

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов законности и эффективности использования
средств бюджета Быстринского муниципального района, предоставленных
муниципальному автономному образовательному учреждению
дополнительного образования «Быстринский Дом детского творчества»

(отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края, протокол от
21.06.2023 № 24)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункта 3.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год, Соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Быстринском муниципальном районе от 09.08.2022, предложения Думы Быстринского муниципального района от 28.10.2022 № 172.

Цель проведения контрольного мероприятия: оценка законности и эффективности использования средств бюджета Быстринского муниципального района, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность объекта контрольного мероприятия по соблюдению законности, эффективности использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Быстринский Дом детского творчества»¹ (ИНН 4104002296, КПП 410401001, ОГРН 1024101229052).

Проверяемый период деятельности: 2022 год.

Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия: с 09.03.2023 по 19.04.2023.

По результатам контрольного мероприятия составлен Акт от 19.04.2023 в Учреждении, с которым должностные лица ознакомлены без пояснений и замечаний.

Основные результаты контрольного мероприятия:

1. Общий объем проверенных средств составил 29 856,75 тыс. рублей, в том числе: 2 743,0 тыс. рублей средства федерального бюджета, 144,4 тыс. рублей средства краевого бюджета.

2. В нарушение пункта 16 Общих требований № 662 значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание муниципальных услуг муниципальных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Администрации, утверждены с указанием только итогового значения базового норматива по каждому виду

¹ Далее – МАОУ ДО БДДТ, Учреждение.

муниципальной услуги (работы) без указания величин составляющих базовый норматив затрат.

3. В соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 БК РФ в связи с недостижением 2 показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг, 1 показателя муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг, муниципальное задание Учреждением в 2022 году не выполнено.

4. В нарушение частей 33 (1), 35 (2), 36 Порядка формирования муниципального задания, пунктов 4.1.4, 4.1.5 Соглашения на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 19.01.2022 № 707-22, Администрацией:

– при изменении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания соответствующие изменения в установленные сроки в показатели муниципального задания не вносились;

– перечисление платежа, завершающего выплату субсидии в IV квартале, осуществлено без учета отраженных в предварительном отчете о выполнении Учреждением муниципального задания результатов в части показателей объема оказания муниципальных услуг;

– не направлен Учреждению расчет объема субсидии по установленной приложением № 2 к указанному соглашению форме, подлежащего возврату в районный бюджет, соответствующий показателям, характеризующим объем неоказанной муниципальной услуги.

5. Администрацией в нарушение части 35 (1) Порядка формирования муниципального задания ненадлежаще исполнены обязательства по обеспечению перечисления субсидии, предусмотренные пунктом 4.1.1 Раздела IV «Права и обязанности Сторон» Соглашения на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 19.01.2022 № 707-22, а именно в проверяемом периоде Учреждению доводились средства на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания не в соответствии с расчетными объемами и с нарушением сроков, предусмотренных графиком предоставления субсидии.

6. В бухгалтерском учете Учреждения операции по перечислению заработной платы на банковские карты работников (сотрудников) осуществлены с нарушением пункта 18 СГС «Концептуальные основы», пункта 157 Инструкции № 183н, абзаца 8 пункта 3 Инструкции № 157н, что в результате привело к искажению детализированных показателей о сумме задолженности на начало и конец отчетного периода по счетам 302.11 «Расчеты по заработной плате», 304.03 «Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда» по КВР 111 по кредиторской задолженности Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503769) в части субсидии на выполнение муниципального задания по состоянию на 01.01.2023.

7. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 69 Инструкции № 33н Учреждением в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503769) за 2022 год не указана информация об имеющейся просроченной дебиторской задолженности на счете 303.00 на начало и на конец отчетного периода в сумме 87,9 тыс. рублей, образовавшейся до 2019 года.

8. С учетом внесенных в течение 2022 года изменений в показатели плана ФХД Учреждения по поступлениям и выплатам размер фонда оплаты труда уменьшен на 208,9 тыс. рублей, при этом Администрацией, как учредителем, в нарушение пункта 1.7 Положения об оплате труда муниципальное задание Учреждению не уточнялось.

9. В нарушение Пункта 1.10 Положения об оплате труда Администрацией предельная доля оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда МАОУ ДО БДДТ, а также перечень должностей, относимых к административно-управленческому персоналу, не установлены.

10. Фактическая доля расходов на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в ФОТ Учреждения за 2022 год превышает установленный Министерством образования Камчатского края предел (40 %) на 6,3%.

11. В нарушение подпункта «ж» пункта 4 Общих требований № 203 Порядок предоставления субсидии на иные цели, утвержденный постановлением Администрации от 12.04.2012 № 138, не содержит результатов предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Быстринского муниципального района.

