

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Атласовского сельского поселения за 2023 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 24.06.2024 № 29)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района Камчатского края¹ за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края² в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации³, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 03.04.2024⁴ и пункта 4.35 Плана работы КСП Камчатского края на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, направленным в КСП для проведения экспертизы Администрацией Мильковского муниципального округа Камчатского края, в том числе: годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2023 год, годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств АСП, проект решения об исполнении бюджета поселения за 2023 год, иные документы и материалы⁵.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовой отчет об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения и годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств местного бюджета за 2023 год.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета АСП являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета АСП за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств⁶ бюджета АСП;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁷, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁸.

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Камчатского края от 26.04.2023 № 218 «О преобразовании поселений, входящих в состав Мильковского

¹ Далее – Атласовское сельское поселение, АСП.

² Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

³ Далее – БК РФ.

⁴ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁵ Представлены в КСП письмами Финансового управления администрации Мильковского муниципального округа от 29.03.2024 № 01-1372, от 31.05.2024 № 35.

⁶ Далее – ГАБС.

⁷ Далее – Российская Федерация, РФ.

⁸ Далее – Инструкция № 191н.

муниципального района, и создание вновь образованного муниципального образования» Мильковский муниципальный район и входившие в его состав Атласовское сельское поселение и Мильковское сельское поселение утрачивают статус муниципального образования со дня вступления в силу вышеуказанного закона. Полномочия органов местного самоуправления Мильковского муниципального района и поселений, входивших в его состав, прекращаются со дня начала работы соответствующего органа местного самоуправления Мильковского муниципального округа (представительного органа муниципального образования, местной администрации).

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, проект решения об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения Мильковского муниципального района Камчатского края⁹.

Объектом внешней проверки является Администрация Атласовского сельского поселения¹⁰, организующая исполнение бюджета АСП за отчетный финансовый год, и ГАБС АСП.

Администрацию АСП возглавлял Елфутин Ю.В. Полномочия по составлению проекта бюджета поселения, исполнения бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением и составление отчета об исполнении бюджета поселения, осуществление внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году были возложены¹¹ на Финансовое управление администрации Мильковского муниципального района.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета АСП проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения о передаче полномочий решением Совета народных депутатов Мильковского муниципального округа Камчатского края от 25.04.2024 № 144 «Об определении органа местного самоуправления, должностных лиц органа местного самоуправления Мильковского муниципального округа Камчатского края, ответственных за предоставление в КСП Камчатского края документов, информации и материалов, предусмотренных Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Мильковском муниципальном округе Камчатского края» ответственным за своевременное представление в Контрольно-счетную палату документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определена администрация Мильковского муниципального округа.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

⁹ Далее – проект Решения об исполнении бюджета АСП.

¹⁰ Администрация АСП.

¹¹ Предусмотрено Дополнительным соглашением с Мильковским муниципальным районом о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения от 14.11.2022.

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения за 2023 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 127 217,5 тыс. рублей, или 97,33 % (к Решению о бюджете);

- расходные обязательства бюджета сельского поселения исполнены в сумме 81 291,8 тыс. рублей, или 61,68 % (к показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.01.2024);

- профицит бюджета составил 45 925,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ утверждены в сумме 59 014,9 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 8 794,4 тыс. рублей, или 14,90 % от утвержденных бюджетных назначений. Бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 72 771,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 72 497,4 тыс. рублей, или 99,62 % от утвержденных бюджетных назначений.

2. Годовая бюджетная отчетность ГАБС АСП и годовой отчет об исполнении бюджета АСП за 2023 год представлены в КСП Камчатского края письмом Финансового управления администрации Мильковского муниципального округа от 29.03.2024 № 01-1372.

3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС Атласовского сельского поселения за 2023 год установлено, что в нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции № 191н, Стандарта № 260н Администрацией АСП не представлены следующие формы отчетности: Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171); Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178); Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190); Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296); Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3); Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности (Таблица № 13); Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности (Таблица № 14); Причины увеличения просроченной задолженности (Таблица № 15). Также, в составе материалов к бюджетной отчетности за 2023 год Администрации АСП отсутствует Пояснительная записка (ф.0503160), в которой в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н отражается информация в случае, если все показатели, предусмотренные формами бюджетной отчетности, не имеют числового значения, и такие формы отчетности не составляются.

