

**Информация из заключения
на проект решения Собрания депутатов муниципального образования
«Тигильский муниципальный район» «О районном бюджете на 2024 год и
плановый период 2025 и 2026 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 30.11.2023 № 48)

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 29.12.2022 № 79-нп «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район»³, пунктом 4.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район» от 07.10.2020.

Проект решения о бюджете внесен в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» Главой муниципального образования «Тигильский муниципальный район»⁴ 13 ноября 2023 года, что соответствует предусмотренному сроку (не позднее 15 ноября), установленному статьей 185 БК РФ и пунктом 1 статьи 19 Положения о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 18 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 14.15.2023⁵, или в сроки, предусмотренные пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Тигильский муниципальный район» от 07.10.2020.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие основные характеристики:

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁴ Далее - Тигильский муниципальный район.

⁵ Письмо Администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» от 15.11.2023 № ТМР - 2869.

доходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

- на 2024 год – 892 386,5 тыс. рублей, что на 17 168,9 тыс. рублей больше прогнозируемых показателей районного бюджета на 2023 год, утвержденных решением о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции, и на 33 698,5 тыс. рублей (3,64 %) меньше прогнозируемых показателей районного бюджета на 2023 год, предусмотренных Отчетом об исполнении бюджета за 9 месяцев 2023 года;

- на 2025 год – 868 015,4 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей районного бюджета на 2024 год на 24 371,0 тыс. рублей (2,73 %);

- на 2026 год – 853 135,6 тыс. рублей, что на 14 879,9 тыс. рублей (1,71 %) меньше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

- 2024 год – 892 386,5 тыс. рублей, что на 17 169,0 тыс. рублей (на 1,96 %) больше показателей, первоначально утвержденных решением о бюджете на 2023 год (875 217,5 тыс. рублей) и на 48 190,2 тыс. рублей (5,12 %) меньше показателей районного бюджета на 2023 год (940 576,7 тыс. рублей), отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 9 месяцев 2023 года;

- 2025 год – 868 015,4 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 24 371,0 тыс. рублей (2,73 %);

- 2026 год – 853 135,6 тыс. рублей, что на 14 879,9 тыс. рублей (1,71 %) меньше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не предусмотрено.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

В соответствии со статьей 81 БК РФ проектом решения предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований в рамках муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальными финансами Тигильского муниципального района» по главному распорядителю бюджетных средств Финансовому управлению администрации муниципального образования «Тигильский муниципальный район» на 2024 – 2026 годы ежегодно по 1 000,0 тыс. рублей в целях создания резервного фонда Администрации Тигильского муниципального района.

2. Проект решения о бюджете по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и муниципальным правовым актам Тигильского муниципального района, при этом имеются отдельные замечания, в том числе технического характера, к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним.

3. Анализ основных параметров районного бюджета (доходы, расходы, дефицит), предусмотренных прогнозом СЭР, показал их соответствие аналогичным

показателям отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год и проекта решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Экспертизой установлено, что планируемые объемы средств по прогнозным показателям налоговых и неналоговых доходов проекта решения о бюджете не соответствуют прогнозным данным, представленным на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главными администратором доходов бюджета Тигильского муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает в решении о бюджете скорректировать (при необходимости) прогнозные показатели по доходам после их уточнения с главными администраторами доходов.

5. В статье 3 текстовой части проекта решения о бюджете указано, что 20 процентов прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, учитывается в доходах районного бюджета и подлежит перечислению в районный бюджет по итогам работы предприятий за отчетный финансовый год.

При этом проектом решения о бюджете доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, не предусмотрены. В пояснительной записке, представленной в материалах к проекту решения о бюджете, причины не отражения указанных выше доходов отсутствуют.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пояснительной записке отражать причины отсутствия указанных выше доходов.

6. При подготовке проекта решения о бюджете не соблюдены требования приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (по 5 кодам бюджетной классификации доходов неверно отражены наименования показателей).

