



## **Годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2017 год**

**(Утвержден на Коллегии КСП Камчатского края от 20.02.2018, протокол № 5, рассмотрен на 17-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края III созыва)**

Настоящий годовой отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края за 2017 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями ст. 23 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края» и включает в себя общие сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **Общие сведения по итогам работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края**

Контрольно-счетная палата Камчатского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП Камчатского края) является органом внешнего государственного финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ, Бюджетный кодекс РФ), Уставом Камчатского края и Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края».

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате годовой план работы утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты и согласован с Законодательным Собранием Камчатского края. При формировании годового плана работы учтены поручения Законодательного Собрания Камчатского края, предложения Губернатора Камчатского края, Главного федерального инспектора по Камчатскому краю, органов прокуратуры и правоохранительных органов. Изменения, вносимые в течение отчетного года в план работы, в части дополнения или исключения мероприятий в установленном законом порядке согласовывались с Законодательным Собранием Камчатского края.

Контрольно-счетная палата в соответствии с установленными статьей 5 Закона о Контрольно-счетной палате полномочиями осуществляет контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку годового отчета об исполнении краевого бюджета и годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, проверку местных бюджетов, а также иные полномочия, направленные на обеспечение контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств государственных ресурсов и государственной собственности Камчатского

края, анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

Исходя из положений Закона о Контрольно-счетной палате, приоритетным в деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлось обеспечение контроля за законностью использования средств краевого бюджета и местных бюджетов (в случаях, установленных БК РФ), целевым и эффективным использованием государственных ресурсов, как на стадии планирования, так и в процессе исполнения бюджета.

В целом, уточненный План работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год выполнен, за исключением контрольных мероприятий, которые включены в План работы КСП на 2018 год как переходящие (контрольные мероприятия «Проверка исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности в Министерстве имущественных и земельных отношений Камчатского края»; «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Камчатского края «Камчатстройэнергосервис»»; «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевой бюджет доходов от перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Камчатского края «Петропавловский водоканал»; «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма»; «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Никольского сельского поселения Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма»).

В 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 33 контрольных мероприятия.

Охвачены проверками 60 объектов, среди них: исполнительные органы власти края, органы местного самоуправления в Камчатском крае, государственные и муниципальные учреждения и предприятия, иные получатели бюджетных средств.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено: экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов, проектов нормативных правовых актов – 185 (подготовлено 34 заключения), внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Камчатского края и территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края – 39 (подготовлено 39 заключений). Также в течение года осуществлялся мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов. Кроме того, начато переходящее на 2018 год

экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение аудита эффективности расходов краевого бюджета, направляемых в виде субсидий на компенсацию расходов предприятиям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам на 2015-2016 годы».

В 2017 году проведены проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств в трех муниципальных районах (Быстринском, Мильковском, Алеутском) и в Петропавловск-Камчатском городском округе, выборочные проверки по отдельным вопросам в Усть-Камчатском, Елизовском и Тигильском муниципальных районах.

В соответствии с Законом о Контрольно-счетной палате вопросы планирования деятельности, исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты, а также результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на заседаниях Коллегии. Так, в 2017 году проведено 31 заседание Коллегии, рассмотрено 98 вопросов, из них: вопросов, касающихся планирования работы Контрольно-счетной палаты, – 8, итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 76, организационно-методического обеспечения Контрольно-счетной палаты – 10; исполнения представлений и предписаний – 4.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила практику взаимодействия с государственными и муниципальными органами путем проведения совместных мероприятий (например, проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Паратунскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы» с участием УЭБ и ПК УМВД по Камчатскому краю).

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведена проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Кроме того, в рамках заключенных соглашений осуществлялось взаимодействие с Управлением Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю (далее – УМВД России по Камчатскому краю) и прокуратурой Камчатского края путем взаимного обмена информацией.

## **Контрольная деятельность**

В 2017 году контрольные мероприятия проводились в отношении: главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования бюджета, государственных (муниципальных) унитарных предприятий с государственной долей (долей муниципального образования) в уставном капитале.

Основными направлениями контрольной деятельности в отчетном году являлись контрольные мероприятия, проводимые Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления контроля за:

- средствами краевого бюджета, выделяемыми бюджетам муниципальных образований в Камчатском крае на выполнение отдельных государственных полномочий, и исполнением местных бюджетов;
- целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделенных в рамках государственных и муниципальных программ.

В отчетном периоде контрольными мероприятиями было охвачено 13 органов исполнительной власти края, 25 органов местного самоуправления в Камчатском крае, 10 бюджетных и автономных государственных учреждений, 10 муниципальных учреждений и 2 прочие организации (государственные унитарные предприятия).

В ходе контрольных мероприятий в 2017 году проверено использование средств краевого бюджета по 10 из 22 утвержденных государственных программ Камчатского края, из них чаще проверялись средства, направляемые на реализацию государственных программ Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» (6 контрольных мероприятий), «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края» (5 контрольных мероприятий), «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (5 контрольных мероприятий).

Общий охват проверенных средств составил 8659750,3 тыс. рублей.

**Типичными нарушениями**, установленными в ходе комплексных контрольных мероприятий, проведенных в **муниципальных образованиях** Камчатского края, являются:

- несоответствие объемов межбюджетных трансфертов, утвержденных соответствующими законами о краевом бюджете и решениями о местном бюджете, нарушения применения бюджетной классификации;
- отсутствие должного контроля за муниципальным имуществом: ведение реестра муниципального имущества не осуществляется или содержит ряд недостоверных сведений, в том числе в части отклонения с данными бухгалтерского учета; отсутствие или неверное отражение в учете объектов недвижимости, земельных участков, автомобильных дорог и т.п.; отсутствие государственной регистрации объектов и имущественных прав муниципальной собственности; отсутствие контроля за муниципальным

имуществом, переданным в аренду, в том числе за начислением и оплатой арендной платы, отсутствие претензионной работы в случае несвоевременного внесения платы арендаторами;

- ведение бухгалтерского (бюджетного) учета с нарушением законодательства о бухгалтерском учете и искажение бюджетной отчетности;
- нарушения при выполнении работ по капитальному (текущему) ремонту, реконструкции и строительству объектов государственной и муниципальной собственности, в том числе требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выявленные нарушения приводят к необоснованным, излишним, неэффективным и безрезультативным расходам бюджета. Характер нарушений свидетельствует, что наиболее острой проблемой для края остается сфера строительства, а также вопросы учета и использования государственного имущества и государственных закупок.

**Всего в ходе контрольных мероприятий выявлено 1093 нарушения, допущенных при расходовании бюджетных средств, общий объем нарушений составил 3789412,2 тыс. рублей, из них:**

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 597 нарушений, объем нарушений – 695081,0 тыс. рублей (18,3 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 132 нарушения, объем нарушений – 1498932,8 тыс. рублей (39,6 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 85 нарушений, объем нарушений – 613921,7 тыс. рублей (16,2 % от общего объема выявленных нарушений);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 234 нарушения, объем нарушений – 668999,0 тыс. рублей (17,7 % от общего объема выявленных нарушений);

- прочие нарушения (в том числе неэффективное использование бюджетных средств) – 45 нарушений, объем нарушений – 312477,7 тыс. рублей (8,2 % от общего объема выявленных нарушений), из них по неэффективному использованию бюджетных средств установлено 27 нарушений на сумму 312477,7 тыс. рублей.

Из общего объема установленных нарушений нецелевое использование средств составило 42464,6 тыс. рублей по 13 нарушениям (1,1 % от общего объема выявленных нарушений).

Следует отметить, что классификация нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой в 2017 году, проводилась согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (кон-

троля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года. Классификация нарушений производилась в суммовом и (или) количественном выражении, поэтому многие показатели результативности отражены только в количественном выражении.

В 2017 году одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В ходе 17 контрольных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 1083550,2 тыс. рублей (28,0 % от общей суммы установленных нарушений).

В результате 16 контрольных мероприятий, проведенных в органах исполнительной власти края, государственных учреждениях и предприятиях, установлено нарушений на общую сумму 2705861,9 тыс. рублей (72,0 % от общей суммы установленных нарушений).

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 597 нарушений, объем нарушений – 695081,0 тыс. рублей (54,6 % от общего объема выявленных нарушений), из них:**

**Нарушения в ходе формирования бюджетов: установлено 53 нарушения, в том числе в муниципальных образованиях 32 нарушения, из них:**

**1. *Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом***

*Финансовым управлением и Комитетом по управлению муниципальным имуществом и приватизации Администрации Мильковского муниципального района при исполнении местного бюджета за 2016 год не обеспечено соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ (реалистичность расчета доходов и расходов бюджета) в части исполнения плана по собственным доходам местного бюджета.*

Аналогичные нарушения установлены контрольными мероприятиями, проведенными в администрации *Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района* и *Мильковского сельского поселения Мильковского муниципального района*.

**2. *Нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации, муниципального образования***

Инвестиционными программами на 2014-2016 годы общая стоимость выполняемых работ по объекту *«Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района»* за весь период реализации Инвестиционного проекта не соответствовала бюджетным ассигнованиям, установленным в Законах Камчатского края о краевом бюджете, а также сводному сметному расчету стоимости объекта строительства.

### ***3. Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования, оценки их планируемой эффективности, нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ***

Детальный план-график реализации Государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014 – 2018 годы» (ответственный исполнитель *Министерство спорта и молодежной политики Камчатского края*) на 2016 год не содержит контрольных событий по мероприятиям: «Биатлонный комплекс в г. Петропавловск-Камчатский. Биатлонный стадион. Первый этап: Строительство полужакрытого малокалиберного тира (в том числе технические помещения)»; «Строительство здания Краевого государственного автономного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту «Морозная» (в том числе проектные работы)»; «Строительство футбольных полей (в том числе проектные работы)»; «Строительство регионального спортивно-тренировочного центра по зимним видам спорта (в том числе проектные работы)»; «Биатлонный комплекс в г. Петропавловск-Камчатский. Биатлонный стадион. Первый этап: Строительство полужакрытого малокалиберного тира (в том числе технические помещения)».

*Министерством строительства Камчатского края* в 2014 – 2016 гг. реализовывалось мероприятие по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, финансовое обеспечение которого не предусмотрено основными мероприятиями государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014 - 2020 годы» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае».

*Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края* (ответственный исполнитель государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2020 годы») по целям, задачам Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы не утверждены целевые показатели (индикаторы) результативности использования субсидии.

### ***4. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (на этапе формирования бюджетов)***

*Администрацией Алеутского муниципального района* расходы на уплату налога на имущество шести бюджетным учреждениям Решениями о бюджете на соответствующий финансовый год (2016 году в сумме 6506,7 тыс. рублей, 2017 году – 5404,5 тыс. рублей) утверждены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», предусматривающему отражение расходов на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к

другим подразделам данного раздела, в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как следовало предусматривать расходы по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов. Кроме того, субсидии местным бюджетам на реализацию инвестиционных мероприятий в сумме 128542,8 тыс. рублей отнесены по коду классификации доходов бюджетов как прочие субсидии бюджетам муниципальных районов, тогда как следовало отнести по коду классификации доходов бюджетов «Субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

**Нарушения в ходе исполнения бюджетов: установлено 503 нарушения, объем нарушений – 429957,2 тыс. рублей (46,0% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 259 нарушений, объем нарушений – 135073,8 тыс. рублей, из них:**

**1. *Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ***

*Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края изменения в государственную программу Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014 - 2018 годы» внесены 1 раз постановлением Правительства Камчатского края от 08.02.2016 № 29-П «О внесении изменений в Государственную программу Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014 - 2018 годы», при этом изменения в закон о бюджете на 2016 год внесены 6 раз.*

Отчет о ходе реализации муниципальной программы Быстринского муниципального района «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Эссовского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территории на 2014-2018 годы» за 2016 год *Администрацией Эссовского сельского поселения* не подготовлен, соответственно, провести оценку ее реализации не представилось возможным.

**2. *Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации***

*Министерством финансов Камчатского края* утверждены ассигнования (лимиты) Министерству строительства Камчатского края на строительство объекта «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района» в общей сумме 242250,9 тыс. рублей для казенного предприятия, основанного на праве оперативного управления по коду КОСГУ 530 «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале», который может применяться только в отношении унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, и имеющих уставной фонд.

### **3. *Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств***

В результате заключения дополнительного контракта на выполнение работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия улично-дорожной сети в с. Мильково *Администрацией Мильковского сельского поселения* приняты бюджетные обязательства в сумме 33000,0 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Аналогично *Администрацией Эссовского поселения* заключено 6 муниципальных контрактов на выполнение кадастровых работ на сумму 540,4 тыс. рублей при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

*Администрацией Алеутского муниципального района* муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Малоэтажное быстровозводимое здание гостиницы на 18 мест с. Никольское, Камчатский край, Алеутский район» на общую сумму 74134,4 тыс. рублей заключен с превышением допустимого объема лимитов бюджетных обязательств на сумму 62134,4 тыс. рублей, или в 6 раз.

### **4. *Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий***

*Консультативным Советом Администрации Мильковского сельского поселения* принято решение о непропорциональном распределении субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в общем объеме 737,2 тыс. рублей, в результате чего *Администрацией поселения* и *Консультативным советом* ущемлены права восьми родовых общин КМНС, не получивших поддержку государства по созданию условий для устойчивого развития КМНС.

*Администрацией Мильковского сельского поселения* документы, обосновывающие потребность субсидии в сумме 400,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие российского казачества на территории Камчатского края» государственной программы Камчатского края «Защита населения, территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, развитие гражданской обороны и поддержка российского казачества на 2014 - 2018 годы на территории Камчатского края» в адрес Министерства специальных программ и по делам казачества Камчатского края не предоставлялись.

*Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района* финансирование мероприятия по разработке проектной документации по созданию туристическо-гостиничного комплекса «Историко-этнокультурный экологический центр «Большерецкий острог» за счет средств местного бюджета осуществлено в сумме 223,6 тыс. рублей, что составляет 7,8 % от размера субсидии, предоставляемой из краевого бюджета, вместо предусмотренных 10%.

*Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края* незаконно предоставлена социальная выплата за счет средств краевого бюджета в сумме 998,3 тыс. рублей гражданину, не имеющему право на получение социальной выплаты как «молодому специалисту», в связи с тем, что на дату предоставления выплаты он не мог быть признан нуждающимся в улучшении жилищных условий.

#### **5. *Нарушения при выполнении (невыполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов***

В нарушение условий соглашений, заключенных *Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края* с Региональной общественной организацией «Камчатский клуб подводной деятельности «СИ-ВУЧ», Местной общественной молодежной организации Карагинского района «Новое поколение «Етты», Камчатской краевой организацией «Российский Союз Молодежи», Родовой общиной коренных малочисленных народов Севера «Улакагчан» на предоставление грантов в рамках государственной поддержки некоммерческих организаций для организации отдыха, оздоровления и занятости детей, отчеты об использовании финансовых средств на общую сумму 879,0 тыс. рублей данными организациями в установленные сроки вышеуказанными организациями не представлены. Общая сумма неустойки, рассчитанная в период проверки в соответствии с условиями, установленными в соглашениях, составила 2904,3 тыс. рублей.

Также *Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края* не осуществлялся контроль за своевременным возвратом неиспользованного остатка целевых средств в доход краевого бюджета, в результате получателями средств субсидии нарушены сроки возврата остатков неиспользованной субсидии в общей сумме 9472,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в 2016 году *Министерству спорта и молодежной политики Камчатского края* были перераспределены бюджетные ассигнования в общей сумме 27192,2 тыс. рублей с инвестиционных мероприятий на иные мероприятия неинвестиционного характера: на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета ПКГО, на мероприятие по обеспечению деятельности подведомственного учреждения для погашения недоимки, пеней и штрафа, и на мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, несмотря на то, что Протоколом совещания в Правительстве Камчатского края от 24.03.2016 № 1 «Об итогах выполнения мероприятий Инвестиционной программы за 2013-2015 годы, перспективы реализации мероприятий в 2016 году» определено, что при направлении исполнительными органами государственной власти Камчатского края предложений в адрес Министерства экономического развития и торговли Камчатского края, Министерства финансов Камчатского края по перераспределению предусмотренных ассигнований на инвести-

ционные мероприятия следует учитывать, что перераспределение осуществляется только между инвестиционными мероприятиями в рамках ассигнований, предусмотренных Инвестиционной программой Камчатского края, и не может перераспределяться на иные мероприятия (неинвестиционного характера).

*Администрацией Эссовского сельского поселения* своевременно не осуществляется приведение Положения о бюджетном процессе, регулирующего бюджетные правоотношения, в соответствии с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс РФ. Также установлено отсутствие ряда муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс и бюджетное устройство сельского поселения: не установлен порядок и сроки составления проекта местного бюджета; порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета; порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования; порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования; прогноз социально-экономического развития муниципального образования Администрацией ЭСП не разрабатывался и не одобрялся.

Кроме того, *Финансовым органом Администрацией Эссовского сельского поселения* не утвержден порядок и методики планирования бюджетных ассигнований; порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения кассового плана; порядок исполнения местного бюджета по расходам, порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита местного бюджета, а также порядок санкционирования оплаты денежных обязательств; порядок оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в обеспечение исполнения обязательств перед Эссовским сельским поселением.

Аналогично *Администрацией Алеутского муниципального района* своевременно не обеспечено приведение Положения о бюджетном процессе в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Положение о бюджетном процессе не содержит ряд бюджетных полномочий, установленных для главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств; содержит формы предоставления межбюджетных трансфертов, не предусмотренные бюджетным законодательством, из них: дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений; субвенции, перечисляемые в областные фонды финансовой поддержки поселений и финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов); средства, перечисляемые в федеральный бюджет или в бюджет Камчатского края в связи с погашением и (или) обслуживанием муниципального долга муниципального образования перед федеральными органами государственной власти или органами государственной власти Камчатского края и (или) исполнением иных обязательств органов местного самоуправления перед органами государственной власти; иные без-

возмездные и безвозвратные перечисления, а также в статьях 22 и 25 Положения о бюджетном процессе использована категория «Баланс финансовых ресурсов», не предусмотренная Бюджетным кодексом.

Кроме того, в Положении о бюджетном процессе норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду установлен 40 процентов, вместо предусмотренного Бюджетным кодексом РФ - 55 процентов; в нарушение статей 69, 78 Бюджетного кодекса, предусматривающих предоставление субсидий юридическим лицам, п. 31 Положения о бюджетном процессе предусмотрено предоставление юридическим лицам субвенции.

*Администрацией Никольского сельского поселения* ст. 9, ст. 10, ст. 37 Положения о бюджетном процессе не приведены в соответствие с положением Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 19 Положения о бюджетном процессе содержит формы предоставления межбюджетных трансфертов, не предусмотренные бюджетным законодательством, в том числе: дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений; субвенции, перечисляемые в областные фонды финансовой поддержки поселений и финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов); средства, перечисляемые в федеральный бюджет или в бюджет Камчатского края в связи с погашением и (или) обслуживанием муниципального долга муниципального образования перед федеральными органами государственной власти или органами государственной власти Камчатского края и (или) исполнением иных обязательств органов местного самоуправления перед органами государственной власти; иные безвозмездные и безвозвратные перечисления; порядок предоставления субъектами бюджетного планирования Никольского сельского поселения обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период не содержит методик планирования бюджетных ассигнований; методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет не разработана и не утверждена.

*В Быстринском муниципальном районе* не утвержден порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования на 2016 год; не разработаны проекты методик и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований Финансовым органом; Стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, органом местного самоуправления не утверждены; статья 13 Положения о бюджетном процессе не соответствует ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку содержит понятия, не предусмотренные бюджетным законодательством («Долгосрочные целевые программы»).

#### **6. Целевое использование средств:**

*КГАОУДОД СДЮШОР «Эдельвейс»* в 2015 году средства краевого бюджета, выделенные в виде бюджетных инвестиций в общей сумме 20110,2 тыс. рублей, использованы не по целевому назначению (на цели, не соответствующие целям, определенным Соглашением), а именно на приобретение буксировочной канатной дороги, не предусмотренной проектной документацией.

*Администрацией Никольского сельского поселения* средства краевого бюджета, предусмотренные на капитальный ремонт наружных инженерных сетей для обеспечения подключения многоквартирных домов по ул. Школьной в сумме 5635,6 тыс. рублей и по ул. Бр. Волокитиных в сумме 9484,4 тыс. рублей, фактически использованы на реконструкцию (строительство) новых участков наружных инженерных сетей для подключения новых построенных домов к теплоснабжению, водоотведению, водоснабжению, слаботочным сетям, электроснабжению.

*Администрацией Быстринского муниципального района* допущено нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 3768,9 тыс. рублей, выразившееся в расходовании средств, предусмотренных на проведение мероприятий по ремонту ветхих и аварийных сетей, на реконструкцию (строительство) новой теплотрассы.

*Паратунским сельским поселением* при отсутствии необходимости расселения граждан (в связи со смертью), проживающих по адресу: п. Термальный, ул. Санаторная, д. 17, кв. 12, денежные средства в сумме 2542,5 тыс. рублей направлены на цели, не предусмотренные подпрограммой «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы».

*МУП «Горсети»* допущено нецелевое использование средств краевого бюджета в общей сумме 573,7 тыс. рублей, выразившееся в направлении средств на приобретение материальных ценностей (дизельных генераторов и дизельного топлива) не соответствующих целям предоставления субсидии юридическим лицам - осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа «поселок Палана» на выполнение работ по реконструкции внутрипоселковых сетей водопровода пгт Палана.

*МБДОУ «Никольский детский сад»* средства, выделенные в рамках мероприятия «Развитие дошкольного образования» в сумме 308,4 тыс. рублей с целью приобретения для муниципальных дошкольных образовательных учреждений технологического оборудования для пищеблоков и постирочных помещений и детской мебели, использованы на приобретение основных средств (столы рабочие, тумбы подкатные, кресла офисные, ноутбуки).

Кроме того, *Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края* не обеспечен целевой характер направления бюджетных средств подведомственному учреждению КГАУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта»: средства субсидии, предусмотренные на капитальные вложения в рамках реализации мероприятия «Обустройство спортивных площадок для подготовки к выполнению и выполнению нормативов комплекса ГТО» направлены на цели, не относящиеся к капитальным вложениям, на общую сумму 9083,5 тыс. рублей, а именно, на приобретение движимого имущества

на сумму 1672,7 тыс. рублей (2016 год) и на монтаж приобретенного движимого имущества на сумму 7410,8 тыс. рублей (2017 год).

Проверкой законности и результативности использования субсидий, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2020 годы», установлено, что *Администрацией Быстринского муниципального района* средства на социальную выплату (субсидию) на приобретение жилого помещения в сумме 2530,0 тыс. рублей направлены при отсутствии правовых оснований, что свидетельствует о наличии признаков нецелевого использования бюджетных средств. При этом Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в 2017 году предприняты действия по узакониванию расходов, направлены в 2016 году Администрацией Быстринского района.