В связи с указанным выше, провести детальную проверку форм бюджетной отчетности за 2023 год, в том числе контрольных соотношений к показателям форм бюджетной отчетности (сопоставление форм бюджетной отчетности) Администрации АСП, не представляется возможным.

4. В нарушение пунктов 54, 55 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 0503127) Администрации АСП отражены КБК, *детализированные по кодам составных частей бюджетной классификации Российской Федерации*.

5. В нарушение пункта 96 Инструкции № 191н не раскрыты показатели по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений».

6. В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 раздела «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены код и наименование причины, повлиявшей на наличие указанных отклонений.

7. В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н установлено следующее:

- в графе 9 раздела «Доходы» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

- по графам строк 010 «Доходы бюджета, всего», 200 «Расходы бюджета, всего», 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)», 500 «Источники финансирования дефицита бюджета, всего», 520 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета», 620 «Источники внешнего финансирования дефицита бюджета» субъектом бюджетной отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражаются *идентичные* показатели по графам и строкам Отчета (ф. 0503127). При этом, в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) Администрации АСП утвержденные объемы бюджетных назначений по расходам не соответствуют бюджетным назначениям, отраженным в Отчете (0503127).

- в Отчете (ф. 0503127) лимиты бюджетных обязательств отражены в общей сумме 131 786,8 тыс. рублей, при этом *в представленных Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) графа 4 не заполнена*. В Пояснительной записке (ф. 0503360) также отсутствует информация о причинах неотражения доведенных бюджетных данных (гр. 4).

8. В нарушение требований пунктов 70, 170.2 Инструкции № 191н Администрацией:

- не отражены бюджетные обязательства в графе 8 Отчета (ф. 0503128), принятые с применением конкурентных способов;

- не представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в разделе 4 которых отражается информация об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов.

9. В нарушение пунктов 18, 70.1, 167 Инструкции № 191н, пункта 302.1 Инструкции № 157 Администрацией АСП в Балансе (ф. 0503130), Сведениях (ф. 0503169), Отчете (ф. 0503128) не отражены резервы предстоящих расходов.

10. Для проведения внешней проверки в нарушение пункта 3 статьи 264.1 БК

РФ, пункта 2 статьи 58 и пунктам 11.2 Инструкции № 191н не представлена бюджетная отчетность финансового органа.

11. В нарушение пунктов 11.3 Инструкции № 191н не представлены следующие формы отчетности, предусмотренные для финансового органа, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении соответствующего консолидированного бюджета Российской Федерации: Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110). В Пояснительной записке (ф.0503360) по указанным формам бюджетной отчетности также отсутствует информация, которая отражается в случае, если все показатели, предусмотренные формами бюджетной отчетности, не имеют числового значения, и такие формы отчетности не составляются.

12. Сопоставлением плановых показателей, указанных в годовом отчете об исполнении бюджета АСП показателям, утвержденным Решением о бюджете и Сводной бюджетной росписи за 2023 год, установлено следующее:

- несоответствие плановых показателей по доходам, отраженных в Отчете (ф. 0503317) показателям, утвержденным Решением о бюджете, на 1 075,1 тыс. рублей;

- соответствие плановых показателей по расходам, отраженных в Отчете (ф. 0503317) и Сводной бюджетной росписи за 2023 год;

- соответствие фактического *исполнения* по доходам, расходам, результатам исполнения бюджета, отраженных в Отчете (ф. 0503317), показателям, предусмотренным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

13. Показатели, отраженные в графе 11 «Сумма задолженности на начало года» и графе 26 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), Атласовского сельского поселения соответствуют показателям по дебиторской и кредиторской задолженности, отраженным по графе 15 и 29 «Бюджеты сельских поселений» Баланса (ф. 0503320) Атласовского сельского поселения на начало года и конец отчетного периода.

На конец отчетного периода общий объем дебиторской задолженности составил 1 527,9 тыс. рублей, или уменьшился 298,9 тыс. рублей.

На конец 2023 года кредиторская задолженность отсутствует.

14. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к составу и содержанию проекта решения об исполнении бюджета:

В проекте Решения об исполнении бюджета АСП поступления от продажи муниципального имущества отражены по КБК 000 1 14 02053 10 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу», что **не соответствует** данным, отраженным в представленном Администрацией АСП Отчете (ф. 0503317), Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), в которых указанные выше поступления в сумме 279,3 тыс. рублей отражены по

КБК 000 1 14 02052 10 0000 410 «Доходы от реализации имущества, *находящегося в оперативном управлении учреждений*, находящихся в ведении органов управления сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу».

В ходе внешней проверки нахождение данных объектов в оперативном управлении у Администрации Атласовского сельского поселения не подтверждено.

Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости, за *Атласовским сельским поселением* 07.07.2022 зарегистрированы права муниципальной собственности на данные объекты, регистрация вещных прав (оперативное управление) за *Администрацией Атласовского сельского поселения* не осуществлялась.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» для указанных поступлений в бюджет сельского поселения предусмотрен КБК 000 1 14 13060 10 0000 410 «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны».

В результате вышеуказанного приложение 1 «Отчет об исполнении доходов бюджета Атласовского сельского поселения на 2023 год» к проекту Решения об исполнении бюджета АСП требует корректировки в части уточнения кода бюджетной классификации.

15. В 2023 году проектом решения об исполнении бюджета АСП предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Исполнение расходов бюджета осуществлялось в рамках 4 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Согласно приложению 9 к проекту Решения об исполнении бюджета АСП бюджетные ассигнования в разрезе муниципальных программ бюджета АСП за 2023 год предусмотрены в сумме 59 014,9 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 8 794,4 тыс. рублей, или 14,90 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 10,82 %.

В ходе экспертизы муниципальных программ установлено следующее:

- данные о плановом и фактическом финансировании не отражены в разрезе видов затрат, объектов;
- аналитическая записка содержит информацию о том, что эффективность реализации, освоения средств, исполняемости мероприятий, достижения целевых

показателей муниципальной программы «Культура Атласовского сельского поселения» оценивается как высокая и составляет 1 балл. Показатели эффективности достигнуты в полном объеме. При этом, в Порядке о разработке МП, аналитической записке *отсутствует методика оценки эффективности муниципальной программы, в баллах*. В связи с вышеуказанным, провести анализ исполнения эффективности показателей муниципальных программ не представляется возможным;

- отсутствуют годовые целевые индикаторы, которые количественно характеризуют ход реализации и достижение целей муниципальных программ;

- Перечнем МП предусмотрена реализация 3 муниципальных программ. При этом, в представленном проекте Решения об исполнении бюджета предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию 4 муниципальных программ (в Перечне МП отсутствует муниципальная программа «Культура Атласовского сельского поселения»).

Следует отметить, что в Контрольно-счетную палату не представлены паспорта муниципальных программ, в связи с чем провести **сопоставимость данных, содержащихся в паспорте муниципальной программы с Отчетом МП, а также провести полноценный анализ исполнения муниципальных программ АСП в 2023 году и оценить эффективность их реализации, не представляется возможным.**

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты отсутствие методических рекомендаций по оценке эффективности муниципальных программ не способствует единообразной правоприменительной практике и может повлечь некорректную оценку эффективности муниципальных программ.

16. Согласно приложениям 3, 4 «Отчет об исполнении расходов по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год» и «Отчет об исполнении расходов ведомственной структуры расходов бюджета Атласовского сельского поселения на 2023 год» к проекту Решения об исполнении бюджета АСП, бюджетные ассигнования по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 72 771,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 72 497,4 тыс. рублей, или 99,62 % от предусмотренных бюджетных ассигнований. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 89,18 %.

17. Сопоставлением отдельных плановых (прогнозных) показателей, фактического исполнения (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета), отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503317), с показателями, отраженными в проекте решения об исполнении бюджета АСП за 2023 год расхождений не установлено.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения за 2023 год:

- Губернатору Камчатского края, в Законодательное Собрание Камчатского края для информации;
- в Совет народных депутатов Мильковского муниципального округа с рекомендацией об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения за 2023 год с учетом устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части состава и содержания проекта Решения об исполнении бюджета Атласовского сельского поселения;
- в Администрацию Мильковского муниципального округа с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства Российской Федерации.