

Информация из заключения
на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования
«Тигильский муниципальный район» за 2023 год
(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 23.04.2024, протокол № 18).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 07.10.2020³ и пункта 4.2 Плана работы КСП на 2024 год.

Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, представленным администрацией муниципального образования «Тигильский муниципальный район».

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования и главных администраторов бюджетных средств местного бюджета⁴.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района и годовой бюджетной отчетности ГАБС бюджета Тигильского муниципального района, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС бюджета Тигильского муниципального района;
- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁵.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении районного бюджета и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ; годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год; решение Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» за 2022 год от 27.06.2023 № 89-нп⁶; решение Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский

¹ Далее – БК РФ.

² Далее – КСП Камчатского края, КСП.

³ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁴ Далее – ГАБС.

⁵ Далее – Инструкция № 191н.

⁶ Далее – Решение об исполнении районного бюджета за 2022 год.

муниципальный район» «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 29.12.2022 № 77 -нп⁷.

Объектами внешней проверки являются: Финансовое управление администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район»⁸ и ГАБС Тигильского муниципального района.

Администрацию Тигильского муниципального района возглавляет Глава муниципального образования «Тигильский муниципальный район» А.В. Пригоряну.

Согласно распоряжению Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 22.10.2020 № 22 Финансовое управление определено ответственным за своевременное предоставление в КСП Камчатского края документов, информации и материалов, необходимых для реализации Соглашения о передаче полномочий.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета за 2023 год проведена по месту нахождения Контрольно-счетной палаты Камчатского края.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также бюджетная отчетность муниципального образования «Тигильский муниципальный район»⁹ представлена в КСП Камчатского края 28 марта 2024 года (письмо Финансового управления от 28.03.2024 № 70).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2023 год предоставлен в КСП Камчатского края в срок, установленный статьей 264.4 БК РФ, Соглашением о передаче полномочий.

2. Согласно представленному Годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2023 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 905 151,4 тыс. рублей, или на 98,23 % (к Решению о районном бюджете на 2023 год);

- расходные обязательства бюджета района исполнены в сумме 909 203,1 тыс. рублей, или на 97,15 % (к Сводной бюджетной росписи);

В результате бюджет ТМР исполнен с дефицитом и соответственно источниками финансирования дефицита (снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) в сумме 4 051,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по расходам на реализацию муниципальных программ утверждены в сумме 933 689,3 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 906 977,4 тыс. рублей, или 97,14 % от утвержденных бюджетных назначений. Доля программных расходов составила 99,76 % в общем объеме расходов ТМР.

3. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие основные нарушения бюджетной отчетности:

3.1 в нарушение пунктов 8, Инструкции № 191н не представлены и не отражены в Пояснительной записке (ф.0503160) как форма отчетности, показатели которой не имеют числового некоторые формы бюджетной отчетности (все ГАБС ТМР);

⁷ В редакции решения от 27.12.2023 № 108-нп. Далее – Решение о районном бюджете на 2023 год.

⁸ Далее – Финансовое управление.

⁹ Далее – ТМР, Тигильский МР.

3.2 в нарушение пунктов 54, 163 Инструкции № 191н в Отчете (ф. 503127), Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) искажены суммы фактического исполнения прогнозных показателей по доходам (Финансовым управлением; Администрацией; Управлением образования);

3.3 в нарушение пункта 55 Инструкции № 191н в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу 2 «Расходы бюджета» Отчета (ф. 0503127) отражены бюджетные ассигнования не соответствующие уточненной сводной бюджетной росписи на 31.12.2023 (все ГАБС ТМР);

3.4 в нарушение пункта 56 Инструкции № 191н в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» раздела 2 «Расходы бюджета» отражены лимиты бюджетных обязательств, не соответствующие сводной бюджетной росписи (все ГАБС ТМР кроме Собрании депутатов);

3.5 в нарушение пункта 72,1 Инструкции № 191н в графах 4,5 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по строке 800 не отражена общая сумма обязательств по расходам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом (Финансовое управление, Комитет, Управление культуры);

3.6 в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169):

- не заполнена группа граф «Сумма задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года» (Финансовое управление, Управление культуры, Управление образования);

- отражены дебетовые обороты и остатки по счетам, не предусмотренным формой (Администрация, Собрание депутатов);

3.7 в нарушение пункта 1 Приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», в Отчете (ф. 0503127) Администрации по разделу 1 «Доходы бюджета» в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» отражены коды доходов со статьей аналитической группы подвида доходов 151 (следует отражать 150 – «Безвозмездные денежные поступления»). Кроме того, наименование некоторых показателей не соответствует наименованиям, утвержденным Приказом Минфина № 75н. Так, по коду дохода по бюджетной классификации 903 2 02 29999 05 0000 150 в представленном Отчете (ф. 0503127) отражено наименование показателя – «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (поддержка КМНС)», что не соответствует наименованию, утвержденному по соответствующему коду бюджетной классификации Приказом Минфина № 75н («Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов»);