**Нарушения при реализации инвестиционных программ: установлено 41 нарушение, объем нарушений – 265123,8 тыс. рублей (3,8% от общего объема выявленных нарушений), из них:**

***1. Нарушения порядка реализации инвестиционной программы:***

*По инвестиционному объекту «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района»* установлены следующие нарушения:

- в Инвестиционных программах на 2014 и 2016 годы неправомерно изменены способы осуществления капитальных вложений (в 2014 году - с бюджетных инвестиций на субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства; в 2016 году - с субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства на бюджетные инвестиции);

- Министерством экономического развития и торговли Камчатского края не внесены изменения в Инвестиционную программу на 2014 год в части увеличения срока ввода объекта строительства и годовых объемов ассигнований на 2015 и 2016 годы в соответствии с предложением Министерства строительства Камчатского края (исполнительный орган государственной власти Камчатского края, ответственный за предоставление бюджетных инвестиций (субсидий);

- в Инвестиционной программе на 2016 год объем финансирования по объекту увеличен на сумму 107626,3 тыс. рублей при отсутствии предложений Министерства строительства Камчатского края по увеличению объемов финансирования по объекту строительства;

- общая сметная стоимость строительства объекта, предусмотренная Инвестиционной программой на 2016 год, необоснованно превысила сметную стоимость строительства объекта, прошедшую проверку на достоверность ее определения (положительное заключение государственной экспертизы проектной документации) на 137876,6 тыс. рублей.

*По объекту «Реконструкция инфраструктуры лыжного и горнолыжного комплексов Камчатского края. 2-я очередь, горнолыжная база «Эдельвейс», г. Петропавловск-Камчатский. Строительство системы искусственного снегообразования и системы искусственного оснеживания трасс, строительство скоростной канатной дороги (кресельного либо гондольного типа) и буксировочных канатных дорог, в т. ч. приобретение 2-х местной бугельной буксировочной канатной дороги» выявлено, что при отсутствии проектной документации, утвержденной в установленном порядке, не имеющей положительного заключения государственной экспертизы, Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края представлялись в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края предложения для включения в проект Инвестиционной программы на 2014, 2015 и 2016 годы объекта, а Министерством экономического развития и торговли Камчатского края, осуществляющим формирование Инвестиционной программы, включался вышеуказанный объект для финансирования строительства.*

### ***2. Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства:***

По инвестиционному объекту «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района» заказчиком (КГКУ «Единая дирекция по строительству») не проводился строительный контроль в части проверки соблюдения последовательности и состава технологических операций при устройстве бетонных полов (перекрытий) ООО «Камчатская Строительная компания», в результате чего КГКУ «Единая дирекция по строительству» неправомерно оплачены ООО «Камчатская Строительная компания» работы по шлифовке бетонных и металлоцементных покрытий полов на сумму 2762,7 тыс. рублей, не предусмотренные ПСД; в сводном сметном расчете к затратам по содержанию службы заказчика применен завышенный норматив расходов на осуществление строительного контроля (в размере 2,76 %, тогда как следовало применить в размере 1,81 %).

По инвестиционному объекту «Малоэтажное быстровозводимое здание гостиницы на 18 мест с. Никольское, Камчатский край, Алеутский район» выявлено, что подрядчиком нарушены технические условия выполнения работ по устройству кровель, не реализованы все принятые проектные решения, а также отсутствовал контроль как со стороны авторов проекта, так и со стороны органа, уполномоченного выполнять функции заказчика; нарушены технические условия выполнения работ по устройству вентилируемых фасадов.

### ***3. Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию:***

По инвестиционному объекту «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района» КГКП «Единая дирекция по строительству» заключен договор с ООО «Камчатская Строительная Компания» на сумму 133718,6 тыс. рублей, тогда как согласно свидетельству о допуске ООО «Камчатская Строительная Компания» имела

право заключать договоры по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает (составляет) 10000,0 тыс. рублей. Кроме того, свидетельство о допуске получено ООО «Камчатская Строительная Компания» уже после заключения вышеуказанного договора.

*По инвестиционному объекту «Реконструкция инфраструктуры лыжного и горнолыжного комплексов Камчатского края. 2-я очередь, горнолыжная база «Эдельвейс», г. Петропавловск-Камчатский. Строительство системы искусственного снегообразования и системы искусственного оснежения трасс, строительство скоростной канатной дороги (кресельного либо гондольного типа) и буксировочных канатных дорог, в т. ч. приобретение 2-х местной бугельной буксировочной канатной дороги» КГАОУДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту «Эдельвейс» (застройщиком) осуществлены мероприятия по строительству в общей сумме 94416,2 тыс. рублей без получения разрешения на строительство, по проектной документации, не получившей положительного заключения государственной экспертизы.*

**Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности: установлено 132 нарушения, объем нарушений – 14988932,8 тыс. рублей (12,1% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 103 нарушения на сумму 741594,1 тыс. рублей, из них:**

*Администрацией Мильковского муниципального района дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 33837,5 тыс. рублей отражена по виду расходов 870 «Резервные средства», тогда как следовало отразить в доходах и расходах бюджета района на 2016 год, в результате чего Финансовым управлением нарушен принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленный ст. 32 БК РФ. Данное нарушение повлекло искажение показателей Отчета об исполнении бюджета района за 2016 год на вышеуказанную сумму.*

Кроме того, отчет за 2016 год, отчет по использованию средств, представленных из краевого бюджета на реализацию подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей в Камчатском крае на 2014 – 2020 годы» за 2016 год, предоставленный *Администрацией Мильковского муниципального района* Министерству образования и науки Камчатского края, содержит недостоверные показатели на общую сумму 1856,9 тыс. рублей (занижение и завышение размера софинансирования за счет средств районного бюджета).

*МБОУ «Усть-Хайрюзовская средняя общеобразовательная школа» приняла к учету недвижимое имущество общей стоимостью 590600,2 тыс. рублей в качестве основных средств без документов, подтверждающих государственную регистрацию права.*

*КГКП «Единая дирекция по строительству»* (в рамках проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014 – 2020 годы») необоснованно оплачены подрядчикам (поставщикам): расходы по перевозке грузов без документального подтверждения фактически произведенных затрат на общую сумму 10400,8 тыс. рублей; резерв средств на непредвиденные работы и затраты на общую сумму 5573,9 тыс. рублей, без расшифровки и документального подтверждения выполнения дополнительного объема работ; документально не подтвержденные командировочные расходы на общую сумму 25325,0 тыс. рублей, а также неподтвержденные затраты, относящиеся к строительству временных зданий и сооружений, на общую сумму 8329,2 тыс. рублей.

*Администрацией Никольского сельского поселения* необоснованно оплачены подрядчикам (поставщикам) документально не подтвержденные выполненные работы по восьми контрактам на общую сумму 4233,3 тыс. рублей.

*КГАОУДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту «Эдельвейс»*, не сформировав полную стоимость объекта основных средств, приняло к учету произведенные расходы по приобретению 2-местной бугельной буксировочной канатной дороги и подготовительным работам к шеф-монтажу данной дороги в качестве основного средства в общей сумме 53812,0 тыс. рублей

*Администрацией муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово»* не принято к бюджетному учету вновь выстроенное сооружение водопроводные сети, а также не увеличена стоимость основных средств на 48322,7 тыс. рублей.

*КГАОУ «Центр образования «Эврика»* недвижимое имущество балансовой стоимостью 43586,4 тыс. рублей числилось на балансе Учреждения по коду вида финансового обеспечения (деятельности) - «приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)», тогда как следовало учитывать по коду вида деятельности - «субсидии на выполнение государственного задания»; переданное в безвозмездное пользование нежилое помещение стоимостью 17000,0 тыс. рублей не отражено на забалансовом счете, и соответственно, в отчетности учреждения.

*Администрацией Атласовского сельского поселения* имущество, переданное в возмездное пользование по 8 договорам аренды (18 объектов) на общую сумму 1855,1 тыс. рублей, на забалансовом счете не учитывалось; доходы от сдачи в аренду муниципального имущества на общую сумму 501,5 тыс. рублей в бюджетном учете также не учитывались.

**Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью: установлено 85 нарушений, объем нарушений – 613921,7 тыс. рублей (7,8 % от общего объема выявленных**

**нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 70 нарушений, объем нарушений – 20526,7 тыс. рублей, из них:**

При отсутствии решения Тигильского муниципального района о закреплении за МБОУ «Усть-Хайрюзовская средняя общеобразовательная школа» недвижимого имущества общей стоимостью 590600,2 тыс. рублей *Комитет по управлению имуществом Тигильского муниципального района* передал вышеуказанное имущество МБОУ «Усть-Хайрюзовская средняя общеобразовательная школа».

В связи с незаконными действиями *Администрации Паратунского сельского поселения* причинен ущерб бюджетам всех уровней в размере 8351,6 тыс. рублей, выразившийся в заключении Администрацией поселения с гражданами договоров социального найма жилых помещений по адресам аварийного жилищного фонда. Также жилые помещения, находящиеся в домах, признанных аварийными, переданы Администрацией Паратунского сельского поселения в собственность гражданам и выкуплены на сумму 7632,0 тыс. рублей; при отсутствии проживающих по адресу: п. Термальный, ул. Нагорная, д. 27, кв. 2, необоснованно израсходованы субсидии, выделенные на переселение граждан из аварийных помещений на сумму 3430,6 тыс. рублей.

Из 20 земельных участков, числящихся на балансе *Эссовского сельского поселения*, право собственности на 14 земельных участках отсутствует.

*ГУП КК «Камчатгражданпроект»* не исчислена и в срок не перечислена в доход краевого бюджета часть прибыли по итогам работы за 2015 год в размере 25,0 % от прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 2794,8 тыс. рублей.

**Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок: установлено 234 нарушения, объем нарушений – 668999,0 тыс. рублей (21,4% от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 164 нарушения, объем нарушений – 39307,1 тыс. рублей, из них:**

**1. Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством**

*КГКП «Единая дирекция по строительству»* заключены в 2014 – 2015 годы 7 договоров на строительство объекта «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района» без проведения конкурсных процедур на общую сумму 410005,2 тыс. рублей.

**2. Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, в том числе:**

- *Администрацией Паратунского сельского поселения* при проведении 9 электронных аукционов необоснованно учтена стоимость квартир, расположенных на территории иного муниципального образования; не учитывалась стоимость идентичных жилых помещений; НМЦК контрактов противоречит техническому заданию аукционной документации.

- *Администрацией муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» необоснованно увеличена НМЦК контракта при размещении муниципального заказа на выполнение подрядных работ по объекту капитального строительства «Водопроводные сети системы холодного водоснабжения с присоединением к центральному водопроводу в сельском поселении «село Усть-Хайрюзово», в связи с включением в стоимость затрат на проектные и изыскательские работы в сумме 2761,6 тыс. рублей.*

Установлено завышение цены договора, заключенного КГКП «Единая дирекция по строительству» с ГУП КК «Камчатскгражданпроект» по объекту «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района» на сумму 6788,0 тыс. рублей в результате неверного применения коэффициентов, установленных государственными сметными нормативами Российской Федерации.

