

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Камчатского
муниципального района за 2023 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 27.04.2024 № 20)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Усть-Камчатского муниципального района за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Камчатском муниципальном районе³ от 16.03.2023, статьи 32 Решения Совета народных депутатов района от 21.12.2018 № 143-нпа «О бюджетном процессе в Усть-Камчатском муниципальном районе»⁴ и пункта 4.10 Плана работы КСП на 2024 год.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета УК МР являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета УК МР за отчетный финансовый год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств местного бюджета⁵;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁶.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год.

Объектами внешней проверки являются: Управление финансов Администрации Усть-Камчатского района⁷, организующее исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС.

Администрацию района на дату подготовки настоящего заключения возглавляет глава Усть-Камчатского района Бондаренко О.С.

Полномочия по организации сбора, свода и непосредственно составления Отчета об исполнении бюджета района возложены на Управление финансов – руководитель Фидельских Т. В.

¹ Далее – БК РФ.

² Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

³ Далее – Усть-Камчатский район, УК МР, район, муниципальный район.

⁴ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – главные администраторы бюджетных средств, ГАБС.

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

⁷ Далее – Управление финансов, финансовый орган УК МР.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета УК МР проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным Администрацией района сопроводительным письмом от 29.03.2023 № АУ-КР-753 с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.3 БК РФ и статьей 31 Решения о бюджетном процессе.

В ходе внешней проверки также проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по исполнению местного бюджета, проект решения Совета народных депутатов Усть-Камчатского района «Об исполнении бюджета Усть-Камчатского муниципального района за 2023 год»⁸ с приложениями, показатели сводной бюджетной росписи бюджета района за 2023 год, иные формы годовой бюджетной отчетности района за 2023 год и установлено следующее.

1. В соответствии с требованиями статьи 215.1 БК РФ исполнение бюджета района в 2023 году осуществлялось на основе показателей **сводной бюджетной росписи**, ведение которой определено Порядком № 54⁹.

При анализе положений Порядка № 54, изменения в который не вносились с 2015 года, установлено, что отдельные его нормы не соответствуют бюджетному законодательству и содержат юридико-технические ошибки, в том числе:

- в пункте 1.1.1 части 1 установлено, что в состав сводной бюджетной росписи включаются «бюджетные ассигнования по расходам **районного бюджета на текущий финансовый год и на плановый период** по главным распорядителям средств **краевого бюджета...**»;

- пункт 1.2 части 1 противоречит нормам статьи 217 БК РФ в части составления сводной бюджетной росписи на основании росписей главных распорядителей средств районного бюджета.

При анализе сводной бюджетной росписи района установлены нарушения пункта 4 статьи 217 БК РФ, пункта 1.1.1 Порядка № 54 в части отражения показателей бюджетных ассигнований без раскрытия наименований и показателей кодов целевых статей (с уточнением наименования программной (непрограммной) статьи расходов, которым соответствует 8-12 знак кода классификации расходов бюджета), а также без указания общих итоговых значений по главным распорядителям бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение данного пункта Порядка № 54, сводная бюджетная роспись составлена не по форме, утвержденной приложением 1 к порядку, и только на текущий 2023 финансовый год.

Также в сводной бюджетной росписи утверждены показатели, наименования КБК¹⁰ по которым отсутствуют, например, по следующим КБК:

⁸ Далее – проект решения.

⁹ Здесь и далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденный приказом финансово-экономического контрольного управления Администрации района от 22.12.2015 № 54.

¹⁰ Здесь и далее – код бюджетной классификации.

- 555 0310 10 0 01 09990 247;
- 555 0412 11 0 05 40060 633;
- 555 0412 11 0 05 T0060 633;
- 561 0412 11 0 01 40060 633 и другие.

2. При рассмотрении **проекта решения** установлено, что состав приложений к нему соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 33 Решения о бюджетном процессе.