3.8 В нарушение пункта 70 Инструкции № 191н, в графе 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражены (отражены не в полном объеме) принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (Администрация, Комитет);

3.9 В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н, при наличии экономии бюджетных средств, полученной по итогам проведения конкурсных процедур, не

представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в разделе 4 которых отражается информация об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов (Администрация, Комитет);

3.10 В нарушение пункта 150.2 Инструкции № 191н, которым установлено, в разделе 4 «Аналитическая информация по выбытиям» Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) отражается детализированная информация по выбытиям, отраженным по строкам 2200 раздела 2 «Выбытия», в том числе в графе 4 отображаются коды раздела, подраздела, вида расходов классификации расходов бюджетов, применительно к действующей в отчетном периоде бюджетной классификации Российской Федерации, Администрацией и Собранием депутатов в представленных Отчетах о движении денежных средств (ф. 0503123) в разделе 4 «Аналитическая информация по выбытиям» отражены расходы по коду вида расходов не соответствующим КОСГУ.

4. В нарушение пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции № 191н бюджетная отчетность по Тигильскому МР (бюджетная отчетность для финансового органа) не представлена. В связи с чем проведен анализ представленной бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального района, сформированной в соответствии с пунктом 11.3 Инструкции № 191н.

В ходе сопоставления отдельных (доходы, расходы, результаты исполнения бюджета) показателей, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС, обобщенных путем суммирования, и показателей Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по муниципальному району установлены отклонения:

- прогнозных и фактических показателей по доходам, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС и Отчете (ф. 0503317). Провести анализ сложившихся отклонений не представляется возможным в связи с отсутствием бюджетной отчетности федеральных органов власти и исполнительных органов Камчатского края, осуществляющих в отношении доходов бюджета муниципального района полномочия главных администраторов доходов.

- общих объемов утвержденных бюджетных назначений и кассового исполнения по расходам, отраженных в Отчетах (ф. 0503127) ГАБС от аналогичных показателей в Отчете (ф. 0503317) Тигильского муниципального района. Расхождения обусловлены нарушениями всеми ГАБС ТМР Инструкции № 191н при заполнении формы Отчета (ф. 0503127).

Таким образом, в нарушение статьи 264.2 БК РФ, пункта 55 Инструкции № 191н, статьи 25 Положения о бюджетном процессе бюджетная отчетность Тигильского МР не соответствует бюджетной отчетности ГАБС ТМР.

5. Общий объем плановых бюджетных назначений, отраженный в Отчете (ф.0503317) по разделу «Доходы бюджета», соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о районном бюджете на 2023 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете (ф.0503317) по разделу «Расходы бюджета», соответствуют сумме назначений, утвержденных

сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023, и Решению о районном бюджете, что отвечает требованиям Инструкции № 191н.

Исполнение по доходной части бюджета и расходным обязательствам бюджета, предусмотренное проектом Решения об исполнении бюджета, соответствуют данным, отраженным в Отчете по поступления и выбытиям (ф. 0503151), представленном Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

6. В связи с тем, что не представлены Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) федеральных органов власти и исполнительных органов Камчатского края, осуществляющих в отношении доходов бюджета муниципального района полномочия главных администраторов доходов, а также отсутствия в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) информации по задолженности района произвести анализ задолженности бюджета Тигильского муниципального района не представляется возможным.

7. В ходе внешней проверки установлены следующие замечания к содержанию Проекта решения об исполнении районного бюджета:

7.1 Отдельные показатели прогноза и фактического поступления по доходам Отчета об исполнении доходов ТМР (приложение 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» доходам за 12 месяцев 2023 года» к Проекту решения об исполнении районного бюджета) не соответствуют Отчету (ф. 0503317) и прогнозным показателям, утвержденным Решением о районном бюджете.

Согласно пункту 30 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 28.02.2018 № 37н в Отчете об исполнении бюджета отражаются годовые объемы прогнозных показателей доходов бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете.

Таким образом, прогнозные показатели Отчета об исполнении доходов ТМР необходимо привести в соответствие с Решением о районном бюджете.

7.2. Наименование отдельных показателей, отраженных в приложении 1 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» доходам за 12 месяцев 2023 года» к Проекту решения об исполнении районного бюджета не соответствует наименованиям, утвержденным Приказом № 75н:

- 000 2 02 35118 05 0000 150 «Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, *где отсутствуют военные комиссариаты*», согласно Приказу Минфина № 75н данному КБК соответствует наименование «Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета *органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов*». Необходимо отметить, что Решением о районном бюджете в первоначальной редакции от 29.12.2022 № 77-нп наименование данного показателя отражено верно, однако в ходе внесения изменений в решение о районном бюджете наименование показателя изменено;

- 000 2 18 00000 05 0000 180 «Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет» при этом согласно Приказу Минфина № 75н данному КБК соответствует наименование «Доходы

бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет».