12. В нарушение подпунктов 5.1, 5.2 пункта 5 Порядка предоставления субсидии на иные цели заключенные Администрацией с Учреждением соглашения не содержат перечня и форм документов, необходимых для предоставления субсидии, графики перечисления субсидий, являющиеся неотъемлемой частью соглашений от 13.10.2022 № 707(СП)-22, от 07.07.2022 № 707(ПЭ)-22, от 21.01.2022 № 707-22, фактически не содержат сведений о сроках перечисления субсидий.

13. Администрацией в нарушение подпункта 5.1 Порядка предоставления субсидии на иные цели, пункта 3.1 соглашения от 23.03.2022 № 20-2022-048585, средства субсидии в сумме 2 243,5 тыс. рублей перечислены на лицевой счет Учреждения позже установленного Графиком перечисления субсидии срока на 5 рабочих дней.

14. Предоставление грантов в форме субсидий не отнесено бюджетным законодательством к полномочиям автономного учреждения, муниципальным заданием предоставление грантов Учреждением не предусмотрено, следовательно, в Плане ФХД Учреждения по соответствующей строке расходов 2420 «Гранты, предоставляемые автономным учреждениям» не могут быть предусмотрены расходы на осуществление выплат, соответственно Учреждением не может применяться элемент вида расходов 623.

15. В результате того, что Учреждение является одновременно уполномоченной организацией в системе персонифицированного финансирования и исполнителем образовательных услуг, средства субсидии на иные цели в сумме 366,7 тыс. рублей, предоставленные Учреждению по соглашению от 21.01.2022 № 707-22, предусмотренные в местном бюджете по элементу вида расходов бюджетной классификации расходов бюджетов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели», направлены на оплату счетов за оказанные самим же Учреждением услуг

по обучению детей в рамках персонифицированного финансирования, предъявленных, согласно их реквизитам, исполнителем образовательных услуг – Учреждением в уполномоченную организацию – Учреждение в рамках действия соглашения от 18.07.2022 № 1, заключенного Уполномоченной организацией – Учреждением с исполнителем услуг – Учреждением о возмещении затрат, связанных с оказанием образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования.

Операции по поступлению субсидии на иные цели и осуществленным расходам по элементу вида расходов 623 «Гранты в форме субсидий» на общую сумму 366,7 тыс. рублей отражены в регистрах бухгалтерского учета и бюджетной отчетности Учреждения по соответствующему КФО 5 и также отражены операции по поступлению гранта в виде субсидии и соответственно осуществленным расходам по соответствующему КФО 2 в указанной сумме, при этом соответствующие показатели в бюджетной отчетности Учреждения по КФО 2 и КФО 5 дублируют друг друга.

Установленный порядок организации персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Быстринском муниципальном районе приводит к рискам искажения бухгалтерской, бюджетной отчетности Учреждения, с последующим привлечением к административной ответственности должностных лиц.

16. Наделение Учреждения полномочиями Центра тестирования по выполнению видов испытаний (тестов), нормативов, требований к оценке уровня знаний и умений в области физической культуры и спорта, представляется не соответствующим положениям пункта 3.2 Порядка создания Центров тестирования, утвержденного приказом Министерства спорта РФ от 01.12.2014 № 954/1.

17. Использованное Централизованной бухгалтерией значение кадастровой стоимости земельного участка (41:0460010104:521) для расчета принимаемых к учету нефинансовых активов по договору от 18.10.2022, не соответствует фактическому значению кадастровой стоимости данного земельного участка, указанному в Едином государственном реестре недвижимости.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Быстринского муниципального района и Главе Быстринского муниципального района для рассмотрения и принятия соответствующих решений в рамках компетенции.

2. Внести представление Контрольно-счетной палаты Камчатского края директору Учреждения, в котором с целью устранения нарушений, выявленных в результате контрольного мероприятия, предложить:

2.1. Обеспечить отражение в бухгалтерском учете Учреждения операций по перечислению заработной платы на банковские карты работников (сотрудников) в соответствии с требованиями пункта 18 СГС «Концептуальные основы», пункта 157 Инструкции № 183н, абзаца 8 пункта 3 Инструкции № 157н.

2.2. Обеспечить отражение в бухгалтерском учете Учреждения факта хозяйственной жизни, возникающего при получении нефинансовых активов в виде земельного участка по договору безвозмездного пользования от 18.10.2022, относящихся к операционной аренде на льготных условиях, в соответствии с требованиями пункта 67.3 Инструкции № 183н, пункта 26 Стандарта «Аренда».

3. Направить информационное письмо в Администрацию с целью устранения установленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков.