

**Информация из заключения  
на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана»  
за 2024 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Камчатского края от 30.04.2025, протокол № 21)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2024 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов городского округа «поселок Палана» Контрольно-счетной палате Камчатского края<sup>2</sup> полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.03.2022 б/н<sup>3</sup> и пункта 4.8 Плана работы КСП на 2025 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией городского округа «поселок Палана».

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по исполнению местного бюджета, а также годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» и годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета городского округа «поселок Палана»<sup>4</sup> за 2024 год.

**Целью внешней проверки** является анализ годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» и годовой бюджетной отчетности ГАБС, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н<sup>5</sup>.

**Предметом внешней проверки** является годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за отчетный финансовый год, иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, нормативный правовой акт городского округа «поселок Палана» от 07.12.2023 № 10-НПА/08-23 «О бюджете городского округа «поселок Палана» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятый решением Совета депутатов городского округа «поселок Палана» от 06.12.2023 № 34-р/08-23 (с учетом изменений)<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> Далее - БК РФ.

<sup>2</sup> Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

<sup>3</sup> Далее – Соглашение.

<sup>4</sup> Далее – ГАБС.

<sup>5</sup> Далее – Инструкция № 191н.

<sup>6</sup> НПА о бюджете на 2024 год.

**Объектами внешней проверки** являются: финансовый орган городского округа «поселок Палана», организующий исполнение бюджета за отчетный финансовый год, и ГАБС городского округа «поселок Палана».

Администрацию городского округа «поселок Палана» возглавляет глава городского округа «поселок Палана» Щербаков И.О. Полномочия по организации и непосредственно составлению отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» возложены на Финансовое управление администрации городского округа «поселок Палана»<sup>7</sup>, которое в отчетном периоде возглавляла начальник Стулова О.А.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана»<sup>8</sup> проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа «поселок Палана» от 31.03.2022 № 20-2/08-22 ответственным за своевременное представление в Контрольно-счетную палату документов, информации и материалов, предусмотренных Соглашением, определено Финансовое управление администрации городского округа «поселок Палана».

Годовая бюджетная отчетность ГАБС и годовой отчет об исполнении бюджета ГО Палана, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2024 представлены в КСП 28.03.2025, или с соблюдением сроков, предусмотренных Соглашением.

#### **Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета ГО Палана за 2024 год и проекту нормативного правового акта ГО Палана «Об исполнении бюджета городского округа за 2024 год» исполнение по:

- доходам составило 622 516,1 тыс. рублей, или 96,43% (к НПА о бюджете);
- расходам – 614 521,7 тыс. рублей, или 94,20 % (к сводной бюджетной росписи за 2024 год).

В результате бюджет ГО Палана исполнен с профицитом в сумме 7 994,4 тыс. рублей.

Общие объемы исполнения по доходам и расходам, предусмотренное проектом НПА об исполнении бюджета ГО Палана, соответствует данным, отраженным в Отчете по поступления и выбытия (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

При этом, в Отчете об исполнении доходов за 2024 год плановые и фактические показатели по подгруппе доходов «Прочие неналоговые доходы» не соответствуют показателям, предусмотренным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Проведенным в ходе проверки сопоставлением прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям из краевого бюджета, предусмотренных в Отчете об исполнении доходов ГО Палана, с показателями, утвержденными сводной

---

<sup>7</sup> Положение о Финансовом управлении администрации городского округа «поселок Палана».

<sup>8</sup> Далее – ГО Палана, городской округ

бюджетной росписью краевого бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 20256 годов по состоянию на 29.12.2024 в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ГО Палана, расходований не установлено.

Приложения к проекту НПА об исполнении бюджета ГО Палана сформированы в составе, предусмотренном статьей 264.6 БК РФ и статьей 32 Положения о бюджетном процессе.

2. Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета ГО Палана (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего», не соответствует сумме доходов, утвержденных по каждому из ГАБС и отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 строки «Доходы бюджета - всего».

