

**Информация из заключения
на проект решения Думы Алеутского муниципального округа в
Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального округа в
Камчатском крае на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

(утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края от 18.12.2023, протокол № 50)

Заключение на проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае¹ «О бюджете Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»² подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации³, Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Думы АМО «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае», утвержденным Решением Думы Алеутского муниципального округа от 19.11.2020 № 4-нпа⁴, пунктом 4.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края⁵ на 2023 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Алеутском муниципальном округе в Камчатском крае⁶ от 30.11.2021⁷.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете поступил в КСП 24 ноября 2023 года⁸, с нарушением сроков, определенных заключенным Соглашением, на 9 календарных дней.

Необходимо отметить, что 15.11.2023 в Контрольно-счетную палату поступило обращение⁹ Администрации Алеутского муниципального округа в Камчатском крае¹⁰ с просьбой о переносе срока предоставления документов на 23.11.2023 в связи с отсутствием главы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае.

Письмом Администрации АМО¹¹ в Контрольно-счетную палату запрашиваемые документы и материалы представлены *частично*. Проект решения о бюджете представлен без текстовой части и всех необходимых приложений (представлены только: Приложение 1 «Доходы бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2024 год»; Приложение 1.1. «Доходы бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на плановый период 2025 и 2026 годов»; Приложение 3

¹ Далее – Алеутский муниципальный округ, АМО.

² Далее – проект решения о бюджете.

³ Далее – БК РФ.

⁴ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – Контрольно-счетная палата, КСП.

⁶ Далее – Соглашение.

⁷ В соответствии с заключенным Соглашением срок предоставления в Контрольно-счетную палату Камчатского края документов и материалов для проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной год и плановый период – не позднее 15 ноября текущего финансового года (пункт 3.3.2).

⁸ Письмо Администрации Алеутского муниципального округа от 23.11.2023 № ААР-806.

⁹ Письмо Администрации Алеутского муниципального округа от 15.11.2023 № 12-381.

¹⁰ Далее – Администрация АМО.

¹¹ Письмо от 23.11.2023 № ААР-806.

«Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год»; Приложение 3.1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2025 и 2026 годов»).

Контрольно-счетная палата обратилась в Администрацию АМО с просьбой о предоставлении в срок до 01.12.2023 всех документов, необходимых для проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

Письмом Администрации АМО от 30.11.2023 № ААР-845 в Контрольно-счетную палату представлены документы и материалы для экспертизы проекта решения о бюджете.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете¹², в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 16 Положения о бюджетном процессе. При этом к содержанию представленных документов имеются отдельные замечания.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ, Положением о бюджетном процессе проект бюджета Алеутского муниципального округа составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом решения Думы Алеутского муниципального округа «О бюджете Алеутского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

1) доходы окружного бюджета:

- 2024 год – 298 451,1 тыс. рублей, что на 9 844,3 тыс. рублей (3,41 %) больше показателей, утвержденных первоначальным бюджетом (288 606,8 тыс. рублей), и на 96 302,8 тыс. рублей (24,40 %) меньше показателей, утвержденных в Отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2023 (ф. 0503317)¹³;

- 2025 год – 264 484,7 тыс. рублей, что меньше прогнозируемых показателей окружного бюджета на 2024 год на 33 966,4 тыс. рублей (11,38 %);

- 2026 год – 264 520,9 тыс. рублей, что на 36,1 тыс. рублей (0,01 %) больше прогнозируемых показателей окружного бюджета на 2025 год.

2) расходы окружного бюджета:

- 2024 год – 298 451,1 тыс. рублей, что на 140 433,7 тыс. рублей (32,00 %) меньше показателей бюджета муниципального округа, предусмотренных Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.11.2023 (438 884,8 тыс. рублей), но больше на 9 844,3 тыс. рублей (3,41 %) показателей, утвержденных первоначальным бюджетом (288 606,8 тыс. рублей).

¹² Письмо Администрации АМО от 30.11.2023 № ААР-845.

¹³ Далее – отчет об исполнении бюджета.

- 2025 год – 264 484,7 тыс. рублей, что меньше показателей бюджета, предусмотренных на 2024 год на 33 966,4 тыс. рублей (11,38 %);

- 2026 год – 264 520,9 тыс. рублей, что на 36,1 тыс. рублей (0,01 %) больше показателей окружного бюджета на 2025 год.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован сбалансированный окружной бюджет.

В нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе, проектом решения о бюджете на плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрены условно утвержденные (утверждаемые) расходы: на 2025 год - в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2026 год - в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и муниципальным правовым актам Алеутского муниципального округа. При этом имеются отдельные замечания, в том числе технического характера, к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним.

3. В нарушение пункта 2.12 Порядка разработки прогноза, представленный Прогноз СЭР содержит не все показатели, утвержденные Приказом Минэкономразвития от 13.03.2019 № 124. Так, например, в Прогнозе СЭР отсутствуют: раздел 5 «Финансы» (предусмотренный также и приложением 2 к Порядку составления СЭР), включающий сведения о доходах и расходах окружного бюджета; прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), в том числе по основным социально-демографическим группам населения; а также информация о показателях отчетного периода 2021 и 2022 годов. Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

4. В представленном Прогнозе численность населения на 1 января неизменна на весь прогнозируемый период и составляет 0,62 тыс. человек. При этом, при отсутствии миграционного прироста (убыли), коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек) имеет отрицательное значение и составляет на 2023 год – (-2,6); на 2024 год – (-2,3); на 2025 год – (-2,6); на 2026 год – (-2,9). Таким образом, показатели численности населения на 1 января, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края *некорректны*.

В связи с отсутствием в Прогнозе раздела «Финансы», проанализировать соответствие основных характеристик бюджета, отраженных в Прогнозе СЭР и проекте решения о бюджете, не представляется возможным.

5. Согласно Программе приватизации в 2024 году предложены к приватизации объекты недвижимого имущества муниципальной собственности АМО:

- здание Овощехранилище, расположенное по адресу Камчатский край, Алеутский муниципальный округ, село Никольское, военный городок ПОГЗ «Никольская» с кадастровым номером № 41:03:0010102:254;

- здание Склад ГСМ, расположенное по адресу Камчатский край, Алеутский муниципальный округ, село Никольское, военный городок ПОГЗ «Никольская» с кадастровым номером № 41:03:0010102:255;

- здание Жилой дом, расположенное по адресу Камчатский край, Алеутский муниципальный округ, село Никольское, военный городок ПОГЗ «Никольская» с кадастровым номером № 41:03:0010102:253 расположенного по адресу Камчатский край, Алеутский муниципальный округ, село Никольское, военный городок ПОГЗ «Никольская» с кадастровым номером № 41:03:0010102:253;

- здание Холодильник, расположенный по адресу Камчатский край, Алеутский муниципальный округ, село Никольское, ул. 50 лет Октября д.34 с кадастровым номером № 41:03:0010101:225.

Следует отметить, что прогнозируемые доходы от приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности Алеутского муниципального округа, в Программе приватизации и проекте решения о бюджете не отражены.

6. Анализом объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных приложением 2 «Доходы бюджета Алеутского муниципального округа в Камчатском крае на 2024 год» к проекту решения о бюджете, установлено несоответствие объемов (за исключением иных межбюджетных трансфертов), аналогичным показателям Закона о краевом бюджете Алеутскому муниципальному округу, в том числе:

- *дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* - проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 95 429,0 тыс. рублей, или уменьшены на 700,0 тыс. рублей по сравнению с объемом, предусмотренным Законом о краевом бюджете (96 129,0 тыс. рублей);

- *субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* – проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 71 200,6 тыс. рублей, или уменьшены на 41 201,6 тыс. рублей по сравнению с объемом, предусмотренным Законом о краевом бюджете (112 401,6 тыс. рублей);

- *субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* – проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 91 293,5 тыс. рублей, или увеличены на 560,7 тыс. рублей по сравнению с объемом, предусмотренным Законом о краевом бюджете (90 732,8 тыс. рублей).

7. В нарушение Приказа Минфина № 82н в приложениях 4 и 4.1 к проекту решения о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год» и «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2025 и 2026 годов» указан подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», при этом согласно Приказу Минфина № 82н наименование подраздела – «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при утверждении проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете).

8. Согласно статье 6 БК РФ публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, *за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих*, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно «Перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета Алеутского муниципального округа, и расчеты по ним на 2024-2026 годы¹⁴» общий объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 – 2026 годы соответствует объему ассигнований, отраженных в текстовой части проекта решения о бюджете (6 147,0 тыс. рублей).

Проведенным анализом расходов, включенных в Перечень ПНО, установлено, что по коду бюджетной классификации 1001 9900020010 300 в состав публичных нормативных обязательств включены расходы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих Алеутского муниципального округа в объеме 5 210,0 тыс. рублей ежегодно.

¹⁴ Далее - Перечень ПНО.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата считает необходимым в текстовой части проекта решения о бюджете и Перечне ПНО уточнить объемы ассигнований, предусмотренных на исполнение публичных нормативных обязательств.

9. Одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлен реестр расходных обязательств Алеутского муниципального округа, сформированный на 01.06.2023.

Учитывая, что представленный к проекту решения о бюджете реестр расходных обязательств не актуализирован по действующим и принимаемым обязательствам на 2024-2026 годы (фактически содержит сведения о расходных обязательствах Алеутского муниципального округа на 2024 - 2026 годы исходя из показателей планового периода, предусмотренных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.06.2023), *провести оценку расходных обязательств, подлежащих исполнению в 2024-2026 годах, не представляется возможным.*

При этом, необходимо отметить, что проведенным анализом нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств, установлено, что основной правовой базой для исполнения включенных в реестр обязательств является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», *ссылки на правовые акты Камчатского края и Алеутского муниципального округа в реестре расходных обязательств отсутствуют.*

10. Проектом решения о бюджете в 2024 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации 12 муниципальных программ Алеутского муниципального округа; на 2025-2026 годы также предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 10 муниципальных программ Алеутского муниципального округа.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальных программ Алеутского муниципального округа¹⁵, составит:

- в 2024 году в объеме 204 299,0 тыс. рублей, или уменьшится на 143 935,9 тыс. рублей (41,33 %) по сравнению с годовым объемом ассигнований согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.11.2023 (348 234,9 тыс. рублей);

- в 2025 году в объеме 174 527,9 тыс. рублей, или уменьшится на 29 771,1 тыс. рублей (14,57 %) по сравнению с 2024 годом;

- в 2026 году в объеме 172 315,0 тыс. рублей, или уменьшится на 2 212,9 тыс. рублей (1,27 %) по сравнению с 2025 годом.