**3. Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров), в том числе:**

По результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы», установлено 24 нарушения на общую сумму 111639,9 тыс. рублей, из них:

- *ГУП КК «Камчатскгражданпроект» не произведен пересчет итогов смет в текущий уровень цен, действующий на момент окончательной передачи сметной документации заказчику, по сметам на: «Школьный корпус», «Детский сад с переходом, интернат с переходом», внутренние сантехнические и электромонтажные работы, котельная, наружные сети и благоустройство, в результате чего установлено завышение сметной стоимости объекта на общую сумму 101236,6 тыс. рублей;*

- *КГКП «Единая дирекция по строительству» необоснованно оплачено подрядчикам за невыполненные работы в общей сумме 10305,3 тыс. рублей.*

По результатам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных администрации муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» в виде субсидий по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 - 2018 годы» на реализацию отдельных мероприятий установлено 3 нарушения на общую сумму 10781,1 тыс. рублей, а именно: *Администрацией муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» необоснованно оплачено подрядчикам за невыполненные работы в сумме 6811,4 тыс. рублей, а также в результате неправильного применения индекса на строительно-монтажные работы в общей сумме 3969,7 тыс. рублей.*

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Алеутскому муниципальному району, установлено 7 нарушений на общую сумму 16314,1 тыс. рублей, а именно *Администрацией Алеутского муниципального района*:

- оплачены фактически не выполненные подрядчиками работы на общую сумму 6806,4 тыс. рублей;

- оплачены завышенные объемы выполненных подрядчиками работ на общую сумму 5046,1 тыс. рублей;

- при заключении дополнительного соглашения к заключенному контракту по строительству объекта «Малоэтажное быстровозводимое здание гостиницы на 18 мест с. Никольское, Камчатский край, Алеутский район» с целью увеличения стоимости контракта на 5652,5 тыс. рублей на стадии окончания строительства объекта не приняты меры по принятию фактически выполненных работ, что привело к необоснованному завышению стоимости проекта на 4,3 % (на 3553,9 тыс. рублей), и соответственно, к избыточным расходам бюджета в указанной сумме;

- необоснованно оплачены подрядчику дополнительные затраты по установке оборудования на сумму 339,7 тыс. рублей в результате произведенной замены оборудования (93 единицы на 144 единицы) с общим увеличением стоимости на 383,4 тыс. рублей (или на 6,9 % от сметной стоимости), без корректировки и внесения изменений в рабочую документацию;

- неправомерно приняты и оплачены расходы в сумме 568,0 тыс. рублей, предъявленные ГУП КК «Камчатскгражданпроект», которые не подтвержденные результатами авторского и технического контроля объемов строительно-монтажных работ, в том числе выполненные с нарушением строительных норм и правил, не в полном объеме и с отклонением от утвержденного проекта.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району, установлено 6 нарушений на общую сумму 2670,2 тыс. рублей, а именно *Администрацией Быстринского муниципального района*:

- оплачены завышенные объемы выполненных подрядчиками работ на общую сумму 2572,3 тыс. рублей;

- оплачены фактически не выполненные подрядчиками работы на общую сумму 97,9 тыс. рублей;

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района установлено что *Администрацией Никольского сельского поселения* оплачены подрядчикам завышенные объемы выполненных работ по 8-ми контрактам на общую сумму 1484,4 тыс. рублей.

**4. Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе:**

*КГКУ «Единая дирекция по строительству»* не направлялись подрядчикам (поставщикам) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой исполнения обязательств по шести контрактам, сумма рассчитанного размера пени составила 10876,5 тыс. рублей.

*Администрацией Паратунского сельского поселения* не направлено требование к ООО «Мастер» об уплате пени в сумме 3893,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что проверкой законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных *Никольскому сельскому поселению Алеутского муниципального района*, установлено 84 нарушения при осуществлении муниципальных закупок, из них основные:

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию – 29 нарушений;

- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке – 13 нарушений;

- невключение в контракт (договор) обязательных условий – 11 нарушений;

- нарушения при формировании порядка оценки заявок и критериев этой оценки – 9 нарушений.

**Прочие нарушения (в том числе неэффективное использование бюджетных средств):** установлено 45 нарушений, объем нарушений – 312477,7 тыс. рублей (4,1 % от общего объема выявленных нарушений), в том числе в муниципальных образованиях 12 нарушений, объем нарушений – 144527,0 тыс. рублей. Из них по неэффективному использованию бюджетных средств установлено 27 нарушений, объем нарушений – 312477,7 тыс. рублей.

*Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края* средства краевого бюджета в общей сумме 75800,0 тыс. рублей, распределенные на реализацию инвестиционных мероприятий, Министерством в 2016 году не востребованы и не возвращены в бюджет.

В результате увеличения *КГКП «Единая дирекция по строительству»* цены пяти договоров на общую сумму 87376,9 тыс. рублей (30,6 % от общей суммы заключенных договоров) без существенного изменения объема работ, средства субсидии, выделенной на строительство объекта «Строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района», в сумме 87376,9 тыс. рублей использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств.

МБОУ «Усть-Хайрюзовская средняя общеобразовательная школа» материальные ценности и оборудование на общую сумму 3868,1 тыс. рублей не установлены и в учебном процессе школы не используются.

Также установлено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей (недостижение планируемых результатов по обеспечению доступности и высокого качества образовательных услуг), в результате приобретения МКОУ «Мильковская средняя школа № 2» автобуса с возможностью перевозки детей приоритетной категории и ограниченной мобильности, включая пользователей инвалидных колясок, при отсутствии потребности (дети с ограниченными возможностями здоровья не обучались и автобус не эксплуатировался).

Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений Петропавловск-Камчатского городского округа не приняты меры по обеспечению результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию инвестиционных мероприятий: «Строительство детского сада по ул. Арсеньева г. Петропавловск-Камчатский» (за период 2013 - 2016 годы финансирование объекта составило 122740,0 тыс. рублей); «Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском» (за период 2013 – 2017 годы финансирование объекта составило 90809,0 тыс. рублей) в связи с тем, что на момент проведения контрольного мероприятия строительство указанных объектов не ведется, решается вопрос о передаче объекта «Канализационная насосная станция № 15 в г. Петропавловске-Камчатском» в собственность Камчатского края.

**Для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков** руководителям проверенных учреждений и организаций направлено 50 представлений (из них 24 представления по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году).

По состоянию на 01.01.2018 исполнено 4 предписания и 31 представление, в том числе по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 – 2016 годах, 12 представлений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2017 году составлено 26 протоколов об административной ответственности, из них:

- по ст. 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» – 1 протокол (3,8% от общего количества);

- по ст. 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности» – 2 протокола (7,7% от общего количества);

- по ст. 15.15.5 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления субсидий» – 3 протокола (11,5% от общего количества);

- по ст. 15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» – 1 протокол (3,8% от общего количества);

- по ст. 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств» – 18 протоколов (69,2% от общего количества);

- по ст. 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности» – 1 протокол (3,8% от общего количества).

В 2017 году рассмотрено 25 административных протоколов (1 протокол находится на рассмотрении):

- по 17 протоколам об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 660,5 тыс. рублей; 1 административное производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- 3 административных производства по ст. 15.15.5 прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- по 1 протоколу об административных правонарушениях по статье 15.15.6 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей, по 1 протоколу объявлено устное замечание;

- по 1 протоколу об административном правонарушении по статье 15.11 КоАП РФ принято решение о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 5,0 тыс. рублей.

- по 1 протоколу об административном правонарушении по статье 15.15.10 КоАП РФ объявлено устное замечание;

- 1 протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ находится на рассмотрении.

По состоянию на 01.01.2018 судебными органами вынесено 21 постановление о привлечении к административной ответственности 7 должностных лиц и 14 юридических лиц. Общая сумма штрафов составила 675,5 тыс. рублей. Фактически оплачено 77,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде в рамках реализации соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами и прокуратурой Камчатского края по фактам нарушений, содержащим признаки уголовных преступлений, направлено для рассмотрения и применения мер 12 материалов (отчетов), из них в прокуратуру Камчатского края – 12 отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий, в Управление Министерства внутренних дел России по Камчатскому краю и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Камчатскому краю (далее – УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю) – материалы 3 контрольных мероприятий. Отдельные из них передавались по подследственности в иные правоохранительные органы.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий правоохранительными органами, в том числе переданных контрольно-счетной палатой в 2017 году возбуждено 1 уголовное дело, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности, внесено 7 представлений об устранении нарушений законодательства, по 5 материалам принято решение

об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы 1 контрольного мероприятия направлены в суд.

Так, по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы», в Петропавловск-Камчатском городском округе УЭБиПК УМВД России по Камчатскому краю возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 285.1 УК РФ. Уголовное дело окончено и направлено в суд. Петропавловск-Камчатским городским судом 27.10.2017, вынесено решение о прекращении уголовного дела по основанию, предусмотренному ст. 25.1 УПК РФ, должностному лицу назначен судебный штраф в размере 80,0 тыс. рублей.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, предоставленных сельскому поселению «село Тигиль» Тигильского муниципального района 09.03.2017 возбуждено уголовное дело (ч. 4 ст. 159 УК РФ) в отношении неустановленных лиц из числа руководства ООО «Мильмар».

Прокуратурой Камчатского края внесены представления об устранении нарушений действующего законодательства, которые по состоянию на 31.12.2017 года рассмотрены и удовлетворены:

- Администрации Усть-Большерецкого муниципального района по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Усть-Большерецкому муниципальному району – 2 представления, а также 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

- Администрации Олюторского муниципального района по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, представленных Олюторскому муниципальному району, а также проверки исполнения администрацией Олюторского муниципального района требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2014 - 2015 годы – 2 представления;

- ГБУЗ КК Усть-Большерецкая районная больница по результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета ТФОМС Камчатского края в рамках реализации территориальной программы ОМС за 2015 год – 1 представление;

- Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу, – 1 представление;

- Администрации Паратунского сельского поселения по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных Паратунскому сельскому поселению на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» – 1 представление.

По результатам проверки законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели, Губернатору Камчатского края принесен протест на постановление Правительства Камчатского края от 27.10.2015 № 382-П «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания». Протест рассмотрен и удовлетворен, в постановление внесены изменения.

Кроме того, в 2017 году в связи с неисполнением представлений Контрольно-счетной палаты, внесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, для принятия мер прокурорского реагирования направлено 25 представлений. По результатам рассмотрения неисполненных представлений прокуратурой внесено 10 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, 6 должностных лиц привлечены к ответственности.

Необходимо отметить, что в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности осуществляется взаимодействие Контрольно-счетной палаты Камчатского края с Государственной инспекцией по контролю в сфере закупок Камчатского края (далее – Инспекция по закупкам).

Инспекцией по закупкам на основании информации, представленной Контрольно-счетной палатой о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, установленных в период проведения контрольных мероприятий, в 2017 году проведен ряд проверок.

Так, по результатам проверки ГБУЗ «Мильковская районная больница» установлено 12 нарушений законодательства о контрактной системе, имеющих характер административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП; по результатам проверки КГАУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта» установлено 2 нарушения законодательства о контрактной системе, имеющих характер административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.319 КоАП.

Изложенные выше меры реагирования способствовали устранению финансовых нарушений.

Так, всего в 2017 году в ходе и по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий **устранено финансовых**

**нарушений на сумму 1724071,5 тыс. рублей**, из них 1406671,7 тыс. рублей – возмещено (учтено) в ходе контрольных мероприятий.

