

**Информация из заключения
на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального
района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 10.12.2025 № 56)

Заключение на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края³», Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 19.09.2014 № 21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Пенжинском муниципальном районе» (в редакции решения от 29.09.2022 № 17)⁴, пунктом 4.17 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края от 07.10.2020⁵.

Согласно пункту 3.3.2 Соглашения документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете представляются в КСП не позднее срока, установленного Положением о бюджетном процессе (15 ноября текущего года).

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 17.11.2025⁶.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 28 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2026 год) и плановый период (2027 и 2028 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. На 2026 - 2028 годы проектом решения о бюджете предусмотрен сбалансированный бюджет Пенжинского муниципального района.

Доходы и расходы бюджета района предусмотрены в следующих объемах: 2026 год – 1 256 675,6 тыс. рублей, 2027 год – 1 261 904,1 тыс. рублей, 2028 год – 1 244 110,9 тыс. рублей.

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

⁴ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – Соглашение.

⁶ Письмо Администрации Пенжинского муниципального района от 17.11.2025 № ПМР – 882 (вх. от 17.11.2025 № 1368).

Объемы предусмотренных проектом решения условно утвержденных расходов на 2027 и 2028 годы соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и составят 14 183,8 тыс. рублей и 27 371,0 тыс. рублей соответственно.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов не предусмотрено.

2. Проведенным в ходе подготовки настоящего заключения анализом основных параметров бюджета муниципального района (доходы, расходы, дефицит (профицит) бюджета), предусмотренных бюджетным прогнозом муниципального района на период до 2030 года, с аналогичными показателями, предусмотренными проектом решения о бюджете, расхождения не установлены.

3. Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ, пункту 2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе составление проекта районного бюджета основывается в том числе на прогнозе социально-экономического развития муниципального района.

Анализ основных параметров районного бюджета (доходы, расходы, дефицит/профицит), предусмотренных прогнозом социально-экономического развития, показал их несоответствие аналогичным показателям, предусмотренным проектом решения о бюджете.

Кроме того, раздел «Финансовые результаты» пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития содержит описание по формированию *проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов*. Вариант, на основе которого разработаны параметры бюджета Пенжинского муниципального района на 2026 год, в пояснительной записке к прогнозу СЭР не указан. Кроме того, для отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, по мнению Контрольно-счетной палаты, некорректно отображены единицы измерения.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, при формировании Прогноза СЭР **принцип достоверности бюджета в части надежности показателей прогноза социально-экономического развития, установленный статьей 37 БК РФ, не соблюден.**

4. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ постановлением Администрации Пенжинского муниципального района от 23.12.2024 № 251 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района, согласно которому единственным главным администратором доходов районного бюджета определено Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района, что не соответствует количеству главных администраторов доходов, указанных в представленном одновременно с проектом решения о бюджете Реестре источников доходов бюджета. Кроме того, в нарушение Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления

территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569, в представленном Реестре источников доходов бюджета, главными администраторами доходов бюджета муниципального района по межбюджетным трансфертам предусмотрены исполнительные органы Камчатского края и администрации сельских поселений, входящие в состав Пенжинского района.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание и внести изменения в Реестр источников доходов бюджета и Перечень главных администраторов доходов бюджета ПМР, в срок до 15.02.2025.

5. Прогнозные показатели налоговых доходов проекта решения о бюджете на 2026-2028 годы соответствуют прогнозным данным, представленным КСП Камчатского края на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю. Объемы неналоговых доходов, отраженные в проекте решения о бюджете, соответствуют расчетам, представленным Финансовым управлением, за исключением плановых показателей по плате за негативное воздействие на окружающую среду, которая согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете отражена на основании анализа поступлений.

Проектом решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов прогнозные показатели по плате за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрены в сумме 5 000,0 тыс. рублей ежегодно. При этом в соответствии со статьями 57 и 62 БК РФ с 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу 100,00 %. Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, включение в доходную часть бюджета прогнозных показателей по плате за негативное воздействие на окружающую среду необоснованно.

Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете, показал соответствие объемов субсидий, субвенций, дотаций и иных межбюджетных трансфертов объемам, предусмотренным Пенжинскому муниципальному району проектом закона Камчатского края о краевом бюджете. При этом утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» внесены изменения в объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджету Пенжинского муниципального района.

На основании изложенного, в дальнейшем потребуется внесение изменений в решение о бюджете в целях уточнения доходной и расходной частей бюджета, а также текстовой части решения о бюджете.

6. Выборочным анализом правильности отражения кодов бюджетной классификации доходов в проекте решения о бюджете установлено несоблюдение по отдельным показателям требований приказа Минфина России от 20.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)». В ходе подготовки настоящего заключения представлено уточненное приложение к проекту решения.

7. Анализ ведомственной структуры расходов, представленной в приложениях 4 и 4.1 к проекту решения о бюджете, показал, что на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов все органы местного самоуправления района представлены одним главным распорядителем бюджетных средств – Финансовым управлением.

При этом статьей 23 Устава Пенжинского муниципального района установлено, что структуру органов местного самоуправления Пенжинского муниципального района составляют представительный орган – Совет депутатов Пенжинского муниципального района, глава Пенжинского муниципального района, Администрация Пенжинского муниципального района (исполнительно-распорядительный орган), обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий. Указанная структура органов местного самоуправления соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Таким образом, по мнению КСП, Финансовое управление не правомочно иметь в ведомственной подчиненности Совет депутатов Пенжинского муниципального района, о чем неоднократно указывалось в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений о бюджете Пенжинского муниципального района.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает внести изменения в ведомственную структуру бюджета в части наделения Совета депутатов Пенжинского муниципального района полномочиями главного распорядителя бюджетных средств Пенжинского муниципального района.

8. Анализом общего объема бюджетных ассигнований, отраженных в реестре расходных обязательств установлено, что объем средств на исполнение расходных обязательств соответствует объему средств, предусмотренному в проекте решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, при этом в реестре расходных обязательств отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и Пенжинского муниципального района.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть указанное замечание и предоставить уточненный реестр расходных обязательств в срок до 15.02.2025.

9. Проектом решения о бюджете в 2026-2028 годах предусмотрена реализация 16 муниципальных программ (все представленные муниципальные программы на дату подготовки заключения утверждены).

Проведенным в ходе подготовки настоящего заключения сравнительным анализом объемов финансового обеспечения реализации муниципальных программ, отраженных в паспортах муниципальных программ, представленных в материалах к проекту решения о бюджете, и проекте решения о бюджете, расхождений не установлено.

10. В составе документов к проекту решения о бюджете представлен приказ Финансового управления администрации Пенжинского муниципального района от 05.11.2025 № 21 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», согласно которому 4-5 разряды кода целевой статьи расходов местного бюджета, предназначены для кодирования бюджетных ассигнований по региональным проектам, ведомственным проектам, комплексам процессных мероприятий, а также отдельным мероприятиям в рамках непрограммных направлений деятельности. При этом проектом решения о бюджете не предусмотрена реализация ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий.

Контрольно-счетная палата предлагает принять меры к установлению в решении о бюджете и Приказе об установлении КЦСР единой структуры муниципальных программ, в срок до 15.02.2025.

11. По отдельным муниципальным программам установлены несоответствия кодов целевых статей расходов, наименований муниципальных программ и основных мероприятий, отраженных в приложениях к проекту решения, паспортах муниципальных программ и Приложении 1 «Перечень и коды программной (непрограммной) частей целевой статьи расходов местного бюджета» к Приказу об установлении КЦСР.

Контрольно-счетная палата предлагает проанализировать указанные несоответствия и внести изменения в паспорта муниципальных программ или Приказ об установлении КЦСР, а при необходимости в решение о бюджете, в срок до 15.02.2025.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» полагает, что проект бюджета **может быть принят** Советом депутатов Пенжинского муниципального района с учетом корректировки показателей прогноза СЭР Пенжинского муниципального района.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить в Совет депутатов Пенжинского муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края для рассмотрения и принятия.

2. Направить в Администрацию Пенжинского муниципального района заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем заключении.