Сумма фактически полученных доходов, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 5 строки «Доходы бюджета - всего», также не соответствует сумме доходов, исполненных по каждому из ГАБС и отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) по разделу «Доходы бюджета» в графе 8 строки «Доходы бюджета - всего».

Отклонения между показателями, отраженными в Отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127), и показателями, отраженными в Отчете об исполнении бюджета ГО Палана (ф. 0503117), обусловлены не предоставлением в финансовый орган бюджетной отчетности главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета, в части доходов с кодами элементов «01» (федеральный бюджет) и «02» (бюджет субъекта Российской Федерации).

Бюджетные назначения по разделу «Расходы бюджета», отраженные в Отчете об исполнении бюджета городского округа (ф. 0503117) по строке «Расходы бюджета - всего» в графе 4, на 93,0 тыс. рублей меньше, чем получено путем суммирования показателей, отраженных в Отчетах об исполнении бюджета (ф. 0503127) по разделу «Расходы бюджета» по строке «Расходы бюджета - всего» в графе 4 каждого ГАБС. Указанное расхождение обусловлено тем, что в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) Совета депутатов по строке 200 «Расходы всего» отражены утвержденные бюджетные назначения в сумме 596,7 тыс. рублей, или на 93,0 тыс. рублей больше, чем утверждено Сводной бюджетной росписью на 2024 год.

Фактическое исполнение по разделу «Расходы бюджета», отраженные в Отчете об исполнении бюджета городского округа (ф. 0503117) по строке «Расходы бюджета - всего» в графе 4 и графе 5, соответствуют суммам расходов исполненных по каждому из ГАБС и отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) по разделу «Расходы бюджета» по строке «Расходы бюджета - всего» в графе 9.

3. Показатели дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в представленном Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), соответствуют показателям, отраженным в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), представленных ГАБС, и обобщенным путем суммирования.

За отчетный год:

- дебиторская задолженность увеличилась на 470 494,2 тыс. рублей (33,45 %) и по состоянию на 01.01.2025 составила 1 819 012,9 тыс. рублей, в том числе:

долгосрочная задолженность – 1 261 546,1 тыс. рублей; просроченная задолженность – 130,0 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность увеличилась на 3 957,3 тыс. рублей (33,99 %) и по состоянию на 01.01.2025 составила 12 534,0 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

4. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие нарушения, которые в целом не повлияли на характеристики и показатели исполнения бюджета городского округа:

1) содержание и структура пояснительной записки не соответствуют требованиям Инструкции № 191н и Федерального стандарта № 260н, а также содержит ряд замечаний (Совет депутатов ГО Палана, администрация ГО Палана, Комитет по управлению имуществом);

2) в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н в представленном Советом депутатов Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) по строке 200 «Расходы всего» отражены утвержденные бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств в сумме 596,7 тыс. рублей, или на 93,0 тыс. рублей больше, чем утверждено Сводной бюджетной росписью на 2024 год;

3) Администрацией ГО Палана показатели в графе 8 «Исполнено итога» по строке 010 «Доходы всего» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) завышены на 24,2 тыс. рублей, в связи с включением доходов от административных штрафов, установленных главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в сумме 24,2 тыс. рублей, главным администратором которых Администрация ГО Палана не является;

4) в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в представленных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164): не заполнены графа 4 «Доведенные бюджетные данные» раздела 2 «Расходы бюджета, всего» и группа граф «Причины отклонений от планового процента» (графы 8 и 9) (Совет депутатов и Комитет по управлению имуществом); в графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» по строке 200 «Расходы бюджета всего» отражены показатели в объеме на 93,0 тыс. рублей больше, чем утверждено Сводной бюджетной росписью на 2024 год (Совет депутатов); в графе 9 раздела «Доходы» не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году (Администрация ГО Палана);

5) представленные Отчеты о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) содержат ошибки (замечания):

- в графе 6 «Принимаемые обязательства» по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего финансового года по расходам» Отчета (ф. 0503128) Комитета по управлению имуществом отражена сумма 30 709,3 тыс. рублей (77,48 % от общего объема утвержденных ассигнований), которая включает в том числе и расходы на выплату заработной платы и страховые взносы – 13 123,8 тыс.

