

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и эффективности использования имущества**  
**Соболевским муниципальным районом (выборочно)»**

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 25.09.2023 № 38)

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.16 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

**Цель контрольного мероприятия:** проверка законности и эффективности использования имущества Соболевского муниципального района.

**Объект контрольного мероприятия:** Администрация Соболевского муниципального района<sup>1</sup>.

**Проверяемый период деятельности:** 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 14 августа по 01 сентября 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- Акт выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ по ремонту временного моста, расположенного на 11,3 км проезда от 52 км до с. Соболево, от 15.08.2023;

- Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования имущества Соболевским муниципальным районом (выборочно)» от 01.09.2023<sup>2</sup>, с которым должностные лица ознакомлены с пояснениями и замечаниями.

Пояснения и замечания Администрации Соболевского муниципального района от 08.09.2023 исх. 2845 рассмотрены комиссией Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 15.09.2023. Утвержденное заключение направлено в адрес Администрации Соболевского муниципального района 21.09.2023.

**Основные результаты контрольного мероприятия:**

1. Общий объем проверенных средств составил 152 884,85 тыс. рублей.
2. Вопросы организации местного самоуправления Района определены Уставом, принятым постановлением Совета народных депутатов Соболевского районного муниципального образования от 20.05.2005 № 473.

В состав муниципального района входят объединенные общей территорией 3 сельских поселения (Соболевское, Устьевое, Крутогоровское) и межселенная территория.

Администрация района исполняет полномочия администрации Соболевского сельского поселения. Ликвидация администрации сельского

---

<sup>1</sup> Далее – Администрация района, Администрация муниципального района.

<sup>2</sup> Далее – Акт.

поселения осуществлялась на основании Решения Собрания депутатов сельского поселения от 16.07.2018 № 197.

3. В нарушение пункта 3 Приказа Минэкономразвития РФ № 424 Администрацией района не ведутся реестры муниципального имущества Района и сельского поселения в составе разделов, установленных пунктом 4 Приказа Минэкономразвития РФ № 424, что приводит к нарушениям прав муниципальных образований, установленных статьей 215 ГК РФ.

4. В 2015 году Администрацией сельского поселения заключено концессионное соглашение от 16.07.2015 года с ООО «Стимул», предметом которого является имущество, находящееся в муниципальной собственности сельского поселения. При заключении дополнительных соглашений в 2021 и 2022 гг. концедентом выступает Администрация муниципального района. Кроме того, при заключении дополнительного соглашения от 29.07.2021 передано в концессионное соглашение имущество, принадлежащее муниципальному району.

В связи с чем возникает неопределенность в части того, в чью именно собственность создает (реконструирует) концессионер, а также в чью собственность перейдет имущество, переданное по концессии, после истечения срока действия концессионного соглашения.

5. Передача Администрацией муниципального района полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности на основании соглашений от 29.10.2021, заключенного с МКУ «ЦОД ОМСУ и МУ», соответствует требованиям бюджетного законодательства и Закона № 402-ФЗ.

6. В нарушение пунктов 10, 16 Стандарта «Непроизводственные активы», пункта 71 Инструкции 157н, пункта 16 Инструкции № 162н земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, впервые вовлекаемые уполномоченным органом (органом местного самоуправления) в хозяйственный оборот и по которым в 2022 году осуществлялись расчеты с арендаторами, не отражены уполномоченным органом на счете 103.13 «Увеличение прочих непроизводственных активов – недвижимого имущества учреждений» в полном объеме.

В нарушение пункта 16 Инструкции № 162н земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, при предоставлении их в аренду не отражены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Совокупность данных нарушений привела к искажению данных бухгалтерского учета и отчетности за 2022 год, в частности строки 70 «Непроизведенные активы (010300000) (остаточная стоимость)» формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» годовой бюджетной отчетности муниципального района за 2022 год в размере не менее 7 566,5 тыс. рублей.

7. Выборочной проверкой полноты и своевременности расчетов, отраженных по счету 205.23, установлены случаи нарушения требований пункта

197 Инструкции № 157н, пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, регламентирующих начисление доходов в момент возникновения требований к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений. Установлены 3 случая неначисления и, соответственно, неуплаты в 2022 году арендных платежей в размере 15,6 тыс. рублей.

