

**Информация из заключения
на проект решения Собрания депутатов Устьевского сельского поселения
«О бюджете Устьевского сельского поселения на 2024 год»**

(заключение утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты
Камчатского края, протокол от 30.11.2023 № 48)

Заключение на проект решения Собрания депутатов Устьевского сельского поселения «О бюджете Устьевского сельского поселения на 2024 год»¹ подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации², Законом Камчатского края «О Контрольно-счетной палате Камчатского края», Решением Собрания депутатов Устьевского сельского поселения от 07.11.2023 № 186 «О бюджетном процессе в Устьевом сельском поселении»³, пунктом 4.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты Камчатского края на 2023 год, на основании Соглашения о передаче Собранием депутатов Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края Контрольно-счетной палате Камчатского края полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 20.01.2021⁴.

Проект решения о бюджете внесен в Собрание депутатов Устьевского сельского поселения Главой Устьевского сельского поселения 13 ноября 2023 года⁵, что не соответствует предусмотренному сроку (не позднее 01 ноября), установленному статьей 38 Решения о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 38 Решения о бюджетном процессе.

Согласно пункту 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с пунктом 4 статьи 26 Решения о бюджетном процессе. Проект сельского поселения составляется и утверждается на очередной финансовый год, в связи с чем, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ Администрацией Устьевского сельского поселения составлен и одновременно с проектом решения о бюджете представлен среднесрочный финансовый план.

Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату Камчатского края 13 ноября 2023 года⁶, или в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче полномочий КСП

¹ Далее - Проект решения о бюджете.

² Далее - БК РФ.

³ Далее - Решение о бюджетном процессе.

⁴ Далее – Соглашение о передаче полномочий КСП Камчатского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в УСП.

⁵ Письмо Администрации Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края от 13.11.2023 № б/н.

⁶ Письмо Собрания депутатов Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края от 13.11.2023 № 716.

Камчатского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в УСП⁷.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проект решения о бюджете внесен в Собрание депутатов Устьевского сельского поселения Главой Устьевского сельского поселения 13 ноября 2023 года⁸, что не соответствует предусмотренному сроку (не позднее 01 ноября), установленному статьей 38 Решения о бюджетном процессе.

2. Для подготовки экспертного заключения проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату Камчатского края 13 ноября 2023 года, или в срок, предусмотренный пунктом 3.3.2 раздела 3 Соглашения о передаче полномочий КСП Камчатского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в УСП.

2. В пояснительной записке к проекту решения о бюджете отражено, что основные характеристики бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе базового варианта прогноза СЭР.

Следует отметить, что:

- в представленном прогнозе СЭР дефицит бюджета Устьевского сельского поселения на 2023 год составил -5,900 тыс. рублей (графа 6 таблицы 1.2). Согласно статье 6 БК РФ под *дефицитом бюджета* понимается превышение расходов бюджета над его доходами. В результате дефицит должен составить 106 000 тыс. рублей (173 500,0 тыс. рублей - 67 500,0 тыс. рублей);

- основные параметры бюджета поселения (доходы, расходы, дефицит(профицит)), предусмотренные базовым вариантом прогноза СЭР на 2024 год, не соответствуют аналогичным показателям, предусмотренным проектом решения о бюджете поселения;

- в пояснительной записке к прогнозу СЭР не отражены сведения о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Анализ величины прожиточного минимума (в среднем на душу населения) показал, что в прогнозе СЭР Устьевского сельского поселения величина прожиточного минимума на 2023 год ниже уровня в среднем по Камчатскому краю, установленного Постановлением Правительства Камчатского края от 30.12.2022 № 759-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Камчатском крае на 2023 год».

Кроме того, на основании постановления Правительства Камчатского края от 14.09.2023 № 490-П на 2024 год установлена единая величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Камчатском крае.

⁷ В соответствии с пунктом 3.3.2 Соглашения документы и материалы в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете представляются в Контрольно-счетную палату не позднее 16 ноября текущего финансового года.

⁸ Письмо Администрации Устьевского сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края от 13.11.2023 № б/н.

Принимая во внимание изложенное, по мнению Контрольно-счетной палаты, отражение в Прогнозе СЭР величины прожиточного минимума ниже величины прожиточного минимума, предусмотренного прогнозом СЭР по Камчатскому краю, необоснованно.