рублей, что не соответствует требованиям Инструкции № 191н;

- в графе 7 «Принятые бюджетные обязательства» по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего финансового года по расходам» Отчетов (ф. 0503128) Администрации ГО Палана и Комитета по управлению имуществом показатели отражены не в полном объеме;

- не заполнена графа 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» Отчетов (ф. 0503128) Администрации ГО Палана и Комитета по управлению имуществом (анализ информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, показал, что Администрацией ГО Палана и Комитетом по управлению имуществом в отчетном периоде осуществлялись закупки с применением конкурентных способов;

- в нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графах 4, 5 по строке 800 показатель «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в том числе по расходам, всего» не отражен (Комитет по управлению имуществом);

б) в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражена информация об экономии при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов (Комитет по управлению имуществом и Администрация ГО Палана);

7) в нарушение пункта 159.6 Инструкции № 191н Администрацией ГО Палана при наличии показателей, подлежащих отражению в Таблице № 13, в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражено, что Таблица № 13 не представлена в связи с отсутствием числовых показателей;

8) Структура Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Комитета по управлению имуществом не соответствует требованиям пункта 20 Инструкции № 191н;

9) Представленные сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) Комитета по управлению имуществом содержат недостоверные данные в части объемов кассовых расходов с начала реализации инвестиционного мероприятия **«Реконструкцию здания, расположенного по адресу: Камчатский край, Тигильский район, пгт. Палана, ул. Поротова д. 24 (гостиница «Эльгай»)»** (указано 5 671,6 тыс. рублей расходы с начала реализации инвестиционного мероприятия – с 2018 года).

В то же время, **согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, по заключенному КУМИ муниципальному контракту с ООО «Монолит» общий объем оплаченных работ составил 110 406,4 тыс. рублей. Согласно Отчетам об исполнении краевых инвестиционных мероприятий за 2018-2021 годы общий объем субсидии из краевого бюджета бюджету ГО Палана на реконструкцию указанного здания составил 132 049,0 тыс. рублей.**

5. Бюджетные назначения по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» исполнены в полном объеме, при этом ни в НПА о бюджете на 2024 год, ни в Проекте НПА об исполнении бюджета ГО Палана за 2024 год наименование инвестиционного мероприятия на которое

произведены указанные расходы не отражено.

Кроме того, приложением 5 к муниципальной программе ГО Палана «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа «поселок Палана» коммунальными услугами и услугами по благоустройству территории», в рамках которой осуществлялись расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, также не указаны объемы финансового обеспечения реализации инвестиционных мероприятий, а лишь отражены наименования объектов капитального строительства с указанием их срока реализации.

6. В 2024 году исполнение по расходам бюджета осуществлялось в рамках 20 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Фактическое исполнение по расходам бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составило 528 603,8 тыс. рублей, или 94,67 % от утвержденных бюджетных назначений

Кроме того, проектом НПА об исполнении бюджета ГО Палана предусмотрены зарезервированные ассигнования на реализацию муниципальных программ в сумме 28,0 тыс. рублей, которые не исполнены в полном объеме.

В нарушение пункта 9.17 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «поселок Палана» в составе приложений к проекту НПА об исполнении бюджета ГО Палана за 2024 год не представлен сводный годовой доклад о ходе реализации и комплексной оценке эффективности муниципальных программ.

Также, не представлены годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности 9 муниципальных программ («Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей городского округа «поселок Палана» коммунальными услугами и услугами по благоустройству территории»; «Совершенствование управления муниципальным имуществом городского округа «поселок Палана»; «Обеспечение жильем молодых семей в городском округе «поселок Палана»; «Формирование комфортной городской среды в городском округе «поселок Палана»; «Развитие хлебопекарного производства на территории городского округа «поселок Палана»; «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения городского округа «поселок Палана»; «Создание и развитие туристкой инфраструктуры в городском округе «поселок Палана»; «Обращение с отходами производства и потребления в городском округе «поселок Палана»; «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в городском округе поселок «Палана»).

