

**Информация из заключения  
на проект решения Совета депутатов Козыревского сельского поселения «О  
бюджете Козыревского сельского поселения на 2024 год и на плановый период  
2025 и 2026 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Камчатского края,  
протокол от 18.12.2023 № 50)

Заключение на проект решения Совета депутатов Козыревского сельского поселения «О бюджете Козыревского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»<sup>1</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>2</sup>, законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края»<sup>3</sup>, решением Совета депутатов Козыревского сельского поселения от 30.10.2015 № 3-нпа «О бюджетном процессе в Козыревском сельском поселении» (в редакции от 29.06.2023 № 82-нпа)<sup>4</sup>, пунктом 4.27 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год.

В рамках экспертизы Контрольно-счетной палатой рассматривались вопросы соответствия проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей проекта бюджета на 2024-2026 годы и документов, представленных одновременно с проектом бюджета.

В заключении отражены результаты сравнительного анализа планируемых проектом бюджета на 2024 год показателей с показателями 2023 года, утвержденными решением Совета депутатов Козыревского сельского поселения 20.12.2022 № 65-нпа «О бюджете Козыревского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 26.09.2023 № 84-нпа)<sup>5</sup>, а также с показателями исполнения бюджета за 2021 и 2022 годы<sup>6</sup>.

**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется с ежегодным снижением ожидаемых поступлений:

- в 2024 году в размере 54 639,4 тыс. рублей, или на 7 281,9 тыс. рублей (11,8%) меньше показателя 2023 года;

- в 2025 году – 52 344,03 тыс. рублей, или на 2 295,34 тыс. рублей (4,2%) меньше к 2024 году;

- в 2026 году – 49 457,33 тыс. рублей, или на 2 886,7 тыс. (5,5%) меньше к 2025 году.

<sup>1</sup> Далее – проект решения о бюджете, проект бюджета.

<sup>2</sup> Далее – БК РФ.

<sup>3</sup> Далее – Контрольно-счетная палата.

<sup>4</sup> Далее – Решение о бюджетном процессе.

<sup>5</sup> Далее – показатель 2023 года, Решение о бюджете на 2023 год.

<sup>6</sup> Отчеты об исполнении бюджета Козыревского сельского поселения за 2021 год и 2022 год утверждены решениями Совета депутатов Козыревского сельского поселения от 22.06.2022 № 55-нпа и от 29.06.2023 № 8/1-нпа соответственно (далее – показатели 2021 года и 2022 года).

2. Проект бюджета по расходам сформирован:

- на 2024 год в сумме 54 639,4 тыс. рублей, что меньше объема бюджетных ассигнований на 2023 год на 11 048,3 тыс. рублей, или на 16,8 %;
- на 2025 год в сумме 52 344,0 тыс. рублей, или на 2 295,4 тыс. рублей, или на 4,2 % меньше прогнозного показателя на 2024 год;
- на 2026 год в сумме 49 457,4 тыс. рублей, или на 2 886,7 тыс. рублей, или на 5,5 % меньше прогнозного показателя на 2025 год.

3. Динамика основных параметров бюджета поселения на 2024-2026 годы характеризуется снижением уровня доходной и расходной частей бюджета поселения по сравнению с показателями 2023 года главным образом по причине снижения планируемого объема безвозмездных поступлений. Увеличение собственных доходов (налоговых и неналоговых) незначительно.

4. Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ, при составлении проекта бюджета обеспечен.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов бюджет поселения сформирован без дефицита.

5. В общем объеме расходов на первый и второй годы планового периода предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере на 2025-2026 годы 1 308,6 тыс. рублей (2,6 %) и 2 472,8 тыс. рублей (5,3 %) соответственно, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

6. В проекте бюджета, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 81 БК РФ, предусмотрено создание резервного фонда Администрации поселения на 2024 год и первый год планового периода в объеме 200,0 тыс. рублей и 300,0 тыс. рублей соответственно. На второй год планового периода создание резервного фонда не предусмотрено.

7. Привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в 2024 – 2026 годах не прогнозируется, в связи с чем верхние пределы внутреннего муниципального долга поселения на 2024 - 2026 годы не установлены.

8. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 16 Решения о бюджетном процессе, *за исключением отсутствия приложения с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета и прогноза основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.*

**Контрольно-счетная палата предлагает учесть данное замечание при предоставлении документов для проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.**

9. Структура и содержание текстовой части проекта решения о бюджете в основном соответствует общим требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ и статьей 15 Решения о бюджетном процессе.

Однако имеются **многочисленные замечания к отдельным показателям и положениям текстовой части проекта решения о бюджете**, а также к

**оформлению и содержанию приложений к проекту решения о бюджете, подробно изложенные в разделе 1 настоящего заключения.**

**Контрольно-счетная палата считает необходимым учесть данные замечание при принятии проекта решения о бюджете.**

10. В нарушение абзаца 2 пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не сформирован и не отражен в текстовой части проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На 2026 год, в нарушение пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения предусмотрен в размере меньше объема прогнозируемых доходов от акцизов на ГСМ (1 104,3 тыс. рублей вместо 2 510,8 тыс. рублей).

Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда поселения, утвержденный решением Собрании депутатов поселения от 23.11.2012 № 148-нд, определяющий источники формирования дорожного фонда поселения, до настоящего времени не приведен в соответствие со статьей 179.4 БК РФ.

В доходной части проекта бюджета поселения доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами, не прогнозируются.

**В связи с чем, Контрольно-счетная палата предлагает дополнить текстовую часть проекта решения о бюджете объемом бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда поселения привести в соответствие со статьей 179.4 БК РФ, учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

11. Проведенным анализом полноты отражения прогнозных показателей по доходам установлены:

- несоответствия отдельных прогнозных показателей по налоговым доходам, предусмотренных проектом решения о бюджете, прогнозным показателям, представленным главными администраторами доходов;

- отсутствие прогнозных показателей по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных поселениями, не смотря на то, что в текстовой части проекта решения о бюджете определяется размер и срок уплаты в бюджет поселения отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий поселения. При этом дать оценку полноте отражения неналоговых доходов не представилось возможным из-за отсутствия в составе материалов, одновременно предоставленных с проектом решения, соответствующих расчетов (прогнозов) составленных ГАД в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет поселения;

- несоответствия объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в проекте решения о бюджете объемам, предусмотренным бюджету поселения Законом Камчатского края от 23.11.2023

№ 300 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части субсидий.

**Контрольно-счетная палата предлагает скорректировать в решении о бюджете прогнозные показатели по доходам и учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

12. Проектом решения о бюджете предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по КВР 100 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в основном за счет увеличения фонда оплаты труда казенных муниципальных учреждений (КВР 111) на 2 678,7 тыс. рублей, или на 21,9 %, и органов местного самоуправления (КВР 121) на 2 899,4 тыс. рублей, или на 29,9 %.

При этом в текстовой части проекта решения о бюджете положения, устанавливающие повышение фонда оплаты труда работникам муниципальных казенных учреждений, а также органам местного самоуправления в 2024 году не предусматриваются.

В пояснительной записке к проекту бюджета причины увеличения данных расходов не указаны, ссылки на принятие соответствующих нормативных правовых актов или решений отсутствуют, что не позволяет сделать вывод об обоснованности включения в проект решения о бюджете расходов по выплате заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда в повышенном размере.

**Контрольно-счетная палата предлагает Администрации поселения до утверждения проекта бюджета обосновать причины повышения заработной платы с приложением соответствующих документов, подтверждающих принятие данного решения.**

13. При проверке правильности (обоснованности) отражения расходов, связанных с **предоставлением гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг** в 2024 - 2026 годах установлены нарушения требований действующего законодательства.

В нарушение статьи 159 ЖК РФ, закона Камчатского края от 10.03.2022 № 55, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам поселения не предоставляются Администрацией поселения самостоятельно по КВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам», а выделяются по КВР 813 «Субсидии (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» в виде субсидий МУП «Тепловодхоз» при несоблюдении требований статьи 78 БК РФ.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, данные средства не отражаются в текстовой части проекта решения о бюджете в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных обязательств.

**Контрольно-счетная палата считает необходимым внести соответствующие изменения в проект решения о бюджете до его утверждения и направить информацию о несоблюдении в 2023 году требований законодательства при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам поселения в Прокуратуру Камчатского края.**

14. Анализ программных и непрограммных расходов бюджета поселения показал, что в нарушение пункта 4 статьи 13 Решения о бюджетном процессе, по результатам ежегодной оценки эффективности муниципальных программ, в отношении которых не предусматривается финансовое обеспечение на их реализацию, **решение о необходимости прекращения Администрацией поселения не принимается, что свидетельствует о формальном подходе к формированию документов стратегического планирования поселения.**

Объемы финансового обеспечения по ряду МП, утвержденные паспортами МП, не соответствуют плановым показателям проекта бюджета на 2024-2026 годы.

При наличии МП «Развитие культуры и туризма в Козыревском сельском поселении Усть-Камчатского муниципального района» в состав непрограммных расходов включены расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, которые являются непосредственными участниками данной МП и реализуют программные мероприятия в целях достижения результатов, связанных с непосредственной их основной деятельностью.

**В связи с чем, Администрации поселения необходимо проанализировать состав непрограммных расходов с целью отнесения отдельных расходов в состав программной части бюджета поселения.**

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Совета депутатов Козыревского сельского поселения «О бюджете Козыревского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», считает возможным принятие проекта решения о бюджете с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

#### **По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:**

1. Направить заключение в Администрацию Козыревского сельского поселения для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.

2. Направить заключение в Совет депутатов Козыревского сельского поселения.