

**Информация из
заключения на проект решения Думы Усть-Большерецкого
муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого
муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026
годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 13.12.2023 № 49)

Заключение на проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 13.03.2013 № 218 «Положение о бюджетном процессе в Усть-Большерецком муниципальном районе»³, пунктом 4.16 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края⁴ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Усть-Большерецком муниципальном районе от 21.01.2022.

Проект решения о бюджете внесен в Думу Усть-Большерецкого муниципального района Администрацией Усть-Большерецкого муниципального района 15 ноября 2023 года⁵, что соответствует предусмотренному сроку (не позднее 15 ноября), установленному статьей 18 Решения о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 18 Решения о бюджетном процессе.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату Камчатского края 17 ноября 2023 года⁶.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 2 статьи 16 Решения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Решение о бюджетном процессе.

⁴ Далее – КСП Камчатского края.

⁵ Письмо главы Усть-Большерецкого муниципального района от 15.11.2023 № 492.

⁶ Письмо Главы Администрации Усть-Большерецкого муниципального района от 15.11.2023 № АУ-БР-1072.

доходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

- на 2024 год – 1 450 749,0 тыс. рублей, что на 115 148,3 тыс. рублей (7,35 %) меньше прогнозируемых показателей районного бюджета, предусмотренных Решением о бюджете на 2023 год (1 565 897,3 тыс. рублей); на 55 476,6 тыс. рублей (3,68 %) меньше ожидаемого исполнения 2023 года (1 506 225,6 тыс. рублей);

- на 2025 год – 1 411 420,0 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей районного бюджета на 2024 год на 39 329,0 тыс. рублей (2,71 %);

- на 2026 год – 1 435 452,7 тыс. рублей, что на 24 032,7 тыс. рублей (1,70 %) больше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

- 2024 год – 1 450 749,0 тыс. рублей, что на 122 661,4 тыс. рублей (на 7,80 %) меньше показателей районного бюджета на 2023 год, утвержденных Решением о бюджете на 2023 год (1 573 410,4 тыс. рублей), и на 108 633,2 тыс. рублей (на 2,96 %) меньше первоначальных показателей, утвержденных Решением Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 27.12.2022 № 138 «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (1 559 382,1 тыс. рублей);

- 2025 год – 1 411 420,0 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 39 329,0 тыс. рублей (на 2,71 %);

- 2026 год – 1 435 452,7 тыс. рублей, что на 24 032,7 тыс. рублей (на 1,70 %) больше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не предусмотрено.

На 2024 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

В соответствии со статьей 81 БК РФ проектом решения о бюджете предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Усть-Большерецкого муниципального района» по главному распорядителю бюджетных средств – Финансовое управление Администрации Усть-Большерецкого муниципального района:

- по подразделу «Резервные фонды» раздела «Общегосударственные вопросы» в целях создания резервного фонда администрации Усть-Большерецкого муниципального района на 2024 - 2026 годы - 2 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» - 12 287,0 тыс. рублей, из них на реализацию Решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района от 29.11.2021 № 73 «Об утверждении Положения о наказах избирателей Усть-Большерецкого муниципального района» предусмотрено 1 800,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 217 БК РФ, согласно которому в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также

средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, в решении о бюджете необходимо указывать объем и направления их использования, в проекте решения о бюджете Усть-Большерецкого муниципального района направление использования средств по разделу «Другие общегосударственные вопросы» указано не в полном объеме.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия текстовая часть проекта решения о бюджете представлена на замену, указанное нарушение устранено. Статья 13 проекта решения о бюджете дополнена информацией о объемах и направлениях использования зарезервированных бюджетных ассигнований:

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» в объеме 1 324,9 тыс. рублей – на реализацию мероприятий по разработке (актуализации) документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований в Камчатском крае;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» в объеме 9 162,1 тыс. рублей – на погашение задолженности по исполнительным листам.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 19 Решения о бюджетном процессе, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся: общий объем доходов, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета, при этом текстовая часть проекта решения о бюджете содержит ошибки технического характера.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

3. В прогнозе СЭР отражены параметры *консолидированного* бюджета Усть-Большерецкого муниципального района (доходы, расходы, дефицит), в связи с чем произвести анализ соответствия с аналогичными показателями проекта решения о бюджете не представляется возможным.

Следует отметить, что в пояснительной записке к прогнозу СЭР, Порядке разработки прогноза СЭР, Пояснительной записке к проекту решения о бюджете *не указан* вариант, который положен в основу формирования районного бюджета Усть-Большерецкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

4. В нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 6 статьи 16 Решения о бюджетном процессе, проектом решения о бюджете на плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2025 год и 2026 год.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия представлены на замену приложения 4.1 и 5.1 к проекту решения о бюджете, в которых условно утверждаемые расходы отражены.

5. Экспертизой установлено, что прогнозные показатели налоговых доходов проекта решения о бюджете в основном соответствуют прогнозным данным, представленным КСП Камчатского края на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю. Однако в проекте решения о бюджете прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц на 90 000,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено УФНС России по Камчатскому краю. Обоснование увеличения прогнозируемого объема налога на доходы физических лиц в КСП Камчатского края не представлено.

Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ и статье 4 Решения о бюджетном процессе главные администраторы доходов ведут реестры источников доходов бюджета по закрепленным за ними источникам доходов и утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Методики прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Усть-Большерецкого муниципального района в КСП Камчатского края не представлены. В составе документов, представленных к проекту решения о бюджете, расчеты по статьям классификации доходов на 2024 – 2026 годы главных администраторов *неналоговых* доходов бюджета Усть-Большерецкого муниципального района, в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов, в КСП Камчатского края также не представлены.

В связи с чем, проанализировать прогнозные показатели неналоговых доходов не представляется возможным.

Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о районном бюджете, показал их соответствие объемам, отраженным в Законе Камчатского края от 23.11.2023 № 300 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает при направлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, предоставлять методики прогнозирования поступлений доходов главных администраторов доходов бюджета Усть-Большерецкого муниципального района и расчеты, выполненные на их основе.

6. В приложениях 2, 2.1 к проекту решения о бюджете ряд наименований субвенций и иных межбюджетных трансфертов не соответствует наименованиям, указанным в Приказе № 80н.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

7. В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и статьей 16 Решения о бюджетном процессе в текстовой части проекта решения о бюджете на 2024 год предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в размере 32 258,1 тыс. рублей, на плановый период 2025 и 2026 годов – в суммах 32 366,0 тыс. рублей и 32 208,7 тыс. рублей соответственно.

В составе документов, представленных с проектом решения о бюджете, перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Усть-Большерецкого муниципального района, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период⁷ не представлены, в связи с чем проанализировать прогнозируемые расходы, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, не представляется возможным.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает при направлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период предоставлять перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Усть-Большерецкого муниципального района.

8. В приложениях 4, 4.1, 5, 5.1 к проекту решения о бюджете наименование показателя «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов *государственной власти* субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию, предусмотренному приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения» - «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

9. Проектом решения о бюджете в 2024 году предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию 10 муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района (за исключением муниципальных программ: «Укрепление общественного здоровья населения Усть-Большерецкого муниципального района», «Развитие малого и среднего предпринимательства в Усть-Большерецком муниципальном районе», «Управление муниципальным имуществом Усть-Большерецкого муниципального района», по использованию и охране земель на территории Усть-Большерецкого муниципального района).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения на реализацию муниципальных программ Усть-Большерецкого муниципального района, составит:

- в 2024 году – 1 155 884,1 тыс. рублей, или уменьшается на 102 089,6 тыс. рублей (8,12 %) по сравнению с годовым объемом ассигнований согласно Решению о бюджете на 2023 год (1 257 973,8 тыс. рублей);

- в 2025 году – 1 114 185,4 тыс. рублей, или уменьшается на 41 698,7 тыс. рублей (3,61 %) по сравнению с 2024 годом;

⁷ Запрос КСП Камчатского края от 01.11.2023 № 1172/08.

- в 2026 году – 1 116 623,4 тыс. рублей, или увеличивается на 2 438,0 тыс. рублей (0,22 %) по сравнению с 2025 годом.

В ходе проведенной экспертизы муниципальных программ установлено, что срок реализации ряда муниципальных программ, указанный в паспорте программы, не соответствует сроку, отраженному в Перечне муниципальных программ.

Кроме того, установлено, что в 2024 - 2026 годах объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете по муниципальным программам, не соответствует объему ассигнований, предусмотренному паспортами муниципальных программ, представленными в материалах к проекту решения.

10. Для муниципальной программы «Поддержка развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в Усть-Большерецком муниципальном районе» Перечнем муниципальных программ утвержден 9 порядковый номер. При этом в приложениях 4 и 4.1 к проекту решения о бюджете расходы в рамках муниципальной программы в сумме 1 325,4 тыс. рублей отражены по муниципальной программе с порядковым номером 10.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия приложения 4 и 4.1 к проекту решения о бюджете представлены на замену, указанное нарушение устранено.

11. В ходе экспертизы установлено несоответствие объема межбюджетных трансфертов сельским поселениям на 2024 и 2025 годы, предусмотренных в текстовой части и в приложениях к проекту решения о бюджете.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

12. Согласно проекту решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов ассигнования на осуществление инвестиционных мероприятий не предусмотрены.

13. На 2024 год проектом решения предусмотрен сбалансированный районный бюджет. Согласно приложению 3 к проекту решения о бюджете на 2024 год предусмотрен единственный источник финансирования дефицита бюджета муниципального района – изменение остатка средств на счетах по учету средств бюджета.

В ходе экспертизы установлено несоответствие объема прогнозируемого дефицита бюджета на 2025-2026 годы, предусмотренного в текстовой части и в приложениях к проекту решения о бюджете.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия приложение 3.1 к проекту решения о бюджете представлено на замену, указанное нарушение устранено.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района «О местном бюджете Усть-Большерецкого муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Думой Усть-Большерецкого муниципального района с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Думу Усть-Большерецкого муниципального района.
2. Направить заключение в Администрацию Усть-Большерецкого муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении