

**Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета
Пенжинского муниципального района за 2023 год**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края
от 27.04.2024, протокол № 20)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Советом депутатов Пенжинского муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020 б/н³ и пункта 4.1 Плана работы КСП на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией Пенжинского муниципального района.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края⁴, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также представленная годовая бюджетная отчетность.

Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ПМР являются:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств⁵ бюджета ПМР;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁶.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета ПМР за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ, годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год, решение Собрании депутатов Пенжинского муниципального района от 27.04.2022 № 8 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2022 год»; решение Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 30.12.2022 № 28 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁷.

¹ Далее – БК РФ.

² Далее – КСП, Контрольно-счетная палата.

³ Далее – Соглашение о передаче полномочий от 07.10.2020.

⁴ Далее – ПМР, Пенжинский муниципальный район.

⁵ Далее – ГАБС.

⁶ Далее – Инструкция № 191н.

⁷ Далее – Решение о районном бюджете на 2023 год.

Объектами внешней проверки являются: финансовый орган ПМР (Финансовое управление администрации ПМР), организующий исполнение бюджета района за отчетный финансовый год, и ГАБС ПМР.

Администрацию ПМР возглавляет Глава ПМР Болотнов А.В.

Полномочия по организации составления и непосредственному составлению отчета об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета Пенжинского муниципального района осуществляются Финансовым управлением администрации ПМР⁸ (подпункт 3 пункта 2.2 Положения о Финансовом управлении администрации ПМР⁹), которое возглавляет начальник - Луцюк М.Ю.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ПМР проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС местного бюджета Пенжинского муниципального района представлена в Контрольно-счетную палату 01.04.2023, или с несоблюдением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.1 Соглашения о передаче полномочий от 07.10.2020 – не позднее 15 марта текущего года.

Годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района, в том числе бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета ПМР за 2023 год представлены в Контрольно-счетную палату также 01.04.2024, или с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий от 07.10.2020 – не позднее 1 апреля текущего года.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета ПМР за 2023 год установлено следующее исполнение основных характеристик бюджета:

- доходы бюджета в сумме 1 005 079,2 тыс. рублей, или 97,36 % от объема утвержденных прогнозных поступлений по доходам;
- расходы бюджета в сумме 1 051 718,9 тыс. рублей, или 95,98 % от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023;
- дефицит в сумме 46 639,7 тыс. рублей.

Проведенным в ходе проверки сопоставлением прогнозных показателей по безвозмездным поступлениям из краевого бюджета, предусмотренных в Отчете об исполнении доходов ПМР, с показателями, утвержденными сводной бюджетной росписью краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 29.12.2023 в части предоставления межбюджетных трансфертов бюджету ПМР, расхождений не установлено.

Исполнение показателей по доходам и расходам, предусмотренное проектом Решения об исполнении бюджета ПМР, соответствует данным, отраженным в Отчете по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

⁸ Далее – Финансовое управление.

⁹ Утверждено Решением Совета депутатов Пенжинского МР от 27.06.2014 № 27.

2. Годовая бюджетная отчетность ГАБС ПМР представлена в Контрольно-счетную палату 01.04.2023, или с несоблюдением сроков, предусмотренных пунктом 3.5.1 Соглашения о передаче полномочий от 07.10.2020 – не позднее 15 марта текущего года. Годовой отчет об исполнении бюджета ПМР, в том числе бюджетная отчетность об исполнении бюджета ПМР за 2023 год, представлены в Контрольно-счетную палату также 01.04.2024, или с соблюдением срока, предусмотренного пунктом 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий от 07.10.2020 – не позднее 1 апреля текущего года.

3. В ходе проведенной внешней проверки бюджетной отчетности установлены следующие основные нарушения:

- в нарушение пунктов 11.1, 11.2, 51, 152 Инструкции № 191н отчетность Финансового управления, как главного администратора бюджетных средств, как финансового органа, представлена не в полном составе предусмотренных Инструкцией № 191н форм и таблиц;

- в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н в графе 4 раздела «Доходы» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) отражены объемы плановых (прогнозных) показателей *по не закрепленным за Финансовым управлением как главным администратором доходов бюджета доходам бюджета*: в разделе «Доходы бюджета» отражены показатели по доходам, согласно Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), представленному УФК по Камчатскому краю, главными администраторами которых являются главные администраторы с кодами 048, 182, 834, то есть отражены прогнозные показатели по доходам в целом бюджета Пенжинского муниципального района на 2023 год;

- по строке 010 графы 4 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) плановый (прогнозный) показатель по доходам в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н превышен на 1 892,8 тыс. рублей планового (прогнозного) показателя по доходам, утвержденного Решением о районном бюджете на 2023 год;

- по разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) показатель по строке 500 «Источники финансирования бюджета» не заполнен;

- представленные Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не соответствуют форме, предусмотренной Приложением № 1 к Инструкции № 191н: отсутствуют графы «долгосрочная задолженность» в части сумм задолженности на начало года и конец года; отсутствует группа граф «изменение задолженности»; отсутствует группа граф «на конец аналогичного периода прошлого финансового года»;

- в нарушение пунктов 70, 72.1 Инструкции № 191 по строке 800 в графах 4, 5 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражены общая сумма обязательств по расходам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, на 1 240 619,8 тыс. рублей меньше, предусмотренных Решением Совета депутатов ПМР от 13.12.2023 № 30 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» годовых объемов бюджетных назначений;

- в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н графа 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не заполнена.

Замечания в части несоответствия формы Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), предусмотренной Приложением № 1 к Инструкции № 191н, заполнения Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) для финансового органа аналогичны указанным в данном заключении для соответствующих форм главного администратора бюджетных средств;

- в нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в графе 4 раздела «Доходы бюджета» представленного Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) показатели годовых объемов утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета на 2023 год завышены на 1 892,8 тыс. рублей плановых показателей доходов бюджета, утвержденных Решением о районном бюджете на 2023 год.

4. На конец 2023 года общий объем дебиторской задолженности ПМР составил 642 569,8 тыс. рублей, или увеличился на 62,3 тыс. рублей (10,74 %). Просроченная дебиторская задолженность на начало и конец 2023 года отсутствует.

На конец 2023 года общий объем кредиторской задолженности ПМР составил 15 503,1 тыс. рублей, или увеличился на 7 923,1 тыс. рублей (в 2 раза). Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец 2023 года отсутствует.

5. Решением Совета депутатов ПМР от 07.11.2022 № 20 утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества Пенжинского муниципального района на 2023 год, согласно которому в отчетном периоде запланировано к продаже 8 объектов балансовой стоимостью 6 534,4 тыс. рублей (7 сухогрузных теплоходов, 1 здание коровника).

Отчет об исполнении плана приватизации за 2023 год в составе документов и материалов, направляемых в целях проведения внешней проверки годового Отчета об исполнении бюджета ПМР, не представлен. Согласно Отчету об исполнении доходов ПМР доходы от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет в 2023 году не поступали. В нарушение пункта 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806, в прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2023 год отсутствует прогноз объемов поступлений в бюджет ПМР в результате исполнения программы приватизации.

6. В ходе анализа структуры расходной части бюджета ПМР установлено, что отдельные расходы в рамках раздела классификации расходов «Образование» отнесены на подразделы классификации расходов с нарушением Приказа № 82н.

7. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к составу и содержанию проекта Решения об исполнении районного бюджета:

7.1. Согласно статье 264.6 БК РФ законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. В нарушение пунктов 26, 30 Федерального стандарта № 37н в приложении 1 «Доходы бюджета

Пенжинского муниципального района на 2023 год» к проекту Решения об исполнении районного бюджета прогнозные показатели по доходам на 2023 год отражены в сумме 1 033 659,0 тыс. рублей, или на 1 335,1 тыс. рублей больше, чем утверждено Решением о районном бюджете (1 032 323,9 тыс. рублей).

Учитывая изложенное, прогнозные показатели по доходам, отраженные в проекте Решения об исполнении районного бюджета, подлежат приведению в соответствие с Решением о районном бюджете.

7.2. Согласно Отчету об исполнении расходов ПМР и приложению 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» к проекту Решения об исполнении районного бюджета, бюджетные назначения по расходам на 2023 год утверждены в сумме 1 095 261,8 тыс. рублей, что на 557,7 тыс. рублей меньше показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 и Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) (1 095 819,5 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Таким образом, объем утвержденных бюджетных назначений по расходам на 2023 год в Проекте решения об исполнении бюджета ПМР не соответствует уточненным показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2023 и данным бюджетной отчетности района.

При этом, в нарушение пунктов 3 и 8 статьи 217 БК РФ, статьи 11 Решения о бюджете на 2023 год в сводную бюджетную роспись на 2023 год внесены изменения на общую сумму 557,7 тыс. рублей в соответствии с решением руководителя финансового органа (без внесения изменений в Решение о бюджете) по основанию, не предусмотренному статьей 217 БК РФ.

7.3. Наименования отдельных подразделов классификации расходов бюджетов, отраженных в приложении 3 «Распределение и исполнение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» к проекту Решения об исполнении районного бюджета не соответствует наименованиям, предусмотренным Приказом № 82н.

8. В 2023 году финансирование расходов бюджета осуществлялось в рамках 17 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Согласно Отчету об исполнении муниципальных программ ПМР бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ на 2023 год предусмотрены в сумме 1 003 564,5 тыс. рублей, исполнение составило 966 650,4 тыс. рублей, или 96,32 % утвержденных бюджетных назначений.

Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 91,91 %. По сравнению с 2022 годом объем расходов на реализацию муниципальных программ увеличился на 131 159,4 тыс. рублей, или на 15,70 % (с увеличением доли в общем объеме расходов на 2,41 процентного пункта).

Бюджетные назначения по непрограммным расходам согласно Отчету об исполнении МП предусмотрены в сумме 91 697,3 тыс. рублей, исполнение составило

85 068,6 тыс. рублей, или 92,27 % от предусмотренных бюджетных назначений (доля в общем объеме расходов составила 8,09 %).

9. Проведенным анализом соответствия информации отраженной в Приложении 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Пенжинского муниципального района на 2023 год» к проекту Решения об исполнении районного бюджета за 2023 год и постановлениях об утверждении муниципальных программ ПМР, установлено несоответствие наименований основных мероприятий и подпрограмм отдельных муниципальных программ ПМР, на что КСП указывало в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2022 год от 28.04.2023 № МО-15/КСП. Однако соответствующие меры по устранению и недопущению данных замечаний не приняты.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района Камчатского края за 2023 год в Совет депутатов Пенжинского муниципального района для рассмотрения и принятия решения об утверждении (отклонении) годового отчета об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района после устранения нарушений и замечаний, указанных в настоящем заключении в части содержания проекта Решения об исполнении районного бюджета.

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 2023 год в Администрацию Пенжинского муниципального района с целью устранения Финансовым управлением замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по надлежащему соблюдению норм бюджетного законодательства.