

Информация из заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 18.04.2024, протокол № 17)

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год проведена Контрольно-счетной палатой Камчатского края в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, статьей 10 Закона Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», на основании Соглашения о передаче Думой Усть-Большерецкого муниципального района Контрольно-счетной палате Камчатского края² полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.01.2022³ и пункта 4.7 Плана работы КСП Камчатского края на 2024 год. Настоящее заключение подготовлено по документам и материалам, предоставленным администрацией Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Большерецкого района за 2023 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств бюджета Усть-Большерецкого района⁴ за 2023 год.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района и годовой бюджетной отчетности ГАБС, включая:

- сопоставление показателей годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности ГАБС;

- анализ соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н⁵.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иные документы, предусмотренные частью 2 статьи 264.5 БК РФ; годовая бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год; решение от 27.12.2022 № 138 «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», (с изменениями)⁶.

Объектами внешней проверки являются: Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района (финансовый орган,

¹ Далее – БК РФ.

² Далее – КСП Камчатского края.

³ Далее – Соглашение о передаче полномочий.

⁴ Далее – ГАБС.

⁵ Далее – Инструкция № 191н.

⁶ Далее – решение о бюджете на 2023 год.

осуществляющий составление и организацию исполнения местного бюджета) и ГАБС бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.

Администрацию Усть-Большерецкого муниципального района возглавляет Глава Усть-Большерецкого муниципального района К.С. Волков.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проведена по месту нахождения КСП Камчатского края.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Соглашения о передаче полномочий ответственным за своевременное предоставление в КСП Камчатского края документов, информации и материалов, предусмотренных указанным Соглашением, определена Администрация Усть-Большерецкого муниципального района.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС, а также бюджетная отчетность Усть-Большерецкого муниципального района представлена в КСП Камчатского края 29 марта 2024 года (письмо администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 28.03.2024 № АУ-БР-781), или с соблюдением сроков, предусмотренных Соглашением о передаче полномочий.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год предоставлен в КСП Камчатского края в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашением о передаче полномочий.

2. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год:

- доходная часть бюджета исполнена на сумму 1 460 266,6 тыс. рублей, или 93,25 % к решению о бюджете на 2023 год с учетом изменений;

- расходные обязательства бюджета района исполнены на сумму 1 446 605,8 тыс. рублей, или 92,12 % к показателям сводной бюджетной росписи за 2023 год;

- профицит бюджета составил 13 660,7 тыс. рублей.

3. В результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения в бюджетной отчетности, в целом не повлиявшие на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год.

- в нарушение пункта 150 Инструкции № 191н, предусматривающего, что в графе 5 раздела 1 «Поступления», раздела 2 «Выбытия» и раздела 3 «Изменение остатков средств» Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) отражаются сопоставимые показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года, Администрацией, Комитетом ЖКХ графа 5 «За аналогичный период прошлого года» не заполнена;

- в нарушение пункта 72.1. Инструкции № 191н, в Отчете (ф.0503128) по строке 800 не отражена или отражена некорректно общая сумма обязательств по расходам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом Администрацией, Управлением культуры, Управлением образования, Финансовым управлением, Комитетом ЖКХ;

- в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) Управления образования не отражена информация о наименовании органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль (в нарушение пункта 37 Федерального стандарта № 260н);

- Согласно Отчету (ф.0503151), сумма поступлений по доходам, главным администратором которых является Финансовое управление, составила 849 079,5 тыс. рублей. В Отчете (ф.0503127) Финансового управления в разделе 1 «Доходы бюджета» по строке «Доходы бюджета – всего», строке 5 «Исполнено через финансовые органы» отражена сумма 1 434 345,8 тыс. рублей, или на 585 266,3 тыс. рублей больше. Следует отметить, что в разделе 1 Отчета (ф.0503127) Финансового управления отражены фактические поступления по доходам, главными администратором которых являются органы власти Российской Федерации, государственные органы власти Камчатского края;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) Финансового управления, Думы Усть-Большерецкого муниципального района, Отдела социальной поддержки, КУМИ не указаны коды и наименование причин, повлиявших на наличие отклонений от планового процента по расходам бюджета;

- согласно пункту 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В составе бюджетной отчетности Финансового управления, Думы Усть-Большерецкого муниципального района, Управления образования, Отдела социальной защиты, КУМИ, Комитета ЖКХ отдельные формы отчетности не представлены. В Пояснительных записках (ф.0503160) информация об указанных формах отчетности не отражена;

- пунктом 57 Инструкции № 191н предусмотрено, что в Таблице 13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) раскрываются причины отклонения сумм неисполненных назначений, отраженных в графе 9 по соответствующим строкам раздела «Доходы», формирующих итоговый показатель по доходам, от разницы показателей граф 4 и 8 по строке 010 «Доходы бюджета – всего». По коду строки 010 в Таблице 13 Финансового управления указанные причины не отражены;

- в нарушение пункта 173 Инструкции № 191н в графе 2 Сведений (ф. 0503178) Администрации не отражены остатки денежных средств;

- в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в представленных Сведениях (ф. 0503169) Администрации в графах 12 - 14 не отражена общая сумма дебиторской (кредиторской) задолженности по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года по строкам «Итого по синтетическому коду», по строке «Всего задолженность»;

- в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н, в соответствии с которым в разделе 4 Сведений (ф. 0503175) отражается информация об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов, Сведения (ф. 0503175) Администрацией, Комитетом ЖКХ не представлены;

- в графе 4 Отчета (ф.0503127) Управления образования утвержденные бюджетные назначения по расходам отражены в сумме 850 033 294,60 рублей, или на 5,0 рублей больше, отраженных в Сводной бюджетной росписи на 2023 год (850 033 289,60 рублей);

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в графе 1 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) Отдела социальной поддержки коды глав, целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации не указаны;

- в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в графе 11 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) Отдела социальной поддержки не отражена разность графы 7 и графы 10;

- в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не заполнен;

- в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета (ф.0503127), Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) КУМИ прогнозные показатели по доходам не отражены;

- согласно пункту 170.1 Инструкции № 191н в графе 2 Сведений (ф.0503174) указывается идентификационный номер налогоплательщика (ИНН). В Сведениях (ф.0503174) КУМИ идентификационный номер налогоплательщика АО «Камчатэнергосервис» указан как 1111111111, в то время как фактический ИНН 4101145793.

4. В Пояснительной записке (ф.0503160) КУМИ указано, что Усть-Большерецкий муниципальный район является одним из акционеров АО «Камчатэнергосервис». Согласно Сведениям (ф. 0503174) поступление дивидендов от участия в уставном капитале АО «Камчатэнергосервис» в бюджет Усть-Большерецкого муниципального района отражено по КБК 1 11 09 045 05 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», в то время как Приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» для указанных поступлений предусмотрено КБК 1 11 01050 05 0000 120 «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам».

5. В ходе экспертизы выявлено, что объем прогнозных показателей, отраженный в Отчете (ф.0503117) по разделу 1 «Доходы бюджета», графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения», строке «Доходы бюджета – всего» - 1 562 795,6 тыс. рублей *не соответствует* прогнозным показателям по доходам, утвержденным Решением о бюджете на 2023 год с учетом изменений, внесенных в ходе его исполнения – 1 566 011,7 тыс. рублей, или меньше на 3 216,1 тыс. рублей, что **противоречит требованиям**, изложенным в пунктах 134, 204 Инструкции № 191н.

6. В нарушение пунктов 26, 30 Приказа Минфина России № 37н в графе 3 «Годовой объем на 2023 год» Приложения 1 «Отчет об исполнении доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по КБК 11301995050000130 утвержденные прогнозные показатели по доходам отражены в сумме 150,05386 тыс. рублей, по КБК 11302995050000130 в сумме 2 049,94614 тыс. рублей, при этом в решении о бюджете на 2023 год по КБК 11301995050000130 прогнозные показатели утверждены в сумме 0,0 тыс. рублей, по КБК 11302995050000130 в сумме 2 200,0 тыс. рублей.

Также в нарушение пункта 30 Приказа Минфина России № 37н в графе 3 «Годовой объем ассигнований на 2023 год» Приложения 2 «Отчет об исполнении источников финансирования дефицита местного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета объем изменений остатка средств бюджета отражен в сумме 4 297,06155 тыс. рублей, что не соответствует объему, отраженному в решении о бюджете на 2023 год – 7 513,11399 тыс. рублей.

В период подготовки настоящего заключения Приложения 1, 2 к проекту решения об исполнении бюджета представлены на замену, указанные несоответствия устранены.

7. Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района представлены Сведения (ф.0503369), которые формируются в составе Пояснительной записки к отчету об исполнении *консолидированного* бюджета (ф. 0503360). Показатели, отраженные в графах 11 «Сумма задолженности на начало года», 26 «Сумма задолженности на конец отчетного периода» Сведений (ф.0503369) Усть-Большерецкого муниципального района *соответствуют* показателям по кредиторской и дебиторской задолженности, отраженной по графам 13, 27 «Бюджеты муниципальных районов» Баланса (ф.0503320) Усть-Большерецкого муниципального района на начало года и конец отчетного периода.

Проведенным сопоставлением показателей, отраженных в формах отчетности Сведения (ф.0503169) по каждому ГРБС и Сведениях (ф. 0503369) Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год, представленных в КСП Камчатского края, установлено соответствие показателей, за исключением не отражения в Сведениях (ф.0503369) *просроченной* дебиторской задолженности по доходам (главный администратор доходов – ФНС России).

8. В 2023 году финансирование расходов бюджета Усть-Большерецкого муниципального района осуществлялось в рамках 12 муниципальных программ и непрограммных расходов.

Бюджетные назначения по расходам в разрезе муниципальных программ утверждены в сумме 1 222 693,6 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 1 122 943,7 тыс. рублей, или 91,69 % от утвержденных бюджетных назначений.

Проведенным анализом муниципальных программ установлено:

- несоответствие порядковых номеров и наименований основных мероприятий муниципальной программы «Безопасный район», отраженных в проекте решения об исполнении бюджета порядковым номерам и наименованиям в приложении 2 к муниципальной программе;

- в таблице 5 к Годовому отчету о реализации МП на отражены показатели в разрезе основных мероприятий по муниципальным программам: «Управление муниципальным имуществом Усть-Большерецкого муниципального района», «Социальная поддержка населения Усть-Большерецкого муниципального района»;

- в Годовых отчетах о реализации МП «Социальная поддержка населения Усть-Большерецкого муниципального района», «Содействие занятости населения Усть-Большерецкого муниципального района» не отражена оценка эффективности муниципальной программы, предложения по дальнейшей реализации муниципальной программы не приведены.

9. В Методических указаниях по разработке и реализации муниципальных программ не определены понятия «запланированный объем бюджетных ассигнований»; «Предусмотрено» (графа 4 таблицы 5 «Информация о расходах краевого бюджета, местного бюджета, бюджетов с/г поселений, и юридических лиц на реализацию целей муниципальной программы (тыс. руб.)»). С учетом этого, при формировании Годового отчета о реализации МП и заполнении графы 4 таблицы 5 ответственными исполнителями муниципальных программ могут быть использованы показатели как решения о бюджете, так и сводной бюджетной росписи. Указанное не будет способствовать единообразной правоприменительной практики, а также может повлечь некорректную оценку эффективности муниципальной программы.

10. Бюджетные назначения по непрограммным расходам предусмотрены в сумме 347 524,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 323 662,1 тыс. рублей, или 93,13 % от предусмотренных бюджетных назначений. Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составила 22,37 %.

По сравнению с 2022 годом объем непрограммных расходов увеличился на 16 902,1 тыс. рублей

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района Камчатского края за 2023 год в Думу Усть-Большерецкого муниципального района и рекомендовать Думе Усть-Большерецкого муниципального района к утверждению годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального **после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении в части состава и содержания проекта Решения об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.**

2. Направить заключение КСП Камчатского края на годовой отчет об исполнении бюджета Усть-Большерецкого муниципального района за 2023 год в администрацию Усть-Большерецкого муниципального района с целью рассмотрения и устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, а также предложить:

- Финансовому управлению администрации Усть-Большерецкого муниципального района уведомить главных администраторов бюджетных средств Усть-Большерецкого муниципального района о нарушениях, установленных в результате проведенной внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и усилить

контроль за предоставлением ГАБС бюджетной отчетности, соответствующей требованиям бюджетного законодательства;

- внести изменения в Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ в части определения понятий «запланированный объем бюджетных ассигнований»; «Предусмотрено» (графа 4 таблицы 5 «Информация о расходах краевого бюджета, местного бюджета, бюджетов с/г поселений, и юридических лиц на реализацию целей муниципальной программы (тыс. руб.)»);

- ответственным исполнителям муниципальных программ соблюдать требования статьи 179 БК РФ, Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района, их формирования, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.