В нарушение пункта 9.9 Порядка № 248 ответственными исполнителями 11 муниципальных программ («Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в городском округе «поселок Палана», «Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана», «Развитие культуры в городском округе «поселок Палана», «Развитие образования в городском округе «поселок Палана», «Профилактика правонарушений и преступлений на территории городского округа «поселок Палана», «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского округа «поселок Палана»; «Развитие

малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «поселок Палана»; «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в городском округе «поселок Палана»; «Безопасность городского округа «поселок Палана»; «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций в городском округе «поселок Палана»; «Профилактика наркомании и алкоголизма на территории городского округа «поселок Палана») в составе годовых отчетов не представлены расчеты по оценке эффективности муниципальной программы, произведенные в соответствии с методикой, предусмотренной муниципальной программой.

Проведенным выборочным анализом предоставленных годовых отчетов о реализации муниципальных программ ГО Палана установлено следующее:

- Отчет о реализации муниципальной программы, подпрограммы (в разрезе мероприятий) содержит недостоверные данные в части финансового обеспечения реализации муниципальной программы («Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана»; «Развитие образования в городском округе «поселок Палана»);

- в Отчете о достижении значений индикаторов (показателей) муниципальных программ отражены не все установленные муниципальной программой индикаторы (показатели), или отражены значения показателей, не соответствующие значениям, установленным муниципальной программой («Социальная поддержка граждан в городском округе «поселок Палана»; «Развитие образования в городском округе «поселок Палана»; «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «поселок Палана»);

- приложением 8 «Перечень контрольных событий реализации основных мероприятий подпрограммы муниципальной программы» к муниципальной программе «Развитие образования в городском округе «поселок Палана» для отдельных мероприятий (контрольных событий), характеризующих удельный вес показателя установлено количественное значение больше 100. Например, для контрольных событий «Удельный вес обучающихся по программам общего образования, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования» и «Удельный вес детей и молодежи от 6,5 до 18 лет, охваченных организованными формами летнего отдыха и оздоровления, от общего количества детей и молодежи в возрасте от 6,5 до 18 лет, обучающихся в общеобразовательном учреждении в текущем календарном году» установлены значения на 2024 год в размере 360 и 430 соответственно. **В связи с тем, что понятие «удельного веса» подразумевает количественное измерение в процентах, КСП предлагает проанализировать соответствие наименования контрольных событий (мероприятий) и установленных для них количественных значений и внести соответствующие изменения в муниципальную программу «Развитие образования в городском округе «поселок Палана».**

7. Бюджетные назначения по непрограммным расходам исполнены в сумме 85 917,9 тыс. рублей, или 91,43 % от предусмотренных бюджетных назначений.

**По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2024 год в Совет депутатов городского округа «поселок Палана».

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2024 год в администрацию городского округа «поселок Палана» с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства, а также предложить:

- Финансовому управлению – уведомить ГАБС городского округа «поселок Палана» о нарушениях, установленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства;

- ответственным исполнителям муниципальных программ соблюдать требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «поселок Палана», а также принять меры по предоставлению в дальнейшем в годовых отчетах о реализации муниципальных программ достоверных сведений;

- Администрации ГО Палана рассмотреть возможность внесения изменений в Положение о бюджетном процессе в части отражения инвестиционных мероприятий в отдельном приложении к НПА о бюджете.

О принятых мерах (с приложением копий подтверждающих документов) необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату **в срок до 15.06.2025**.

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата, рассмотрев годовой отчет об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2024 год, **рекомендует:**

1. Администрации внести изменения в Приложение 1 к проекту НПА об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2024 в части уточнения фактических поступлений по показателям подгруппы доходов «Прочие неналоговые доходы»;

2. Совету депутатов городского округа «поселок Палана» принять проект годового отчета об исполнении бюджета городского округа «поселок Палана» за 2024 год с учетом устранения вышеуказанного замечания в Приложении 1.