолженности были направлены письма соответствующим главным распорядителям бюджетных средств, которыми впоследствии проведена соответствующая работа.

Также по итогам оперативного контроля ответственным исполнителям государственных программ Камчатского края указано на необходимость приведения в соответствие с Законом о краевом бюджете государственных программ Камчатского края, а Региональному проектному офису Камчатского края предложено провести работу с ответственными исполнительными органами Камчатского края в части приведения паспортов региональных проектов в соответствие с Законом о краевом бюджете, а также по размещению в сети интернет на странице официального сайта Правительства Камчатского края актуальной информации о реализации в Камчатском крае соответствующих региональных проектов согласно структуре, определенной Региональным проектным офисом. В связи с чем, Министерством экономического развития и торговли (Региональным

проектным офисом) представлена обобщенная информация о принятых мерах и проводимой работе по приведению в соответствие с Законом о краевом бюджете государственных программ Камчатского края и паспортов региональных проектов, а также причинах отклонений.

В 2019 году анализ государственных программ Камчатского края проводился не только при проведении оперативного контроля за ходом исполнения краевого бюджета и экспертиз законопроектов о краевом бюджете, но и в отдельных случаях при их направлении в Контрольно-счетную палату. В результате в отчетном году Контрольно-счетной палатой рассмотрено 14 утвержденных постановлений и 1 проект постановления Правительства Камчатского края о внесении изменений в государственные программы Камчатского края, а также 1 постановление Правительства Камчатского края об утверждении государственной программы Камчатского края (по результатам рассмотрения подготовлено 16 служебных записок).

В ходе рассмотрения вышеуказанных постановлений Правительства Камчатского края установлены следующие основные замечания:

- не приведение госпрограммы в соответствие с законом Камчатского края о краевом бюджете (с учетом изменений);
- несоответствие объема ассигнований, предусмотренного по госпрограмме постановлением, объему ассигнований, предусмотренному сводной бюджетной росписью;
- показатели (индикаторы) госпрограммы не характеризуют в полной мере достижение непосредственных результатов реализации основных мероприятий госпрограммы;
- отсутствие сведений о взаимосвязи показателя (индикатора) с основным мероприятием госпрограммы и результатом его выполнения;
- наличие рисков недостижения показателей (индикаторов) госпрограммы в связи с отсутствием финансового обеспечения на реализацию основного мероприятия.

В целях устранения данных замечаний Контрольно-счетной палатой направлены информационные письма ответственным исполнителям государственных программ («Содействие занятости населения Камчатского края»; «Информационное общество в Камчатском крае»; «Формирование современной городской среды в Камчатском крае»; «Сохранение языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае»; «Развитие образования в Камчатском крае»; «Развитие рыбохозяйственного комплекса Камчатского края»). Согласно представленным ответам ответственных исполнителей государственных программ предложения и замечания Контрольно-счетной палаты будут учитываться при внесении очередных изменений в государственные программы.

#### **Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции**

В отчетном году в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2018-2020 годы (далее – План) Контрольно-счетная палата принимала участие в мероприятиях, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы.

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления нарушений.

В рамках мероприятий Плана по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей государственными служащими проводилась проверка представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Камчатского края в КСП сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей. При увольнении государственных гражданских служащих разъяснялись установленные законодательством ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении трудового договора, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы осуществлялась проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Камчатского края в КСП.

За отчетный период случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в КСП не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по повышению профессионального уровня специалистов КСП и недопустимости совершения коррупционных правонарушений в соответствии с Планом проводилась работа по информированию сотрудников о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции к поведению лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, в целях создания атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В 2019 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти, органами муниципальных образований, правоохранительными органами:

- продолжалось взаимодействие КСП с прокуратурой Камчатского края и УМВД по Камчатскому краю по материалам проводимых КСП проверок (направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, проводилась сверка результатов рассмотрения материалов, направленных КСП правоохранительным органам);

- председатель КСП принимал участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае;
- представитель КСП участвовал в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае.

### **Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

В 2019 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В частности, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном году осуществлялось путем подготовки информации по различным тематическим запросам (например, по вопросам итогов контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере государственных закупок, реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»).

