

**Информация из заключения
на проект нормативного правового акта Совета депутатов городского округа
«поселок Палана» «О бюджете городского округа «поселок Палана» на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 02.12.2025 № 55)

Заключение на проект нормативного правового акта Совета депутатов городского округа «поселок Палана» «О бюджете городского округа «поселок Палана» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»³, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе «поселок Палана» (нормативный правовой акт⁴ от 10.10.2024 № 5, принят решением Совета депутатов городского округа «поселок Палана» от 10.10.2024 № 23-р/08-24)⁵, пунктом 4.24 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2025 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском округе «поселок Палана» от 01.03.2022.

Проект решения о бюджете внесен в Совет депутатов городского округа «поселок Палана» 12.11.2025⁶, что соответствует сроку (не позднее 15 ноября текущего финансового года), установленному частью 1 статьи 24 Решения о бюджетном процессе. Состав документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и частью 1 статьи 25 Решения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 12.11.2024⁷, или в сроки, предусмотренные пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городском округе «поселок Палана» от 01.03.2022.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и части 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2026 год) и плановый период (2027 и 2028 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Параметры бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы на основе базового варианта Прогноза СЭР.

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Контрольно-счетная палата.

⁴ Далее – НПА.

⁵ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁶ Письмо Администрации городского округа «поселок Палана» от 12.11.2025 № 4508/01-16-50.

⁷ Письмо Администрации городского округа «поселок Палана» от 12.11.2025 № АГОПП-2219 (вх. от 13.11.2025 № 1339).

Анализ основных параметров бюджета городского округа (доходы, расходы, дефицит (профицит), предусмотренных базовым вариантом Прогноза СЭР на 2026-2028 годы, показал соответствие аналогичным показателям, предусмотренным проектом решения о бюджете.

При этом к Прогнозу СЭР имеются замечания в части пояснительной записки – в нарушение пункта 2.13 Порядка разработки СЭР пояснительная записка к разделам и показателям прогноза не содержит обоснований параметров прогноза на прогнозный период, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Также необходимо отметить, что в Прогнозе СЭР величина прожиточного минимума, по мнению Контрольно-счетной палаты, необоснованно ниже величины прожиточного минимума в Камчатском крае.

Контрольно-счетная палата предлагает учесть данные замечания при составлении прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период.

2. Экспертиза показала, что проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным Кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе.

На 2026 - 2028 годы проектом решения о бюджете предусмотрен сбалансированный бюджет городского округа (бездефицитный). Доходы и расходы бюджета городского округа предусмотрены в следующих объемах: 2026 год - 745 795,1 тыс. рублей, 2027 год - 677 259,9 тыс. рублей, 2028 год - 697 497,9 тыс. рублей.

Объемы предусмотренных проектом решения условно утвержденных расходов на 2027 и 2028 годы соответствуют требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и части 2 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Необходимо отметить, что условно утвержденные расходы Проектом решения о бюджете предусмотрены по ведомству «001» (Финансовое управление), разделу/подразделу – «9999» (непрограммные расходы), что не соответствует понятию условно утверждаемых (утвержденных) расходов, предусмотренному пунктом 5 статьи 184.1 БК РФ (не распределенные расходы в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования).

В связи с чем, перед принятием проекта решения о бюджете потребуются внесение изменений в Приложения №№ 3.1, 4.1 и 5.1 проекта решения о бюджете.

3. Проведенным анализом прогнозных показателей по доходам, предусмотренных проектом решения о бюджете, и прогнозных показателей, представленных администраторами доходов, установлено их соответствие. Однако, расчеты прогнозного объема поступлений по неналоговым доходам бюджета городского округа «поселок Палана» на очередной финансовый год и плановый период, главным администратором которых является Комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана», на проверку не

представлены. В Пояснительной записке и материалах, представленных к проекту решения о бюджете, пояснения в том числе о причинах существенных отклонений прогнозных показателей на 2026 год по сравнению с текущим 2025 годом также отсутствуют. В связи с чем, не представляется возможным проверить реалистичность и достоверность прогнозных показателей по указанным доходам.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание:

- в срок до 01.02.2026 представить подробные расчеты с пояснениями по прогнозным показателям неналоговых доходов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (главный администратор-КУМИ);

- в составе документов, направляемых одновременно с проектом решения о бюджете, кроме методик прогнозирования и прогнозов главных администраторов доходов также представлять расчеты по доходам, а в Пояснительной записке указывать причины существенных отклонений (рост/снижение) по прогнозируемым доходам по сравнению с текущим бюджетом.

4. В ходе анализа объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о бюджете городского округа, установлено соответствие объемам, предусмотренным в проекте Закона Камчатского края о краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов. При этом утвержденным Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» внесены изменения в объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету городского округа, в связи с чем потребуется корректировка объема безвозмездных поступлений при внесении изменений в решение о бюджете.

5. Экспертизой установлено, что одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств муниципального образования городского округа «поселок Палана», сформированный по состоянию на 01.04.2025, то есть фактически содержит сведения о расходных обязательствах городского округа на 2026 – 2028 годы, исходя из показателей планового периода, предусмотренного сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.04.2025, в связи с чем провести качественную оценку расходных обязательств, подлежащих исполнению, не представляется возможным.

В целях устранения указанного замечания необходимо провести анализ расходных обязательств, включенных в реестр, в части их актуализации, и уточнения объема бюджетных ассигнований, необходимых для их исполнения, на 2026 год, и представить в Контрольно-счетную палату в срок до 01.03.2026.

Кроме того, по мнению КСП, целесообразно внести дополнение в Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа «поселок Палана», утвержденного Распоряжением Администрации городского округа «поселок Палана» от 22.02.2024 № 54-р, в части установления нормы формирования реестра расходных обязательств в объеме бюджетных ассигнований, соответствующих проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное

замечание и представить актуализированный Порядок ведения реестра расходных обязательств в срок до 01.06.2026.

6. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на финансовое обеспечение реализации 16 муниципальных программ городского округа «поселок Палана», составит: в 2026 году – 634 962,0 тыс. рублей; в 2027 году – 564 954,5 тыс. рублей, в 2028 году – 582 794,2 тыс. рублей. Кроме того, проектом решения о бюджете предусмотрены зарезервированные ассигнования на реализацию муниципальных программ в: 2026 году – 2 370,8 тыс. рублей; 2027 году – 4 031,2 тыс. рублей; 2028 году – 3 385,0 тыс. рублей.

Доля расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в общем объеме расходов: в 2026 году составит – 85,14 %, что больше аналогичного показателя на 2025 год (бюджет в первоначальной редакции) на 0,19 процентных пунктов, но меньше аналогичного показателя на 2025 год (по состоянию на 01.10.2025) на 2,26 процентных пунктов; на 2027 год – 83,42 %, на 2028 год – 83,55 %.

В соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе в материалах к проекту решения о бюджете представлены паспорта 16 муниципальных программ, финансовое обеспечение реализации которых планируется в 2026 году. При этом, по **всем 16 Программам установлено несоответствие** показателей финансового обеспечения реализации муниципальных программ на 2026 – 2028 годы, указанных в паспортах и предусмотренных проектом решения о бюджете.

По 5 муниципальным программам в паспортах, представленных в материалах к проекту решения о бюджете, структура паспорта муниципальной программы не соответствует форме, утвержденной приложению 1 к Порядку разработки муниципальных программ, а именно отсутствует показатель – «Подпрограмма Программы» («Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «поселок Палана»; «Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана»; «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе «поселок Палана»; «Профилактика наркомании и алкоголизма на территории городского округа «поселок Палана»; «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городском округе «поселок Палана»).

Также следует отметить, что по 4 Программам количество подпрограмм и количество основных мероприятий в паспортах не соответствуют аналогичным показателям, предусмотренным в проекте решения о бюджете на 2026 год («Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в городском округе «поселок Палана»; «Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана»; «Развитие образования в городском округе «поселок Палана»; «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа «поселок Палана» коммунальными услугами и услугами по благоустройству территории»).

В связи с чем, потребуется внесение изменений в соответствующие муниципальные программы в части уточнения объемов финансового обеспечения и

структуры. **Сведения об устранении данного замечания с приложением подтверждающих документов представить в Контрольно-счетную палату в срок до 01.03.2026.**

7. Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект нормативного правового акта Совета депутатов городского округа «поселок Палана» «О бюджете городского округа «поселок Палана» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», полагает, что проект НПА может быть рассмотрен и принят Советом депутатов городского округа «поселок Палана» с учетом устранения Администрацией городского округа «поселок Палана» замечания в части указания **условно утверждаемых расходов на плановый период 2027-2028 годов без кодов бюджетной классификации в Приложениях №№ 3.1, 4.1 и 5.1 проекта решения о бюджете** (пункт 2 раздела «Выводы» заключения).

8. На 2026 год проектом решения о бюджете на реализацию инвестиционных мероприятий предусмотрено 6 634,2 тыс. рублей (средства краевого бюджета), что на 37 866,4 тыс. рублей (в 6,7 раза) меньше по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2025 год по состоянию на 01.10.2025. Средства предусмотрены на ремонт и приобретение квартир для обеспечения жильем детей-сирот.

Необходимо отметить, что за период 2018-2021 годов из бюджета Камчатского края на реализацию мероприятия «Реконструкция здания, расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова д. 24» бюджету городского округа «поселок Палана» было предоставлено 132 049,0 тыс. рублей. В то же время информация о завершении работ по данному объекту отсутствует, и средства в бюджете городского округа на реализацию данного мероприятия на 2026-2028 годы не предусмотрены. Таким образом, **указанный факт недостижения результата при значительных затратах бюджета свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.**

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено

1. Направить в Совет депутатов городского округа «поселок Палана» заключение Контрольно-счетной палаты Камчатского края на проект нормативного правового акта Совета депутатов городского округа «поселок Палана» «О бюджете городского округа «поселок Палана» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» для рассмотрения и принятия.

2. Направить в Администрацию городского округа «поселок Палана» заключение Контрольно-счетной палаты для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в настоящем Заключении, в указанные в Заключении сроки.