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

7. В приложениях 3; 3-1; 4; 4-1 к проекту решения о бюджете наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов *государственной власти* субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, - «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского

края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

8. Анализ безвозмездных поступлений, отраженных в проекте решения о бюджете, показал, что на плановый период 2025-2026 годов, общий объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в проекте решения о бюджете отражен на 2025 и на 2026 годы на 292,7 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Тигильскому муниципальному району Приложением 11¹ «Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций бюджетам муниципальных районов (муниципальных, городских округов), предоставляемых из краевого бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

9. В Приложении 3-1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов на 2025-2026 годы» в графах 8 «Годовой объем ассигнований на 2025 год» и 9 «Годовой объем ассигнований на 2026 год» показатели отражаются в тыс. рублей, в то время как фактически указаны в рублях.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

10. Проведенным анализом нормативных правовых актов, включенных в реестр расходных обязательств, установлено, что основной правовой базой для исполнения включенных в реестр обязательств является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ссылки на нормативные акты Камчатского края и Тигильского муниципального района в реестре расходных обязательств отсутствует. Кроме того, правовым основанием финансового обеспечения одного из расходных обязательств Тигильского муниципального района является Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ признан утратившим силу с 1 января 2023 года.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данные замечания при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

11. Проектом решения о бюджете в 2024 году предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию 9 муниципальных программ Тигильского муниципального района.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ Тигильского муниципального района, составит:

- в 2024 году – 890 449,6 тыс. рублей, или на 17 080,4 тыс. рублей (1,96 %) больше по сравнению с показателями, первоначально утвержденными решением о районном бюджете на 2023 год, и на 48 149,7 тыс. рублей (5,13 %) меньше показателей отраженных в Отчете об исполнении бюджета за 9 месяцев 2023 года;
- в 2025 году – 859 004,3 тыс. рублей, или на 31 445,3 тыс. рублей (3,53 %) меньше планируемых показателей 2024 года;
- в 2026 году – 837 140,8 тыс. рублей, или на 21 863,5 тыс. рублей (2,55 %) меньше планируемых показателей 2025 года.

В представленных к проекту решения о бюджете паспортах муниципальных программ **не отражено финансовое обеспечение их реализации, в связи с чем проверить соответствие расходов на реализацию муниципальных программ, отраженных в проекте решения о бюджете и паспортах программ, не представляется возможным.**

12. Проектом решения о бюджете в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 году предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию одного регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Образование» в сумме 1 264,7 тыс. рублей ежегодно. Расходы в рамках данного регионального проекта будут направлены в общем объеме на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

Проведенным сравнительным анализом расходов на реализацию инвестиционных мероприятий муниципального района, предусмотренных в проекте решения о бюджете за счет средств краевого бюджета, и аналогичных расходов, предусмотренных в законе Камчатского края от 23.11.2023 № 300 «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расхождений не установлено.

13. На плановый период 2025 и 2026 годов приложением 11-1 «Ведомственная структура расходов в части инвестиционных мероприятий на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту решения о бюджете предусмотрены расходы на реализацию инвестиционных мероприятий (обеспечение детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями) в сумме 2 389,4 тыс. рублей и 2 503,9 тыс. рублей соответственно.

14. Проектом решения о бюджете межбюджетные трансферты сельским поселениям на 2024 год предусмотрены в общей сумме 94 839,6 тыс. рублей, что меньше на 2 402,1 тыс. рублей (2,47 %) ассигнований, первоначально утвержденных решением о районном бюджете на 2023 год (97 241,7 тыс. рублей) и на 24 290,4 тыс.

рублей показателей утвержденных Отчетом об исполнении бюджета за 9 месяцев 2023 года.

Проектом решения о бюджете межбюджетные трансферты сельским поселениям предусмотрены на 2024 год в том числе в виде: дотаций в сумме 52 404,0 тыс. рублей, субвенций в сумме 11 402,9 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов в сумме 31 032,7 тыс. рублей, которые распределены между 7 сельскими поселениями.

На плановый период 2025-2026 годов общий объем межбюджетных трансфертов уменьшен и предусмотрен проектом решения о бюджете в сумме 64 132,0 тыс. рублей и 64 470,3 тыс. рублей соответственно.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», полагает, что проект бюджета может быть принят Собранием депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании Коллегии решено:

1. Направить заключение в Собрание депутатов муниципального образования «Тигильский муниципальный район».
2. Направить заключение в Администрацию муниципального образования «Тигильский муниципальный район» для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.