

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Быстринского муниципального района за 2024 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
от 30.04.2025, протокол № 21)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края¹ в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации², статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Быстринском муниципальном округе от 02.12.2024 б/н³ и пункта 4.9 Плана работы КСП Камчатского края на 2025 год.

Согласно закону Камчатского края от 23.04.2024 № 356 «О преобразовании поселений, входящих в состав Быстринского муниципального района, и создании вновь образованного муниципального образования»⁴ 07.05.2024 года создано вновь образованное муниципальное образование - Быстринский муниципальный округ Камчатского края⁵.

Частями 3, 4 статьи 9 Закона Камчатского края от 23.04.2024 № 356 определено, что бюджет Быстринского муниципального района, бюджеты поселений, входивших в его состав, в 2024 году исполняются отдельно. Составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год и отчетов об исполнении бюджетов поселений, входивших в его состав, за 2024 год осуществляют органы местного самоуправления Быстринского муниципального округа в пределах их полномочий.

Отчет об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год и отчеты об исполнении бюджетов поселений, входивших в его состав, за 2024 год составляются, рассматриваются и утверждаются отдельно.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Быстринского муниципального округа.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2024 год и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств⁶ бюджета муниципального образования.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год⁷ и годовой бюджетной отчетности ГАБС, включая:

¹ Далее – КСП Камчатского края, КСП.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁴ Далее - закон Камчатского края от 23.04.2024 № 356.

⁵ Далее - Быстринский муниципальный округ.

⁶ Далее – ГАБС.

⁷ Далее – проект решения об исполнении бюджета.

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁸.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ; годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год; решение Думы Быстринского муниципального района от 06.01.2024 № 94-нпа «О Бюджете Быстринского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями)⁹.

Объектами внешней проверки являются: Финансовый отдел администрации Быстринского муниципального района, организующий исполнение бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год и ГАБС Быстринского муниципального района.

В соответствии с Законом Камчатского края от 23.04.2024 № 356 «О преобразовании поселений, входящих в состав Быстринского муниципального района, и создании вновь образованного муниципального образования» в период с 07.05.2024 по 07.05.2025 установлен переходный период образования Быстринского муниципального округа, в течение которого осуществляется формирование органов местного самоуправления.

Администрацию Быстринского муниципального округа возглавляет Глава муниципального округа Адуканов В.А.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проведена по месту нахождения КСП Камчатского края.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также бюджетная отчетность Быстринского муниципального района представлена в КСП Камчатского края 01.04.2025 (письмо администрации Быстринского муниципального района от 31.03.2025 № БМО-251), или с соблюдением сроков, предусмотренных Соглашением о передаче полномочий¹⁰.

1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС Быстринского муниципального района (выборочно) и внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год

В соответствии со статьей 264.4 БК, статьей 41.1 Решения «О бюджетном процессе в Быстринском муниципальном районе», принятого решением Думы Быстринского муниципального района от 29.12.2007 № 24-нпа (в редакции от 18.03.2019 № 96-нпа)¹¹, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета

⁸ Далее – Инструкция № 191н.

⁹ Далее – решение о бюджете на 2024 год.

¹⁰ не позднее 01 апреля текущего года.

¹¹ Далее – Решение о бюджетном процессе.

за отчетный год включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности ГАБС данного бюджета за отчетный год.

Согласно постановлению администрации Быстринского муниципального района от 30.12.2021 № 547 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Быстринского муниципального района, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Быстринского муниципального района»¹² главными администраторами доходов бюджета Быстринского муниципального района определены:

- Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
- Северо-восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю;
- Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю;
- Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю;
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю;
- Прокуратура Камчатского края;
- Министерство финансов Камчатского края;
- Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Камчатского края;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом Быстринского района;
- Администрация Быстринского муниципального района;
- Финансовый отдел администрации Быстринского муниципального района;
- Отдел образования и социальной защиты населения администрации Быстринского муниципального района.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Быстринского муниципального района на 2024 год, утвержденной решением о бюджете на 2024 год, главными распорядителями бюджетных средств¹³ определены:

- Дума Быстринского муниципального района;
- Администрация Быстринского муниципального района;
- Финансовый отдел администрации Быстринского муниципального района;
- Отдел образования и социальной защиты населения администрации Быстринского муниципального района.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

¹² Далее – Перечень ГАД Быстринского муниципального района.

¹³ Далее – ГРБС.

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 892 963,7 тыс. рублей, или 105,80 % к Решению о бюджете на 2024 год с учетом изменений;

- расходные обязательства бюджета района исполнены на сумму 832 715,5 тыс. рублей, или 97,12 % к сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2025;

- профицит бюджета составил 60 248,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 215 426,1 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 192 729,4 тыс. рублей, или 89,46 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения в бюджетной отчетности, в целом не повлиявшие на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год, в частности:

1) В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции № 191н, Стандарта № 260н, ГАБС не представлены отдельные формы бюджетной отчетности за 2024 год.

В Пояснительных записках, представленных Администрацией, Финансовым отделом, Отделом образования к бюджетной отчетности за 2024 год не отражена информация в части непредставления форм отчетности, которая в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н отражается в случае, если все показатели, предусмотренные формами бюджетной отчетности, не имеют числового значения, и такие формы отчетности не составляются.

Представленные отчеты ГАБС: Баланс (ф. 0503130), Сведения (ф. 0503169), Сведения (ф. 0503168), не соответствуют формам отчетов, утвержденных Инструкцией № 191н.

2) В нарушение пункта 56 Инструкции № 191н установлено завышение утвержденных лимитов бюджетных обязательств в Отчете (ф. 0503127) Отдела образования на сумму 3 780,7 тыс. рублей.

3) В нарушение пунктов 73, 163 Инструкции № 191н установлено искажение объемов, утвержденных лимитов бюджетных обязательств, отраженных в Сведениях (ф. 0503164), Отчете (ф. 0503128), в том числе по:

- Сведениям (ф. 0503164) лимиты бюджетных обязательств занижены на общую сумму 839 157,30 тыс. рублей (Администрация - 753 034,2 тыс. рублей; Финансовый отдел - 86 123,1 тыс. рублей);

- Отчету (ф. 0503128) лимиты бюджетных обязательств Отделом образования завышены на 3 780,7 тыс. рублей.

4) В нарушение пункта 72.1 Инструкции № 191н установлено искажение показателей Отчетов (ф. 0503128) по:

- в графе 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» по строке 800 Отчетов (ф. 0503128) размер бюджетных ассигнований занижен на общую сумму 24 697,2 тыс. рублей (Дума - 2 009,6 тыс. рублей, Отдел образования - 22 687,6 тыс. рублей);

- графе 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» по строке 800 Отчетов (ф. 0503128) размер лимитов бюджетных обязательств занижен на 68 182,6 тыс. рублей (Дума - 11 085,0 тыс. рублей, Отдел образования - 57 097,6 тыс. рублей).

5) В нарушение пункта 96 Инструкции № 191н *Администрацией, Финансовым отделом* в Отчете (ф. 0503121) не раскрыты показатели по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

6) В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графе 9 Сведений (ф. 0503164) Финансовым отделом не раскрыты причины отклонений фактического исполнения доходов бюджета.

7) В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях (ф. 0503169) Администрацией, Думой, Отделом образования не указана общая сумма дебиторской и кредиторской задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года в графе 12 по соответствующим строкам «Итого по синтетическому коду счета».

3. Кроме того, в ходе экспертизы установлены следующие нарушения (замечания) у отдельных ГАБС.

3.1 Администрацией в нарушение пункта 16 Инструкции № 191н по строке 101 Баланса (ф. 0503130) не отражены права пользования нематериальными активами (как долгосрочные) на конец отчетного периода. В представленных Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отражено, что на конец отчетного периода в бюджетном учете Администрации числились права пользования нематериальными активами (права пользования программным обеспечением и базами данных). Вместе с тем, по строке 101 Баланса (ф. 0503130) права пользования нематериальными активами (как долгосрочные) на конец отчетного периода не отражены.

3.2 Финансовым отделом в нарушение:

3.2.1 пункта 163 Инструкции № 191н:

- по строке 200 «Расходы бюджета, всего» графы 4 «Доведенные бюджетные данные» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) не отражены лимиты бюджетных обязательств в сумме 86 123,1 тыс. рублей;

- по строке 200 «Расходы бюджета, всего» графы 1 «Код по бюджетной классификации» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) отражен КБК не в соответствии с требованиями Инструкции № 191н (КБК указывается в разрезе кода главы по БК, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации);

- по коду строки 200 в разрезе КБК графы 4 «Доведенные бюджетные данные» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений (ф. 0503164) лимиты бюджетных обязательств не отражены;

3.2.2 пункта 167 Инструкции № 191н, 302.1 Инструкции № 157н в Сведениях (ф. 0503169) не отражено движение сумм по счету 401 60 «Резервы предстоящих расходов» по подстатьям 211 «Заработная плата», 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» КОСГУ в графах 5 «Сумма задолженности, руб. изменение задолженности увеличение», 6 «Сумма задолженности, руб. изменение задолженности уменьшение» раздела 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности»;

3.2.3 пункта 70.1 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 0503128) не отражены резервы предстоящих расходов по счету 401 60 «Резервы предстоящих расходов» строкам 700 «3. Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего:», 800 «в том числе: по расходам, всего», 840 «на иные очередные года, всего», 860 «по отложенным обязательствам, всего» граф 7 «Обязательства Принятые бюджетные обязательства всего», 11 «Не исполнено принятых бюджетных обязательств» раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом».

3.3 Отделом образования в нарушение:

3.3.1 пунктов 17, 167 Инструкции № 191н не отражена сумма дебиторской задолженности по счету бюджетного учета 303 06 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» на начало и на конец отчетного периода, в том числе как долгосрочная (просроченная) в:

- Сведениях (ф. 0503169) в графе 3 «Сумма задолженности, руб. на начало года из них: долгосрочная» / графе 4 «Сумма задолженности, руб. на начало года из них: просроченная» раздела 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» не отражена сумма 2,9 тыс. рублей;

- Балансе (ф. 05003130) по строке 261 «из них: долгосрочная» граф 3 «На начало года бюджетная деятельность всего», 5 «На начало года итого» раздела «II. Финансовые активы» не отражена сумма 2,9 тыс. рублей.

4. Объем прогнозных показателей, отраженный в Отчете (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета», соответствует прогнозному объему, утвержденному Решением о бюджете на 2024 год с учетом изменений, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Объем плановых показателей, отраженный в Отчете (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета», соответствует объему плановых показателей, утвержденному сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Исполнение бюджета Быстринского муниципального района по доходам и расходам, предусмотренное Отчетом об исполнении бюджета, предлагаемым к утверждению проектом решения об исполнении бюджета Быстринского муниципального района соответствует показателям, отраженным в отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленным Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

5. Объемы плановых и фактически исполненных показателей по доходам Приложения «Отчет об исполнении районного бюджета по доходам за 2024 год» и расходам Приложения «Отчет об исполнении районного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2024 год» к проекту решения об исполнении бюджета соответствуют объемам доходов и расходов, отраженным в Отчете (ф. 0503117).

6. В нарушение пункта 30 Федерального стандарта № 37н в графе «Годовой объем» строке «Источники финансирования дефицита районного бюджета» Приложения 2 «Отчет об исполнении районного бюджета по источникам

финансирования дефицита районного бюджета за 2024 год» к проекту решения об исполнении бюджета объем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов отражен в сумме 13 390,1 тыс. рублей, что не соответствует объему, отраженному в решении о бюджете на 2024 год – 10 419,1 тыс. рублей.

В период подготовки настоящего заключения указанное несоответствие в Приложении 2, а также в Отчете об исполнении бюджета Быстринского муниципального района (ф. 0503117) устранено.

Следует отметить, что в Отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по Быстринскому муниципальному району объем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов отражен в сумме 13 390,1 тыс. рублей.

7. Согласно Балансу об исполнении бюджета (ф. 0503120) объем дебиторской задолженности на конец отчетного периода составил 1 895 612,6 тыс. рублей, или на 1 892 238,7 тыс. рублей больше, чем в Сведениях (ф. 0503169), представленных ГАБС бюджета БМР. Отклонение между показателями Сведений (ф. 0503169) в основном обусловлено непредоставлением годовой бюджетной отчетности ГАБС БМР, не являющихся получателями средств бюджета БМР.

В Балансе об исполнении бюджета (ф. 0503120) объем кредиторской задолженности в 2024 году не отражен, при этом общий объем кредиторской задолженности ГАБС БМР по состоянию на 01.01.2025 составил 22 702,5 тыс. рублей (нарушены требования статьи 264.2 БК РФ).

В результате вышеуказанного, учитывая непредставление в Контрольно-счетную палату Сведений (ф. 0503169) финансового органа Быстринского муниципального района (в нарушение пунктов 11.2 и 167 Инструкции № 191н), провести анализ показателей дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета не представляется возможным.

8. В нарушение пунктов 14.2 и 14.22 Порядка оценки эффективности муниципальных программ ответственными исполнителями по 3 муниципальным программам не производилась оценка ее эффективности, по 2 программам оценка эффективности осуществлена без учета ее степени (высокая, средняя, удовлетворительная и недостаточно эффективная).

Следует отметить, что в годовых отчетах отдельных муниципальных программ отражены объемы бюджетных ассигнований и фактического исполнения, не соответствующие аналогичным показателям, отраженным в проекте решения об исполнении бюджета (например: «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Быстринском муниципальном районе», «Сохранение и развитие сельского хозяйства в Быстринском муниципальном районе»). Данное несоответствие влечет за собой риски некорректной оценки эффективности реализации муниципальных программ. Также, по 2 программам не представлены годовые отчеты.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год в Администрацию Быстринского муниципального округа с целью рассмотрения и

устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства, в том числе **рекомендовать:**

- провести работу по недопущению в дальнейшем ответственным исполнителям муниципальных программ нарушений статьи 179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в том числе требований к составлению годового отчета о ходе реализации муниципальных программ;

- обеспечить приведение муниципальными заказчиками финансовое обеспечение муниципальных программ БМР в соответствие с утвержденным бюджетными назначениями на 2024 год;

- Финансовому отделу с целью предотвращения в дальнейшем нарушений при составлении бюджетной отчетности довести до ГАБС БМР информацию о нарушениях, установленных в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности за 2024 год, а также провести работу по устранению нарушений, указанных в пункте 2 раздела «Выводы» настоящего заключения.

- информацию об принятых мерах по исполнению указанных рекомендаций представить Контрольно-счетной палате **в срок до 25.06.2025** с приложением документов, подтверждающих их устранение.

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Быстринского муниципального района за 2024 год в Думу Быстринского муниципального округа, с предложением об утверждении годового отчета об исполнении бюджета с учетом рекомендаций, предлагаемых Администрации.