В целом в отчетном периоде принятые меры, в том числе по результатам контрольных мероприятий за предыдущие годы, способствовали **поступлению доходов и возмещению бюджетных средств в краевой бюджет и бюджеты муниципальных образований Камчатского края в общей сумме 161632,3 тыс. рублей**, в том числе:

- по результатам проверки законности и результативности межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, представленных Усть-Большерецкому муниципальному району, на основании Уведомлений о применении бюджетных мер принуждения Контрольно-счетной палаты Министерством финансов Камчатского края сокращены: дотации из краевого бюджета Усть-Большерецкому муниципальному району на сумму 35421,2 тыс. рублей, Усть-Большерецкому сельскому поселению на 813,2 тыс. рублей; Запорожскому сельскому поселению на 413,0 тыс. рублей в связи превышением норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае;

- по результатам проверки исполнения Закона «О краевом бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности в Агентстве по туризму и внешним связям Камчатского края Министерством финансов Камчатского края сокращены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета Усть-Большерецкому муниципальному району на сумму 2875,4 тыс. рублей в связи с несоблюдением администрацией условий Соглашения о предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету Усть-Большерецкого муниципального района;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» Петропавловск-Камчатскому городскому округу Управлением городского хозяйства Петропавловск-Камчатского городского округа осуществлен возврат средств в сумме 37700,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению (субсидии на закупку запорной арматуры и трубопроводной продукции);

- по результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2015 год ГБУЗ

Камчатского края «Мильковская районная больница» возмещена излишне начисленная заработная плата на общую сумму 892,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010 – 2013 годы» Елизовскому муниципальному району Администрацией Елизовского муниципального района осуществлен возврат средств в сумме 1634,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению (средства на проведение работ по замене ветхих сетей муниципальными учреждениями); Администрацией Николаевского сельского поселения осуществлен возврат средств в сумме 42,8 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению (в рамках инвестиционного мероприятия «Строительство котельной на ул. Советская в с. Николаевка»);

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы», ИП Камендов М.А. произведен возврат средств субсидии за невыполненные работы по строительству объекта в сумме 666,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в рамках долгосрочной краевой целевой программы «Чистая вода в Камчатском крае на 2012-2017 годы» на реконструкцию системы водоснабжения в п. Ключи Усть-Камчатского муниципального района, Администрацией муниципального района произведен возврат средств субсидии в сумме 400,0 тыс. рублей в связи с необоснованным завышением стоимости выполненных работ подрядными организациями;

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Мильковскому муниципальному району, возмещена недостача материальных ценностей в сумме 176,3 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Чистая вода в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий» МУП «Горсети», возвращены средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 152,8 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств субвенций, предусмотренных Министерству социального развития и труда Камчатского края и переданных Усть-

*Камчатскому муниципальному району для осуществления государственных полномочий Камчатского края, в том числе: субвенции для осуществления отдельных полномочий по соц. обслуживанию граждан; по опеке и попечительству в части расходов на содержание специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству; по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского сообщения возвращены необоснованно оплаченные средства субвенции в сумме 36,7 тыс. рублей;*

*- по результатам проверки правомерности и эффективности использования государственного имущества, а также формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, эффективности и законности использования субсидий, выделенных из бюджета Камчатского края Краевому государственному общеобразовательному автономному учреждению «Центр образования «Эврика» на выполнение государственного задания и на иные цели возвращены необоснованно оплаченные расходы по: проезду в отпуск; питанию и проживанию участника семинара за дни до начала проведения семинара; нецелевое использование бюджетных средств, а также необоснованное завышение стоимости выполненных работ подрядчиком на общую сумму 34,9 тыс. рублей;*

*- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу МАДОУ «Детский сад № 50 комбинированного вида» возвращены Управлению образования Петропавловск-Камчатского городского округа взысканные с подрядчика за фактически невыполненные работы средства в сумме 31,9 тыс. рублей;*

*- по результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2015 год удержана из заработной платы работников ГБУЗ Камчатского края «Усть-Большерецкая районная больница» излишне начисленная заработная плата на сумму 31,7 тыс. рублей;*

*- по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района» Администрацией Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района взысканы с подрядчика ООО «Восток-Комплект» необоснованно полученные средства за неподтвержденные затраты (непредвиденные расходы) в сумме 14,5 тыс. рублей; в целях приведения в соответствие Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов администрацией принято*

решение о сокращении одной ставки менеджера по культурно-массовому досугу;

- по результатам проверки законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели (выборочно), возвращены в доход краевого бюджета необоснованно компенсированные расходы на оплату стоимости проезда в отпуск и обратно работникам Учреждения в сумме 6,7 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию мероприятия «Модернизация инфраструктуры системы профессионального образования» в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования в Камчатском крае» госпрограммы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы КГПОАУ «Камчатский политехнический техникум», возвращены в доход краевого бюджета необоснованно оплаченные расходы за фактически не выполненные работы в сумме 3,3 тыс. рублей;

- по результатам проверки исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края возвращены излишне оплаченные командировочные расходы в сумме 1,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования государственным бюджетным учреждением здравоохранения Камчатского края «Вилючинская городская больница» средств обязательного медицинского страхования в рамках реализации Территориальной программы ОМС на 2016 год, выполнения государственного задания, а также целевого и эффективного использования субсидий, выделенных учреждению на капитальные вложения и иные цели, произведен возврат переплаты заработной платы (средства краевого бюджета) в сумме 11,8 тыс. рублей; сумма нецелевого использования средств (14,9 тыс. рублей) восстановлена учреждением в ТФОМС с уплатой штрафа в размере 1,5 тыс. рублей;

- по результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2015 год излишне выплаченные расходы на выплату суточных за счет средств ОМС в сумме 5,3 тыс. рублей внесены сотрудниками в кассу.

- по итогам проверок предыдущих периодов в источники финансирования дефицита краевого бюджета по судебным решениям и мировым соглашениям о взыскании денежных средств в счет неисполненных обязательств по возврату топочного мазута поступили средства из бюджета

Петропавловск-Камчатского городского округа - в 2017 году поступило 80035,0 тыс. рублей;

- по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности КГУ СДЮШОР «Эдельвейс», проведенного в 2009 году, возмещено ущерба (по решению суда) за 2008 год и 8 месяцев 2009 года в сумме 217,5 тыс. рублей.

Также в отчетном периоде устранены нарушения на общую сумму 922310,9 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при ведении бухгалтерского учета и отчетности на общую сумму 1539327,1 тыс. рублей, из них:

- по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району, администрацией в составе основных средств учтен объект недвижимости - здание «Школа на 400 мест в с. Эссо Быстринского муниципального района» на сумму 639321,9 тыс. рублей; расходы по обустройству площадки прибытия в с. Эссо организованных туристических групп и самостоятельных туристов общей стоимостью 806,4 тыс. рублей восстановлены в бюджетном учете;

- по результатам проверки законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство сельского учебного комплекса в с. Усть-Хайрюзово Тигильского муниципального района в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014 – 2020 годы», МБОУ «Усть-Хайрюзовская средняя общеобразовательная школа» принято к учету на забалансовый счет недвижимое имущество в качестве основных средств без государственной регистрации права оперативного управления общей стоимостью 590600,2 тыс. рублей;

- по результатам проверки правомерности и эффективности использования государственного имущества, а также формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, эффективности и законности использования субсидий, выделенных из бюджета Камчатского края Краевому государственному общеобразовательному автономному учреждению «Центр образования «Эврика» на выполнение государственного задания и на иные цели, восстановлены в учете: недвижимое имущество общей стоимостью 43586,4 тыс. рублей; фактически списанные расходы Учреждения по созданию объектов основных средств на сумму 1722,5 тыс. рублей, а также отражена на забалансовом счете стоимость имущества, переданного в безвозмездное пользование на сумму 17000,0 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году в виде бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция инфраструктуры лыжного и горнолыжного комплексов Камчатского края. 2-я очередь, горнолыжная база «Эдельвейс», г. Петропавловск-Камчатский.

*Строительство системы искусственного снегообразования и системы искусственного оснежнения трасс, строительство скоростной канатной дороги (кресельного либо гондольного типа) и буксировочных канатных дорог, в т. ч. приобретение 2-х местной бугельной буксировочной канатной дороги»* учреждением приняты к учету произведенные расходы по приобретению 2-местной бугельной буксировочной канатной дороги и подготовительным работам к шеф-монтажу данной дороги на соответствующий бухгалтерский счет «Вложения в нефинансовые активы» в общей сумме 53812,0 тыс. рублей;

- *по результатам проверки соблюдения законодательства, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных администрации муниципального образования сельского поселения «село Усть-Хайрюзово» в виде субсидий по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014 – 2018 годы» на реализацию отдельных мероприятий* приняты к бюджетному учету вновь выстроенное сооружение водопроводные сети на сумму 48322,7 тыс. рублей

- *по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района* имущество, переданное в аренду, отражено на забалансовом счете на сумму 1855,1 тыс. рублей;

- *по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Алеутскому муниципальному району,* отражен в бюджетном учете МБУ «Никольская средняя общеобразовательная школа» земельный участок с кадастровым номером 41:03:010101:213, площадью 7173 кв.м, кадастровой стоимостью 1195,4 тыс. рублей;

- *по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию мероприятия «Модернизация инфраструктуры системы профессионального образования» в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования в Камчатском крае» госпрограммы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014 – 2020 годы,* неисключительные права пользования программными продуктами на общую сумму 190,0 тыс. рублей поставлены на забалансовый учет;

- *по результатам проверки законности и результативности межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, представленных Усть-Большерецкому муниципальному району,* оприходованы асфальтовые дорожки (тротуары, переулки, парковая зона, площадки возле районной и сельской администрации, элементы благоустройства) в бюджетном учете администрации, как основные средства, на сумму 140911,7 тыс. рублей;

- **прочие нарушения** (доначислено заработной платы, социальных выплат, выполнены работы, поставлено оборудование, представлены документы, подтверждающие произведенные расходы) на общую сумму

15701,2 тыс. рублей, из них по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» администрации Усть-Камчатского сельского поселения ООО «Ремонтно-строительной организации - 5» выполнены бетонные работы на сумму 15019,6 тыс. рублей;

- по результатам проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом» государственной программы Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае на 2014 – 2018 годы», в связи с необеспечением целевого характера направления бюджетных средств Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края подведомственному учреждению КГАУ ДО «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта» (средства субсидии, предусмотренные на капитальные вложения в рамках реализации мероприятия «Обустройство спортивных площадок для подготовки к выполнению и выполнению нормативов комплекса ГТО» направлены на цели, не относящиеся к капитальным вложениям, а именно: на монтаж приобретенного движимого имущества на сумму 7410,8 тыс. рублей) в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов внесены соответствующие изменения по исключению данного инвестиционного мероприятия и перераспределению средств краевого бюджета в сумме 7410,8 тыс. рублей на неинвестиционное мероприятие по Подпрограмме 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва».

Кроме того, по результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Быстринскому муниципальному району, издано постановление Администрации Быстинского муниципального района о передаче из муниципальной казны Быстринского муниципального района Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Быстринская средняя общеобразовательная школа» земельного участка с кадастровым номером 41:04:0010105:1380. Также в ходе контрольного мероприятия в бюджетном учете учреждения кадастровая стоимость 11 земельных участков приведена в соответствие с фактической кадастровой стоимостью объектов; издано постановление Администрации района о принятии в муниципальную казну Быстринского муниципального района жилого помещения, расположенного по адресу: Камчатский край, Быстринский район, село Эссо, улица Мостовая, дом 14, квартира 3, общей площадью 65,1 кв.м.

