

**Информация из
заключения на проект решения Совета депутатов Пенжинского
муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального
района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 13.12.2023 № 49)

Заключение на проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края от 16.09.2011 № 658 «О Контрольно-счетной палате Камчатского края³», Решением Совета депутатов Пенжинского муниципального района от 19.09.2014 № 21 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Пенжинском муниципальном районе» (в редакции решения от 29.09.2022 № 28)⁴, пунктом 4.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Пенжинском муниципальном районе Камчатского края от 07.10.2020⁵.

Согласно пункту 3.3.2 Соглашения документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете представляются в КСП не позднее срока, установленного Положением о бюджетном процессе (15 ноября текущего года). В целях своевременного и полного предоставления документов, необходимых для проведения экспертизы, КСП направлен запрос от 01.11.2023⁶.

Проект решения о бюджете направлен в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения 15.11.2023⁷, или в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует перечню, утвержденному статьей 184.2 БК РФ и статьей 28 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годов).

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проектом Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2024 год и на плановый

¹ Далее – проект решения о бюджете.

² Далее – БК РФ.

³ Далее – КСП или Контрольно-счетная палата.

⁴ Далее – Положение о бюджетном процессе.

⁵ Далее – Соглашение.

⁶ Письмо Контрольно-счетной палаты Камчатского края от 01.11.2023 № 1178/08.

⁷ Письмо Администрации Пенжинского муниципального района от 15.11.2023 № 1811.

период 2025 и 2026 годов» предусмотрены следующие основные характеристики:

доходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

– 2024 год – 1 111 185,0 тыс. рублей, что на 88 805,4 тыс. рублей (8,69 %) больше прогнозных показателей, отраженных в отчете об исполнении бюджета Пенжинского муниципального района за 9 месяцев 2023 года, представленном одновременно с проектом решения о бюджете, на 110 271,7 тыс. рублей больше показателей, первоначально утвержденных Решением Советов депутатов Пенжинского муниципального района от 30.12.2022 № 47 «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (1 000 913,3 тыс. рублей);

– 2025 год – 1 044 715,6 тыс. рублей, что меньше прогнозных показателей районного бюджета на 2024 год на 66 469,4 тыс. рублей (5,98 %);

– 2026 год – 1 029 446,4 тыс. рублей, что на 15 269,3 тыс. рублей (1,46 %) меньше прогнозных показателей районного бюджета на 2025 год.

расходы районного бюджета предусмотрены в следующих объемах:

– 2024 год – 1 111 185,0 тыс. рублей, или увеличивается на 110 271,7 тыс. рублей (11,02 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2023 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и на 27 202,6 тыс. рублей (2,51 %) по сравнению с показателями Отчета об исполнении районного бюджета на 01.10.2023;

– 2025 год – 1 044 715,6 тыс. рублей, что меньше планируемых показателей бюджета на 2024 год на 66 469,4 тыс. рублей (5,98 %);

– 2026 год – 1 029 446,6 тыс. рублей, что на 15 269,3 тыс. рублей (1,46 %) меньше планируемых показателей районного бюджета на 2025 год.

Согласно проекту решения о бюджете и материалам к нему осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, привлечение и предоставление кредитов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов не предусмотрено.

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован сбалансированный районный бюджет.

2. Проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 19 Решения о бюджетном процессе, и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся: общий объем доходов, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета.

Однако в нарушение требований пункта 3 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 27 Положения о бюджетном процессе, проектом решения о бюджете на плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрены условно утверждаемые расходы: на 2025 год - в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2026 год - в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета,

предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Следует отметить, что на данное нарушение указано в заключении КСП Камчатского края на проект бюджета Пенжинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при составлении проекта бюджета на очередной период.

3. В соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Аналогичные требования предусмотрены и пунктами 2.1 и 2.13 Порядка разработки прогноза СЭР.

Однако вышеуказанные требования в части отражения в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития сведений о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений при составлении Прогноза СЭР не соблюдены.