Однако, при анализе показателей приложений к проекту решения установлены следующие замечания:

- в Приложении 1¹¹ объем утвержденных бюджетных назначений по доходам и в Приложении 2 показатели годового объема увеличения остатков средств не соответствуют Решению о бюджете¹²;
- в Приложении 1 наименование КБК 000 1 09 **04050** 05 0000 110 не соответствует наименованию, утвержденному Приказом № 75н¹³;
- в Приложении 5¹⁴ содержатся строки с одинаковыми наименованиями ГРБС¹⁵, по которым значения граф «Годовой объем ассигнований», «Исполнено», «% исполнено» дублируется, а также по которым показатели граф содержат разные значения, а именно:

Наименование ГРБС	Годовой объем ассигнований, рублей	Исполнено, рублей	Исполнено, %
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ КАМЧАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА – МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	106 313 090,96	102 653 312,82	96,56
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ КАМЧАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА – МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	19 519 708,00	19 458 428,23	99,69
УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, БЛАГОУСТРОЙСТВА, ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ-КАМЧАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА – МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	69 960 733,81	69 390 065,09	99,18
УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, БЛАГОУСТРОЙСТВА, ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ-КАМЧАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА – МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	58 096 555,81	57 982 257,24	99,80

- в Приложении 5, в нарушение статьи 6 и пункта 2 статьи 21 БК РФ, отражено распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по всем участникам бюджетного процесса района, включая подведомственные

¹¹ «Отчет об исполнении по доходам бюджета Усть-Камчатского муниципального района по кодам классификации доходов бюджета за 2023 год».

¹² Здесь и далее - решение Совета народных депутатов района от 21.12.2022 № 76-нпа «О бюджете Усть-Камчатского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в которое последние изменения внесены решением Совета народных депутатов района от 20.12.2023 № 110-нпа.

¹³ Здесь и далее – Приказ Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

¹⁴ Здесь и далее – «Отчет об исполнении расходов бюджета в ведомственной структуре расходов бюджета Усть-Камчатского муниципального района на 2023 год»

¹⁵ Здесь и далее – главные распорядители бюджетных средств.

органам Администрации района казенные учреждения с кодами главы соответствующими ГРБС, а именно:

- МКУ «Централизованная бухгалтерия» Усть-Камчатского муниципального района;
- МКУ «Управление ОБЖН, ЕДДС и МТО Администрации УК района»;
- МКУ «Дирекция по строительству Усть-Камчатского муниципального района».

Следует отметить, что данное нарушение, указывалось Контрольно-счетной палатой при составлении заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Камчатского муниципального района за 2022 год.

Учитывая вышеизложенное, **разработчику проекта необходимо доработать приложения к проекту решения в соответствии с указанными замечаниями.**

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета района за 2023 год установлено:

1.1. Доходная часть бюджета района исполнена на 103,4 %, фактическое поступление доходов составило 2 058 442,1 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены на 106,4 %;
- безвозмездные поступления – на 100,8 %.

Превышение поступлений от плановых показателей доходной части бюджета составило 68 177,7 тыс. рублей.

Сверх утвержденного плана в бюджет района поступило 57 152,0 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов и 11 025,6 тыс. рублей безвозмездных поступлений.

Исполнение доходной части бюджета района в 2023 году обеспечено:

- на 69,7 % безвозмездными поступлениями, объем которых составил 1 434 007,7 тыс. рублей;
- на 30,3 % налоговыми и неналоговыми платежами в сумме 624 434,5 тыс. рублей.

1.2. Расходы бюджета района исполнены в сумме 2 002 943,0 тыс. рублей, или на 98,8 % от утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по расходам составил 25 349,9 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполненных расходов в суммовом выражении в 2023 году отмечается по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 22 647,8 тыс. рублей, или 89,3 % от объема неисполненных расходов, в основном за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 17 774,1 тыс. рублей.

