

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**



**СФК 104 «Экспертиза проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и на плановый период и вносимых в него изменений»**

Утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 13.07.2018, протокол № 18

Вводится в действие с 01.08.2018

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы законопроекта.....	4
3. Организация и проведение экспертизы законопроекта.....	5
4. Оформление результатов экспертизы законопроекта.....	8

## 1. Общие положения

1.1 . Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края на очередной финансовый год и на плановый период, и вносимых в него изменений» (далее – Стандарт, ТФОМС КК) разработан в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»;

Внутренними документами Контрольно-счетной палаты Камчатского края (КСП Камчатского края).

1.2. Стандарт разработан на основе типового стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период», одобренного решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 20.12.2016.

1.3. Целью Стандарта является установление общего порядка, основных подходов организации и проведения КСП Камчатского края экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС КК на очередной финансовый год и на плановый период и проекта закона Камчатского края о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС КК (далее – экспертиза законопроекта) и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы законопроекта;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы законопроекта;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы законопроекта.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП Камчатского края. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП Камчатского края, в его отсутствие заместителем председателя КСП Камчатского края.

1.6. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

## 2. Содержание экспертизы законопроекта

2.1. Экспертиза законопроекта является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности показателей законопроекта.

2.3. Задачами экспертизы законопроекта являются:

1) установление соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, положениям:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об обязательном медицинском страховании в РФ);

постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования бюджета ТФОМС КК;

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний Министерства финансов Камчатского края об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС КК;

приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка соответствия законопроекта основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Камчатского края, программных документах Российской Федерации и Камчатского края в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы законопроекта является проект закона Камчатского края о бюджете ТФОМС КК или проект закона Камчатского края о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС КК, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в соответствии с бюджетным законодательством.

2.5. Объектом экспертизы законопроекта является ТФОМС КК.

2.6. Информационной основой для экспертизы законопроекта являются:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты края, регулирующие бюджетные правоотношения;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты края в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

закон края о бюджете ТФОМС КК на текущий финансовый год и на плановый период;

проект закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС КК;

Проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий);

государственная программа Камчатского края, направленная на развитие здравоохранения;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Камчатского края (при необходимости);

данные ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС КК в текущем финансовом году (при необходимости);

данные внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС КК за отчетный финансовый год (при необходимости);

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики (при необходимости);

иные документы и материалы (при необходимости).

### **3. Организация и проведение экспертизы законопроекта**

3.1. Организация и проведение экспертизы законопроекта осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.2. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в КСП Камчатского края.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Губернатора Камчатского края;

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС КК; подготовка запросов (при необходимости) в ТФОМС КК, а также в Министерство здравоохранения Камчатского края.

В рамках основного этапа проводится экспертиза законопроекта (в соответствии с пунктом 12 статьи 145 БК РФ).

На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения КСП Камчатского края по результатам экспертизы законопроекта;

направление заключения в Законодательное Собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.

3.3. В ходе экспертизы законопроекта проверяется его соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

доходов бюджета ТФОМС КК;

расходов бюджета ТФОМС КК;

сбалансированности бюджета ТФОМС КК.

3.3.1. При оценке соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

сроков представления законопроекта в Законодательное Собрание Камчатского края, и комплектности документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, определенных Законом Камчатского края от 24.10.2007 № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае»;

требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, а также главой 17 Бюджетного кодекса РФ «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС КК на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС КК предусматривают:

оценку на предмет соответствия предусмотренных в законопроекте доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в законопроекте объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, с учетом положений пояснительной записки, представленной к проекту закона о бюджете ТФОМС КК;

проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Камчатского края в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии);

проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Камчатского края показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Камчатского края на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС КК (при наличии);

анализ предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС КК сумм возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС (возврат неиспользованного остатка субвенций на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, возвращенный в бюджет ФФОМС в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ);

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в законопроекте, требованиям приказа Министерства финансов Камчатского края в части указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

3.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС КК предусматривают:

оценку на предмет соответствия расходов законопроекта целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, края по обязательному медицинскому страхованию;

анализ структуры расходной части законопроекта;

анализ объемов расходов, направленных на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности;

оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС КК, исходя из нормативной базы их формирования, с учетом положений пояснительной записки;

оценку на предмет соответствия нормативов объемов медицинской помощи, нормативов финансовых затрат, подушевых нормативов финансирования, установленных Территориальной программой госгарантий, соответствующим нормативам федеральной программы государственных гарантий;

проверку соответствия наименований и кодов целевых статей расходов, предусмотренных в законопроекте, требованиям приказа Министерства финансов Камчатского края в части указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

3.4.4. Анализ и оценка сбалансированности законопроекта предусматривают:

проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС КК бюджетному законодательству;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в законопроекте, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

анализ объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС КК.

3.4.5 Анализ текстовых статей включает:

проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС КК и правильности установления направлений его использования; проверку обоснованности расходов на выполнение функций органа управления территориального фонда ТФОМС КК;

проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона об обязательном медицинском страховании в РФ.

3.4.6. Анализ и оценка внесения изменений в проект закона о бюджете ТФОМС КК предусматривают:

оценку обоснованности показателей вносимых в законопроект изменений, в том числе обоснованность изменений, приводящих к увеличению и (или) сокращению расходов;

определение объема вносимых в законопроект изменений, корректирующих показатели доходной и расходной части бюджета ТФОМС КК, анализ причин и последствий вносимых в него изменений.

#### **4. Оформление результатов экспертизы законопроекта**

4.1. По итогам экспертизы законопроекта подготавливается заключение.

4.2. В заключении может содержаться следующая информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения;

об особенностях формирования законопроекта (при наличии);

о соблюдении требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательное Собрание Камчатского края, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС КК, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС КК и приложений к нему);

о соблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС КК;

о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС КК требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона об обязательном медицинском страховании в РФ;

о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС КК требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона об обязательном медицинском страховании в РФ;

о сбалансированности бюджета ТФОМС КК;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС КК нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

4.2.1. В случае внесения изменений в проект закона о бюджете ТФОМС КК отражается следующая информация:

оценка обоснованности показателей вносимых в законопроект изменений, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года;

обоснованность изменений, приводящих к увеличению и (или) сокращению расходов;

определение объема вносимых в законопроект изменений, корректирующих показатели доходной и расходной части бюджета ТФОМС КК, анализ причин и последствий вносимых в него изменений;

формирование предложений:

о необходимости внесения иных изменений в закон;

иные предложения (при наличии) в рамках действующего законодательства.

По результатам проведения экспертизы на законопроект о внесении изменений в проект закона о бюджете ТФОМС КК заключение подготавливается только по предмету вносимых изменений.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы законопроекта нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Камчатского края они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в законопроекте недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Проект заключения КСП Камчатского края на проект закона о бюджете ТФОМС КК на очередной финансовый год и на плановый период и проект закона Камчатского края о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС КК рассматривается на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты в порядке, установленном Регламентом деятельности Контрольно-счетной палаты.

4.7. Утвержденное коллегией Контрольно-счетной палаты Заключение направляется одновременно в Законодательное собрание Камчатского края и Губернатору Камчатского края.