7.3. Согласно Отчету об исполнении расходов ТМР (приложение 2 «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Тигильский муниципальный район» по ведомственной структуре расходов бюджета за 12 месяцев 2023 года» к Проекту решения об исполнении районного бюджета) наименования:

- первого мероприятия подпрограммы 4 «Обеспечение соблюдения природоохранного законодательства при эксплуатации полигонов Тигильского муниципального района» муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Тигильского муниципального района коммунальными услугами и услугами по благоустройству» отражено как «Эксплуатация полигонов Тигильского муниципального района» (КЦСР 05 4 01 00000), а Сводной бюджетной росписью на 2023 год наименование основного мероприятия по данному КЦСР утверждено как «Создание доступной системы накопления отходов, в том числе твердых коммунальных отходов».

- первого мероприятия муниципальной программы «Совершенствование системы управления имуществом и земельными ресурсами Тигильского муниципального района» отражено как «Ремонт и поддержание имущества в исправном техническом состоянии» (КЦСР 10 0 01 00000), а Сводной бюджетной росписью на 2023 год наименование основного мероприятия по данному КЦСР утверждено как «Ремонт и содержание имущества, принадлежащего Тигильскому муниципальному району»;

- второго мероприятия Подпрограммы 1 «Социальная помощь и поддержка отдельных категорий граждан» МП «Социальная поддержка жителей в Тигильском муниципальном районе» отражено как «Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта *отдельным категориям граждан*» (КЦСР 0810200000). При этом муниципальной программой «Социальная поддержка жителей в Тигильском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 03.02.2021 № 47 (в том числе в редакциях постановлений от 23.10.2023 № 338 и от 02.02.2024 № 39), наименование основного мероприятия с данным порядковым номером утверждено как «Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта *малоимущим гражданам*».

- основное мероприятие «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» муниципальной программы «Развитие транспортной доступности в Тигильском муниципальном районе» отражено с КЦСР 0700200000, т.е. второе мероприятие программы (приказом Администрации «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» от 14.11.2022 № 67 «П» установлено, что 4-5 разряды целевой статьи расходов районного бюджета для программных расходов соответствуют порядковому номеру основного мероприятия подпрограммы муниципальной программы). Муниципальной программой «Развитие транспортной доступности в Тигильском муниципальном районе», утвержденной

постановлением Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 05.03.2021 № 79 (с изменениями) основное мероприятие «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» утверждено с порядковым номером 1.1, т.е. первое мероприятие программы.

8. Согласно годовому докладу об оценке эффективности муниципальных программ Тигильского МР за 2023 год: 10 муниципальных программы имеют высокую эффективность, целесообразна дальнейшая их реализация; 1 программа имеет среднюю эффективность реализации и 1 программа неэффективна. При этом установлено:

8.1 согласно Годовому докладу о ходе реализации муниципальных программ, оценка эффективности реализации МП «Совершенствование системы управления имуществом и земельными ресурсами Тигильского муниципального района» составляет 1,0. По оценке эффективности реализации муниципальной программы, рассчитанной ответственным исполнителем МП, эффективность реализации муниципальной программы составляет 0,45; программа признана неэффективной, необходим пересмотр муниципальной программы и кардинальное изменение целевых индикаторов программы;

8.2 при расчете уровня достигнутых результатов отдельных муниципальных программ принимались к расчету не все целевые индикаторы имеющие количественно значение на 2023 год.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2023 год в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» и рекомендовать Собранию депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» к рассмотрению и утверждению годовой отчет об исполнении бюджета Тигильского муниципального района после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части содержания Проекта решения об исполнении районного бюджета.

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Тигильского муниципального района за 2023 год в администрацию муниципального образования «Тигильский муниципальный район» с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, и принятия в дальнейшем мер по соблюдению норм бюджетного законодательства, а также предложить:

- Финансовому управлению администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» уведомить ГАБС Тигильского муниципального района о нарушениях, установленных в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства;

- в целях соблюдения пункта 3.5.2 Соглашения о передаче полномочий и статьи 26 Положения о бюджетном процессе в дальнейшем обеспечить предоставление в КСП Камчатского края для внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тигильского муниципального района согласно пункту 11.2

Инструкции № 191н;

- ответственным исполнителям муниципальных программ соблюдать требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, а также принять меры по предоставлению в дальнейшем в годовых отчетах о реализации муниципальных программ достоверных сведений.