В течение 2019 года председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, на которых рассмотрен ряд вопросов, в том числе: по организации информационного взаимодействия контрольно-счетных органов с муниципальными образованиями при проведении внешних проверок муниципальных бюджетов; вопросов по контролю за реализацией национальных проектов.

Кроме того, в 2019 году Контрольно-счетная палата Камчатского края принимала участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в форме видеоконференции, с использованием Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ в сети «Интернет».

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края проводились заседания Президиума Совета КСО Камчатского края. Работа Президиума была направлена на оперативное решение вопросов, касающихся деятельности Совета. В отчетном периоде Председателем Совета и членами Президиума при необходимости проводились встречи с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов, где обсуждались порядок организации, основные полномочия и направления деятельности контрольно-счетных органов. На регулярной основе осуществлялось консультирование руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований края. В муниципальные контрольные органы края направлялись методические, аналитические материалы и рекомендации по совершенствованию деятельности, поступавшие от комиссий Совета контрольно-счетных органов при

Счетной палате Российской Федерации. Также доводились предложения участия в семинарах, проводимых в режиме видеоконференций, а также предложения по дистанционному обучению.

Также в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края в отчетном году проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности расходования субвенций для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае (выборочно, в части обеспечения бесплатным питанием обучающихся)» со специалистами контрольно-счетных палат Вилючинского и Петропавловск-Камчатского городских округов.

В целях профессионального развития в декабре 2019 года сотрудники Контрольно-счетной палаты и КСО Камчатского края на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» повысили квалификации по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации». Слушателей курсов познакомили с региональным опытом осуществления финансового контроля коллеги из счетных палат Республики Татарстан, Владимирской и Новосибирской областей.

В 2019 году на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, с учетом изменений федерального законодательства, КСП Камчатского края продолжена работа по актуализации и разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Так, на основании соответствующих типовых стандартов, рекомендованных Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, и с учетом практики других региональных палат КСП Камчатского края разработаны стандарты внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Контрольно-счетной палаты Камчатского края «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», «Порядок проведения проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Камчатского края», «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют

годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет».

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды; Межведомственной рабочей группы по соблюдению платежной дисциплины и организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае; Межведомственной рабочей группе по противодействию коррупции в Камчатском крае; Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае; Межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»; Межведомственной рабочей группе по координации совместных действий правоохранительных и контролирующих органов по противодействию правонарушениям и преступлениям при реализации национальных проектов.

### **Заключительная часть**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год выполнен, за исключением контрольных мероприятий, которые включены в План работы КСП на 2020 год как переходящие (контрольные мероприятия: «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционного проекта по строительству Камчатской краевой больницы в рамках подпрограммы «Инвестиционные мероприятия в здравоохранении Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Развитие здравоохранения Камчатского края», «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края»).

В отчетном году традиционно приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края.

В 2020 году данная работа по проведению контрольных мероприятий в муниципальных районах продолжится: запланированы проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, в 4 муниципальных районах (Быстринском, Мильковском, Карагинском и Усть-Камчатском) и по двум поселениям, входящим в состав каждого из указанных муниципальных районов. При этом, проведение проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета в Мильковском и Усть-Камчатском муниципальных районах запланированы как совместные мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами Камчатского края.

Необходимо отметить, что начиная с 2020 года предполагаются кардинальные изменения как в структуре краевой палаты, так и в осуществлении финансового контроля в отношении муниципальных образований в Камчатском крае.

Указанные изменения обусловлены необходимостью реализации положений статьи 22<sup>1</sup> Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», которой установлен порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче региональной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на основании части 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Главной целью предполагаемых изменений является повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных образованиях, в основном в случаях, когда у органов местного самоуправления муниципальных образований отсутствуют организационные, финансовые, кадровые и материально-технические возможности для его организации.

В 2020 году также планируется продолжение взаимодействия путем проведения совместных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации («Аудит лесопользования на территории Дальневосточного федерального округа», «Аудит эффективности реализации мер государственной поддержки создания и развития индустриальных (промышленных) парков и технопарков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков»).

Кроме того, особое внимание в 2020 году будет уделено мониторингу национальных проектов, реализуемых на территории Камчатского края.