Также следует отметить, что раздел «Финансовые результаты» пояснительной записки к прогнозу СЭР содержит описание по формированию *проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов*. Вариант, на основе которого разработаны параметры бюджета Пенжинского муниципального района на 2024 год, в пояснительной записке к прогнозу СЭР не указан.

КСП предлагает учесть указанные замечания при составлении проекта бюджета на очередной период.

4. Экспертизой установлено, что прогнозные показатели налоговых доходов проекта решения о бюджете на 2024 год в основном соответствуют прогнозным данным, представленным КСП Камчатского края на основании части 1 статьи 160.1 БК РФ главным администратором налоговых доходов – УФНС России по Камчатскому краю. Однако в проекте решения о бюджете прогнозируется поступление налога на доходы физических лиц на 12 112,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено УФНС России по Камчатскому краю (158 888,0 тыс. рублей). Обоснование увеличения прогнозируемого объема налога на доходы физических лиц в КСП Камчатского края не представлено.

Согласно пункту 1 статьи 160.1 БК РФ и статье 4 Решения о бюджетном процессе главные администраторы доходов ведут реестры источников доходов бюджета по закрепленным за ними источникам доходов и утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Методика прогнозирования доходов главного администратора доходов бюджета Пенжинского муниципального района в КСП Камчатского края не представлена. В составе документов, представленных к проекту решения о бюджете, *расчеты* прогнозируемых поступлений *неналоговых* доходов на 2024 – 2026 годы, в КСП Камчатского края также не представлены.

В связи с чем проанализировать поступление неналоговых доходов на соответствие методикам прогнозирования доходов и соответственно оценить прогнозные показатели не представляется возможным.

Анализ безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в проекте решения о районном бюджете, показал их соответствие объемам, отраженным в Законе о краевом бюджете.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при составлении проекта бюджета на очередной период.

5. В соответствии со статьей 160.1 БК РФ постановлением Администрации Пенжинского муниципального района от 28.12.2021 № 247 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района, согласно которому единственным главным администратором доходов районного бюджета определено Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района.

При этом, в представленном одновременно с проектом решения о бюджете Реестре источников доходов бюджета главными администраторами налоговых и неналоговых доходов определены: Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю; Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю; Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Камчатскому краю; Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Камчатского края; Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю, Финансовое управление администрации Пенжинского муниципального района.

В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты Камчатского края, постановление Администрации Пенжинского муниципального района «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Пенжинского муниципального района» от 28.12.2021 № 247 подлежит дополнению в части включения всех главных администраторов доходов бюджета Пенжинского муниципального района.

6. В нарушение пункта 8 Общих требований которым определено, что полномочия главного администратора доходов местного бюджета по использованию денежных средств от предоставленных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, учет межбюджетных трансфертов и возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет осуществляются органом местного самоуправления, получившим межбюджетные трансферты, в

представленном Реестре источников доходов бюджета, главными администраторами доходов бюджета по безвозмездным поступлениям указаны исполнительные органы Камчатского края.

В связи с чем, необходимо учесть указанное выше замечание при подготовке реестра источников доходов бюджета Пенжинского муниципального района главными администраторами доходов бюджета.

7. В проекте решения о бюджете (приложения 3; 3-1; 4; 4-1) наименования подразделов 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов *государственной власти* субъектов Российской Федерации, местных администраций» и 0309 «*Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*, гражданская оборона» не соответствуют наименованиям, предусмотренным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, - 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»; 0309 «Гражданская оборона»

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

8. Анализом общего объема бюджетных ассигнований, отраженных в реестре расходных обязательств установлено, что объем средств на исполнение расходных обязательств соответствует объему средств, предусмотренному в проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, при этом в реестре расходных обязательств отсутствует ссылка на нормативные акты Камчатского края и Пенжинского муниципального района.

9. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 – 2026 годах, отраженный в текстовой части проекта решения о бюджете, соответствуют объему бюджетных ассигнований, отраженному в Перечне ПНО. При этом, в составе документов, представленных к проекту решения о бюджете, расчеты на расходы по исполнению публичных нормативных обязательств за счет средств районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в КСП не представлены. В связи с тем, что в Перечне ПНО отсутствуют коды бюджетной классификации расходов (в т. ч. целевой статьи), а в ведомственной структуре расходов (приложения 4 и 4.1 к проекту решения о бюджете) публичные нормативные обязательства не выделены, проанализировать соответствие их объемов не представляется возможным.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата Камчатского края считает целесообразным предоставлять расчеты по ПНО одновременно с проектом решения о бюджете, а также отражать в Перечне ПНО коды бюджетной классификации расходов (в т. ч. целевой статьи).

10. Проектом решения о бюджете в 2024-2026 годах предусмотрена реализация 16 муниципальных программ (все представленные муниципальные программы на дату подготовки заключения утверждены).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, составит:

– в 2024 году – 1 018 566,9 тыс. рублей, или увеличивается на 96 689,8 тыс. рублей (10,49 %) по сравнению с общим объемом ассигнований, предусмотренным на 2023 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и на 24 041,8 тыс. рублей (2,42 %) по сравнению с показателями Отчета об исполнении районного бюджета на 01.10.2023;

– в 2025 году – 976 344,1 тыс. рублей или уменьшается на 42 222,9 тыс. рублей (4,15 %) по сравнению с 2024 годом;

– в 2026 году – 961 074,8 тыс. рублей или уменьшается на 15 269,3 тыс. рублей (1,56 %) по сравнению с 2025 годом.

11. Наименование Подпрограммы 2 «Управление муниципальным долгом Пенжинского муниципального района, средствами резервных фондов и резервами ассигнований» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами пенжинского муниципального района» отраженное в проекте решения о бюджете (приложения 3; 3-1; 4; 4-1) не соответствует наименованию, отраженному в паспорте данной муниципальной программе (Подпрограмма 2 «Управление средствами резервных фондов и резервами ассигнований Пенжинского муниципального района»).

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

12. Проектом решения о бюджете в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию одного регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», направленного на достижение целей, показателей и решение задач национального проекта «Образование» в сумме 632,4 тыс. рублей ежегодно. Расходы в рамках данного регионального проекта будут направлены в общем объеме на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

13. Согласно проекту решения о бюджете на 2024-2025 годы предусмотрены расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках основного мероприятия «Развитие инфраструктуры дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» в сумме 15 000,0 тыс. рублей ежегодно. Однако наименование объекта муниципальной собственности, на который предусмотрены данные расходы, в проекте решения о бюджете не отражено. При этом, Законом о краевом бюджете (приложения 9 и 9-1) предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов Пенжинскому муниципальному району на реализацию инвестиционного мероприятия «Строительство

сельского учебного комплекса «Школа-детский сад в с. Каменское Пенжинского муниципального района» (проектные работы)» в аналогичных суммах.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

14. Проектом решения о бюджете межбюджетные трансферты сельским поселениям на 2024 год предусмотрены в общей сумме 103 008,5 тыс. рублей, или на 3 490,3 тыс. рублей (3,51 %) больше показателей, предусмотренных на 2023 год решением о районном бюджете в первоначальной редакции, и на 21 574,7 тыс. рублей (17,32 %) меньше по сравнению с показателями Отчета об исполнении районного бюджета на 01.10.2023.

На плановый период 2025-2026 годов общий объем межбюджетных трансфертов уменьшен на 454,5 тыс. рублей и предусмотрен проектом решения о бюджете в сумме 102 554,0 тыс. рублей ежегодно.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 28 Положения о бюджетном процессе на экспертизу не представлены методики и расчеты по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект решения Совета депутатов Пенжинского муниципального района «О бюджете Пенжинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» полагает, что проект бюджета может быть принят Советом депутатов Пенжинского муниципального района с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.

По результатам рассмотрения на заседании коллегии решено:

1. Направить заключение в Администрацию Пенжинского муниципального района для принятия мер по устранению замечаний и реализации предложений, содержащихся в заключении.
2. Направить заключение в Совет депутатов Пенжинского муниципального района.