Следует отметить, что основными причинами частичного устранения нарушений в отчетном году является длительная процедура рассмотрения исковых заявлений проверяемых учреждений Арбитражным судом Камчатского края, а также проведения учреждениями претензионной работы.

Например, по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014-2018 годы» Администрацией Усть-Камчатского сельского поселения подано исковое заявление в Арбитражный суд Камчатского края по взысканию задолженности по невыработанному авансу ООО ПСК «СтройДВ». По состоянию на 01.01.2018 ответ о возврате средств не получен.

По результатам проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Петропавловск-Камчатскому городскому округу МКУ «Управление капитального строительства и ремонта в адрес ООО «Альтир» направлено претензионное требование об уплате суммы неосновательного обогащения, а также 11.09.2017 года направлено исковое заявление в Арбитражный суд Камчатского края. По состоянию на 01.01.2018 ответ о возврате средств не получен.

Также необходимо отметить, что муниципальными образованиями и государственными учреждениями Камчатского края кроме устранения финансовых нарушений по результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, проводится работа и по внесению изменений, и разработке нормативно-правовых актов.

Так, например, по итогам *проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Олюторскому муниципальному району*, нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приведены в соответствие с действующим законодательством: решением Совета депутатов Олюторского муниципального района от 20.03.2017 № 23 внесены изменения в Положение «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Олюторском муниципальном районе» в части осуществляемых администрацией бюджетных полномочий; постановлением администрации Олюторского муниципального района от 01.12.2016 утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Олюторского муниципального района на долгосрочный период; распоряжением Управления по социальным вопросам, вопросам образования, здравоохранения, культуры администрации Олюторского муниципального района от 22.03.2017 № 25-Р утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений Олюторского муниципального района, подведомственных Управлению по социальным вопросам, вопросам образования, здравоохранения, культуры, другие нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

По фактам нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты, также принимались иные меры реагирования к допустившим их лицам.

Например, по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных в 2015 году на реализацию мероприятия «Модернизация инфраструктуры системы профессионального образования» в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования в Камчатском крае» госпрограммы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае на 2014-2020 годы», 2 работникам КГПОАУ «Камчатский политехнический техникум» и главному бухгалтеру КГПОБУ «Камчатский педагогический колледж» объявлены замечания. По результатам проверки отдельных вопросов использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2015 год двум бухгалтерам объявлены выговоры.

Необходимо отметить, что, как правило, значительная часть Отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий утверждается в 3-4 кварталах, в связи с чем руководителям проверенных организаций не представляется возможным принять полные меры по устранению нарушений до завершения календарного года.

В 2017 году в связи с неполным устранением выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой Камчатского края руководителям проверенных учреждений направлено 25 писем с требованием о представлении полной информации о принятых мерах по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В 2017 году сотрудники Контрольно-счетной палаты традиционно отстаивали позицию по нарушениям, выявленным в ходе контрольной деятельности, в суде:

- дело по заявлению С. Н. Пивоварова о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решения Петропавловск-Камчатского городского суда от 19.02.2016 по делу №2-229/16 о признании незаконными и отмене приказов Министерства спорта и молодежной политики Камчатского края от 13.08.2015 № 81-кус и от 13.08.2015 № 542. Решением Петропавловск-Камчатского городского суда в удовлетворении заявления отказано.

- дело А24-2749/2016 по заявлению Администрации Елизовского муниципального района о признании частично недействительным предписания Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 21.06.2016 № 04. Постановлением Пятого арбитражного суда апелляционной инстанции от 25.01.2017 в удовлетворении требований отказано.

- дело № А24-2176/2017 по заявлению Управления городского хозяйства Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа о признании недействительным предписания Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 26.04.2017 № 03. Решением Арбитражного суда Камчатского края от 12.07.2017 в удовлетворении требования отказано.

- дело № А24-5820/2017 по заявлению Администрации Паратунского сельского поселения о признании недействительным требования Контрольно-счетной палаты Камчатского края о предоставлении информации от 31.10.2017 № 890/07. Определением Арбитражного суда Камчатского края от 11.12.2017 производство по делу прекращено.

- дело № А24-5803/2017 по заявлению Администрации Паратунского сельского поселения о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 20.07.2017. Находится на рассмотрении.

### **Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты**

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов краевого бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части краевого бюджета и включает экспертизу проектов законов о краевом бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, внешнюю проверку отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, финансово-экономическую экспертизу проектов законов Камчатского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Камчатского края (включая финансово-экономическое обоснование) в части касающихся расходных обязательств Камчатского края.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты, которые после утверждения Коллегией Контрольно-счетной палаты направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края, рассматриваются на заседаниях комитета по экономике, собственности, бюджету, налоговой политике и предпринимательской деятельности Законодательного Собрания Камчатского края.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой проведено: экспертиз и финансово-экономических экспертиз законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов – 185 (подготовлено 34 заключения), внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Камчатского края и территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края – 39 (подготовлено 39 заключений). Также в течение года осуществлялся мониторинг формирования и реализации приоритетных проектов. Кроме того, начато переходящее на 2018 год экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение аудита эффективности расходов краевого бюджета, направляемых в виде субсидий на компенсацию расходов предприятиям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в

межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам на 2015-2016 годы».

Одним из важных направлений мероприятий экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертиза законопроектов о краевом бюджете на текущий год и плановый период, о внесении изменений в законы о краевом бюджете и об исполнении краевого бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2017 году проведена **внешняя проверка** годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2016 год в целях подготовки заключения на **годовой отчет об исполнении краевого бюджета за 2016 год**.

Как показала экспертиза, показатели законопроекта в целом соответствовали плановым показателям, утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год», и данным годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2016 год, участниками бюджетного процесса в основном приняты меры по исполнению краевого бюджета в соответствии с Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» и действующим законодательством Российской Федерации.

При этом отмечен ряд замечаний, которые вместе с результатами анализа фактических доходов и расходов краевого бюджета, уровня исполнения утвержденных показателей и причинами установленных отклонений представлены в заключении на Отчет об исполнении краевого бюджета за 2016 год.

В частности, анализ показал, что в нарушение части 2.10 Методических указаний объемы финансового обеспечения на реализацию 20 из 23 госпрограмм, предусмотренные в паспортах госпрограмм, не приведены в соответствие с законом о краевом бюджете (в редакции от 01.12.2015 № 710). В итоге отклонения в объемах бюджетных ассигнований в паспортах госпрограмм по состоянию на 01.01.2016 года по сравнению с законом о краевом бюджете (в редакции от 01.12.2015 № 710) по 20 госпрограммам составили в общей сумме 687651,6 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2016 отклонения в объемах бюджетных ассигнований в паспортах госпрограмм по сравнению с уточненной бюджетной росписью имеются по 19 госпрограммам на общую сумму 5189422,5 тыс. рублей, что частично объясняется поздним поступлением средств федерального бюджета.

Также имеются замечания в части показателей (индикаторов) реализации государственных программ.

Из 9 подпрограмм государственной программы «Социальное и экономическое развитие территории с особым статусом «Корякский округ» на период 2014-2018 годы» только по 2 подпрограммам (подпрограмме 3 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Корякского округа» и подпрограмме 9 «Обеспечение реализации государственной программы») предусмотрены конкретные мероприятия и объемы финансирования; целевые показатели (индикаторы),

характеризующие достижение целей и решение задач, установлены только по подпрограмме 3 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Корякского округа» (в части площади и количества построенных домов эконом класса, а также домов, введенных в эксплуатацию в рамках ликвидации аварийного жилищного фонда, и снесенных аварийных домов пострадавших от землетрясения). При этом ссылки в подпрограммах рассматриваемой программы на мероприятия, объемы ресурсного обеспечения и целевые индикаторы, предусмотренные в иных государственных программах Камчатского края, не позволяют оценить реализацию Программы (провести анализ) в части выполнения мероприятий и достижения целевых показателей по Корякскому округу ввиду их отсутствия конкретно для Корякского округа (показатели, по пояснениям Министерства экономического развития и торговли Камчатского края, не установлены по причине отсутствия соответствующих статистических показателей).

В 15 государственных программах Камчатского края не охарактеризованы количественными показателями (индикаторами) задачи подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы»).

В отчетном периоде в рамках реализации 16 государственных программ осуществлялись инвестиционные мероприятия.

В нарушение части 3.7 Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края<sup>1</sup>, предусматривающего утверждение инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период до 10 октября, Инвестиционная программа Камчатского края на 2016 год и прогнозный период 2017 – 2020 годов утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 17.12.2015 № 471-П.

Доля инвестиционных мероприятий в общем объеме расходов краевого бюджета на 2016 год составляет 13,6 %. Исполнение расходов по инвестиционным мероприятиям за 2016 год составило 94,8 %. Основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений по инвестиционным мероприятиям в 2016 году являлись: экономия при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов; невыполнение подрядчиками своих обязательств; расторжение контрактов в результате некачественного выполнения работ; заявительный характер выплат и недостаточная проработка проектной документации, в связи с чем требуется неоднократная доработка замечаний государственной экспертизы.

Кроме того, согласно Сводному отчету по исполнению Инвестиционной программы Камчатского края за 2016 год, предоставленному Министерством экономического развития и торговли Камчатского края, по состоянию на 01.01.2017 не профинансированы за счет средств местных бюджетов 10 инвестиционных мероприятий в общей сумме 30349,9 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Камчатского края от 24 октября 2012 г. № 489-П «Об утверждении Положения о формировании и реализации инвестиционной программы Камчатского края»;

Для подтверждения данных Отчета об исполнении краевого бюджета за 2016 год **проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности** главных администраторов бюджетных средств, в результате которых, в частности, установлено:

- бюджетная отчетность за 2016 год всеми главными администраторами бюджетных средств представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст. 42 Закона о бюджетном процессе<sup>2</sup>;

- не представлены и не отражены в пояснительной записке как формы бюджетной отчетности, в которых все показатели не имеют числового значения, часть форм по 5 главным администраторам бюджетных средств;

- в нарушение п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлено 34 факта искажения отчетности на общую сумму 20088151,9 тыс. рублей, которые существенным образом не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении краевого бюджета.

Также установлено, что в нарушение требований Порядка предоставления предприятиям воздушного транспорта субсидий в целях возмещения части затрат, возникающих в связи с перевозкой пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края, Порядка предоставления предприятиям водного транспорта субсидий в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров и багажа водным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края, п. 1 ст. 15 Закона Камчатского края о краевом бюджете на 2016 год перечислены субсидии предприятиям водного и воздушного транспорта в целях возмещения части затрат, возникающих в связи с перевозкой пассажиров и багажа, при отсутствии подтверждения получателями субсидий соответствующих расходов на общую сумму 15734,1 тыс. рублей.

Внешней проверкой Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края установлено, что:

- в 2016 году при отсутствии правовых оснований дочернему обществу управляющей компании, осуществляющей функции по управлению ТОР «Камчатка» - ООО «Управляющая компания территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка», в рамках госпрограммы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» предоставлена субсидия на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением функционирования ТОР «Камчатка», в сумме 6323,5 тыс. рублей, неиспользованный объем которой по состоянию на 31.12.2016 составил 5814,3 тыс. рублей .

- 29.12.2016 года на основании Договора о предоставлении финансовой поддержки ООО «Свинокомплекс Камчатский» в рамках основного мероприятия «Предоставление инвесторам субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) к

---

<sup>2</sup> Закон Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»

источникам тепло-, газо-, водо-, электроснабжения и водоотведения в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края» ошибочно, согласно пояснениям Агентства, перечислена субсидия в сумме 20000,0 тыс. рублей, которая 15.02.2017 возвращена Агентству, а далее – в краевой бюджет.

В течение 2017 года Контрольно-счетной палатой осуществлялась экспертиза вносимых 6 раз проектов законов Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» с учетом дополнительно внесенных таблиц поправок

В указанных заключениях КСП регулярно отмечалось, что таблицами поправок к проекту закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» вносится существенный объем изменений в параметры краевого бюджета, и по сути таблица поправок является полноценным проектом бюджета, на рассмотрение и анализ которой, с учетом отсутствия обоснований по предлагаемым изменениям, требуется времени также как на рассмотрение проекта закона. При этом таблица поправок вносится за 3 – 5 дней до рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Камчатского края. Во всех заключениях на вносимые изменения в закон о краевом бюджете регулярно отмечалось отсутствие обоснований по отдельным изменениям расходной части краевого бюджета, в частности в течение всего 2017 года указывалось на отсутствие норм бюджетного законодательства при утверждении объема нераспределенных ассигнований на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов).

В ходе проведенной в отчетном году экспертизы на проект закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетной палатой Камчатского края установлено следующее:

Экспертиза прогноза социально-экономического развития (далее – СЭР) показала отсутствие (или недостаток) информации по отдельным показателям (производительность труда) и (или) факторам, влияющим на указанную в прогнозе СЭР динамику (рост номинальной заработной платы), не по всем макроэкономическим показателям СЭР учтены целевые ориентиры, предусмотренные «майскими» указами Президента Российской Федерации (доля инвестиций в ВРП). Кроме того, КСП отмечено отсутствие в материалах прогноза СЭР информации о его взаимосвязи с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и реализуемыми в рамках планирования и программирования (отсутствие оценки влияния на перспективы социально-экономического развития реализации государственных программ Камчатского края и реализуемых (или планируемых к реализации) приоритетных проектов). Также КСП указано на расхождение параметров консолидированного бюджета Камчатского края (доходов и расходов) в

оценке на 2017 год и в прогнозе на 2018-2020 годы в бюджетном прогнозе и прогнозе СЭР.

КСП подчеркнуто, что при наличии внешнеэкономических рисков, с учетом высокой дотационности нашего региона, низкого уровня развития и высокого уровня износа производственной, коммунальной и транспортно-логистической инфраструктуры, сокращения объемов федерального финансирования недостаточно реалистичный и надежный прогноз, с несогласованными показателями и динамикой по ним, повышает существующие риски стабильности макроэкономических параметров в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, зафиксированных в законопроекте, что в соответствии с нормами БК РФ и Закона о бюджетном процессе может повлечь изменение основных характеристик краевого бюджета. Все изложенное выше, а также отклонение большинства прогнозных показателей, установленное при анализе за 2010-2017 годы фактических и прогнозируемых значений, разрабатываемых на стадии утверждения законов о краевом бюджете на очередной финансовый год; отклонение основных параметров прогноза СЭР на 2018 год и их значений 2018 года в предыдущих плановых периодах, свидетельствуют о необходимости повышения качества, надежности и степени реалистичности прогнозирования.

В ходе экспертизы также установлены расхождения по налоговым доходам, предусмотренным законопроектом, и прогнозными данными, представленными главным администратором этих доходов-УФНС по Камчатскому краю (по налогу на прибыль организаций, НДФЛ и УСН). Также отмечено отклонение объемов поступлений по налоговым доходам, запланированным законопроектом, с предусмотренными в прогнозе СЭР на 2018 год (по налогу на прибыль организаций, НДФЛ, УСН; по налогу на имущество организаций и транспортному налогу). В ходе проведения экспертизы, в КСП предоставлен уточненный прогноз СЭР на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, показатели которого сопоставимы с данными законопроекта.

В очередной раз Контрольно-счетной палатой отмечено, что планирование поступлений по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, осуществляется в нарушение статьи 57 БК РФ и статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в условиях отсутствия нормативного правового акта Камчатского края, устанавливающего порядок определения размеров части прибыли государственных унитарных предприятий Камчатского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в доход краевого бюджета.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Камчатского края указано на непредоставление Министерством финансов Камчатского края в нарушение статьи 184.2 БК РФ, статьи 17 Закона о бюджетном процессе одновременно с

проектом закона о краевом бюджете методик (проектов методик) субвенций по осуществлению полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений и по осуществлению полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, а также методик по 33 субсидиям.

В части инвестиционных мероприятий КСП отмечено, что законопроектом на 2018 год включено 8 новых мероприятий (в части проведения проектной работы), тогда как не учтены 7 мероприятий, по которым имеются положительные заключения государственной экспертизы, реализуемых в рамках Инвестиционной программы Камчатского края на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов и прогнозный период 2020-2021 годов.

Кроме того, по Подпрограмме 4 «Развитие системы социального обслуживания населения в Камчатском крае» госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае» законопроектом предусмотрены расходы на строительство нового корпуса КГАСУ СО «Паратунский дом-интернат для престарелых и инвалидов», однако на плановый период 2019 и 2020 годов данное мероприятие в рамках реализации инвестиционных мероприятий не предусмотрено. Соответственно, при отсутствии бюджетных ассигнований на реализацию не предусмотренных в законопроекте мероприятий существует риск неисполнения заключенных контрактов и срыва сроков ввода в эксплуатацию объектов.

При этом законопроектом дважды предусмотрены бюджетные ассигнования по инвестиционному мероприятию «Строительство распределительных сетей холодного водоснабжения (от зданий, сооружений, жилых и многоквартирных домов) с присоединением к объекту капитального строительства «Водопроводные сети системы холодного водоснабжения с присоединением к центральному водопроводу в сельском поселении «село Усть-Хайрюзово»: по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края» (главный распорядитель средств – Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края) и по подпрограмме «Чистая вода в Камчатском крае» госпрограммы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами» (главный распорядитель средств – Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики).

В соответствии с положениями БК РФ КСП Камчатского края в отчетном году также проводилась экспертиза проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края и внешняя проверка отчета об исполнении бюджета

территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

Так, в ходе **внешней проверки бюджетной отчетности Фонда** установлено, что **бюджетная отчетность Фонда** за 2016 год представлена в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок, соответствует перечню и формам, установленным приказом ФФОМС от 22.02.2017 № 43. Выборочной проверкой контрольных соотношений для взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности расхождений не установлено. При этом отмечается увеличение дебиторской задолженности в 13 раз (составила на 01.01.2017 35,6 тыс. рублей) и кредиторской задолженности по расходам на 13,6 % (составила 57,4 тыс. рублей). Кредиторская задолженность по доходам уменьшена на 59,9 % (11329,4 тыс. рублей – остатки субвенции, полученной из федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края).

Необходимо также отметить, что в отчетном году КСП Камчатского края в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края, традиционно проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края об отчете о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за прошедший период; о внесении изменения в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, в текущем периоде; о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на очередной финансовый год.

В частности, в ходе экспертизы проекта постановления Законодательного Собрания Камчатского края **«Об отчете о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за 2016 год»** установлено.

Приватизация в 2016 году осуществлялась Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края в соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на плановый период 2014-2016 годов, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 18.09.2013 № 539 (далее – План приватизации).

За 3 года реализации в План приватизации постановлениями Законодательного Собрания 10 раз были внесены изменения и дополнения, которые, в основном обусловлены корректировкой перечня планируемого к приватизации имущества и предполагаемого срока приватизации.

В окончательной редакции Планом приватизации утвержден перечень объектов, подлежащих приватизации, в том числе: 4 пакета акций

акционерных обществ, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, 7 государственных унитарных предприятий Камчатского края, иное государственное имущество Камчатского края. С учетом внесенных изменений и дополнений в План приватизации ожидаемый прогноз объемов поступлений в краевой бюджет от приватизации государственного имущества Камчатского края перенесен в полном объеме на третий год его реализации: в 2014 году – 0,0 тыс. рублей, в 2015 году – 0,0 тыс. рублей, в 2016 году – 207749,7 тыс. рублей.

По итогам 2014 года отчет о результатах приватизации государственного имущества Камчатского края Правительством Камчатского края не представлен для утверждения в Законодательное Собрание Камчатского края. Согласно утвержденному Законодательным Собранием Камчатского края отчету о результатах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, за 2015 год, были приватизированы: государственное унитарное предприятие «Учебно-курсовой комбинат Камчатского края» – способом преобразования в акционерное общество, и 137 единиц иного имущества – внесением в качестве вклада в уставный капитал акционерных обществ.

Таким образом, в 2016 году подлежали приватизации: 4 пакета акций акционерных обществ (ОАО «КамГЭК», ОАО «Камчатгазпром», ОАО «Зверозавод «Авачинский», ЗАО «Камчатгаз»); 1 доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью (ООО «КамАква»); 2 государственных унитарных предприятий Камчатского края (ГУП КК «Камчатгражданпроект» и ГУП КК «Камчатгипрорыбпром»); 10 единиц иного государственного имущества Камчатского края.

Однако, согласно утвержденному Законодательным Собранием Камчатского края отчету результаты приватизации государственного имущества Камчатского края в части приватизации пакета акций акционерных обществ и доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, как и в 2015 году, в полном объеме не достигнуты в отношении:

- продажи пакета акций ОАО «КамГЭК», ОАО «Зверозавод «Авачинский», ЗАО «Камчатгаз» (условия приватизации не разрабатывались и не утверждались в течение всего периода действия Плана приватизации);

- продажи пакета акций ОАО «Камчатгазпром» (в 2016 году проводилась на аукционе, в 2017 году - посредством публичного предложения, но не состоялась по причине отсутствия зарегистрированных заявок от претендентов;

- продажи доли в уставном капитале ООО «КамАква» (включенная в План приватизации с 2014 года в 2016 году не осуществлялась в связи с тем, что она закреплена за ГУП КК «Камчатский водоканал» на праве хозяйственного ведения для реализации проекта совместного освоения ООО «КамАква» Восточного участка Быстринского месторождения питьевых подземных вод; условия приватизации Министерством имущественных и

земельных отношений не разрабатывались и не утверждались в течение всего периода действия Плана приватизации).

В результате объем поступлений в краевой бюджет от приватизации государственного имущества Камчатского края за 2016 год, предусмотренный в объеме 143541,0 тыс. рублей, фактически составил 0,0 тыс. рублей.

Приватизация ГУП КК «Камчатгражданпроект» и ГУП КК «Камчатгипрорыбпром» также в 2016 году не проводилась.

В части иного государственного имущества Камчатского края - по итогам открытого аукциона состоялась продажа имущества: здание Карагинской типографии и земельный участок (категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации зданий, площадь 559 кв.м; место нахождения: Камчатский край, пос. Оссора, ул. Советская, дом 92), на сумму 1483,7 тыс. рублей.

Аукцион по продаже недвижимого имущества (незавершенное строительство объекта «Пожарное депо на 6 выездов» общей площадью застройки 1068,7 кв. м в г. Петропавловске-Камчатском, ул. Приморская) и земельного участка (для эксплуатации незавершенного строительством объекта «Пожарное депо на 6 выездов», общая площадь 4345 кв. м, г. Петропавловск-Камчатском, ул. Приморская, д. 94) признан несостоявшимся в связи с отсутствием зарегистрированных заявок, отсутствием претендентов на участие в аукционе (продажа посредством публичного предложения также не состоялась; продажа состоялась в электронной форме без объявления цены, в феврале 2017 года).

