

**Информация из заключения
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ планирования доходной и расходной части бюджета
Мильковского муниципального округа Камчатского края в связи с
преобразованием муниципального образования в соответствии с Законом
Камчатского края от 26.04.2023 № 218 «О преобразовании поселений, входящих
в состав Мильковского муниципального района, и создании вновь
образованного муниципального образования»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,
протокол от «07» октября 2025 № 44)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», пункт 4.32 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025 год.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ состояния доходов и расходов местного бюджета и разработать предложения по максимизации поступления доходов в бюджет и совершенствованию планирования расходов местного бюджета.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: формирование, управление и распоряжение средствами местного бюджета, муниципальной собственностью.

4. Период, подлежащий анализу: 2023-2024 годы, истекший период 2025 года.

5. Объект экспертно-аналитического мероприятия: местная администрация (исполнительно - распорядительный орган муниципального образования) – администрация Мильковского муниципального округа Камчатского края.

6. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- основной этап с 26.05.2025 по 02.07.2025;
- заключительный этап с 03.07.2025 по 09.07.2025.

Информационной базой для подготовки заключения послужили:

- бюджеты Мильковского района и поселений, входивших в его состав¹, а также отчеты об их исполнении² относительно показателей 2023 года;
- бюджет Мильковского муниципального округа Камчатского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный решением Совета народных депутатов Мильковского округа от 22.12.2023 № 14, в том числе с учетом изменений,

¹ Здесь и далее – решения: Совета народных депутатов Мильковского муниципального района от 27.12.2022 № 106 «О бюджете Мильковского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом внесенных изменений решением Совета народных депутатов Мильковского муниципального округа от 22.12.2023 № 15, Собрания депутатов Мильковского сельского поселения от 23.12.2022 № 75 «О бюджете Мильковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и Собрания депутатов Атласовского сельского поселения от 28.12.2022 № 43 «О бюджете Атласовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете на 2023 год).

² Здесь - отчеты об исполнении бюджетов Мильковского муниципального района, Атласовского и Мильковского сельских поселений, утвержденные решениями Совета народных депутатов Мильковского муниципального округа (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2023 год):

- от 24.07.2024 № 46 «Об исполнении бюджета Мильковского муниципального района за 2023 год»;
- от 24.07.2024 № 47 «Об исполнении бюджета Мильковского сельского поселения за 2023 год»;
- от 24.07.2024 № 48 «Об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения за 2023 год».

внесенных решением Совета народных депутатов Мильковского округа от 23.12.2024 № 68³;

- сводная бюджетная роспись Мильковского муниципального округа Камчатского края за 2024 год (с учетом вносимых изменений)⁴;

- бюджет Мильковского муниципального округа Камчатского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденный решением Совета народных депутатов Мильковского округа от 23.12.2024 № 67, в том числе с учетом изменений, внесенных решением Совета народных депутатов Мильковского округа 22.04.2025 № 77⁵;

- документы и информация, размещенные на официальном сайте Мильковского муниципального округа Камчатского края (<https://milkovoadm.ru>);

- документы и материалы, предоставленные администрацией Мильковского муниципального округа в Контрольно-счетную палату Камчатского края⁶ для проведения экспертизы изменений, вносимых в бюджет Мильковского муниципального округа в 2024 году, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мильковского муниципального округа за 2024 год и по запросам, направленным в период подготовки и проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Показатели исполнения бюджета Мильковского муниципального округа за 2024 год включались на основании данных Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) за 2024 год, предоставленного Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю⁷.

При проведении анализа использовались сводные показатели 2023 года по всем муниципальным образованиям Мильковского района.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Основные характеристики первого бюджета Мильковского округа первоначально сформированы в объеме на 14,4 % (197 234,4 тыс. рублей) и 12,8 % (177 234,4 тыс. рублей) соответственно по доходам и расходам превышающем аналогичные показатели местного бюджета муниципальных образований Мильковского района за 2023 год в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из краевого бюджета на 17,1 % (190 436,6 тыс. рублей) на долю которых приходится более 80,0 % доходов бюджета.

2. С учетом изменений, внесенных в Решение о бюджете на 2024 год, доходная и расходная части бюджета увеличились на 104 228,1 тыс. рублей, или на 6,7 %, и на 163 754,7 тыс. рублей, или на 10,5 % соответственно, и спрогнозирован дефицит бюджета в размере 59 526,5 тыс. рублей, или 22,0 % общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, за счет остатков средств бюджета на начало текущего финансового года, предлагаемых к утверждению в составе источников финансирования дефицита в соответствии со статьями 92.1, 96 БК РФ.

³ Далее – Решение о бюджете на 2024 год.

⁴ Далее – СБР.

⁵ Далее – Решение о бюджете на 2025 год.

⁶ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

⁷ Далее – Отчет (ф.0503151).

Рост доходной части бюджета в 2024 году обусловлен в основном увеличением безвозмездных поступлений на 96 285,7 тыс. рублей, или на 7,4 %, и неналоговых доходов на 7 412,1 тыс. рублей, или на 56,2 %.

Несмотря на общее увеличение доходной и расходной частей бюджета в течение 2024 года прослеживается их уменьшение в сравнении с аналогичными показателями 2023 года в среднем на 2,3 %, или на 39 483,4 тыс. рублей и 42 087,6 тыс. рублей соответственно по доходам и расходам бюджета.

В сравнении показателей прошлого года с уточненными по состоянию на 22.04.2025 показателями текущего года сохраняется превышение показателей 2024 года над показателями 2025 года на 3,9 %, или на 62 022,1 тыс. рублей по доходам и на 5,0 %, или на 82 193,7 тыс. рублей, по расходам. При этом, причиной уменьшения прогнозных показателей по доходам на текущий год является не только уменьшение объема безвозмездных показателей, но и значительное уменьшение плановых показателей по доходам от имущества, в результате ненадлежащего исполнения полномочий главного администратора доходов (администратора доходов) КУМИ в части полноты и правильности начисления доходов от имущества, учета и контроля за правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов. При формировании поступлений администрируемых доходов от имущества плановые назначения утверждаются без соответствующих расчетов и обоснований (в том числе без реальной к взысканию дебиторской задолженности).

3. Фактически в бюджет округа за 2024 год доходы поступили в объеме 1 637 877,5 тыс. рублей, или 98,2 % плановых назначений, недополучено в бюджет – 30 110,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета округа за 2024 год произведены в сумме 1 658 049,1 тыс. рублей, или 96,0 % от утвержденных бюджетом ассигнований и 95,8% от показателей СБР, превысивших утвержденные Решением о бюджете ассигнования на 3 349,7 тыс. рублей. Объем неисполненных бюджетных назначений по расходам составил 72 815,2 тыс. рублей.

4. По результатам проведенного мероприятия установлены нарушения и недочеты при формировании и исполнении бюджета округа, связанные с:

- нарушениями при планировании и исполнении налоговых и неналоговых доходов бюджета;
- непринятием мер по увеличению доходной базы бюджета и сокращению задолженности плательщиков;
- необоснованностью планируемых бюджетных ассигнований или недостоверностью бюджетных назначений, в результате отсутствия обосновывающих документов при составлении бюджета и внесении изменений в него или нарушения порядка их составления;
- несоблюдением порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись;
- несоблюдением порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального органа;

- неполнотой и недостоверностью данных бюджетного учета и содержания бюджетной отчетности;
- нарушением порядка формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;
- нарушением порядка и условий оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, повлекшим неправомерные выплаты главе муниципального образования и председателю представительного органа на общую сумму 435,8 тыс. рублей.

Также установлены факты неэффективного расходования бюджетных средств на общую сумму 1 717,7 тыс. рублей (671,9 тыс. рублей+1 045,8 тыс. рублей) в результате нарушения процедуры увольнения главного бухгалтера администрации Атласовского сельского поселения и оплаты в пользу поставщиков коммунальных услуг пеней за пользование чужими денежными средствами, согласно судебных решений, а также издержек, связанных с оплатой госпошлины.

5. В целом в результате преобразования Мильковского района и входящих в его состав поселений в муниципальный округ не привело к сокращению расходов на содержание органов местного самоуправления.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Законодательное Собрание Камчатского края, Губернатору Камчатского края, Прокуратуру Камчатского края, Совет народных депутатов и Администрацию округа.

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия рекомендовать:

1.1. Администрации округа:

- довести до сведения структурных подразделений Администрации округа информацию о выявленных нарушениях;
- устранить нарушения порядка и условий оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, в том числе внести изменения в муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий размеры и условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в округе, с учетом нарушений установленных в настоящем заключении;

1.2. Финансовому управлению:

- в целях решения проблем качественного бюджетного планирования в условиях необходимости обеспечения достоверного и реалистичного подхода к расчету бюджетного баланса с учетом полного объема приоритетных расходных обязательств (оплата труда, оплата коммунальных услуг) предусмотреть в Методике планирования бюджетных ассигнований формы обоснований бюджетных ассигнований по направлениям расходов (кодам видов расходов) бюджета округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- учесть выявленные нарушения в части планирования доходов и расходов бюджета при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

1.3. КУМИ совместно с Централизованной бухгалтерией в целях принятия мер, направленных на увеличение неналоговых доходов бюджета:

- провести инвентаризацию договоров аренды;
- разработать и утвердить план повышения собираемости арендной платы на 2026 год;
- обеспечить претензионно-исковую работу по взысканию задолженности;
- установить порядок обмена данными о начисленных и поступивших доходах от арендной платы между КУМИ и Централизованной бухгалтерией;
- внедрить ежеквартальный мониторинг задолженности по арендной плате;
- рассмотреть возможность пересмотра ставок аренды в соответствии с рыночными условиями.

Проинформировать Контрольно-счетную палату Камчатского края о выполнении рекомендаций до 30.12.2025.