

Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского муниципального округа в Камчатском крае за 2025 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края 30.04.2026, протокол № 20)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального округа Камчатского края¹ за 2025 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом народных депутатов Мильковского муниципального округа Контрольно-счетной палате Камчатского края³ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.04.2024⁴ и пункта 2.2.12 Плана работы КСП на 2026 год.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета округа и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств⁵ округа, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета округа за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС округа;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁶.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета округа за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС ММО за отчетный финансовый год.

Объекты внешней проверки: являются: финансовый орган ММО, организующий исполнение бюджета округа за отчетный финансовый год и ГАБС округа.

Администрацию округа возглавляет Глава ММО Н.В. Сепко. Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составлению отчета об исполнении бюджета округа возложены на Финансовое управление Администрации округа, которое возглавляет руководитель Л.А. Кандова.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения, решением Совета народных депутатов округа от 25.04.2024 № 144 ответственными за своевременное представление в КСП документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определены: глава Администрации округа и

¹ Далее – округ, ММО, Мильковский муниципальный округ.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – КСП.

⁴ Далее - Соглашение.

⁵ Далее – ГАБС.

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

руководитель Финансового управления Администрации округа.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС округа и годовой отчет об исполнении бюджета округа, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета Мильковского муниципального округа за 2025 год представлена в КСП сопроводительным письмом Администрации округа от 01.04.2026 № 1-1595 (вх. 439 от 02.04.2026), что соответствует сроку, установленному пунктом 3.5.1 и 3.5.2 Соглашения (не позднее 01 апреля).

В соответствии со статьей 31 Положения о бюджетном процессе⁷ годовой отчет об исполнении бюджета округа представлен одновременно с проектом решения об исполнении бюджета округа за 2025 год⁸.

Выводы Контрольно-счетной палаты сформированы в пределах представленных документов и материалов. В случаях непредставления отдельных документов либо отсутствия подтверждающих материалов соответствующие выводы изложены с учетом ограничений проверки.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета округа и проект решения об исполнении бюджета представлены в установленный Соглашением срок.

Вместе с тем для внешней проверки представлена бюджетная отчетность не всех главных администраторов доходов, участвовавших в исполнении бюджета округа. Указанное ограничивает возможность подтверждения показателей годового отчета в разрезе всех администраторов доходов и свидетельствует о недостаточной организации работы по формированию полного комплекта отчетности для внешней проверки.

2. Проект решения об исполнении бюджета в целом содержит приложения, предусмотренные БК РФ и Положением о бюджетном процессе. Одновременно проект решения в представленной редакции требует обязательной доработки до рассмотрения представительным органом: в текстовой части неверно отражен результат исполнения бюджета, отдельные приложения не согласованы с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117), Сводной бюджетной росписью и бюджетной классификацией, имеются ошибки в наименованиях, нумерации и составе отдельных граф.

3. По результатам исполнения бюджета за 2025 год доходы бюджета округа составили 1 852 822,3 тыс. рублей, или 99,2% к показателям Решения о бюджете; расходы — 1 846 801,8 тыс. рублей, или 97,0% к показателям Сводной бюджетной росписи. Бюджет исполнен с профицитом 6 020,4 тыс. рублей при планируемом дефиците 39 355,0 тыс. рублей. Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2026 составил 45 375,4 тыс. рублей.

4. Доходная часть бюджета сохраняет высокую зависимость от безвозмездных поступлений: их доля в общем объеме доходов составила 82,6%, доля налоговых и неналоговых доходов — 17,4%. Несмотря на общее исполнение доходов на 99,2%, качество прогнозирования отдельных доходных источников

⁷ Здесь и далее - Положение о бюджетном процессе в Мильковском муниципальном округе Камчатского края утверждено Решением Совета народных депутатов ММО от 07.05.2024 № 34.

⁸ Далее – проект решения.

требует повышения: по налогу на прибыль организаций отмечено существенное перевыполнение прогноза (более чем в 2 раза), по туристическому налогу исполнение отсутствует, при этом причины неисполнения в пояснительных материалах раскрыты недостаточно.

5. Расходы бюджета сохранили социальную направленность: на отрасли социальной сферы направлено 61,1% общего объема расходов. Неисполненные бюджетные назначения составили 57 508,6 тыс. рублей, основной объем которых приходится на раздел «Национальная экономика», в том числе в связи с поздним поступлением дотации на сбалансированность бюджета. Наличие значительных неисполненных назначений при одновременном формировании остатка средств указывает на необходимость повышения качества кассового планирования и оперативного управления бюджетными назначениями.

6. Проверкой установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, в том числе по расходам на обеспечение деятельности спортивной школы в сумме 6 632,0 тыс. рублей и расходам на расчеты по выполненным работам по расчистке внутриквартальных проездов в сумме 580,4 тыс. рублей. Указанные факты носят повторный характер, поскольку ранее КСП уже обращала внимание на необходимость корректировки соответствующих расходов.

7. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и сводной бюджетной отчетности округа установлены множественные нарушения требований Инструкции № 191н и иных нормативных актов по составлению бюджетной отчетности: неполное раскрытие сведений в пояснительных записках, отсутствие причин отклонений, неверное отражение обязательств и задолженности, несоответствие показателей форм 0503128, 0503164, 0503169 и сводных отчетных форм. Выявленные нарушения указывают на системные недостатки в процессе формирования бюджетной отчетности. Неполное раскрытие информации и отсутствие анализа причин отклонений не позволяют адекватно оценить исполнение бюджета и принять обоснованные управленческие решения. Неверное отражение обязательств и задолженности, а также несоответствие показателей различных форм отчетности свидетельствуют о нарушении порядка ведения бюджетного учета и составления отчетности, что может привести к искажению финансовой информации. Данные факты прямо указывают на неэффективность системы внутреннего контроля, ответственной за своевременное и достоверное формирование отчетности. снижают аналитическую ценность отчетности и указывают на недостаточность внутреннего контроля при ее формировании.

8. Существенным нарушением исполнения бюджета является принятие бюджетных обязательств сверх доведенных бюджетных ассигнований и/или лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 8 787,8 тыс. рублей. Наибольший объем превышения установлен по Администрации округа - 5 036,0 тыс. рублей, Управлению образования - 1 722,7 тыс. рублей, КУМИ - 1 007,9 тыс. рублей. Указанное является нарушением требований статей 162 и 219 БК РФ и создает риск образования просроченной кредиторской задолженности.

9. По состоянию на 01.01.2026 просроченная кредиторская задолженность

составила 1 237,4 тыс. рублей. Несмотря на ее снижение по сравнению с началом года, сохранение задолженности связано с недостаточным предварительным контролем при принятии обязательств и отсутствием полного финансового обеспечения отдельных расходов.

10. Исполнение муниципальных программ требует системного пересмотра. При наличии значительного количества муниципальных программ доля программных расходов составила 20,6% расходов бюджета, тогда как непрограммные расходы - 79,4%. Годовые отчеты о реализации муниципальных программ не во всех случаях сопоставимы с проектом решения об исполнении бюджета, не раскрывают причины отклонений и содержат показатели, не позволяющие подтвердить достижение целей программ и оценить эффективность бюджетных расходов.

11. Средства, направленные на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов, исполнены в высокой степени - 99,9%. Существенных отклонений, влияющих на общую оценку исполнения национальных проектов, по представленным материалам не установлено.

12. Дебиторская задолженность бюджета требует усиления контроля. На конец года сохраняются риски по взысканию задолженности по субсидии, предоставленной индивидуальному предпринимателю Баланева Т.Г. в сумме 8 262,6 тыс. рублей, а также по просроченной задолженности по неналоговым доходам. При этом отдельные меры претензионно-исковой работы КУМИ начали реализовываться только после соответствующих рекомендаций КСП.

13. Расходы на оплату образовательных услуг выпускникам для последующего кадрового обеспечения государственных учреждений здравоохранения в сумме 355,2 тыс. рублей требуют правовой переоценки с учетом ограничений, установленных для высокодотационных муниципальных образований пунктом 3 статьи 136 БК РФ, а также с учетом отсутствия установленного показателя результата на 2028 год.

14. С учетом выявленных нарушений годовой отчет об исполнении бюджета Мильковского муниципального округа за 2025 год может быть рассмотрен представительным органом после устранения замечаний **к проекту решения и приложениям, уточнения показателей.**

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено направить следующие рекомендации:

1. **Администрации округа совместно с Финансовым управлением** - в срок **до 15 мая 2026 года** доработать проект решения об исполнении бюджета округа за 2025 год и приложения к нему: корректно отразить результат исполнения бюджета как профицит, привести показатели приложений в соответствии с годовой бюджетной отчетностью, Сводной бюджетной росписью и данными отчета об исполнении бюджета, устранить расхождения и замечания по бюджетной классификации (*приоритетное предложение*).

2. **Финансовому управлению** - в срок **до 1 июля 2026 года** провести контрольную сверку отчетности ГАБС с формами бюджетной отчетности округа, Сводной бюджетной росписью и данными Управления Федерального казначейства;

по формам, содержащим ошибки или неполное раскрытие показателей, обеспечить представление уточнений либо письменных пояснений.

3. Финансовому управлению совместно с ГАБС - в срок до 1 августа 2026 года проверить причины принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, обеспечить корректировку отчетных показателей и принять организационные меры, исключающие принятие обязательств без подтвержденных лимитов.

4. Главным администраторам бюджетных средств и главным администраторам доходов бюджета округа - в срок до 1 июля 2026 года устранить замечания по заполнению годовой бюджетной отчетности за 2025 год, включая Пояснительную записку и приложения к ней, сведения об исполнении бюджета, сведения о принятых и неисполненных обязательствах, сведения по дебиторской и кредиторской задолженности и данные по забалансовым счетам.

5. Администрации округа совместно с Финансовым управлением и ответственными исполнителями муниципальных программ - в срок до 1 октября 2026 года провести анализ соответствия муниципальных программ прогнозу социально-экономического развития, основным направлениям бюджетной и налоговой политики и фактической структуре расходов бюджета; подготовить предложения по актуализации муниципальных программ и увеличению доли расходов, планируемых в программном формате.

6. Администрации округа до 1 октября 2026 года представить в Контрольно-счетную палату информацию о ходе выполнения предложений с приложением документов, подтверждающих фактическое устранение выявленных нарушений и недостатков.