1.3. В 2023 году бюджет района, как и в 2022 году, исполнен с профицитом 55 499,1 тыс. рублей при запланированном дефиците 26 080,0 тыс. рублей (в 2022 году доходы бюджета района превысили расходы на 16 871,6 тыс. рублей).

2. В 2023 году исполнение по расходам бюджета осуществлялось в рамках 14 муниципальных программ и непрограммных расходов, на долю которых пришлась большая часть расходов бюджета (89,5 %), соответственно на долю программных расходов – всего 10,5 %.

По результатам оценки эффективности программ района за 2023 год 11 муниципальных программ реализованы с высоким уровнем эффективности и результативности, реализация программ «Развитие транспортной системы в районе» и «Создание благоприятных условий для осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства» признаны удовлетворительными.

3. Исполнение бюджета района в 2023 году осуществлялось в условиях введения режима чрезвычайной ситуации, в связи с чем, объем бюджетных ассигнований на формирование резервного фонда Администрации района значительно превышает аналогичный показатель в предыдущие отчетные периоды.

По итогам исполнения бюджета района за 2023 год Администрацией района привлечены средства резервного фонда на общую сумму 78 064,8 тыс. рублей. Сумма невостребованных бюджетных ассигнований составила 17 774,1 тыс. рублей, или 18,5 % от плановых показателей, из которых 17 607,1 тыс. рублей, в нарушение статьи 217 БК РФ, распределены при отсутствии оснований для внесения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете. При этом, следует отметить, что из-за позднего доведения объема дотаций из краевого бюджета (26.12.2023) отсутствовала возможность проведения внеочередного заседания сессии Совета народных депутатов района 28.12.2023.

4. По состоянию на 01.01.2023 долговые обязательства по муниципальным гарантиям; бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным от кредитных организаций; муниципальным ценным бумагам у района отсутствуют.

5. Объем дебиторской задолженности увеличился на 20 304,0 тыс. рублей (34,0 %) и составил на конец отчетного периода 80 061,5 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности увеличился на 38 885,9 тыс. рублей (29,8 %) и составил 40 265,4 тыс. рублей.

6. Показатели Отчета об исполнении бюджета района за 2023 год, предлагаемые к утверждению проектом решения в части:

- утвержденных бюджетных назначений по доходам не соответствуют данным Решения о бюджете;

- утвержденных бюджетных назначений по расходам соответствуют Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) и подтверждаются данными сводной бюджетной росписи;

- исполнения бюджета по доходам и расходам соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) и в целом подтверждаются данными Отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

Таким образом, **показатели отчета об исполнении бюджета района, предлагаемые к утверждению, можно признать достоверными, за исключением**

показателей утвержденных бюджетных назначений по доходам, а также показателей годового объема увеличения остатков средств, которые подлежат приведению в соответствие с Решением о бюджете.

7. По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета района и годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено, что отчетность представлена не всеми участниками бюджетного процесса района. Представленная отчетность составлена с отдельными нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований Инструкции № 191н.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

В целях обеспечения устойчивости финансовой системы Усть-Камчатского муниципального района и возможности исполнять принятые расходные обязательства эффективно и в полном объеме Контрольно-счетная палата рекомендует:

1) Администрации района:

➤ принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков, отмеченных в заключении, и недопущению их в дальнейшем;

➤ принять меры по обеспечению своевременного и в полном объеме исполнения расходов бюджета;

➤ принять меры по повышению качества администрирования доходных источников и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам;

➤ в целях увеличения доли программных расходов бюджета района провести анализ реализуемых муниципальных программ и структуры непрограммных расходов по результатам которого, обеспечить включение отдельных непрограммных расходов в программные мероприятия;

➤ довести до сведения руководителей всех главных администраторов бюджетных средств информацию о выявленных нарушениях и недостатках с целью принятия мер по недопущению их впредь.

2) Совету народных депутатов Усть-Камчатского муниципального района Контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета района за 2023 год с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.