3. Проектом решения Собрания депутатов Устьевского сельского поселения «О бюджете Устьевского сельского поселения на 2024 год» на 2024 год предусмотрены следующие основные характеристики:

- доходы бюджета сельского поселения предусмотрены в объеме 112 573,6 тыс. рублей, что на 42 329,6 тыс. рублей (60,26 %) больше показателей бюджета сельского поселения на 2023 год, утвержденных Решением от 13.12.2022 № 539 (первоначальный бюджет) (70 244,0 тыс. рублей) и на 55 066,2 тыс. рублей меньше (32,85 %) показателей бюджета сельского поселения на 2023 год, утвержденных в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2023 (167 639,9 тыс. рублей).

- расходы бюджета сельского поселения предусмотрены в объеме 112 573,6 тыс. рублей, что на 42 329,6 тыс. рублей (60,26 %) больше показателей, первоначально утвержденных Решением о бюджете поселения на 2023 год (первоначальный бюджет) (70 244,0 тыс. рублей), но на 60 949,3 тыс. рублей (35,12 %) меньше показателей бюджета поселения на 2023 год, утвержденных в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.10.2023 (173 523,0 тыс. рублей).

Таким образом, на 2024 год предусмотрен сбалансированный бюджет поселения, дефицит бюджета отсутствует.

4. Необходимо отметить, что в проекте решения о бюджете наименование показателя «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не в полной мере соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, - «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций».

5. Проект решения о бюджете поселения по содержанию, составу приложений и показателей бюджета в целом и в основном соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, Камчатского края и Устьевского сельского поселения, при этом имеются отдельные замечания, в том числе технического характера, к проекту решения о бюджете и материалам, представленным одновременно с ним, а именно:

- в статье 8 проекта решения о бюджете поселения - указан верхний предел муниципального долга Устьевского сельского поселения на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей (согласно пункту 3 статьи 184.1 БК РФ и пункту 2 статьи 37 Решения о бюджетном процессе, решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом);

- в статье 1 проекта решения о бюджете поселения нарушена порядковая нумерация пунктов.

6. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный в проекте решения о бюджете сельского поселения в части иных межбюджетных трансфертов не соответствует объему иных межбюджетных трансфертов, предусмотренному проектом решения Соболевского муниципального района «О районном бюджете Соболевского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, на сумму 5 241,5 тыс. рублей.

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

7. Проектом решения о бюджете предусмотрена реализация 3 муниципальных программ в общем объеме 8 703,2 тыс. рублей, или меньше на: 7 410,4 тыс. рублей (48,71 %) годового объема ассигнований на 2023 год (решение о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции); 4 868,0 тыс. рублей (38,42 %) к показателям, утвержденным в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.11.2023.

7.1 В ходе проведенной экспертизы муниципальных программ установлено, что в представленном к проекту решения на 2024 год приложении 9 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Устьевского сельского поселения на 2024 год» объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения о бюджете поселения на реализацию муниципальной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство, и использование природных ресурсов в Устьевом сельском поселении на 2024 год» не соответствует объему ассигнований, предусмотренному паспортом указанной муниципальной программы и ведомственной структурой расходов на 2024 год, на сумму 900,0 тыс. рублей.

Также, в представленных к проекту решения о бюджете приложении 9 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Устьевского сельского поселения на 2024 год» и приложении 4 «Ведомственной структуре расходов на 2024 год» отражены наименования муниципальных программ: «Профилактика правонарушений, преступлений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма Устьевского сельского поселения на 2023 год» и «Охрана окружающей среды, воспроизводство, и использование природных ресурсов в Устьевом сельском поселении на 2023 год», тогда как в паспортах муниципальных программ наименования указаны: «Профилактика правонарушений, преступлений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма Устьевского сельского поселения на 2024 год» и «Охрана окружающей среды, воспроизводство, и использование природных ресурсов в Устьевом сельском поселении на 2024 год».

7.2 В нарушение пункта 9 части 2.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Устьевского сельского поселения, их формирования и реализации в представленных к проекту решения о бюджете поселения муниципальных программах отсутствует Перечень целевых индикаторов (показателей).

В результате вышеуказанного, Контрольно-счетная палата Камчатского края предлагает учесть данное замечание при принятии проекта решения о бюджете.

По результатам рассмотрения на заседании коллегии решено:

1. Направить заключение Собранию депутатов Устьевского сельского поселения с целью устранения замечаний и предложений, содержащихся в заключении