8. При рассмотрении полноты и обоснованности начислений доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков), установлено что определение начальной максимальной цены договора осуществлялось в соответствии со статьей 8 Закона об оценочной деятельности, определение арендатора – конкурентным способом в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции и Правил № 67 (информация о проведении конкурсов, аукционов размещена на официальном сайте торгов [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)).

9. В нарушение пункта 197 Инструкции 157н, пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, своевременно не приняты к учету суммы доходов (поступлений), начисленных в момент возникновения требований, возникающих в силу договоров, в том числе: от 01.03.2021 б/н, заключенного с ООО «СТК»; от 05.03.2021 б/н, заключенного с ООО «Стимул»; от 20.09.2019 б/н, заключенного с ООО «АМТО», в связи с чем, в 2022 году по дебету счета 205.21 начислены доходы, относящиеся как к текущему периоду, так и к предыдущему (не учтенная своевременно задолженность арендатора).

10. В собственности сельского поселения находятся 217 квартир.

Платежи за найм жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, не разделяются по наймодателям (сельское поселение, Район), а в полном объеме принимаются к учету в регистрах бухгалтерского учета муниципального района и формируют доходную часть бюджета данного муниципального района.

11. Администрацией района заключен договор на представление интересов муниципального района, как собственника помещений в многоквартирных домах, с ООО «Стимул» от 01.04.2020, в котором не правомерно включена обязанность на представление интересов в части сбора платы за пользование жилыми помещениями, находящимися в собственности сельского поселения.

Денежные средства поступали по договору на представление интересов от 01.04.2022 едиными платежами, т.е. без разбивки на платы за пользование жилыми помещениями (плата за найм), находящимися в собственности муниципального района и в собственности сельского поселения.

Таким образом Администрацией района нарушены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьями 30, 32 БК РФ: принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ и принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.

12. Администрацией района наносится ущерб сельскому поселению в виде недополучения доходов от платы за пользование жилыми помещениями

(платы за найм), находящимися в собственности сельского поселения, в общей сумме 2 060,0 тыс. рублей: 2020 год – 536,48 тыс. рублей; 2021 год – 562,21 тыс. рублей; 2022 год – 610,21 тыс. рублей; 2023 год (с января по июнь) – 351,12 тыс. рублей (сумма получена расчетным путем, на основании данных, представленных Администрацией муниципального района).

13. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены расхождения переходящей кредиторской и дебиторской задолженности нанимателей (абонентов) на конец года и на начало следующего года (по данным, представленным Администрацией муниципального района).

14. За сельским поселением не закреплены нормы, позволяющих определить, к полномочиям какого органа местного самоуправления указанного поселения относится осуществление деятельности, предусмотренной пунктом 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 01.07.2014 № 472, пунктом 2 части 2 статьи 8 Устава Соболевского сельского поселения.

В следствии чего возникает правовая неопределенность о принятии муниципального нормативного правового акта, определяющего нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения сельского поселения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета указанного поселения на указанные цели.

15. На территории сельского поселения существует «правовой вакуум» в части уполномоченного органа по принятию муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных частью 2 статьи 17 и частью 2 статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ.

По мнению Контрольно-счетной палаты, указанное обстоятельство позволяет необоснованно увеличивать ассигнования бюджета муниципального района на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения; необоснованно менять виды и объемы работ на содержание указанных дорог; не учитывать при содержании автомобильных дорог местного значения первоочередность выполняемых работ в случае недостаточности средств местного бюджета на ее содержание, что, по сути, порождает широту дискреционных полномочий со стороны органов местного самоуправления муниципального района при определении допустимой стоимости вышеуказанных работ, являясь коррупциогенным фактором.

16. С 2020 по настоящее время Администрацией муниципального района, в нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, пункта 1 статьи 86 БК РФ, выделяются средства местного бюджета на техническое обслуживание дорожного полотна песчано-гравийной дороги, находящейся на межселенной территории Соболевского муниципального района от с. Соболево до 52 км технологического проезда вдоль магистрального газопровода Соболево – Петропавловск-Камчатский, протяженностью не 22 760 м, а 24 000 м.

При отсутствии правоустанавливающих документов на песчано-гравийную дорогу, находящуюся в собственности АО «Камчатгазпром», органы местного самоуправления муниципального района не имели правовых оснований финансировать за счет средств местного бюджета.

17. В нарушение условий Муниципального контракта от 19.11.2021 № 29-2021-СобМР приняты и оплачены работы по акту о приемке выполненных работ унифицированной формы № КС-2 от 30.11.2021 № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 30.11.2021 № 1, произведенные в октябре 2021 года в сумме 371,65 тыс. рублей, что является превышением полномочий должностными лицами Администрации муниципального района.

18. В нарушении пункта 2 дополнительного соглашения от 17.11.2022 № 1 муниципального контракта от 27.12.2021 № 33-2021-СобМР, ООО «Камчаттехноресурс» необоснованно увеличило стоимость работ, а именно в одностороннем порядке без согласования с Заказчиком увеличена единица стоимости отдельного вида работ, что попадает под признаки неосновательного обогащения на сумму 141,17 тыс. рублей.

19. Администрацией ежегодно на протяжении 2020-2022 годов и истекший период 2023 года необоснованно оплачиваются работы по содержанию 1240 м дорожного полотна песчано-гравийной дороги, находящейся на межселенной территории муниципального района от с. Соболево до 52 км технологического проезда вдоль магистрального газопровода Соболево – Петропавловск-Камчатский.

20. Администрацией муниципального района при размещении извещения о проведении электронного аукциона от 19.12.2022 допущено нарушение норм федерального законодательства, так как при капитальном ремонте мостов применяются правила, предусмотренные для капитального ремонта линейных объектов, поскольку они подпадают под категорию «автомобильные дороги».

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования.

В Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению, размещенных в ЕИС Закупки к электронному аукциону от 19.12.2022, в нарушение положений части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ и пунктом 17 раздела 3 Дополнительных требований, содержат существенно заниженные требования к участникам.

21. Должностными лицами Администрации муниципального района допущено нарушение части 2 статьи 8.3 ГрК РФ, подпункта «б» пункта 27 раздела 4 Положения об организации экспертизы.

22. В нарушении положений ГОСТ Р 59200-2021 и СНиП 3.06.03-85 при капитальном ремонте моста, расположенного на 11,3 км проезда от 52 км МГ до с. Соболево, должностными лицами Администрации проектно-сметная документация не разрабатывалась, что может привести к негативным последствиям, поскольку отсутствует расчет нагрузки на опоры моста, по которому передвигается грузовая техника.

23. В ходе проведения выборочных контрольных обмеров и визуального осмотра выполненных работ установлено, что объемы работ, предъявленные к

оплате и в дальнейшем оплаченные, согласно актов о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2 от 21.03.2023 №№ 1 и 2, выполнены в полном объеме.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия Губернатору Камчатского края для информации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Думе Соболевского муниципального района.

3. Направить информационное письмо в части установленных нарушений по результатам контрольного мероприятия Главе Соболевского сельского поселения.

4. Внести представление Администрации муниципального района, в котором с целью устранения выявленных недостатков и нарушений предложить:

– обеспечить учет муниципального имущества и ведение реестра муниципального имущества в соответствии с Приказом Минэкономразвития № 424;

– на счете 103.13 «Увеличение прочих непроизводственных активов - недвижимого имущества» отразить в полном объеме земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, впервые вовлекаемые уполномоченным органом (органом местного самоуправления) в хозяйственный оборот, по которым осуществлялись расчеты с арендаторами;

– на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» отразить земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;

– обеспечить своевременное принятие к учету суммы доходов (поступлений), начисленных в момент возникновения требований, возникающих в силу заключенных договоров;

– разработать проект решения Соболевского сельского поселения о внесении изменений в части поступления в доход денежных средств от платы за найм жилых помещений, находящихся в собственности сельского поселения на 2023 год;

– провести сверку расчетов с ООО «Стимул» по договору на представление интересов Соболевского муниципального района, как собственника помещений в многоквартирных домах от 01.04.2020;

– провести работу по восстановлению в бюджет Соболевского сельского поселения недополученных доходов в сумме 2 060,0 тыс. рублей (полученной расчетным путем, по данным Администрации Соболевского муниципального района) от предоставления в найм жилых помещений, находящихся в собственности данного муниципального образования.

5. Направить в рамках Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Камчатского края и прокуратурой Камчатского края

от 22.09.2014 информацию по выявленным нарушениям в прокуратуру Камчатского края для решения вопроса о принятии соответствующих мер реагирования.