С учетом итогов приватизации 2014-2016 годов, а также того, что в перечень имущества, планируемого к приватизации в 2017 году, в основном включены пакеты акций (доли) тех же обществ, по которым продажа не состоялась ранее, в заключениях по итогам экспертиз проектов постановлений Законодательного Собрания Камчатского края по внесению изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на 2017 год, Контрольно-счетной палатой подчеркивалась нереалистичность исполнения ожидаемого прогноза объемов поступлений в краевой бюджет от приватизации государственного имущества Камчатского края на 2017 год, а, принимая во внимание, что поступления от продажи акций являются источниками финансирования дефицита краевого бюджета, отмечались риски превышения ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ.

Кроме того, необходимо отметить проведенную в отчетном году работу по мониторингу изменений сводной бюджетной росписи краевого бюджета, осуществляемую в соответствии с п. 3.3 Регламента Контрольно-счетной палаты Камчатского края «О порядке предоставления в Законодательное Собрание Камчатского края информации о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета». Так, например, учтены замечания Контрольно-счетной палаты по результатам мониторинга, и статья

17 Закона о краевом бюджете на 2017 год (об основаниях для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета) в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнена основанием «за счет распределения зарезервированных средств Резервного фонда Камчатского края».

### **Участие Контрольно-счетной палаты в мероприятиях по противодействию коррупции**

В отчетном году в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции на 2016-2017 годы (далее – План) Контрольно-счетная палата принимала участие в мероприятиях, предусмотренных Национальной стратегией и Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы.

В рамках мероприятий по нормативному обеспечению противодействия коррупции регулярно проводились экспертиза и анализ нормативных правовых актов Камчатского края, касающихся сферы контроля направлений деятельности КСП на предмет выявления коррупционных положений, а также для установления нарушений.

В рамках мероприятий Плана по совершенствованию порядка прохождения государственной гражданской службы и стимулированию добросовестного исполнения обязанностей проводилась проверка представленных государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Камчатского края в КСП сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, а также сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности, размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать. При увольнении государственных гражданских служащих разъяснялись установленные законодательством ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении трудового договора, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы осуществлялась проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Камчатского края в КСП.

За отчетный период случаев утраты доверия к гражданскому служащему Камчатского края, а также случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в КСП не выявлено.

В рамках реализации мероприятий по повышению профессионального уровня специалистов КСП и недопустимости совершения коррупционных

правонарушений в соответствии с Планом проводилась работа по информированию сотрудников о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции к поведению лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, в целях создания атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В 2017 году в рамках реализации мероприятий по совершенствованию взаимодействия КСП с органами государственной власти, органами муниципальных образований, правоохранительными органами:

- продолжалось взаимодействие КСП с прокуратурой Камчатского края и Управлением Министерства внутренних дел по Камчатскому краю по материалам проводимых КСП проверок, регулярно направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий;

- председатель КСП принимал участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае;

- представитель КСП участвовал в заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Камчатском крае.

### **Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты**

В 2017 году Контрольно-счетной палатой осуществлялось взаимодействие по вопросам текущей деятельности с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Камчатского края, Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В частности, взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в отчетном году осуществлялось путем подготовки информации по различным тематическим запросам (например, по вопросам итогов контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере государственных закупок; по анализу мероприятий, направленных на развитие налоговой базы, в том числе по имущественным налогам, уплачиваемым физическими лицами и другим).

Также в отчетном году совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведена проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в связи с проводимым Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическим мероприятием «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями» в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных в 2015 и 2016 годах КГБУ «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения» на финансовое обеспечение государственного задания и иные цели (выборочно)», рассмотрены вопросы анализа и оценки закупок работ (услуг), выполнение которых отнесено к полномочиям Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края и предусмотрено государственными заданиями, установленными подведомственному данному министерству учреждению – Краевому государственному бюджетному учреждению «Региональный центр развития энергетики и энергосбережения».

В течение 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, на которых рассмотрены и приняты решения по ряду вопросов совершенствования взаимодействия органов финансового контроля с другими органами государственной власти и управления – законодательными, исполнительными, контрольными, правоохранительными, методического и консультативного обеспечения членов ассоциации, актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В частности, Контрольно-счетная палата приняла участие в семинаре-совещании на тему: «Об актуальных проблемах внешнего государственного финансового контроля», проводимом Счетной палатой Республики Татарстан в марте 2017 года; в семинар-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «О практике организации контроля формирования и исполнения ассигнований дорожных фондов, а также контроля хода реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» на уровне субъектов Российской Федерации», состоявшемся в сентябре 2017 года под эгидой Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации; в «круглом столе», состоявшемся в Хабаровске по теме «Эффективность управления государственными (муниципальными) финансами в системе межбюджетных отношений».

В 2017 году Счетной палатой РФ и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации активно внедрялась такая

форма взаимодействия контрольно-счетных органов как видеоконференции, проводимые с использованием Портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ в сети «Интернет».

КСП Камчатского края в отчетном году велась активная работа в рамках работы различных комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В частности, в соответствии с протокольным поручением Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ КСП Камчатского края направлялась практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

Также в соответствии с протокольным поручением Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля КСП Камчатского края проведен анализ информации о созданных контрольно-счетных органах муниципальных образований и их объединениях в субъектах Российской Федерации и подготовлена соответствующая аналитическая записка.

В части работы Совета контрольно-счетных органов Камчатского края в 2017 году КСП Камчатского края проводились заседания Президиума Совета, собрания Совета и рабочие консультации с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам, возникающим при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. В частности, на заседаниях Президиума Совета рассматривались итоги мероприятий, проводимых в рамках плана работы Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета КСО при Счетной палате РФ. Например, по сбору, обобщению и анализу информации о созданных муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации и их объединениях, их деятельности; мониторингу штатной и фактической численности КСО муниципальных образований; обобщению опыта по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, аудиту в сфере государственных (муниципальных) закупок. Также КСП Камчатского края уделено внимание рассмотрению вопросов по практике отражения в отчетах итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО в соответствии с Классификатором нарушений; информационному наполнению официальных сайтов КСО и размещению информации на Портале Счетной палаты РФ в сети «Интернет», участию в работе ГИС «Официальный сайт РФ в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

В отчетном году на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, с учетом изменений федерального законодательства,

КСП Камчатского края продолжена работа по актуализации и разработке стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Так, в целях приведения в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения в стандарт организации деятельности «Инструкция о порядке возбуждения дела об административном правонарушении» (далее – Инструкция). Например: уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации дополнительно наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.4. «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль», по статье 19.4.1. «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля», части 20.1. «Повторное совершение должностным лицом административного правонарушения статьи» 19.5. «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)», статьями 19.6. «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения» и 19.7 КоАП РФ. «Непредставление сведений (информации)».

Кроме того, в Инструкцию внесены уточнения и дополнения, связанные как с изменением законодательства, так и с учетом наработанной практики. Так, расширен и уточнен перечень доказательственного материала, подтверждающего фактические сведения о событии правонарушения, времени и месте, причиненном ущербе и других, имеющих юридическое значение обстоятельствах его совершения.

В целях своевременной организации деятельности по выявлению и документированию административных правонарушений Инструкцией предусмотрено дополнение в содержание направления на право проведения контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий предупреждением о возможности привлечения юридических и должностных лиц к административной в соответствии с частью 1 статьи 19.4. КоАП РФ, статьями 19.4.1. КоАП РФ, 19.7 КоАП РФ; представления и предписания – предупреждением о возможности привлечения юридических и должностных лиц к административной ответственности за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), в соответствии с частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ, частью 20.1 статьи 19.5 КоАП РФ. С учетом изложенного также внесены соответствующие изменения в Стандарт СФК 51 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

На основании соответствующего типового стандарта, рекомендованного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, КСП Камчатского края разработан Стандарт

внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Контрольно-счетной палаты Камчатского края «Оперативный контроль исполнения закона о краевом бюджете». Данный стандарт разработан для установления общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого КСП Камчатского края, с целью определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета.

Также разработан и утвержден Коллегией КСП Камчатского края «Порядок, организация и проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов Камчатского края и иных нормативно правовых актов органов власти Камчатского края».

Кроме того, должностные лица Контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в работе различных ведомственных комиссий органов исполнительной власти Камчатского края: Межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой уплаты налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды; Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Камчатском крае и Штаба при Губернаторе Камчатского края по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка в Камчатском крае, Межведомственной рабочей группы по соблюдению платежной дисциплины и организации взаимодействия при проведении проверок финансовых операций, имеющих признаки неправомерного использования средств организациями коммунального комплекса, управляющими компаниями и ТСЖ в Камчатском крае; Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Камчатском крае; Межведомственной рабочей группы по мониторингу развития ситуации в социально-экономической сфере и реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Камчатском крае; Комиссии при Губернаторе Камчатского края по вопросам государственной гражданской службы и резерва управленческих кадров в Камчатском крае; Комиссии по организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих в Камчатском крае; рабочей группы по реализации Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края.

### **Гласность в работе**

Согласно Закону о Контрольно-счетной палате Камчатского края при проведении заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты к участию приглашаются представители Законодательного Собрания Камчатского края, органов исполнительной власти Камчатского края, местного самоуправления и иные лица. Отчеты и заключения о результатах контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий, утвержденные Коллегией Контрольно-счетной палаты, в обязательном порядке направляются в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты регулярно в 2017 году освещалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Кроме того, наиболее значимая информация о деятельности Контрольно-счетной палаты Камчатского края ежеквартально публикуется в разделе «Вести из отделений АКСОР» журнала «Вестник АКСОР».

### **Заключительная часть**

План работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год выполнен, за исключением отдельных контрольных мероприятий, которые являются переходящими и включены в План работы КСП на 2018 год (контрольные мероприятия «Проверка исполнения Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности в Министерстве имущественных и земельных отношений Камчатского края»; «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, а также своевременности и полноты поступлений в краевую бюджет доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП КК «Камчатстройэнергосервис»»; «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма»; «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Никольского сельского поселения Алеутского муниципального района Камчатского края в части предоставления жилья по договорам социального найма»).

В отчетном году традиционно приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты являлось проведение комплексных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях Камчатского края. В 2018 году данная работа по проведению контрольных мероприятий в муниципальных районах продолжится: запланированы проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, в 3 муниципальных районах (Соболевском, Карагинском и Пенжинском) и по одному поселению, входящему в состав каждого из указанных муниципальных районов.

В части экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году продолжится начатое в 2017 году по поручению Губернатора Камчатского края проведение аудита эффективности расходов краевого бюджета, направляемых в виде субсидий на компенсацию расходов предприятиям воздушного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам на 2015 – 2016 годы.

Кроме того, в рамках экспертно-аналитических мероприятий в очередном году продолжится взаимодействие со Счетной палатой РФ. Так, в рамках соглашения о взаимодействии запланированы следующие совместные экспертно-аналитические мероприятия: «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах» и «Оценка введения ежемесячных выплат гражданам в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка», параллельное со Счетной палатой РФ экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности судей в 2012-2017 годах».

Также в 2018 году предусмотрено участие в экспертно-аналитическом мероприятии Счетной палаты Российской Федерации «Анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем в 2016-2017 годах и истекший период 2018 года», предусмотренном Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год во исполнение пункта 3 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 15.11.2017 № Пр-2319.

В целом в 2018 году деятельность Контрольно-счетной палаты Камчатского края направлена на дальнейшее повышение эффективности своей деятельности, в том числе путем совершенствования методологических основ, в частности, актуализацией и разработкой стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе типовых стандартов, разрабатываемых и рекомендуемых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.