В ходе проведенной экспертизы, установлено, что в 2024 - 2026 годах общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, **не соответствует** общему объему ассигнований, предусмотренному паспортами муниципальных программ, представленными в материалах к проекту решения.

¹⁵ Далее – муниципальная программа, Программа.

На основании изложенного, объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ подлежат приведению в соответствие с принятым решением о бюджете.

11. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие объемы непрограммных расходов:

- на 2024 год – в сумме 94 152,1 тыс. рублей, или увеличен на 3 502,2 тыс. рублей (3,86 %) по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.11.2023;
- на 2025 год – 89 956,8 тыс. рублей, или уменьшены на 4 495,3 тыс. рублей (4,46 %) по сравнению с показателями 2024 года;
- на 2026 год – 92 205,8 тыс. рублей, или увеличен на 2 249,0 тыс. рублей (2,50 %) по сравнению с показателями 2025 года.

12. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию региональных проектов, составит на:

- 2024 год - 137,3 тыс. рублей;
- 2025-2026 годы проектом решения о бюджете не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов.

Проведенным сравнительным анализом расходов на реализацию региональных проектов, предусмотренных в проекте решения о бюджете, и аналогичных расходов, предусмотренных в Законе о краевом бюджете, установлено отклонение на сумму 31 032,2 тыс. рублей.

Так, согласно Закону о краевом бюджете на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» Алеутскому муниципальному округу предусмотрены ассигнования в сумме 31 169,5 тыс. рублей (межбюджетные трансферты на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий»). При этом, согласно Приложению 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год» и Приложению 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа на 2024 год» к проекту решения о бюджете планируемый объем ассигнований на региональный проект, отражены в сумме 137,3 тыс. рублей.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное отклонение при утверждении проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете).

13. Согласно Приложению 5 «Ведомственная структура расходов на 2024 год» к проекту решения о бюджете в 2024 году предусмотрены ассигнования на осуществление инвестиционных мероприятий в сумме 137,3 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

На 2025-2026 годы проектом решения о бюджете ассигнования на осуществление инвестиционных мероприятий не предусмотрены.

Проведенным анализом расходов на реализацию инвестиционных мероприятий, предусмотренных в Законе о краевом бюджете и проекте решения о бюджете, установлено расхождение объемов на 2024 год – в сумме 41 063,7 тыс. рублей.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное отклонение при утверждении проекта решения о бюджете (внесении изменений в решение о бюджете).

14. Статьей 8 проекта решения о бюджете установлены предельные объемы муниципального долга муниципального округа на 1 января 2025-2027 годов в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно Федеральному закону от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» с 2020 года понятие «предельный объем муниципального долга» БК РФ не предусмотрено.

Согласно пункту 2 статьи 107 БК РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга. **В связи с чем, необходимо из текстовой части проекта решения исключить формулировку «предельный объем муниципального долга Алеутского муниципального округа».**

Необходимо отметить, что нормативными правовыми актами Российской Федерации не определена методика (порядок) расчета *верхних пределов* внутреннего муниципального долга.

При этом в абзаце 7 письма Минфина России от 29.06.2020 № 06-04-12/01/55653 «О расчете верхнего предела муниципального долга, осуществлении муниципальных заимствований» отражено, что *верхний предел* муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, является расчетной величиной, которая утверждается решением о бюджете. При расчете *верхнего предела* долга учитывается объем долга на начало очередного финансового года, объем привлечения заемных средств в бюджет, объем предоставления государственных гарантий, объем погашения долговых обязательств и исполнения гарантий, осуществляемых в течение года.

Следует отметить, что согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему, осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не предусмотрено

(Программа муниципальных внутренних заимствований Алеутского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Программа муниципальных гарантий Алеутского муниципального округа в валюте Российской Федерации на 2024 год и в плановом периоде 2025 и 2026 годов (приложение 7 к проекту решения о бюджете), а также верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга Алеутского муниципального округа по состоянию на 01.01.2025 года и на конец каждого года планового периода, представленные в составе материалов к проекту решения о бюджете, имеют нулевые значения.

В связи с чем, необходимо в текстовой части проекта решения значения верхних пределов установить в объеме 0,0 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026, и на 01.01.2027 года.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Думы Алеутского муниципального округа в Камчатском крае «О бюджете Алеутского муниципального округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Думой Алеутского муниципального округа в Камчатском крае с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Алеутского муниципального округа для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.
2. Направить заключение в Думу Алеутского муниципального округа в Камчатском крае